

## PART II 서부산권 경정장 도입 검토

	07
01. 대상지 여건분석	09
02. 경정장 사례조사	23
03. 경정장 도입 가능성 검토	57
04. 서부산권 경정장 도입 검토 결과	79



# 01 대상지 여건분석

## 1.1 에코델타시티 개발계획

### ▣ 사업개요

- 사업명칭 : 부산 에코델타시티 조성사업
- 위 치 : 부산 강서구 강동동, 명지동, 대저2동 일원
- 규 모 : 11,770km<sup>2</sup>(약 356만 평)
- 사업기간 : 2012년~2023년
- 계획인구 : 7만 6천 명, 주택 약 3만 세대
- 부산광역시 강서구에 추진되고 있는 명지국제도시 위쪽에 위치하며, 한국수자원공사와 부산광역시, 부산도시공사가 공동으로 사업을 시행하고 있음



자료 : 부산에코델타시티 홈페이지(<https://www.kwater.or.kr/website/ecodeltacity.do>)

[그림 Ⅱ-01-1] 에코델타시티 개발사업 위치

## ▣ 개발컨셉

- Concept 1. 3개의 강을 활용한 다양한 문화·관광·레저 도시 구현
  - River-Front형 열린 수변공간 조성(마리나, 수변카페, 캠핑장 등 문화레저공간 조성)
  - 강 중심의 Green-Network 구축
  - 합류부의 문화·레저 특화구역 도입
- Concept 2. 강, 생태, Amenity가 조화되는 자연감성 생태도시 구축
  - 친환경 녹색도시 조성(LID, 탄소저감형 에너지, 녹색교통 도입 등)
  - 수변생태도시 구현(생태습지공원, 자연·인간 Healing Zone 구현)
  - 수변·주거·생태 교감 도시 조성
- Concept 3. 국제 물류, 첨단산업 중심 동북아 거점 미래첨단도시 육성
  - 국제 물류, 첨단산업 기반 계획(R&D특구, 다기능형 복합물류체계 도입 등)
  - 글로벌 비즈니스 환경 구축

## ▣ 특화전략

- 전략 1. 수변문화 레저도시
  - River Walk형 업무·상업시설(중심상업·업무시설과 바로 인접한 친환경 물길 도입)
  - 도심 속 수변공원과 연계한 레저 친수환경 계획



자료 : 부산에코델타시티 홈페이지(<https://www.kwater.or.kr/website/ecodeltacity.do>)

[그림 표-01-2] 특화전략 1. 개념도



○ 전략 2. 자연감성 생태도시

- 도심 최대 철새보호 생태 습지공원 조성
- 풍부한 공원·녹지율 확보를 통한 쾌적한 정주환경 조성
- 녹색교통 도입을 통한 친환경 단지조성 추진



자료 : 부산에코델타시티 홈페이지(<https://www.kwater.or.kr/website/ecodeltacity.do>)

[그림 II-01-3] 특화전략 2. 개념도

○ 전략 3. 글로벌 미래 첨단도시

- 신항만 배후의 국제물류 첨단산업 조성
- 국제업무, 비즈니스, 관광기능 제공



자료 : 부산에코델타시티 홈페이지(<https://www.kwater.or.kr/website/ecodeltacity.do>)

[그림 II-01-4] 특화전략 3. 개념도

▣ 토지이용계획

- 삼면의 수변공간과 상시 일정한 유량 등의 풍부한 수변환경을 최대한 활용할 수 있는 토지이용계획 수립
- 수변이용 활성화를 고려하여, 하천변 간선도로 배치를 지양하고 수변과의 접근성을 고려한 계획수립

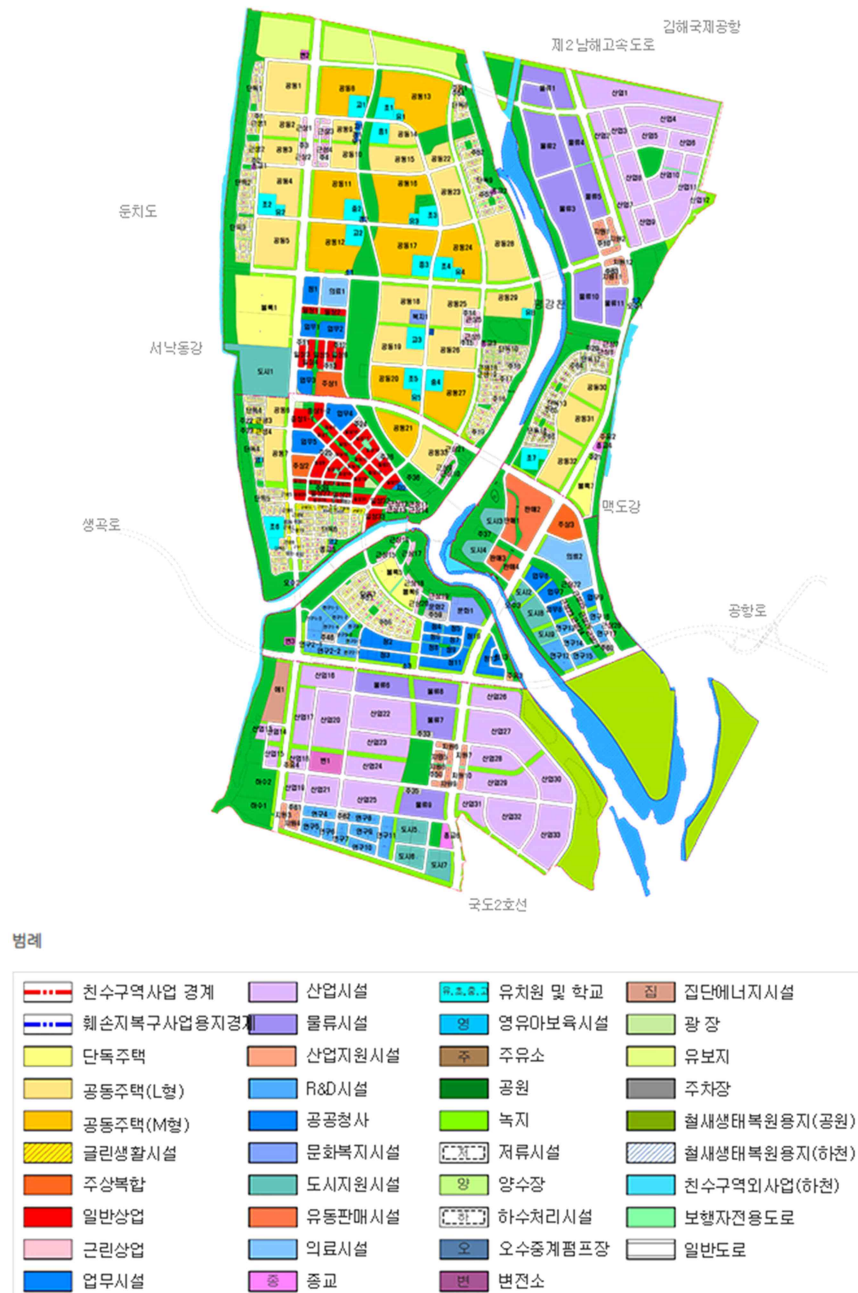
[표 Ⅱ-01-1] 에코델타시티 토지이용계획 용도별 면적

(단위 : 천㎡)

계	주거	상업/업무	산업/물류	관광/레저	공공시설	유보지	훼손지복구
11,770	2,332 (22.0%)	474 (4.4%)	2,112 (19.9%)	248 (2.3%)	5,241 (49.5%)	196 (1.9%)	1,163

자료 : 부산에코델타시티 홈페이지(<https://www.kwater.or.kr/website/ecodeltacity.do>)

[부산에코델타시티 토지이용계획도]



자료 : 부산에코델타시티 홈페이지(<https://www.kwater.or.kr/website/ecodeltacity.do>)

[그림 Ⅱ-01-5] 부산에코델타시티 토지이용계획

## 1.2 사업대상지 여건

### ▣ 사업대상지 위치

- 사업대상지는 부산 에코델타시티 사업지 내 서낙동강과 인접한 서측 측면 중앙부에 위치함



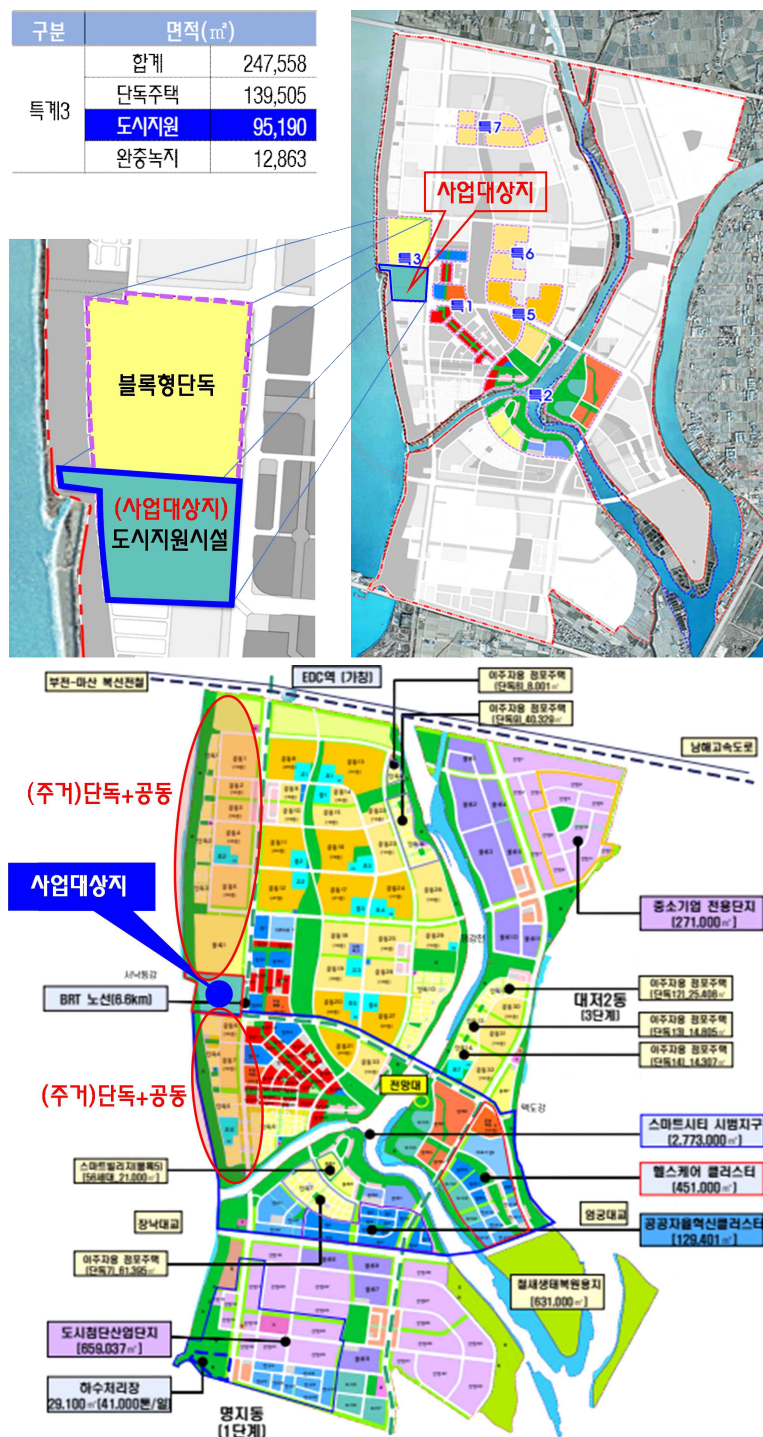
[그림 II-01-6] 에코델타시티 사업부지 내 사업대상지 위치

### ▣ 사업대상지 토지이용계획

- 사업대상지는 부산 에코델타시티 사업계획에서 수상레포츠시설 및 이와 연계한 요트빌리지 개발을 목적으로 계획된 ‘특별계획구역 3’으로 용도지역은 ‘도시지원시설’임
- 사업대상지 면적은 95,190㎡이면 건폐율 50% 이하, 용적률 250% 이하, 10층 이하로 지정되어 있음



- 사업대상지 서측은 서낙동강과 접한 수변이 위치하며, 북측과 남측으로는 주거(단독, 공동)단지로 토지이용계획이 정해져 있어 향후 주거지가 조성될 예정입니다.



[그림 Ⅱ-01-7] 에코델타시티 내 사업대상지 위치

## ■ 사업대상지 교통계획

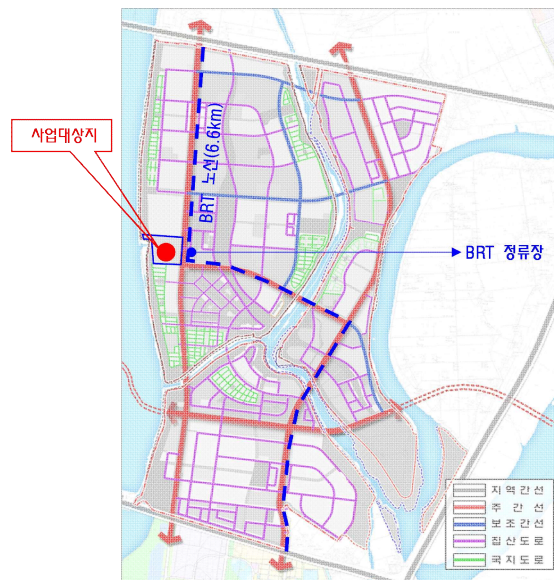
- 부산에코델타시티 내부 도로망 계획은 주간선도로, 보조간선도로, 집·분산도로, 국지도로 4가지로 구성됨

[표 II-01-2] 부산에코델타시티 내부 도로망 계획

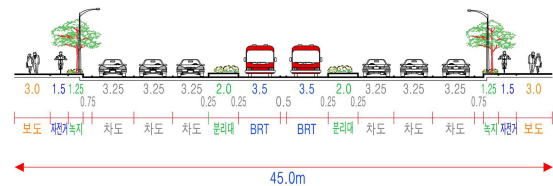
구분	배치계획 및 폭원	기능 및 연계체계
주간선도로	남북 1, 2축 동서 1축 (34~45m)	· 도시주요기능(주거, 상업, 산업·물류 등)과 지역간선로(국도2호선, 남해고속도로지선 등) 연계체계 강화
보조간선도로	주간선도로 연계 및 배분 (25~41m)	· 사업지 주변 간선도로(염곡~생곡간 도로, 내부 주간선도로 등)와 사업지 내부로의 통행연계·배분 기능
집·분산도로	획지로의 연계배분 (20~25m)	· 보조간선도로에서의 통행을 내부 토지이용용도로의 연계·배분(생활가로, 정온화구간 등 설치)
국지도로	상업·단독주택 등 내부도로(6~18m)	· 단지내 차량진입 및 상업지 내부도로 등 접근중심 도로 기능

자료 : 부산광역시 외(2023), 부산 에코델타시티 친수구역조성사업 사업계획 설명서

- 사업대상지는 남-북으로 이어지는 주간선도로(도로 폭 45m)에 접해 있으며, 신교통수단인 BRT(Bus Rapid Transit : 간선급행버스체계)노선의 정류장이 인접한 곳으로 지역 내·외로 이어지는 교통이 비교적 좋은 곳임



(a) 부산 에코델타시티 내부 도로망 계획도

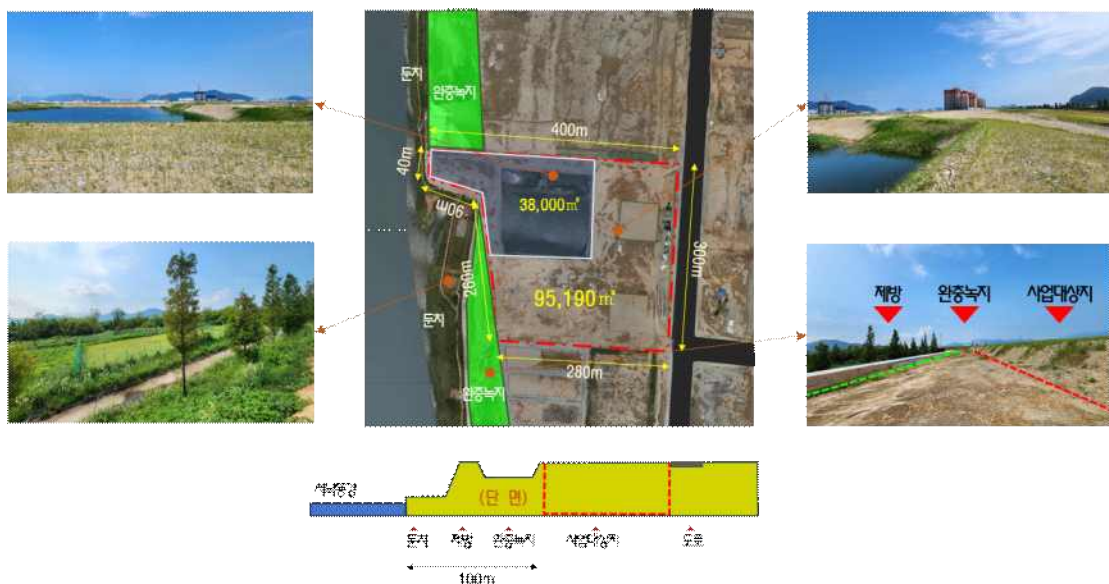


(b) 주간선도로(45m) 구성-횡단면

[그림 II-01-8] 부산 에코델타시티 내부 도로망 계획

## ▣ 사업대상지 현황

- 에코델타시티 사업은 2023년 말 준공을 목표로 사업이 추진되고 있어 대부분의 기반시설 공사가 완료된 상태로 전체적인 공정률은 85% 이상임(2023. 7월 기준)
- 사업대상지 서측은 서낙동강, 동측은 에코델타시티 주간선도로, 북측과 동측은 주택지에 면해 있음
- 사업대상지는 특화계획에 따라 수변과의 연결 및 수상시설 등의 설치를 위하여 사업대상지 내 수(水) 공간이 존재하며, 수 공간을 제외한 부분은 기반시설 공사가 완료된 상태임
  - 사업대상지 전체면적 95,190㎡ 중 약 38,000㎡ 은 수 공간으로 기반시설 공사가 진행되지 않은 상태로 분양됨
  - 사업대상지 서측 돌출 부분은 향후 서낙동강과 직접 연결 가능한 수로로 활용할 수 있도록 계획됨
- 사업대상지 서측은 서낙동강과 접하고 있어 하천 범람 방지, 생태환경보전 등을 목적으로 둔치, 제방, 완충녹지가 조성되어 있으며, 각각의 기능에 따라 수변에서부터 지상고가 다르게 조성되어 있음



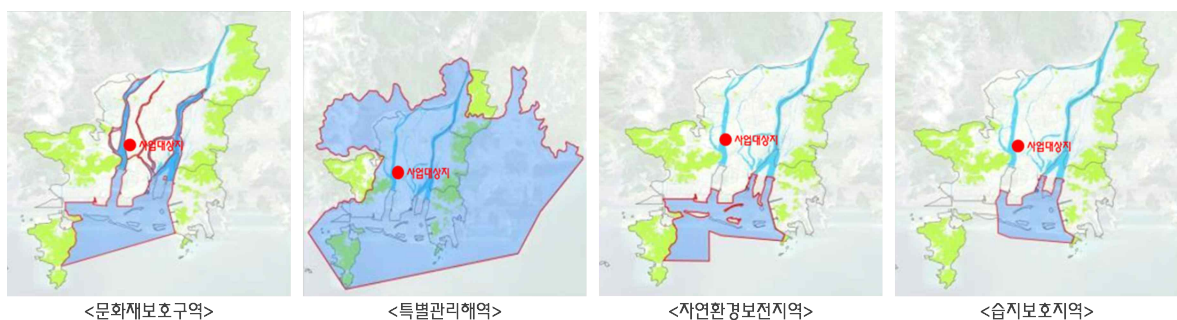
[그림 II-01-9] 사업대상지 현황

## 1.2 사업대상지 제한사항

### ☐ 보호구역

○ 서부산권역은 해역을 중심으로 다양한 보호구역이 지정되어 있어 토지 및 수역을 활용하는데 다소 제한이 있으며, 관련된 보호구역은 다음과 같음

- 문화재보호구역: 「문화재보호법」에 따라 국보 및 보물, 사적, 명승, 천연기념물 등 문화재 보호를 위하여 지정하는 구역으로, 문화재보호구역으로 지정되면 건축물을 짓거나 형질변경 등의 행위가 제한됨
- 특별관리해역 : 「해양관리법」 제15조(환경관리해역의 지정·관리)에 따라 해양환경기준의 유지가 곤란한 해역 또는 해양환경 및 생태계의 보전에 현저한 장애가 있거나 발생할 우려가 있는 해역(육지를 포함)으로 시설조성, 매립, 어업권 등 육상 및 해상의 각종 개발행위가 제한됨
- 자연환경보전지역 : 「국토의 이용 및 계획에 관한 법률」에 따라 자연환경·수자원·해안·생태계·상수원 및 문화재의 보전과 수산자원의 보호·육성 등을 위하여 지정하는 지역으로 일부 개발행위가 제한됨
- 습지보호지역 : 「습지보전법」에 따라 자연상태가 원시성을 유지하거나, 생물다양성이 풍부한 지역, 희귀하거나 멸종위기에 처한 야생동·식물이 서식하거나 나타나는 지역, 특이한 경관적·지형적 또는 지질학적 가치를 지닌 역에 대하여 보전과 관리를 위하여 지정하며, 건축물 신축 등의 개발행위가 제한됨



[그림 II-01-10] 사업대상지 인근 보호구역 지정 현황



- 사업대상지(육역)는 부산 에코델타시티 개발계획 수립 과정에서 기존에 지정되어 있던 보호구역은 현상변경 등의 행정행위를 통해 행위제한 문제는 해결되었으나, 여전히 수역에는 보호구역이 지정되어 있어 수역 및 인근 육역을 활용한 개발행위는 다소 제약이 있음
- 현재 사업대상지(육역) 및 인접한 수역에 직접적으로 영향을 미치는 보호구역은 ‘문화재보호구역’으로 사업대상지에 면한 서낙동강 수역 대부분이 문화재보호구역으로 지정되어 있음
  - 사업대상지 인근 수역의 문화재보호구역은 1966년 천연기념물 179호(낙동강하류 철새도래지)로 지정된 곳으로, 현재 낙동강본류, 서낙동강, 낙동강하구 일원 약 87.28km<sup>2</sup>에 이름
  - 문화재보호구역 인근지역을 개발하려면 문화재청 문화재위원회 현상변경심의를 거쳐야 하며, 일반적으로 문화재보호구역에서 반경 500m 이내 지역의 개발행위가 제한됨

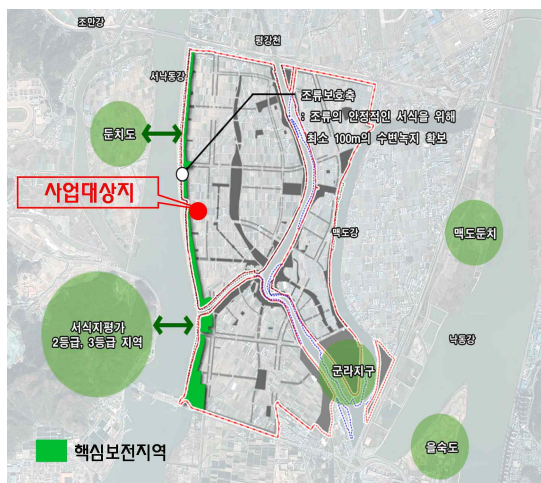


[그림 Ⅱ-01-11] 문화재보호구역(철새도래지) 지정 현황



## ▶ E코델타시티 환경보전계획

- 에코델타시티 개발계획에서는 기존 수변 및 생태환경 보전을 통한 생태적 연속성 유지와 자연과 사람의 공존 도시 등을 목적으로 환경보전계획을 수립함
- 환경보전계획에서는 민관합동조사를 실시하고 그 결과를 바탕으로 조류 이동통로와 서식지 확보를 위하여 서낙동강변에 ‘핵심보전지역’을 설정하고 하천경계(관리수위 EL.-0.3m)로부터 약 100m 폭의 조류서식공간을 확보하도록 함
- 사업대상지 전면 서낙동강 수변은 환경보전계획에 따른 ‘핵심보전지역’으로 하천경계에서 약 100m 폭의 조류서식공간을 확보하도록 하고 있어, 사업대상지에서 서낙동강의 수변을 직접적으로 사용하기에는 다소 제약이 있다 할 수 있음



(a) 환경보전계획, 핵심보전지역 현황



(b) 핵심보전지역 공간 구성

[그림 II-01-12] 문화재보호구역(철새도래지) 지정 현황

## 1.3 사업대상지 시사점

- 부산 에코델타시티는 주거와 국제업무, 산업물류 시설이 함께 조성되는 계획 인구 7만 6천 명의 대규모 복합도시로 조성될 예정임
- 사업대상지는 부산 에코델타시티 개발계획에서 수상레포츠시설 및 이와 연계한 요트빌리지 개발을 목적으로 계획된 특별계획구역3으로 도시지원시설 용도의 대지로 지목은 일반상업지역임
- 특별계획에 따라 사업대상지 내에는 물을 활용할 수 있는 수(水)공간을 조성하고 서낙동강과 수로로 연결되도록 계획하였으나, 지형적 특성상 실제 수공간을 서낙동강과 연결하여 활용하기 위해서는 해결해야 할 문제점이 많음
- 사업대상지 서측은 서낙동강과 접한 수변이 위치하며, 북측과 남측으로는 주거(단독, 공동)단지로 토지이용계획이 확정되어 향후 주거지가 조성될 예정임
- 사업대상지는 남-북으로 이어지는 주간선도로(도로 폭 45m)에 접해 있으며, 신교통수단인 BRT(Bus Rapid Transit : 간선급행버스체계)노선의 정류장이 인접한 곳으로 지역 내·외로 이어지는 교통이 비교적 좋은 곳임
- 사업대상지는 부산 에코델타시티 개발계획에 따라 시설을 조성하는데 특별한 제한사항이 없으나, 사업대상지 서측에 접한 수역 및 수변은 개발제한구역과 문화재보호구역으로 수역 및 수변을 활용하기에는 법제도적 제약이 있음
- 또한 수역(서낙동강)과 사업대상지 사이는 환경보전계획에 따라 100m 폭의 조류서식공간을 확보하도록 계획되어 있으며, 지형적 특성상 둔치, 제방 등으로 인해 수역 및 수변을 사업대상지에서 직접적으로 활용하기에는 다소 어려움이 있음

<p>사업대상지 장 점</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업성 확보를 위한 충분한 배후 수요 확보 가능</li> <li>- 교통 및 접근성이 좋음</li> <li>- 시설 조성에 법제도적 제한이 없음</li> </ul>
<p>사업대상지 단 점</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 수역 및 수변 활용에 환경적, 지형적, 법제도적 제한이 있음</li> <li>- 대상지 내 조성된 수(水)공간 활용에 많은 문제점 있음</li> <li>- 주변이 주거지역으로 소음, 혼잡 등의 민원 발생 우려</li> </ul>

[그림 II-01-13] 사업대상지 시사점



## 2.1 국내 경정장 사례

- 경정은 제2차 세계대전 후 일본경제와 지방재정을 확충하기 위한 목적으로 경마의 경기방식을 모방하여 일본에서 처음 개발한 사행산업으로, 모터보트 경주의 승자를 추정하여 베팅을 하고 승자를 맞춘 사람에게 배당금 지급하고 수익금을 사회적 목적에 따라 사용함
- 일본을 비롯한 대만, 싱가포르, 한국 등에서 경정사업을 시행하고 있으나, 일본과 한국에 비해 대만, 싱가포르 등은 사업의 규모가 매우 작음
- 한국의 경우 국민체육진흥공단에서 2002년 6월 개장한 미사경정장을 본장으로 경정사업을 시행하고 있으며, 전국 16개 장외지점(5개 지점은 지방공단운영)을 운영하고 있음

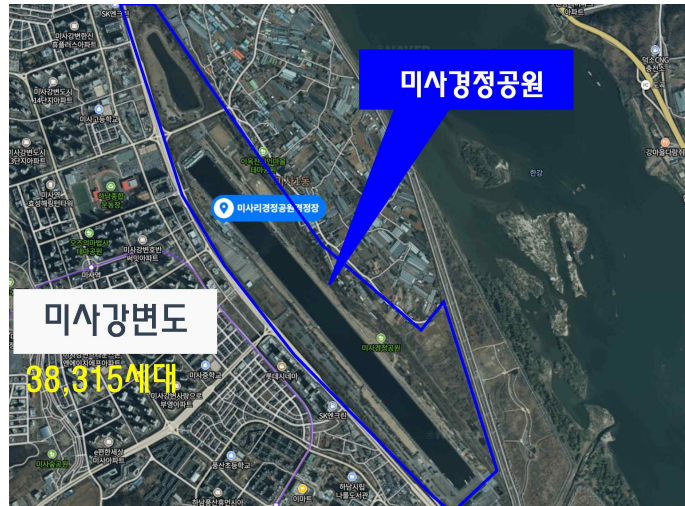
## 1) 미사경정공원 경정장 현황

- 국내에는 경기도 하남시에 위치한 미사경정공원 경정장 1개소가 「경륜·경정법」에 따라 조성되었으며 국민체육진흥공단에서 운영하고 있음
- 미사경정공원은 86아시안게임, 88서울올림픽 조정, 카누 경기를 위해 조성된 미사조정경기장(조정호수)을 중심으로 현재 축구장, 족구장 등의 스포츠시설, 그늘막, 매점 등 편의시설과 자전거 대여 놀이시설 등을 갖춘 공원으로 조정호수를 활용하여 경정장을 운영하고 있음

## ▣ 미사경정공원 경정장 개요

- 위치 : 경기도 하남시 미사대로 505
- 대지면적 : 1,329,933㎡

- 운동장 : 8,819m<sup>2</sup>
- 근린공원 : 60,239m<sup>2</sup>
- 기타 : 40,875m<sup>2</sup>
- 호수크기 : 길이 2,212m, 폭 140m, 평균수심 2.5m(담수량 774천톤)



[그림 Ⅱ-02-1] 미사경정공원 위치



[그림 Ⅱ-02-2] 미사경정공원 배치도

## ▣ 경정장 시설

- 미사경정공원 내 조정호수 일부와 육역을 활용하여 경정장으로 사용하고 있음
- 경정장 개요
  - 용도지역 : 자연녹지(개발제한구역), 도시계획법상 운동장 지역
  - 지목: 하천, 도로

- 경정장 활용부지 : 233,485㎡

(경주수면 : 98,000㎡, 관람동 · 운영동 부지 등 135,485㎡)

○ 경주로 구조

- 경주수면 : 길이 700m, 폭 140m, 수심 : 2.5~3m

- 경주거리 : 1,800m(1주회 거리 600m 좌회전 3바퀴)



[그림 II-02-3] 미사 경정장 시설 구성

○ 건축시설 : 16,121㎡ (건축물 연면적 기준)

- 관람동(지하 1층, 지상 3층) : 10,844.58㎡

- 보트동(지상 2층) : 3,427.91㎡

- 기타 부속시설(17동) : 1,848.83㎡

○ 그 외 경정 경주에 필요한 전광판, 조명, 수상시설 등을 갖추고 있음



[표 II-02-1] 미사 경정장 주요시설

시설명		개소	주요시설
건축시설	관람동	1개동	·수용인원 6,650명 ·투표소(5개소), 북카페, 고객쉼터 등
	모터보트동	2개동	·모터보트 격납고 및 검사소, 보트정비동
	선수관리동	1개동	·숙소, 선수식당, 체력단련실, 휴게실, 선수대기실 등
	부심판탑	3개동	·부심판 체류공간, 중계용 카메라실
	기타	14개동	·희망길벗, 안내센터, 연결통로1·2, 카메라부스동, 야외화장실(2개소), 수처리시설, 매점동, 변전실, 유류취급소, 주차매표소, 안내 및 경비초소
전광판		1개	·전체크기 : (가로)55m×(세로)14m×(높이)4m ·영상표시부 : (가로)53m×(세로)12m
조명시설	조명탑	12기	·고정식(40m) : 5기 ·다단식(35m 7단) : 6기
	등기구	740개	·일반형 조명기구
수상시설	출발비트	-	·경주용 : 6대 ·전시항주용 : 6대 ·예비경주용 : 8대
	보트승강장치	-	·경주정 운반용 리프트 : 1대 ·호이스트 크레인 : 3대
	표지폴 및 턴마크	-	·표지폴 및 표지판 : 5set ·턴마크 : 2대
	기타	-	·소회전방지부표 : 2대 ·소파시설 : 42개 ·방호시설 : 10개

자료 : 종합업무현황(국민체육진흥공단, 2023)

[표 II-02-2] 미사 경정장 주요장비

구 분	주요시설
방송장비	·실황방송용 : 카메라장비 (8종), 영상장비(19종), 음향(11종), 송출(4종), 기타(5종) ·전광판방송용 : 오디오 믹서 외(관람운영동, 28종), 앰프외(보트관리동, 21종) ·모니터 : 214개(고객용 164개, 방송업무용 50개)
경주정 외	·경주정(110척), 구조정(4척), 청소정(2척), 스키보트(1척), 다목적선(1척), 예비정(1척), 모터카트(120개) · 보트 카트(98개), OSY400(2척) ※ 페어보트(2척)
심판장비	·중앙심판실 제어장비(13종), 발주대(7종), 1/2코너(4종), 기타(1종)

자료 : 종합업무현황(국민체육진흥공단, 2023)



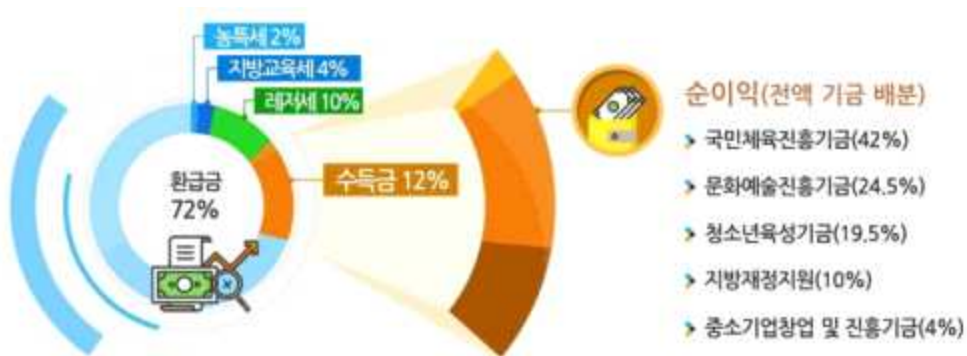
## 2) 국내 경정사업 현황

### ▣ 경정사업 개요

- 정의 : 모터보트경주의 승자투표권을 발매하고 승자투표 적중자에게 환급금을 교부하는 행위(경륜·경정법 제2조)
- 목적
  - 수상레저스포츠의 활성화를 통한 건전한 여가문화 창출
  - 지방재정 확충 및 국민체육진흥기금 등 공익기금 조성
  - 모터보트 경기수준의 향상 및 관련 산업의 발전 도모
- 법적 근거
  - 경륜·경정법 및 동법 시행령
- 사업 시행주체
  - 국민체육진흥공단, 지방자치단체
  - 공 단 : 경륜경정사업본부
  - 부산시 : 부산지방공단스포윈('03. 11. ~ 현재)
  - 창원시 : 창원경륜공단('00. 12. 8 ~ 현재)
- 주요 연혁
  - '91. 12 : 경륜·경정법 제정 공포(법률 제4476호)
  - '02. 06 : 경정 개장
  - '03. 03~'17. 04 : 장외지점 개장(16개 지점)
  - '06. 03 : 인터넷 실명계좌투표 시행
  - '11. 04 : 영종도 경정훈련원 개원
  - '21. 06 : 온라인 판매 시행

## ▣ 경쟁사업 수익금 배분구조

- 경쟁사업은 경륜·경정법 제18조(수익금의 사용) 및 동법 시행령 제22조에 따라 수익금을 배분하고 있으며, 시행주체에 따라 배분구조가 상이함
- 현재 국내 경쟁사업의 주요 시행주체는 국민체육진흥공단으로 수익금에 대한 배분은 환급금 72%, 농특세 2%, 지방교육세 4%, 레저세 10%를 제외한 12%에 대하여 다음과 같이 배분되고 있음



자료 : 종합업무현황(국민체육진흥공단, 2023)

[그림 II-02-4] 경쟁 수익금 배분구조 : 국민체육진흥공단 시행사업

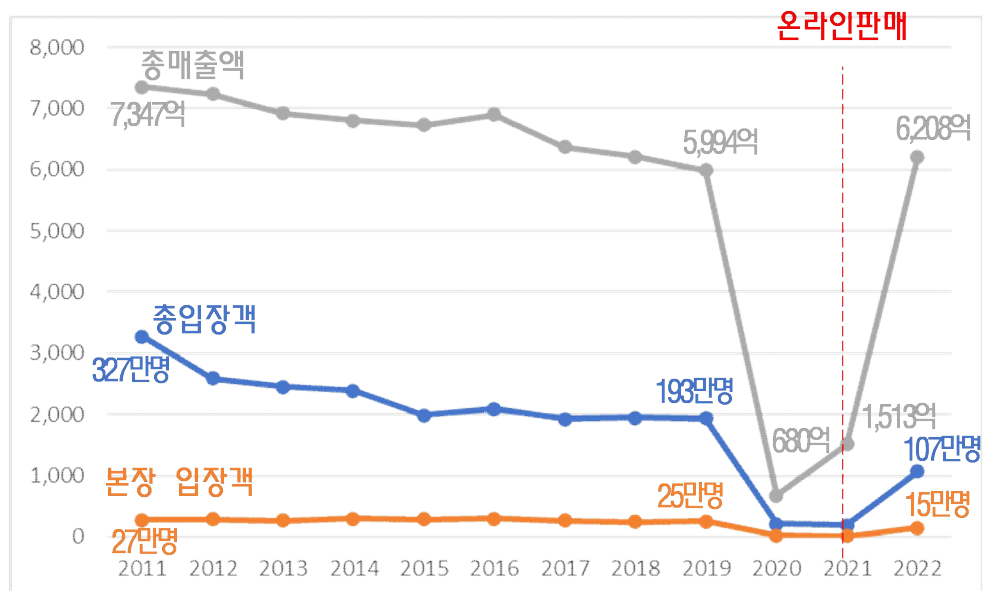
## ▣ 경쟁사업 계획

- 경쟁사업을 시행하기 위하여 경쟁 경주 개최기간, 경기 수, 투표방식 등의 내용이 포함된 경쟁사업계획을 매년 수립하여 시행하고 있음
- 2023년 사업계획
  - 개최기간 : '23. 01. 04.~ 12. 28.
  - 개최일수 : 52회 107일(1,819경기)
  - 투표방식 : 단승식, 연승식, 복승식, 쌍승식, 삼복승식, 쌍복승식, 삼쌍승식
  - 투표상한액 : 오프라인 100,000원, 온라인 50,000원
  - 경주종류 : 플라잉스타트 및 온라인스타트
  - 출전선수 : 1경주 당 6명

- 레이스수 : 1일 20레이스 이내
- 경주거리 : 2주회 기본운영  
(플라잉스타트) : 1,200m(2주회), 1,800m(3주회)  
(온라인스타트) : 935m(1주회), 1,535m(2주회)

## 경정장 입장객 및 매출 현황

- 미사경정장(본장)과 장외지점 입장객 수는 경정사업이 시행된 이후 연간 300만 명 수준을 유지하고 있었으나, 2011년부터 점차 감소하여 코로나 직전인 2019년에는 190만 명에 이름
- 2022년 기준 경정장 전체 입장객은 1,071,501명으로 코로나 19 이전인 2019년(1,934,066명) 대비 약 86만 명 감소하였으나 코로나로 인한 팬데믹 시기인 2020년과 2021년 대비 약 5배 증가, 다시 회복하고 있음
- 경정사업의 매출액 역시 입장객 수와 유사한 흐름을 보이고 있는데, 2011년 총 매출액 7,347억 원에서 점차 감소하여 2019년에는 5,994억 원까지 감소하였으며, 코로나 19 시기인 2020년에는 680억 원까지 감소함



자료 : 종합업무현황(국민체육진흥공단, 2023), 저자 재작성

[그림 II-02-5] 경정 입장객 및 매출액 현황

- 2021년 8월 온라인 판매 개시로 경정사업 총 매출액이 2021년 1,513억 원으로 증가 2022년에는 코로나 이전과 유사한 6,208억 원으로 회복되었으며, 이중 온라인 매출액이 2,334억 원으로 2022년 전체 매출액의 약 38%를 차지함
- 장외지점은 총 16개소가 운영되고 있으며, 부산지역 장외지점은 부산지방공단스포원이 3개(광복, 서면, 금정) 시설을 운영하고 있음
- 부산 장외지점의 운영 현황을 살펴보면 2020년 이전 연간 약 20만 명이 입장하고 있으며 매출액은 연간 400억 수준으로 이는 전체 경정장 입장객의 약 10%, 전체 매출액의 약 7%로 수준임
- 코로나 19 기간인 2020년 입장객은 2만 9천 명, 매출액은 50억 원까지 감소되었다가 2022년 17만 7천 명, 378억 원 수준으로 증가, 코로나 19 이전 수준으로 회복되고 있음

[표 II-02-3] 장외지점(부산 광복, 서면, 금정) 입장객 및 매출액 현황

(단위 : 명, 백만원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
전체 입장객	2,213,641	2,092,174	1,924,865	1,946,665	1,934,066	214,883	191,706	1,071,501
전체 매출액	672,974	689,831	636,858	621,015	599,432	68,042	151,347	620,861
본장 입장객	291,627	297,223	263,907	249,231	251,496	25,623	16,014	150,766
본장 매출액	115,611	118,285	110,746	102,225	101,237	10,258	8,605	73,307
부산 장외지점 입장객	207,831	170,067	195,882	219,695	225,011	29,321	78,546	177,503
부산 장외지점 매출액	42,093	42,250	43,867	44,903	42,427	5,077	15,480	37,826

자료 : 종합업무현황(국민체육진흥공단, 2023)

### 3) 국내 경쟁 관련 법률

- 경쟁사업은 1991년 12월 제정된 「경륜·경정법」에 따라 경쟁장은 조성하고 운영되고 있음

#### ▣ 경륜·경정법 개요

- 목적 : 경륜(競輪) 및 경정(競艇)을 공정하게 시행하고 원활하게 보급하여 국민의 여가 선용과 국민 체육 진흥을 도모하고, 청소년의 건전육성과 지방재정 확충을 위한 재원을 마련하며, 자전거 및 모터보트 경기의 수준 향상에 이바지함
- 주요내용
  - 경쟁, 경륜, 승자투표권, 환급금, 단위투표금액, 구매권 등에 대한 정의
  - 경륜 및 경정의 시행, 경주장의 설치
  - 수익금의 사용 등

#### ▣ 경쟁사업 허가와 시행

- 경쟁사업은 경륜·경정법 제4조(경륜 및 경정의 시행)에 따라 지방자치단체 또는 국민체육진흥공단이 문화체육부장관의 허가를 받아 시행할 수 있음

「경륜·경정법」 제4조(경륜 및 경정의 시행) ①경륜이나 경정(이하 “경주”라 한다)은 지방자치단체 또는 「국민체육진흥법」에 따라 설립된 서울올림픽기념국민체육진흥공단(이하 “진흥공단”이라 한다)이 문화체육관광부장관의 허가를 받아 시행한다. <개정 2008. 2. 29.>

②제1항에 따라 경주의 시행허가를 받은 자(이하 “경주사업자”라 한다)는 매년 경주개최계획서를 작성하여 문화체육관광부장관의 승인을 받아야 한다. <개정 2008. 2. 29.>

- 경쟁사업 시행허가를 받기 위해서는 경륜·경정법 시행령 제2조(경주시행허가의 신청)에 따라 다음의 서류가 첨부된 신청서를 문화체육부장관에게 제출하여야 함
  - 사업개요서

- 시설명세서(계획서)
- 경주 운영계획서
- 소요자금의 조달계획서

「경륜·경정법 시행령」 제2조(경주시행허가의 신청) 지방자치단체나 서울올림픽기념국민체육진흥공단(이하 “진흥공단”이라 한다)은 「경륜·경정법」(이하 “법”이라 한다) 제4조제1항에 따라 경륜(競輪)이나 경정(競艇)(이하 “경주”라 한다)의 시행을 허가받으려면 경주시행허가 신청서(전자문서로 된 신청서를 포함한다)에 다음 각 호의 서류(전자문서를 포함한다)를 첨부하여 문화체육관광부장관에게 제출하여야 한다. <개정 2008. 2. 29.>

1. 사업개요서
2. 경륜장·경정장의 시설명세서나 설치계획서(경륜장이나 경정장을 임차한 경우에는 임차계약서 및 시설명세서와 제5조에 따른 경륜장 또는 경정장의 시설·설비기준 적합 여부서)
3. 경주 운영계획서
4. 소요자금의 조달계획서

○ 경정사업자는 필요한 경우 문화체육관광부장관의 승인을 받아 경주사업을 위탁할 수 있으며, 위탁할 수 있는 단체와 업무의 범위는 다음과 같음

- 경주사업자가 지방단체인 경우 : 지방공사, 지방공단, 진흥공단, 회사
- 경주사업자가 진흥공단인 경우 : 회사
- 위탁 업무의 범위 : 승자투표권 및 구매권 발매, 환급금의 지급, 반환금의 지급, 승자투표권 발매시스템의 운영·유지 및 보수, 입장료의 징수, 경주장 등의 질서유지 및 시설관리 등

「경륜·경정법 시행령」 제23조(수탁사업자의 범위 등) ① 경주사업자가 법 제19조제1항에 따라 경주사업을 위탁할 수 있는 단체는 다음 각 호와 같다. <개정 2010. 8. 4.>

1. 경주사업자가 지방자치단체인 경우
  - 가. 「지방공기업법」에 따라 설립된 지방공사 또는 지방공단
  - 나. 진흥공단
  - 다. 「상법」에 따라 설립된 회사
2. 경주사업자가 진흥공단인 경우: 「상법」에 따라 설립된 회사

② 경주사업자가 경주사업의 업무 중에서 제1항에 따라 「상법」에 따라 설립된 회사에 위탁할 수 있는 업무는 다음 각 호와 같다. <신설 2010. 8. 4., 2016. 11. 1., 2022. 5. 9.>

1. 법 제9조, 제9조의2 및 제9조의3에 따른 승자투표권 및 구매권의 발매
2. 환급금의 지급
3. 법 제13조제5항에 따른 반환금의 지급
4. 승자투표권 발매시스템(단말기를 포함한다)의 운영·유지 및 보수
5. 입장료의 징수, 경주장 등의 질서유지 및 시설 관리
6. 그 밖에 경주와 직접 관련이 없는 부대업무 중 문화체육관광부장관이 필요하다고 인정하는 업무

③ 제1항에 따라 경주사업을 위탁한 경우에 그 위탁받은 자에게 지급하여야 할 경주운영경비는 승자투표권 발매금액의 100분의 10을 초과하지 아니하는 범위에서 위탁자와 수탁자가 협의하여 정한다.

## 경정장 설치

- 경정장은 경정·경륜법 및 동법 시행령 제5조(경주장의 시설·설비기준)에서 경주장 시설에 대하여 다음과 같이 규정하고 있음

[표 II-02-4] 경주장의 시설·설비기준 (경정·경륜법 시행령 제5조 관련)

구분		시설·설비 기준
경주로		<ul style="list-style-type: none"> <li>·길이 450m 이상, 폭 70m 이상의 장방형</li> <li>·수심 1.5m 이상</li> </ul>
운영시설	선수관련시설	·외부인의 출입을 차단할 수 있도록 설치
	심판소	<ul style="list-style-type: none"> <li>·결승심판소는 결승선의 연장선상에 1개</li> <li>·주요심판소는 반환점 부분에 각각 1개 이상 설치</li> </ul>
	실황방송시설 및 그밖에전산시설	·영상방송설비, 정보표시장비, 도착순서 판정장비, 심판 상호 간의 동시 통화장비 및 무정전전원설비 등 설치
	승자투표권 발매소·환급금지급소등	·승자투표권 발매소, 환급금지급소, 그 밖의 입장권 발매소 등은 수용인원에 적절한 규모로 설치
모터보트 대기장		·1만 m <sup>2</sup> 이상 장방형으로 설치, 수심 1.5m 이상
모터보트 관리시설	격납고 및 계류장	<ul style="list-style-type: none"> <li>·70척 이상의 모터보트를 수용할 수 있는 격납고</li> <li>·30척 이상의 모터보트를 동시에 계류시킬 수 있는 계류장</li> </ul>
	정비소	·3척 이상의 모터보트를 동시에 수리할 수 있는 정비소
	검사소	·30척 이상의 모터보트를 검사할 수 있는 검사소
관객편의시설		<ul style="list-style-type: none"> <li>·수용인원에 적절한 휴게실, 식당, 주차장, 그 밖의 편의시설</li> <li>·경주장 관람객 통행로 등은 아스팔트나 콘크리트로 포장</li> </ul>

자료 : 「경륜·경정법」 및 동법 시행령

## 발매이익금 및 수익금

- 경주사업자는 발매이익금을 경주 개최에 따른 운영경비, 수익금, 손실보전준비금 및 사업준비금으로 거두어들일 수 있음
- 경주 시행에 따른 수익금은 법에서 정한 다음의 목적 및 비율에 따라 사용하여 함

[표 II-02-5] 경정사업 시행에 따른 수익금의 사용

사용처	시행주체	지방자치단체	진흥공단
지방체육진흥		62.5%	-
국민체육진흥기금		10.0%	42.0%
청소년육성기금		10.0%	19.5%
중소벤처기업창업 및 진흥기금		17.5%	10.0%
문화예술진흥기금		-	24.5%

자료 : 「경륜·경정법」 및 동법 시행령

<p>「경륜·경정법」 제18조(수익금의 사용) ①경주사업자는 경주의 시행에 따른 제15조제1항의 수익금을 다음 각 호의 목적으로 사용하여야 한다. &lt;개정 2008. 2. 29., 2009. 4. 1., 2009. 5. 21., 2014. 5. 28., 2018. 12. 31.&gt;</p> <p>1. 「국민체육진흥법」에 따른 국민체육진흥기금·「청소년기본법」에 따른 청소년육성기금·「문화예술진흥법」에 따른 문화예술진흥기금 및 「중소기업진흥에 관한 법률」에 따른 중소기업창업 및 진흥기금에의 출연. 다만, 「중소기업진흥에 관한 법률」에 따른 중소기업창업 및 진흥기금에의 출연금은 자전거 및 모터보트 산업을 육성하기 위한 용도에 우선 사용하여야 하고, 「국민체육진흥법」에 따른 국민체육진흥기금에의 출연금은 자전거 및 모터보트 선수육성을 위한 용도에 우선 사용하여야 한다.</p> <p>2. 지방 체육 진흥 등을 위한 지방재정 확충 지원</p> <p>3. 삭제 &lt;2017. 12. 19.&gt;</p> <p>② 경주사업자는 제1항제1호에 따른 기금에의 출연 결과를 문화체육관광부장관에게 보고하여야 한다. &lt;신설 2017. 12. 19.&gt;</p> <p>③제1항에 따른 수익금의 배분 및 사용 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. &lt;개정 2017. 12. 19.&gt;</p>
<p>「경륜·경정법 시행령」 제22조(수익금의 사용) ①법 제18조제1항에 따른 수익금의 배분비율은 다음 각 호와 같다. &lt;개정 2008. 2. 29., 2009. 5. 6., 2009. 11. 20., 2010. 9. 17., 2017. 12. 29., 2019. 4. 2.&gt;</p> <p>1. 경주사업자가 지방자치단체인 경우</p> <p>가. 지방체육진흥 등을 위하여 100분의 62.5</p> <p>나. 「국민체육진흥법」에 따른 국민체육진흥기금에의 출연(出捐)에 100분의 10</p> <p>다. 「청소년기본법」에 따른 청소년육성기금에의 출연에 100분의 10</p> <p>라. 「중소기업진흥에 관한 법률」에 따른 중소기업창업 및 진흥기금에의 출연에 100분의 17.5</p> <p>마. 삭제 &lt;2017. 12. 29.&gt;</p> <p>2. 경주사업자가 진흥공단인 경우</p> <p>가. 「국민체육진흥법」에 따른 국민체육진흥기금에의 출연에 100분의 42</p> <p>나. 「청소년기본법」에 따른 청소년육성기금에의 출연에 100분의 19.5</p> <p>다. 지방체육진흥 등을 위한 지방재정에의 지원에 100분의 10</p> <p>라. 「중소기업진흥에 관한 법률」에 따른 중소기업창업 및 진흥기금에의 출연에 100분의 4</p> <p>마. 「문화예술진흥법」에 따른 문화예술진흥기금에의 출연에 100분의 24.5</p> <p>바. 삭제 &lt;2017. 12. 29.&gt;</p> <p>②경주사업자는 전년도 사업에 손실이 생긴 경우에는 해당 연도의 수익금을 제1항에 따른 사용에 우선하여 전년도의 손실금을 보전(補填)하는 데에 충당할 수 있다.</p>



#### 4) 부산 경정장 개발계획

- 국민체육진흥공단에서 운영하는 미사경정장 주변으로 신도시가 입지함에 따라 소음, 교통 등의 민원과 겨울철 추위로 인한 경주 제한 등으로 부산 등 지방도시에 경정장을 추가로 조성하려는 움직임이 국민체육진흥공단 내부에서 생성
- 또한, 지방자치단체가 경정사업을 시행할 경우 경정사업 시행에 따른 지방세, 수익금 등의 지방재정 활용 가능성과 경정장 입지에 따른 지역 상권 활성화 등의 기대로 많은 지자체에서 국민체육진흥공단의 경정사업을 유치하거나 자체 시행을 위한 계획을 수립함
- 부산에서도 부산시 및 기장군, 영도구, 강서구, 서구 등 기초지자체를 중심으로 다양한 경정장 조성사업 계획을 수립하거나 추진 의사를 가져왔으나, 다양한 문제로 인해 사업이 무산된 상태임

#### ▣ 부산 경정장 개발 관련 연구

- 부산연구원(구. 부산발전연구원)은 1999년 정책연구(부산경정장 예정지의 입지 비교와 사업추진 방안)를 통해 부산 내 경정장 도입 가능 지역에 대한 비교와 사업추진 방안, 사업성 등에 대한 연구를 수행함
- 본 연구에서는 강서구-서낙동강일대, 서구-송도해수욕장일대, 해운대구-동백섬 주변, 기장군-연화리일대 4개 대상지에 대한 평가를 통해 항목별 우선순위와 대상지별 장단점을 제시함

[표 II-02-6] 부산경정장 입지 가능지역 평가 결과

대상지	평가항목	접근성	균형개발	관광자원	환경보호	활용도	건설비	민원
강 서 구		6.05	7.95	6.35	5.60	6.85	6.40	6.20
서 구		7.10	7.85	7.05	6.35	7.35	6.70	6.90
해운대구		7.35	5.45	7.25	5.75	7.30	5.60	5.75
기 장 군		5.25	7.81	7.01	5.70	6.55	6.90	6.20

자료 : 부산발전연구원, 1999, 부산경정장 예정지의 입지비교와 사업추진 방안

## ▣ 부산시 경정장 도입 계획

- 부산시 산하 지방공기업인 스포원에서는 국민체육진흥공단과 함께 경륜과 경정 사업을 시행하고 있으며, 부산시와 함께 2015년 개장을 목표로 2012년부터 낙동강 경정장 사업을 추진, 2013년 4월 낙동강 경정장 타당성 조사 용역을 부산연구원을 통해 진행함
- 낙동강 경정장은 미사경정장과 달리 소음에 관한 민원 우려와 겨울철 결빙에 따른 경주 제한이 없어 경정장 조성 장소로 적격인 것으로 부산시는 판단하였으나 사행사업의 유치와 문화재보호구역 훼손, 철새에 나쁜 영향을 미치는 소음 등 지역사회의 반대로 무산됨
- 또한, 부산시와 스포원은 2014년 기장군 연화리 앞 바다에 경정장을 포함한 해양레포츠테마파크 사업을 계획하였으며, 본 계획은 지금까지 진행된 경정장 사업계획 중 가장 구체적으로 사업이 추진된 계획임
- 해양레포츠테마파크 계획은 연화리 앞 공유수면 453,400㎡를 매립하여 경정장을 포함한 해양레포츠테마파크를 2017년 착공해 2020년 완공을 목표로 하고 있으며, 총 사업비 6,157억 원(건설이자, 민간투자비 별도)을 투입 연간 운영효과 1,624억 원, 일자리 연 1,994개 발생 효과가 있을 것으로 예측함
- 해양레포츠테마파크 계획 또한 사행성사업의 지역 유치에 대한 지역사회의 부정적 이미지와 해상에 조성됨에 따른 자연재해 우려, 매립, 방파제 건설 등에 의한 환경훼손 문제가 대두되었으며, 해양공사 특성상 계획과 달리 기하급수적으로 늘어날 수 있는 사업비 등의 문제로 현재(2023년)까지 실행되지 못하고 있음



자료 : 부산지방공단 스포윈 업무보고(2015.01)

[그림 II-02-6] 부산시 기장군 연화리 해양레포츠테마파크 조감도

## 그 외 경쟁장 도입 계획

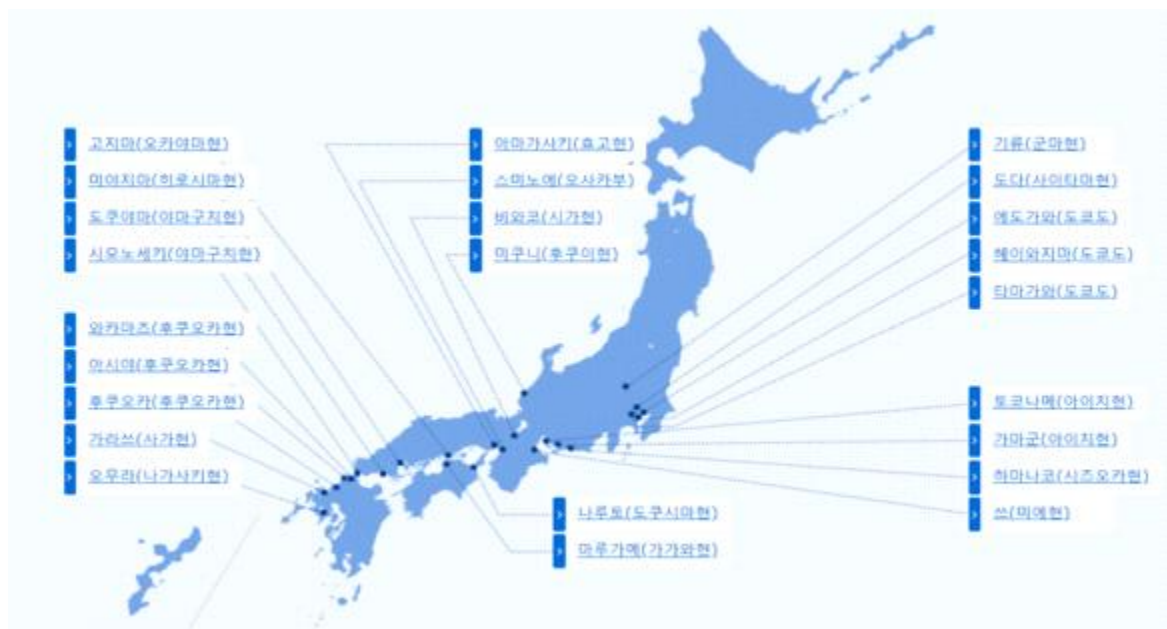
- 2016년 영도구는 (주)롯데건설과 동삼동매립지(현.동삼혁신도시)에 사업비 600억원을 투입하여 1만명의 수용능력을 갖춘 경쟁장을 짓기로 하고 시설사업의향서를 시에 제출, 2003년 완공을 목표로 계획수립
- 그러나 부산시(스포윈, 지방공기업)에서 2014년부터 기장군 연화리 앞바다를 대상으로 경쟁장을 포함한 해양레포츠테마크 사업과 중복 우려와 동삼혁신지구 추진 등으로 사업이 무산됨

- 강서구는 강동동 아시안게임 조정경기장을 아시안게임이 끝난 후 경정장으로 조성하여 활용한다는 계획을 검토하였으며, 서구청도 민자 1천 500억 원을 투입하여 송도해수욕장 앞바다에 경정장을 유치하기 위한 계획을 수립한 바 있고 그 외에도 수영강에 경정장 도입이 추진된 바 있음
- 영도구 등 기초지자체에서 추진한 경정장 유치 및 조성사업은 부산에서 스포원과 함께 추진한 해양레포츠테마파크 조성계획 등과 중복성 문제로 부산시와 협의가 어려웠으며, 사행산업이라는 부정적 이미지와 환경훼손과 과도한 사업비 등의 문제로 대부분 ‘계획 검토’ 수준에 머물렀으며 현재 계획되거나 추진된 사업은 없음

## 2.2 국외 경쟁장 사례

### 1) 일본 경쟁 개요

- 한국을 비롯한 대만, 싱가포르 등에서 경쟁사업을 시행하고 있으나 일본의 경쟁사업 규모에 비해 그 규모가 매우 작음
- 일본에서는 경쟁을 보트레이스(Boat Race)로 부르고 있으며 현재 (재)일본모터보트경주회(日本モーターボート競走会), 보트레이스 진흥회(BOAT RACE振興会), (사)전국모터보트경주시행자협의회(全国モーターボート競走施行者協議会) 등의 단체가 경쟁사업과 관련한 사업을 시행하고 있음
- 경쟁은 제2차 세계대전 후 경마경주를 모방하여 일본이 최초로 도입한 사행산업으로 현재 일본에는 전국적으로 24개 경쟁장이 설치되어 운영되고 있으며, 대부분 지자체 또는 인근 기초지자체(시)로 구성된 경쟁사업 조합이 경쟁사업을 시행하고 (재)일본 모터보트 경주회(日本モーターボート競走会)에 위탁하여 경주를 운영하고 있음



자료 : 일본경쟁협회 홈페이지, 저자 제작성

[그림 II-02-7] 일본 경쟁장 조성 및 운영 현황



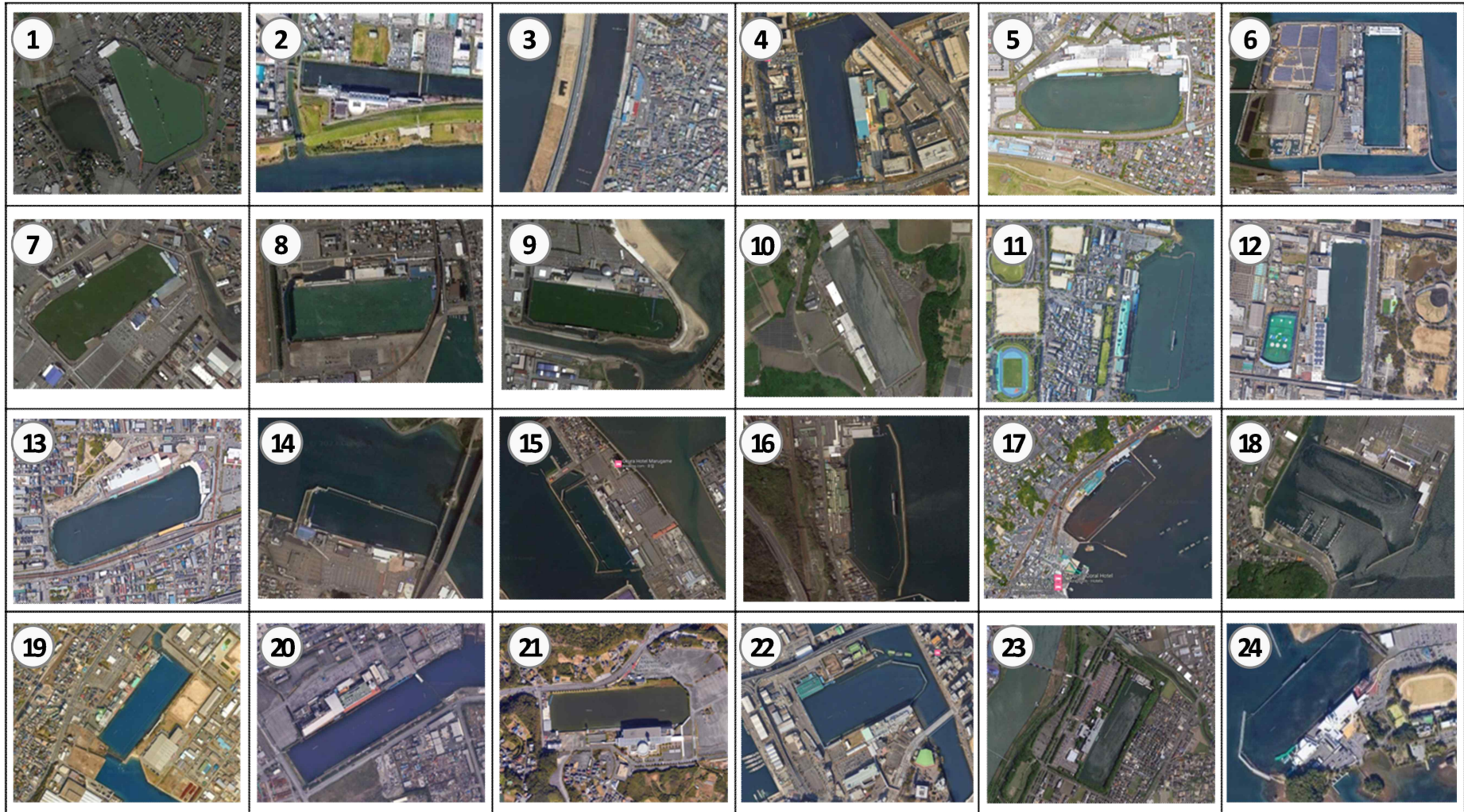
- 일본은 전후 지방의 복구를 위해 지방재정확보 차원에서 경정장 사업을 적극 장려하였고, 1952년 1월 최초 개장한 아이치현 토코나메(常滑)와 시가현 비와코(琵琶湖)를 시작으로 1950년대에 19개소, 1960년대 4개소, 1970년대 1개소가 설치되었음

[표 Ⅱ-02-7] 일본 24개소 경정장 개요

No.	지구	현	지점	설치시기	부지면적 (㎡)	수면 (㎡)	주차장 (㎡)	수용인원 (명)
1	관동 지구	군마현	키류 桐生	56. 11	63,033.55	162,450.70	8,6470.00	41,086
2		사이타마현	토다 戸田	54. 10	42,274.00	6,4301.00	91,299.00	29,392
3		동경도	에도가와 江戸川	55. 08	20,825.00	59,158.73	4,433.00	24,259
4		동경도	헤이와지마 平和島	54. 06	45,647.00	60,299.00	63,932.00	33,188
5		동경도	타마가와 多摩川	54. 06	56,544.00	80,137.00	19,451.00	37,850
6	동해 지구	시즈오카현	하마나코 浜名湖	68. 03	100,456.30	106,324.20	193,156.58	36,892
7		아이치현	가마고리 蒲郡	55. 08	56,283.13	104,733.00	124,114.48	29,881
8		아이치현	토코나메 常滑	52. 01	61,888.43	77,625.00	7,2119.00	36,000
9		미에현	즈 津	63. 06	7,183.97	9,7399.00	121,214.96	26,300
10	킨키 지구	후쿠이현	미쿠니 三国	68. 07	145,463.00	93,500.00	136,883.00	19,139
11		시가현	비와코(비화호) びわこ	52. 01	17,622.91	91,183.00	14,677.00	12,000
12		오사카부	스미노에 住之江	52. 07	52,654.68	63,400.00	30,433.55	30,994
13	시고쿠 지구	효고현	아마가사키 尼崎	56. 06	56,178.84	66,768.81	26,088.10	26,630
14		도쿠시마현	나루토 鳴門	52. 04	35,825.83	78,307.00	83,094.86	25,000
15	쥬고쿠 지구	카가와현	마루가메 丸亀	54. 10	22,907.00	117,869.00	25,450.00	24,000
16		오카야마현	코지마 児島	52. 08	165,693.43	94,124.00	113,480.76	16,000
17		히로시마현	미야지마 宮島	54. 10	175,720.00	95,000.00	73,555.00	25,000
18		야마구치현	토쿠야마 徳山	52. 03	48,726.00	61,100.00	102,094.00	11,629
19	규슈 지구	야마구치현	시모노세키 下関	52. 04	133,457.58	86,885.00	87,784.54	15,000
20		후쿠오카현	와카마츠 若松	52. 08	66,820	66,787.00	51,389.00	15,025
21		후쿠오카현	아시야 芦屋	69. 04	62,482	73,054.00	120,615.00	17,002
22		후쿠오카현	후쿠오카 福岡	53. 09	54,247.66	81,137.00	49,409.64	26,174
23		사가현	카라츠 唐津	75. 03	281,712.00	93,000.00	89,688.00	19,600
24		나가사키현	오오무라 大村	52.04	71,851.00	81,030.00	59,139.00	7,000

자료 : 일본BOAT RAC 홈페이지, 저자 제작성

- 사가현 카라츠(唐津) 경정장이 부지면적이 가장 넓으며, 군마현 키류(桐生) 경정장이 수면적 162,450㎡로 가장 넓으며, 최대수용인원 역시 약 41,000명으로 가장 규모가 큼
- 일본 경정장은 대부분 도심 또는 인근에 위치하고 있어 차량 및 철도, 모노레일 등 대중교통 접근성이 좋으며, 주차장 또한 2,000~3,000대를 수용할 수 있는 규모를 갖추고 있음



[그림 Ⅱ-02-8] 일본 경정장 (24개소) 현황



## 2) 일본 경쟁장 사례

### 오오무라(大村) 경쟁장(나가사키현)

- 오오무라(大村) 경쟁장은 나가사키현 오오무라시에 위치하고 있으며 1952년 4월 개장하여 현재까지 운영되고 있음
- 바다에 콘크리트 제방 및 방풍 네트를 설치하여 해수를 이용하고 있음
  - 부지면적 : 71,851㎡ (관람/운영 동 지상 7층, 최대수용인원 7,000명)
  - 수(水)면적 : 81,030㎡ (경주로 길이 : 500m, 폭 150m)
  - 주차장 면적 : 59,139㎡

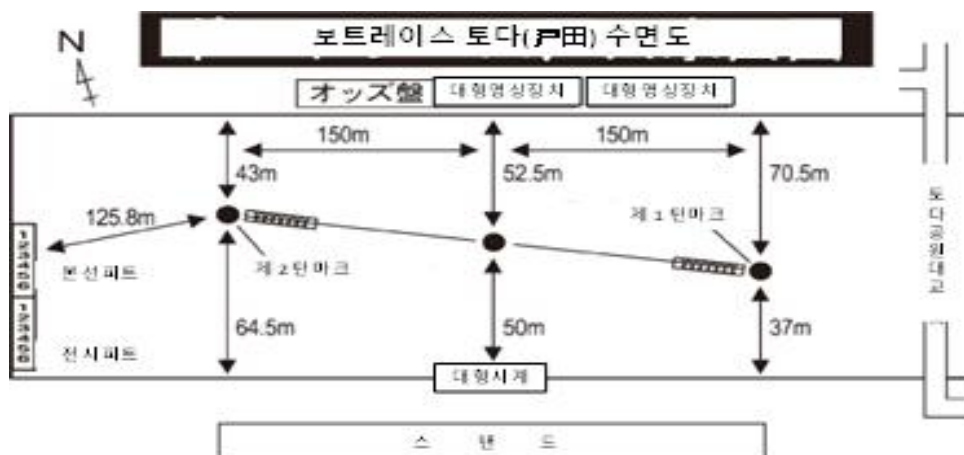


자료 : 오오무라(大村) 홈페이지, 저자 제작성

[그림 II-02-9] 오오무라(大村) 경쟁장

## ▼ 토다(戸田) 경정장 (사이타마현)

- 토다(戸田) 경정장은 사이타마현 토다공원에 위치하고 있으며 1954년 10월 개장하여 현재까지 운영되고 있음
- 동서 약 2,500m의 인공수로 중 동쪽은 조정경기장으로 서쪽은 경정장으로 이용하고 있음
  - 부지면적 : 42,274㎡ (관람/운영 동 지상 5층, 최대수용인원 29,392명)
  - 수(水)면적 : 64,301㎡ (경주로 길이 : 500m, 폭 110m)
  - 주차장 면적 : 91,299㎡

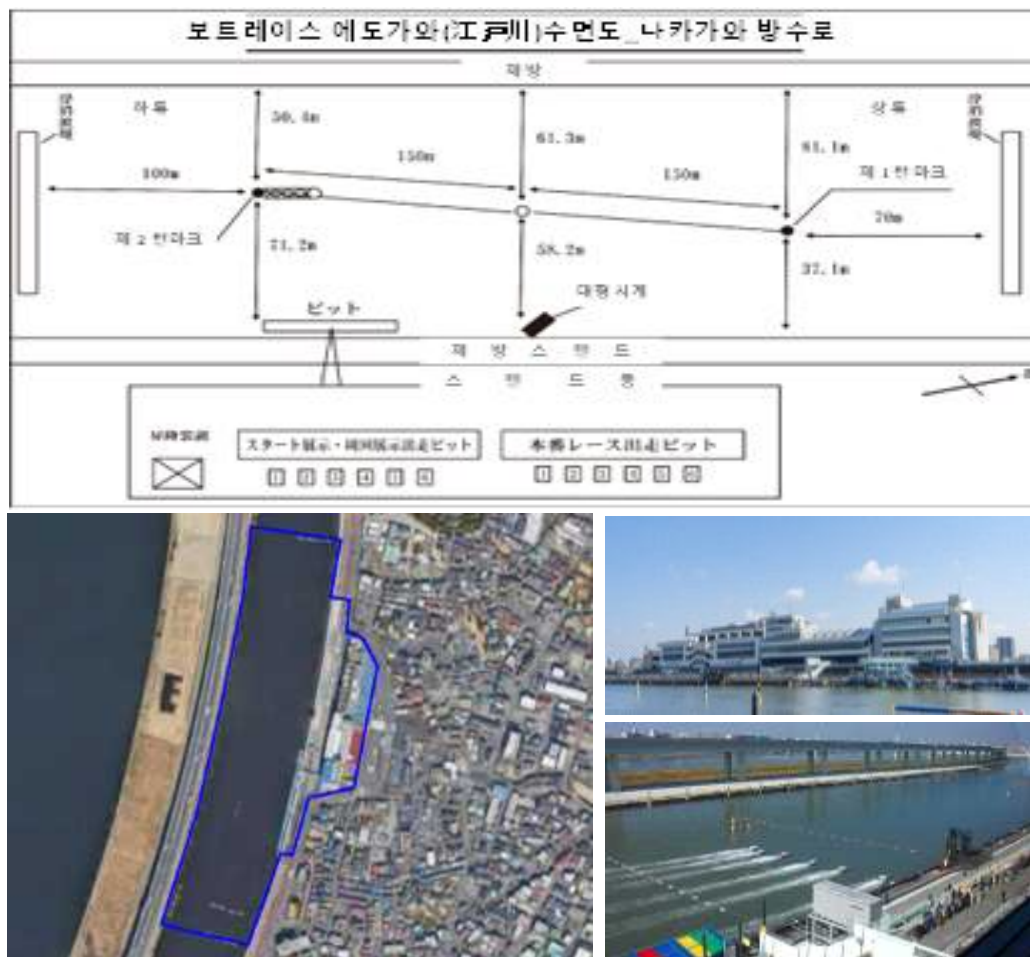


자료 : 토다(戸田) 경정장홈페이지, 저자 제작성

[그림 II-02-10] 토다(戸田) 경정장

## ▣ 에도가와(江戸川) 경정장 (도쿄도)

- 에도가와(江戸川) 경정장은 도쿄도 에도가와구에 위치하고 있으며, 1955년 8월에 개장하여 현재까지 운영되고 있음
- 1931년에 완공된 인공하천 나카가와 방수로 구간에 해당되는 하구에 위치하고 있으며, 담수와 해수가 섞인 기수로 일본에서 유일하게 하천 수면을 이용한 경기장임(대부분의 일본 경정장은 호수 또는 인공호수에 설치됨)
  - 부지면적 : 20,825㎡ (관람/운영 동 지상 6층, 최대수용인원 24,259명)
  - 수(水)면적 : 59,158㎡ (경주로 길이 : 470m, 폭 130m)
  - 주차장 면적 : 4,433㎡

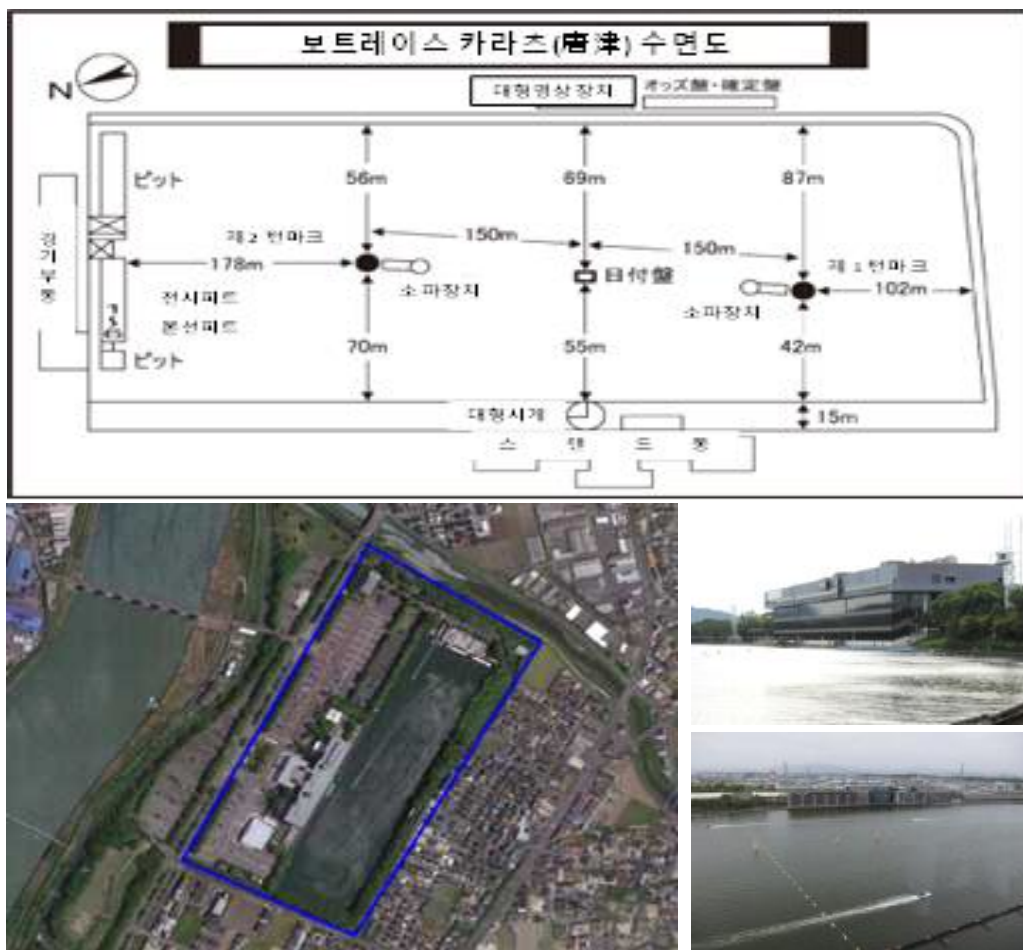


자료 : 에도가와(江戸川) 경정장 홈페이지, 저자 제작성

[그림 II-02-11] 에도가와(江戸川) 경정장

## ▣ 카라츠(唐津) 경정장 (사가현)

- 카라츠(唐津) 경정장은 사가현 카라츠시에 위치하고 있으며 1975년 3월에 현 위치로 신설 이전하여 현재까지 운영되고 있으며, 부지면적이 281,712㎡로 일본 24개 경정장 중 부지면적이 가장 넓음
- 경정장 인근에 주택지와 공원이 있으며 주택지와 면해 있는 경정장 주변을 해자처럼 수로와 큰 나무로 둘러싸 민원을 최소화할 수 있도록 함
  - 부지면적 : 281,712㎡ (관람/운영 동 지상 2층, 최대수용인원 19,600명)
  - 수(水)면적 : 93,000㎡ (경주로 길이 : 600m, 폭 140m)
  - 주차장 면적 : 89,688㎡



자료 : 카라츠(唐津) 경정장 홈페이지, 저자 제작성

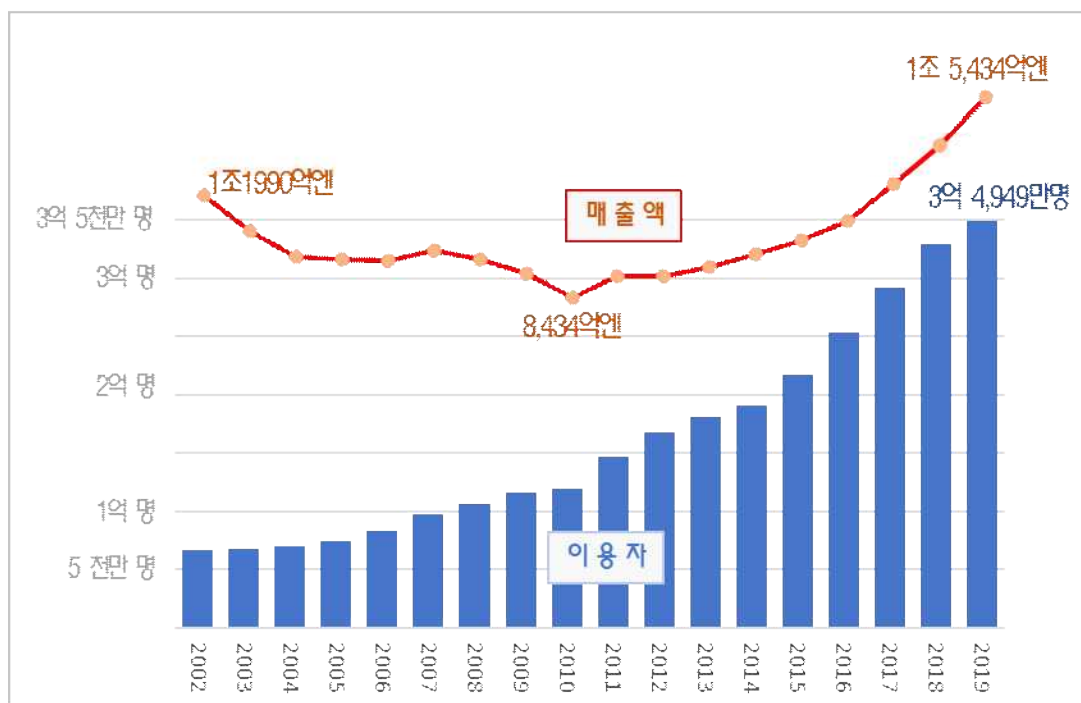
[그림 Ⅱ-02-12] 카라츠(唐津) 경정장



### 3) 일본 경쟁사업 현황

#### ▣ 일본 경쟁사업 운영 현황

- 일본은 사행산업에 대한 부정적 이미지가 한국에 비해 비교적 낮은 편으로 사행산업이 비교적 활성화 된 국가임
- 일본 경쟁사업은 다양한 사행산업 중 일본에서 최초 개발한 것으로 1950년대부터 시작되었으며, 지속적인 성장을 이룬다 일본의 버블경제 시대인 1980년대 이후 점차 인기가 감소하였으나 2010년 이후 매출이 상승
- 2022년 기준 매출액은 2조 4,142억 엔으로, 한화 약 22조 원에 달하며, 우리나라 경쟁매출액 5,994억 원(2019년 기준)의 약 36배 규모임



자료 : 일본 보트레이스 시행자협회, 저자 재작성

[그림 II-02-13] 일본 경쟁사업 운영 현황

[표 Ⅱ-02-8] 일본 경정사업 운영 현황(24개 경정장 운영 결과)

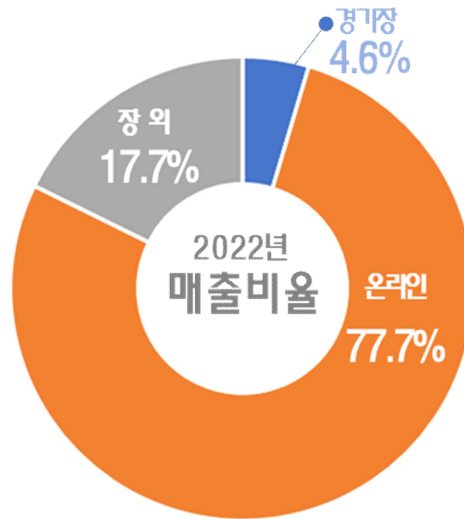
연도	개최일수	이용자	총매출액
2022년도	4,600일	-	2조 4,142억 엔
2021년도	4,595일	-	2조 3,926억 엔
2020년도	4,601일	-	2조 951억 엔
2019년도	4,564일	3억 4,949만 명	1조 5,434억 엔
2018년도	4,571일	3억 2,994만 명	1조 3,727억 엔
2017년도	4,566일	2억 9,221만 명	1조 2,378억 엔
2016년도	4,559일	2억 5,402만 명	1조 1,111억 엔
2015년도	4,402일	2억 1,701만 명	1조 422억 엔
2014년도	4,397일	1억 9,145만 명	9,952억 엔
2013년도	4,468일	1억 8,107만 명	9,475억 엔
2012년도	4,430일	1억 6,838만 명	9,175억 엔
2011년도	4,553일	1억 4,733만 명	9,198억 엔
2010년도	4,118일	1억 1,949만 명	8,434억 엔
2009년도	4,310일	1억 1,612만 명	9,257억 엔
2008년도	4,154일	1억 662만 명	9,772억 엔
2007년도	4,238일	9,779만 명	1조75억 엔
2006년도	4,220일	8,332만 명	9,703억 엔
2005년도	4,254일	7,451만 명	9,743억 엔
2004년도	4,260일	6,992만 명	9,837억 엔
2003년도	4,302일	6,824만 명	1조 751억 엔
2002년도	4,290일	6,704만 명	1조 1,990억 엔

주 : 개최일수는 24개 경정장 각각의 개최일 수를 모두 합하여 나타냄

자료 : 일본 전국 모터보트 경주 시행자 협회, 저자 재구성

## ▣ 일본 경쟁사업 매출 및 수익배분

- 2022년 기준 일본 경쟁사업의 매출비율은 경쟁장(24개) 4.6%, 장외매장 17.7%, 온라인 매출 77.7%로 대부분의 매출이 온라인을 통해 발생하고 있음



[그림 II-02-14] 일본 경쟁사업 투표권 판매유형별 매출비율(2022년 기준)

- 경쟁사업 시행에 따라 발생한 매출에 대하여 환불금 약 75%를 제외한 25%에 대하여 개최경비, 교부금, 시행자수익 등으로 사용함
- 시행자수익은 환불금을 제외한 25% 중 개최경비와 각종 교부금을 제외한 나머지 금액이 시행자수익이 되며, 대부분 지방자치단체가 시행자로 지방재정으로 사용됨

[표 II-02-9] 일본 경쟁사업 수익금 배분기준

항목	비율	상세항목	비율
환불금	75%		
개최경비 및 수익	25%	개최경비 (선수 상금, 인건비, 보트 및 모터, 연료비, 시설비, 광고비 등)	실비
		시행자수익	잔액
		일본재단 교부금	2.8~3.2%
		경주회 교부금	1.30%
		지방공공단체금융기구 납부금	0.2~0.4%

- 2022년 기준 시행자수익금은 지방자치단체의 토목비, 교육비 등으로 사용되었음

[표 II-02-10] 일본 경정사업 시행에 따른 수익금 주요 사용처(2022년 기준)

항목	비율	주요 용도
교육비	24%	학교, 미술관, 체육시설 및 공민관의 건설비용
공영주택비	3%	공영주택건설비용
토목비	39%	토지구획정리사업, 도로 및 교량, 항만, 공원, 상하수도 정비비용
소방비	1%	소방기기, 설비의 정비
보건위생비	8%	병원건설, 청소설비의 정비
민생비	6%	생활보호비용, 복지시설 건설
산업경제비	5%	상공회관건설, 관광지 정비
재해복구비	0%	재해피해 현상복구비용
공해대책비	0%	지자체단위에서 공해에 쏟아야 할 비용

자료 : (사)전국모터보트경주시행자협의회(全国モーターボート競走施行者協議会)

## ▣ 일본 경정사업 활성화 이유

- 일본 경정은 최근 그 인기가 일본의 다른 사행사업에 비해 상승하고 있으며, 특히 코로나 19로 인해 외부활동 제한에도 불구하고 경정사업 매출은 증가세를 보이고 있음
- 최근 일본 경정의 매출액 증가 이유는 온라인 매출에 의한 것으로 2022년 기준 전체 매출의 77%가 온라인 매출인 것으로 나타나는 등 직접 경기장이나 장외매장을 방문하지 않고도 경정에 참여할 수 있는 다양한 방법을 마련함
- 일본 전역에 걸쳐 운영되고 있는 24개 경정장은 다양한 특색을 가지고 있으며, 장외매장 및 온라인 참여를 통해 참여자가 원하는 어떤 경기장에도 참여할 수 있으며 이는 1년 365일 매일 경정 경기가 개최되는 것과 같으며 자연스럽게 경정 참여 인구 증가를 가져옴
- 또한, 다양한 제약과 카지노 관련 법안의 제정으로 일본의 파칭코 인구가 약 30% 수준으로 감소하는 등 경마 등의 타 사행산업 인구가 경정으로 유입된 결과라 할 수 있음



- 경정사업을 시행하는 주체에서는 경정 참여인구 증가와 젊은 층의 경정 참여를 도모하기 위하여 다음과 같은 전략사업을 추진하고 있음
  - 젊은 층 특히 여성이 선호하는 유명연예인을 TV광고 모델로 출연시켜 홍보를 강화함
  - 기존의 경정장은 ‘더러운’, ‘(담배)냄새’, ‘아저씨가 많다’, ‘어두운’ 등의 지저분하고 부정적인 이미지가 많았으나, 최근 경정장 시설 개선을 통해 깨끗하고 세련된 이미지로 경정장 이미지를 탈바꿈, 커플뿐만 아니라 아동을 동반한 가족의 새로운 방문 스폿이 되고 있음
  - 젊은 선수를 양성, 경주에 참여시켜 젊은 층의 호기심을 유발
  - 경정 관련 프로그램을 TV뿐만 아니라 각종 신중 방송 매체, SNS 등에 지속적으로 노출 시킴
  - 나이트 레이스를 통해 야간에도 경정 경주를 시행하여 직장인이 퇴근 후 경정에 참여할 수 있는 기회를 제공

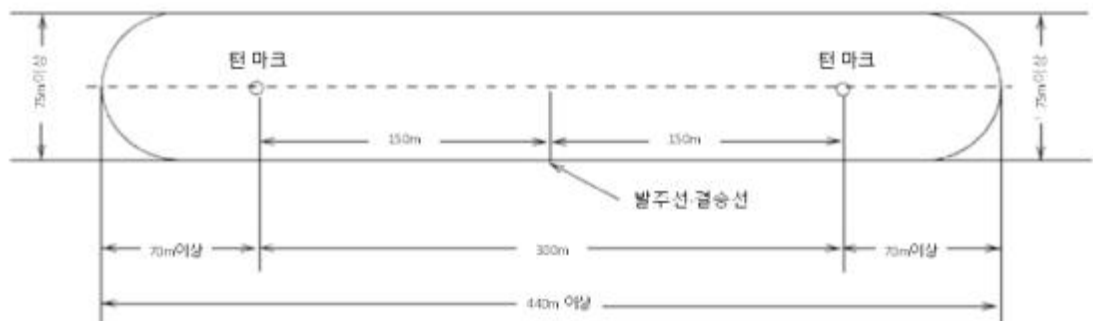
## 4) 일본 경정 관련 법제도

### ▣ 「모터보트 경주법」

- 일본 경정에 관련된 대표적인 법률은 「모터보트 경주법」으로 일본 경정사업을 시행하기 위한 기본이 되는 법률로 우리나라 「경륜·경정법」과 같이 경정에 대한 정의, 사업시행, 수익금 배분, 시설기준 등을 규정하고 있음
- 본 법률의 주관부처는 국토교통성 해사국이며, 해사관계사업, 공익사업 진흥과 지방재정개선을 도모하는 것을 목적으로 실시하는 모터보트 경주에 관하여 규정하고 있음
- 법률의 주요 내용은 다음과 같음
  - 정의 : 6정의 모터보트가 1주 600m의 경주수면을 3주하는 경기이며, 경마, 경륜, 오토레이스와 같은 공영 경기의 하나
  - 시행 : 경주의 실시에 대해서는, 도도부현 및 인구, 재정 등을 고려하여 총무대신이 지정하는 시정촌이, 그 의회의 의결을 거쳐 모터보트 경주를 실시할 수 있음
  - 또한 경주실시기관(일본 모터보트경주회)은 등록규격에 맞는 선수, 보트, 모터, 심판원 및 검사원에 대해서는 그 등록을 거부할 수 없으며 경주의 공정하고 안전한 실시를 확보하기 위해 필요하다고 인정할 때는 국토교통성령으로 정하는 바에 따라 등록을 소제할 수 있고, 시행자는 국토교통성령으로 정하는 범위를 초과하거나 국토교통성령으로 정하는 일정에 반하여 경주를 개최할 수 없음
  - 경주장의 설치 : 국토교통대신의 허가를 받아 경주장을 설치해야 하며 경주장의 위치, 구조 및 설비는 국토교통성령에서 정하는 기준에 적합하도록 유지하여야 함
  - 수익금의 사용 : 「해사관계사업, 공익사업의 진흥」이라는 목적을 달성하기 위해, 시행자는 매상금의 일부를 선박 등 진흥기관으로 지정을 받은 공익재단법인 일본재단(구 일본선박진흥회)에 선박 관계 등의 해사 관계 사업, 사회복지 관계 등의 공익 사업에 대해서 조성금을 교부하고 있으며 「지방재정의 개선」의 목적을 달성하기 위해, 시행자는, 매상금으로부터 환불금이나 필요 경비, 교부금 등을 제외한 액수를 수익으로 하고, 수익은 시행자의 일반 재원에 포함시킬 수 있으며, 교육비나 토목비 등에 충당

## 시설관련 규정

- 모터보트 경주를 위한 경주장의 시설 및 설비의 기준은 「모터보트 경주법」에 따라 국토교통성령으로 정한 「모터보트 경주장의 시설 및 설비의 기준을 정하는 고시」에 따름
- 「모터보트 경주장의 시설 및 설비의 기준을 정하는 고시」는 경주수면, 경주집행위원장 및 프로그램 편성실, 심판시설 및 설비, 경기운영시설 및 설비의 기준을 정하여 안전하고 공정한 경주가 이루어지도록 하는 것을 목적으로 함
- 모터보트 경주장의 경주수면은 길이 440m 이상, 폭 75m 이상, 수심 1.5m 이상, 파고 0.45m 이하여야 하며 세부적인 사항은 다음 그림과 같음



[그림 II-02-15] 모터보트 경주장의 경주수면 기준

- 또한, 본 고시에서는 경쟁장은 심판시설, 경기운영시설, 선수관련 시설, 모터보트 관련 시설, 투표소, 환불설비 및 입장자를 위한 시설 등을 갖추도록 하고 있으며 각 시설의 주요 설치 방법에 대하여 규정하고 있음

## 2.3 국내·외 사례조사 시사점

### ■ 시사점

○ 경정 관련 국내 및 국외(일본)의 사례를 조사하여 분석한 결과 다음과 시사점을 정리하면 다음과 같음

① 경기방식과 시설에 대한 규정이 명확함

- 경정이 최초로 시작된 일본의 경우 1950년에 제정된 「모터보트 경주법」을 국내의 경우 1991년 제정된 「경륜·경정법」을 토대 경주의 시행, 경주방식, 수익금의 배분 및 경정장 시설에 대하여 규정함
- 경주장에 대하여는 별도의 규칙(또는 고시)를 마련하여 수역의 규모와 필요 시설 및 설비에 대한 기준을 제시함

② 다양한 환경에 경정장 조성

- 미사경정장은 한강변에 인공호수를 조성하여 조정경기장과 경정장을 함께 사용하고 있음
- 일본의 경우 24개 경정장이 운영되고 있으며, 많은 수의 경정장인 인공호수를 만들어 수면을 활용하기 있으나 하천, 기수역, 바다 등에도 경주장을 설치하여 운영하고 있음

③ 경정 단일 기능으로 조성되는 경우 많음

- 국내는 사행성 사업이라는 다소 부정적 이미지 개선을 위하여 공원, 스포츠시설 등 다양한 기능의 시설과 함께 경정장이 조성되어 운영되고 있음
- 일본의 경우 국내에 비해 경정장에 대한 부정적 이미지가 다소 낮아 경정장 단일 기능으로 조성되는 경우가 많음

④ 도심에 위치하여 접근성 양호, 소음, 주차 등에 대한 민원

- 미사경정장의 경우 최초 조성될 당시는 도심이 아니었으나, 주변 신도시 개발에 따라 자연스럽게 도심에 위치하게 됨

- 일본의 경우도 도심(주택지 등)에 위치하는 경우가 많으며, 이에 따라 모노레일 전철, 버스 등의 대중교통뿐만 아니라 개인 차량으로도 접근이 양호함
- 미사경정장이거나 일본의 도심에 위치한 경정은 소음과 교통혼잡에 대한 민원이 자주 발생하고 있음
- 일본의 경정장은 주변으로 높은 나무를 심는 등 다양한 방법으로 소음 피해를 최소화하기 위한 다양한 노력을 하고 있음
- 경정사업 시행주체는 향후 소음이 적은 전기모터보트 개발로 소음 문제가 다소 해결될 수 있을 것으로 기대하고 있으며, 온라인 참여 증가로 직접 경정장을 방문하는 이용객이 감소하여 교통혼잡 등의 문제는 최근 발생되지 않음

#### ⑤ 온라인 참여 확대에 따른 경정장 입장객 감소

- 2022년 일본 전체 경정사업 매출액 중 온라인 매출이 77.7%를 차지하고 있으며, 국내의 경우도 2021년 온라인 판매 도입 후 2022년 기준 온라인 매출이 전체 매출의 38%를 차지함
- 온라인 판매 도입에 따른 경정장 입장객은 감소하고 있으나 온라인으로 인한 경정에 대한 접근성 개선으로 매출액은 증가하는 추세를 보이고 있음

### ▣ 시사점에 따른 적용 방향

- 경정장 설치를 위하여 관련 기준에 따른 시설 조성
- 정온도만 확보할 수 있다면 유속이 있는 하천에도 설치 가능
- 경정에 대한 부정적 이미지 개선이 필요하며, 이 경우 경정장과 필요한 최소 기능만으로 시설 조성 가능
- 도심, 특히 주거지역에도 설치가 가능하나, 소음, 교통혼잡 등의 민원에 대한 대책이 필요, 전기모터보트 도입과 경정장 입장객 감소 추세 등을 고려할 때 민원해결 가능
- 경정에 대한 온라인 참여 확대로 경정장 입장객이 감소하는 추세로, 경주, 심판, 선수, 모터보트 등에 필요한 시설만 갖추는 등 건축물 규모 최소화 가능

### 경기방식과 시설에 대한 규정이 명확함

- 국내 및 일본 모두 관련 법률로 경기방식과 시설에 대하여 규정
- 규정 및 경기 조건에 맞는 일정 규모 이상의 수역과 육역 공간이 필요

적용  
방향

규정에 따른 시설기준 준수

### 다양한 환경에 경정장 조성

- 미사경정은 한강 변에 인공호수로 조성
- 일본의 경우 인공호수 외 강, 기수역, 바다 등 다양한 환경에 조성, 수역의 특성이 해당 경기장에서의 경주에 참여하는 하나의 이유가 되기도 함

적용  
방향

유속이 있는 하천에도 설치 가능

### 경정장 단일 기능으로만 조성되는 경우 많음

- 국내의 경우 사행성 사업이라는 부정적 이미지를 개선하기 위해 다양한 기능의 시설과 함께 조성
- 일본의 경우는 국내보다 부정적 이미지 다소 낮음, 경정장 단일 기능으로만 조성되는 경우 많음

적용  
방향

경정장 + 필요기능(최소)

### 도심에 위치하여 접근성 양호, 소음, 주차 등에 대한 민원

- 미사경정장의 경우 최초 조성될 당시는 도심이 아니었으나, 주변 신도시 개발에 따라 도심에 위치하게 됨
- 일본의 경우 도심(주택지)에 위치하는 경우가 많으며, 접근성은 양호
- 미사경정장, 일본 도심 경정장 소음과 주차 등에 대한 민원이 자주 발생

적용  
방향

도심 입지 가능, 민원해결 방안 모색 필요

### 온라인 참여 확대에 따른 경정장 입장객 감소

- 일본의 경우 2022년 온라인 매출 비율이 77.7%
- 국내의 경우 2021년 온라인 판매 도입, 2022년 기준 온라인 매출 38%
- 온라인 판매 도입에 따른 경정장 입장객은 감소하였으나 매출액은 증가 추세

적용  
방향

필수적인 기능을 제외한 건축물 등 규모 최소화 가능

[그림 Ⅱ-02-16] 경정장 국내외 사례조사 시사점 및 적용방향



## 3.1 법적 가능성 검토

## ▶ 경륜·경정법 관련

- 문화체육관광부에서 제정한 「경륜·경정법」에서는 경정장의 입지에 대하여는 규정하고 있지 않으며, 사업시행 절차와 경정사업에 대한 인허가 절차에 대해서만 규정하고 있음
- 따라서 현 사업 대상지에서 「경륜·경정법」에 따른 제약사항은 없는 것으로 판단되며, 경정장 조성 계획이 완료되면 법에서 정한 사업시행 절차에 따라 관련 자료를 준비하여 인허가를 추진하면 됨

## ▶ 육역시설 조성 관련 법률

- 경정사업을 시행하기 위해 조성되는 경정장은 육역시설과 수역시설이 요구되며, 각 영역에 시설을 조성하기 위해서는 시설의 용도와 대상지에 해당 용도의 시설 건축이 가능한지를 관련 법률에 따라 검토할 필요가 있음
- 경정장 시설 중 육역에 설치되는 시설은 경정 운영에 필요한 운영시설과 관람장, 보트 관련 시설이며 이중 관람장이 가장 큰 규모를 차지함
- 따라서 육역에 설치되는 건축물의 주요 용도는 관람, 운영, 편의시설로 건축법에 따른 용도는 ‘문화 및 집회시설(관람장)’임
  - 건축물의 용도는 「건축법」 제2조(정의)에 따라 29가지 용도로 구분되며, 「건축법 시행령」 제3조의5(용도별 건축물의 종류)에서 세부용도를 규정하고 있음
  - 건축물의 용도 ‘문화 및 집회시설’ 중 관람장은 경마장, 경륜장, 경정장, 자동차 경기장 등이 해당됨

「건축법 시행령」 제3조의5(용도별 건축물의 종류) 관련 별표 1

5. 문화 및 집회시설

- 가. 공연장으로서 제2종 근린생활시설에 해당하지 아니하는 것
- 나. 집회장[예식장, 공회당, 회의장, 마권(馬券) 장외 발매소, 마권 전화투표소, 그 밖에 이와 비슷한 것을 말한다]으로서 제2종 근린생활시설에 해당하지 아니하는 것
- 다. 관람장(경마장, 경륜장, 경정장, 자동차 경기장, 그 밖에 이와 비슷한 것과 체육관 및 운동장으로서 관람석의 바닥면적의 합계가 1천 제곱미터 이상인 것을 말한다)
- 라. 전시장(박물관, 미술관, 과학관, 문화관, 체험관, 기념관, 산업전시장, 박람회장, 그 밖에 이와 비슷한 것을 말한다)
- 마. 동·식물원(동물원, 식물원, 수족관, 그 밖에 이와 비슷한 것을 말한다)

- 에코델타시티는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 등에 따라 지구단위계획이 수립되어 있으며 용도지역은 ‘일반상업지’로 지정되어 있어 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제71조(용도지역안에서의 건축제한) 및 「부산광역시 도시계획 조례」 제30조(용도지역안에서의 건축제한)에 따른 건축제한을 적용받음
- 경정장의 건축물 용도는 ‘문화 및 집회시설(관람장)’으로 「부산광역시 도시계획 조례」에 따라 해당 사업지에 입지가 가능한 시설임

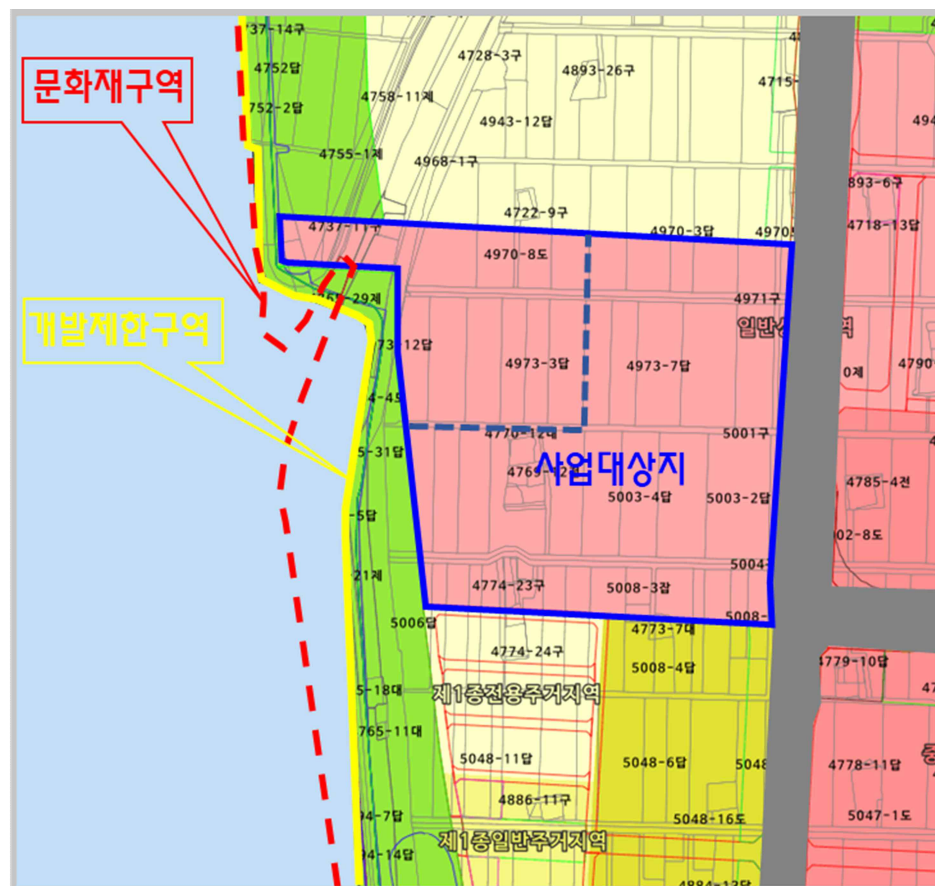
「부산광역시 도시계획 조례」 제30조(용도지역안에서의 건축제한) 관련 별표 8

1. 일반상업지역안에서는 영 별표 9 제1호 각 목의 건축물과 같은 표 제2호에 따라 다음 각 목의 건축물을 건축할 수 없다.
  - 가. 「건축법 시행령」 별표 1 제2호의 공동주택(공동주택과 주거용 외의 용도가 복합된 건축물(다수의 건축물이 일체적으로 연결된 하나의 건축물을 포함한다)로서 공동주택 부분의 면적이 연면적의 합계가 90퍼센트 미만인 것은 제외한다)
  - 나. 「건축법 시행령」 별표 1 제23호의 교정시설
2. 영 별표 9 제1호가목 및 나목의 규정에 따라 일반숙박시설은 100미터 이내, 생활숙박시설은 제2종일반주거지역·제3종일반주거지역으로부터 50미터 이내(도로나 광장으로 인하여 주거지역과 20미터 이상 이격된 지역은 40미터 이내), 전용주거지역·제1종일반주거지역으로부터 100미터 이내, 준주거지역 내 주택 밀집지역으로부터 40미터 이내, 위락시설은 50미터 이내에서는 해당 용도로 건축 또는 용도변경을 할 수 없다(거리 산정시 너비 20미터 이상 도로로 이격된 경우 도로 너비를 포함하여 계산한다).

## 수역시설 조성 관련 법률

- 경정장 조성 및 경정사업 시행을 위해서는 경주로 등을 수역 및 수변지역(둔치 등)에 설치하여야 하며, 이러한 시설 역시 시설물의 용도에 따라 해당 입지에 정해진 법률의 적용을 받음

- 미사경정장 사례에서 수역 등에 설치된 시설은 ‘체육시설’로 설치되어 있으며, 본 사업에 추진하는 경정장 역시 수역에 설치되는 시설은 체육시설로 용도를 정하는 것이 타당함
- 경정장 수역시설이 입지할 수역과 수변은 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」에 따른 ‘개발제한구역’과 「문화재보호법」에 따른 ‘문화재보호구역’으로 지정되어 있음



[그림 II-03-1] 사업대상지 전면 수역 법적 지정 현황

- 우선, 개발제한구역에 관한 사항을 살펴보면, 개발제한구역은 관련법률에 따라 도시·군관리계획 입안을 통해 시·도지사 등이 개발제한구역 일부를 해제할 수 있으나 개발제한구역 해제가 매우 제한적으로 이루어지고 있어 실제 개발제한구역을 해제하여 도시·군관리계획에 따라 설치하는 것은 다소 어려울 것으로 판단됨

- 개발제한구역에서 모든 건축행위 및 개발행위가 제한되는 것은 아니며, 동일한 용도의 시설인 미사경정장 역시 개발제한구역에 조성된 체육시설로 개발제한구역 내 행위에 대한 인허가를 받아 시설이 조성된 것을 고려할 때 경정장의 수역 및 수변에 위치하는 시설을 ‘실외체육시설’ 및 ‘부대시설’로 설치가 가능한 것으로 판단됨

개발제한구역에서는 건축물의 건축 및 용도변경, 공작물 설치, 토지형질변경, 죽목벌채, 토지분할, 물건 적치 행위 및 도시계획사업(도시계획시설사업, 도시개발사업, 정비사업)의 시행이 불가하나, 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 시행령」제13조제1항 및 별표1에서 열거하고 있는 다음의 건축물 또는 공작물은 허가받아 입지가 가능  
(보전관리 도움시설) 공원, 녹지, 실외체육시설, 시장·군수·구청장이 설치하는 노인의 여가 활용을 위한 소규모 실내생활체육시설 등 개발제한구역의 존치 및 보전관리에 도움이 될 수 있는 시설  
(선형 및 필수시설) 도로, 철도 등 개발제한구역을 통과하는 선형(線形)시설과 이에 필수적으로 수반되는 시설  
(입지불가피시설) 개발제한구역이 아닌 지역에 입지가 곤란하여 개발제한구역 내에 입지하여야만 그 기능과 목적이 달성되는 시설  
(국방군사시설) 국방·군사에 관한 시설 및 교정시설  
(주민생활 편의시설) 개발제한구역 주민의 주거·생활편의·생업을 위한 시설

「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 시행령」제13조제1항 관련 별표1  
1. 개발제한구역의 보전 및 관리에 도움이 될 수 있는 시설

라. 실외체육시설

- 가) 국가, 지방자치단체 또는 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관이 설치하는 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제6조에 따른 생활체육시설 중 배구장, 테니스장, 배드민턴장, 게이트볼장, 롤러스케이트장, 잔디(인조잔디를 포함한다. 이하 같다)축구장, 잔디야구장, 농구장, 야외수영장, 궁도장, 사격장, 승마장, 씨름장, 양궁장 및 그 밖에 이와 유사한 체육시설로서 건축물의 건축을 수반하지 아니하는 운동시설(골프연습장은 제외한다) 및 그 부대시설을 말한다.
- 나) 부대시설은 탈의실, 세면장, 화장실, 운동기구 보관창고와 간이휴게소를 말하며, 그 건축 연면적은 200제곱미터 이하로 하되, 시설 부지면적이 2천제곱미터 이상인 경우에는 그 초과하는 면적의 1천분의 10에 해당하는 면적만큼 추가로 부대시설을 설치할 수 있다.
- 다) 승마장의 경우 실내마장, 마사 등의 시설을 2,000제곱미터 이하의 규모로 설치할 수 있다.

- 다음은 「문화재보호법」의 문화재보호구역에 따른 행위제한에 관한 것으로 경정장 시설이 입지할 수역과 수변은 국가지정문화재(낙동강 철새도래지)의 보호를 위하여 「문화재보호법」 제27(보호물 또는 보호구역의 지정)에 따라 문화재보호구역으로 지정되어 있어 개발행위에 제한이 있음

- 경정장의 수역시설을 조성하는 행위는 「문화재보호법 시행령」 제21조의2(국가지정문화재 등의 현상변경 등의 행위)에 따른 ‘문화재의 현상변경 행위’에 해당하므로 「문화재보호법」 제35조(허가사항)에 따라 문화재청장의 허가를 받아야 함

「문화재보호법 시행령」 제21조의2(국가지정문화재 등의 현상변경 등의 행위) ① 법 제35조 제1항제1호에서 “국가지정문화재의 현상을 변경하 행위”란 다음 각 호의 행위를 말한다.

1. 국가지정문화재, 보호물 또는 보호구역을 수리, 정비, 복구, 보존처리 또는 철거하는 행위
2. (관련 없는 내용으로 생략)
3. 국가지정문화재, 보호물 또는 보호구역 안에서 하는 다음 각 목의 행위
  - 가. 건축물 또는 도로·관로·전선·공작물·지하구조물 등 각종 시설물을 신축, 증축, 개축, 이축(移築) 또는 용도변경(지목변경의 경우는 제외한다)하는 행위
  - 나. 수목을 심거나 제거하는 행위
  - 다. 토지 및 수면의 매립·간척·땅파기·구멍뚫기, 땅깍기, 흙쌓기 등 지형이나 지질의 변경을 가져오는 행위
  - 라. 수로, 수질 및 수량에 변경을 가져오는 행위
  - 마. 소음·진동·악취 등을 유발하거나 대기오염물질·화학물질·먼지·빛 또는 열 등을 방출하는 행위
  - 바. 오수(汚水)·분뇨·폐수 등을 살포, 배출, 투기하는 행위
  - 사. 동물을 사육하거나 번식하는 등의 행위
  - 아. 토석, 골재 및 광물과 그 부산물 또는 가공물을 채취, 반입, 반출, 제거하는 행위
  - 자. 광고물 등을 설치, 부착하거나 각종 물건을 쌓는 행위

② 법 제35조제1항제2호에서 “국가지정문화재의 보존에 영향을 미칠 우려가 있는 행위”란 다음 각 호의 행위를 말한다.

1. 역사문화환경 보존지역에서 하는 다음 각 목의 행위
  - 가. 해당 국가지정문화재의 경관을 저해할 우려가 있는 건축물 또는 시설물을 설치·증설하는 행위
  - 나. 해당 국가지정문화재의 경관을 저해할 우려가 있는 수목을 심거나 제거하는 행위
  - 다. 해당 국가지정문화재의 보존에 영향을 줄 수 있는 소음·진동·악취 등을 유발하거나 대기오염물질·화학물질·먼지·빛 또는 열 등을 방출하는 행위
  - 라. 해당 국가지정문화재의 보존에 영향을 줄 수 있는 지하 50미터 이상의 땅파기 행위
  - 마. 해당 국가지정문화재의 보존에 영향을 미칠 수 있는 토지·임야의 형질을 변경하는 행위
2. 국가지정문화재가 소재하는 지역의 수로의 수질과 수량에 영향을 줄 수 있는 수계에서 하는 건설공사 등의 행위
3. 국가지정문화재와 연결된 유적지를 훼손함으로써 국가지정문화재 보존에 영향을 미칠 우려가 있는 행위
4. 천연기념물이 서식·번식하는 지역에서 천연기념물의 동지나 알에 표시를 하거나, 그 동지나 알을 채취하거나 손상시키는 행위
5. 그 밖에 국가지정문화재 외곽 경계의 외부 지역에서 하는 행위로서 문화재청장 또는 해당 지방자치단체의 장이 국가지정문화재의 역사적·예술적·학술적·경관적 가치에 영향을 미칠 우려가 있다고 인정하여 고시하는 행위

(이하 관련 없는 내용으로 생략)

- 해당 구역이 포함된 서낙동강 일원에서 행해지는 단순 수상레저활동에 대해서도 문화재청의 허가를 필요하며, 특히 매년 11월부터 다음 해 3월까지 철새보호를 위하여 문화재청에서 구역 및 수변에서의 대부분의 활동을 제한하고 있어, 연중 실시되는 경정 경주를 위한 시설물 설치에 관하여 문화재청의 허가를 받기는 매우 어려울 것으로 판단됨

#### ▣ 법적 가능성 검토 결과 종합

- 경정장 중 육역에 설치되는 시설의 용도는 「건축법」에 따른 ‘문화 및 집회시설(관람장)’으로 일반상업지로 용도가 지정된 사업대상지에 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 및 「부산광역시 도시계획 조례」에 따라 입지가 가능함
- 구역 및 수변에 설치되는 경주로와 부속설비는 ‘체육시설’과 체육시설에 포함된 ‘부속시설’로 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」에 따라 개발제한구역으로 지정된 지역에 설치가 가능함
- 특히, 미사경정장 사례를 고려할 때 개발제한구역에 따른 구역 및 수변에 경정장 시설을 설치하는 것은 가능한 것으로 판단됨
- 다만, 해당 구역 및 수변이 「문화재보호법」에 따른 문화재보호구역으로 시설조성을 위한 행위를 위해서는 문화재청의 허가를 받아야 하나, 문화재청에서 서낙동강 지역의 구역 및 수변에서의 활동을 제한하고 있는 것을 고려하면 문화재청의 허가를 받기는 어려운 것으로 판단됨

**육역의 경우 경정장 설치에 법적 제약이 없음**  
**구역(서낙동강)의 경우 개발제한구역 임에도 체육시설로 경주로 설치 가능**  
**but 문화재보호구역으로 문화재청 허가 필요하나 어려움이 예상됨**

[그림 Ⅱ-03-2] 경정장 도입을 위한 법적 가능성 검토 결과



## 3.2 경정장 도입을 가능성 검토 (규모 측면)

### 1) 부산 에코델타시티 경정장 규모 산정

#### ▣ 부산 에코델타시티 경정장 이용수요 추정

○ 수요를 추정하는 방법은 다양하지만 본 연구에서는 동일한 기능의 유사시설인 미사경정장이 현재 운영되고 있으므로 유사사례를 이용한 중력모형을 활용하여 부산 에코델타시티에 조성될 경정장의 수요를 예측함

○ 미사경정장의 중력계수를 연간이용객수와 표준거리를 기준으로 산출한 결과 총이용인원 270,696명의 중력계수는  $\alpha = 0.00439$ 으로 나타났으며, 이를 적용하여 에코델타시티 경정장 방문객 수요를 예측한 결과 138,845명으로 추정됨

- 미사경정장 방문객(6년간 평균, 2021년 제외) : 270,696명

※ 국민체육진흥공단, 2023년 종합업무현황 참고

· 2015 : 291,627명	· 2016 : 297,223명	· 2017 : 263,907명
· 2018 : 291,627명	· 2019 : 297,223명	· 2022 : 263,907명

- 수요를 이용하여 수요에 맞는 규모를 산정할 예정으로 규모변수는 적용하지 않음

[표 II-03-1] 미사경정장 이용객 기준 부산 에코델타시티 경정장 수요추정

이용현황 (미사경정장)	중력모델 이용률 (중력계수)	추정치(B) $= \alpha [\sum P_i \cdot 1/r_{2i}]$	규모변수(C)	보정치 $B \times C$
270,696명	0.00439	138,845	N/A	138,845

#### ▣ 육역시설 규모 산정

○ 경정장은 「경륜·경정법」에 따라 경주로, 운영시설, 모터보트관리시설, 관객편의시설, 모터보트 개기장 등의 시설이 요구됨

○ 이중 운영시설, 모터보트관리시설, 관객편의시설 등은 육역에 건축물 형태로 조성됨

○ 미사경정장의 육역에 설치된 건축물은 관람동, 보트동, 기타 부속시설이 있으며 각 시설의 면적은 다음과 같음

- 관람동(지하1 층, 지상 3층) : (건축면적) 5,504.23㎡, (연면적) 10,844.58㎡

- 보트동(지상 2층) : (건축면적) 2,887.41㎡, (연면적) 3,427.91㎡

- 기타 부속시설(17동) : (건축면적) 1,916.35㎡, (연면적) 1,848.83㎡

※ 미사경정장 건축물 대장 기준

○ 부산 에코델타시티 경정장 이용객 수요는 138,845명으로 추산되었으며, 미사경정장 연간 평균 이용객 27만 명의 약 51% 수준으로, 이용객이 이용하는 방문동의 규모는 미사경정장 방문동 규모의 약 60% 규모로 계획함

※ 설계 형태, 층별 배치 등에 따른 여유면적 고려 51%→60% 적용

○ 경정사업에 시행하는 경주방법 및 회수 등은 운영형태, 이용객 등과 상관없이 동일하게 시행되므로 미사경정장과 동일한 시설규모로 계획

※ 규모추정 및 계산의 편리를 위하여 정수 값으로 규모를 계획함

○ 부산 에코델타시티 경정장 육역시설의 건축규모 추정 결과는 다음과 같음

- 관람동(지상 3층) : (건축면적) 3,310㎡, (연면적) 6,500㎡

- 보트동(지상 2층) : (건축면적) 2,890㎡, (연면적) 3,500㎡

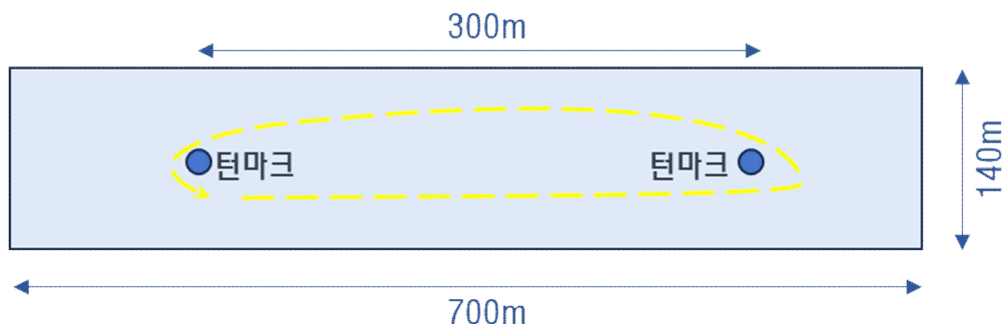
- 기타 부속시설(17동) : (건축면적) 1,800㎡, (연면적) 1,800㎡

○ 일본 및 우리나라 경정사업 운영 현황 분석결과 온라인 참여 확대에 따라 경정장을 직접 방문하는 이용객 수는 줄어드는 추세로 이용객과 관련된 시설의 규모는 검토된 규모보다 더 줄일 수 있으나, 경정장 시설구성 및 입지한 지역의 상권 활성화를 위하여 일정 규모 이상의 시설은 유지될 필요가

있어 검토된 규모를 그대로 적용함

### ▣ 수역시설 규모 산정

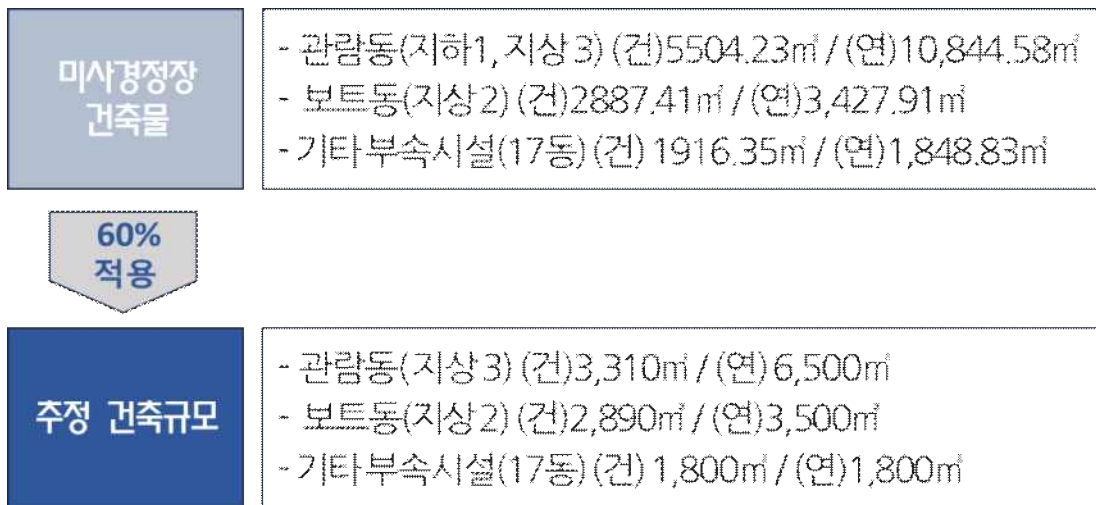
- 경정장의 수역 및 수변에 설치되는 시설은 경주로(호)와 수변에 설치되는 심판소 등이 있으며, 심판소는 육역시설의 기타 부속시설에 포함되어 규모를 산정함
- 경주로는 「경륜·경정법」에서 길이 450m, 폭 70m 이상의 장방형으로 수심은 1.5m 이상 유지되도록 규정하고 있음
- 미사경정장과 일본의 일부 경정장 사례에서는 경정장과 조정경기장을 함께 사용하는 경우가 있는데, 이 경우 조정경기를 위해서는 최소 2,000m의 경주로를 요구됨
- 따라서 경주로를 경정+조정으로 사용할 경우 혼합형은 최소 2,000m(경정/조정)의 경주로는 필요하며, 분리형의 경우는 2,500m(경정450m+조정2,000m+완충 50m)의 경주로는 필요함
- 미사경정장의 경우 경주로는 길이 700m, 폭 140m, 수심 2.5~3.0m로 구성되어 있으므로 부산 에코델타시티 경정장도 미사경정장과 동일한 규모의 경주로를 설치하는 것으로 계획함



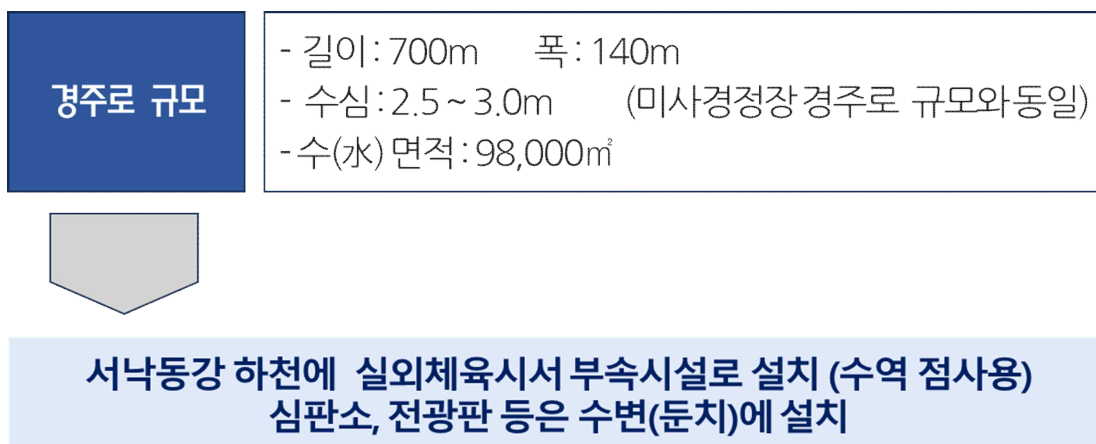
[그림 II-03-3] 부산 에코델타시티 경정장 경주로(수역) 규모 검토

- 또한, 관련 법률에 따라서 경정장에는 장방형으로 수심 1.5m 이상인 모터보트 대기장 10,000㎡가 요구되며, 경주로와 별도로 설치하거나, 경주로 한쪽에 설치할 수 있음
- 현재 검토된 700m×140m 경주로의 경우 실제 경주에 사용되는 수면은 길이 약 450m의 수면으로 경주로에 모터보트 대기장 10,000㎡가 포함되어 있음

#### 부산 에코델타시티 경정장 시설규모 산정 결과



[그림 Ⅱ-03-4] 부산 에코델타시티 경정장 육역시설 규모 산정 결과



[그림 Ⅱ-03-5] 부산 에코델타시티 경정장 경주로 규모 산정 결과

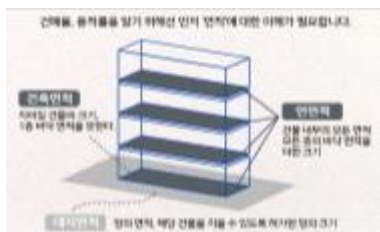
## 2) 경정장 도입 가능성 검토

### ▣ 사업대상지 내 도입 가능성 검토

- 미사경정장 시설규모를 토대로 부산 에코델타시티 경정장 이용객 수요추정 결과를 반영하여 육역시설의 규모를 산정하였으며, 사업대상지의 법정 건폐율, 용적률 등의 적합성을 검토함
- 사업대상지 면적은 95,190㎡이며, 지구단위계획(에코델타시티)에 따라 법정 건폐율 50%, 용적률 250%로 지정되어 있음

※ 건폐율 = 건축면적 ÷ 대지면적 × 100

※ 용적률 = 연면적 ÷ 대지면적 × 100



(a) 대지면적/건축면적/연면적



(b) 건폐율



(c) 용적률

[그림 II-03-6] 법정 기준에 대한 설명

- 사업대상지 면적과 건폐율, 용적률에 따른 최대 도입 가능한 건축물의 규모는 다음과 같음
  - 건폐율 50% 기준 최대 건축면적 : 47,595㎡
  - 용적률 250% 기준 최대 연면적 : 237,975㎡
- 앞서 검토한 육역시설의 건축면적 합은 8,000㎡이며 연면적 합은 11,800㎡로 사업대상지 면적을 기준으로 건폐율은 8.4%, 용적률은 12.4%로 사업대상지 내 충분히 입지가 가능한 규모임

## ▣ 필요 부지 규모 검토

- 사업대상지의 법정 건폐율(50%)과 용적률(250%)를 기준으로 검토된 육역시설 규모를 최대한으로 수용할 수 있는 부지의 면적을 검토함
- 건폐율 50%를 기준으로 육역시설 건축면적(8,000㎡)을 수용할 수 있는 최소 필요면적은 16,000㎡이며, 용적률 250%를 기준으로 육역시설 연면적(11,800㎡)을 수용할 수 있는 최소 필요면적은 4,720㎡ 임
- 또한, 사업대상지에 주차장을 포함해야 하며, 주차장은 야외주차장을 도입하는 것으로 계획할 때 필요한 면적은 약 49,890㎡ 임
  - 미사경정장 관람장 최대수용인원은 6,650명이며, 부산 에코델타시티 경정장의 이용객은 미사경정장의 약 50% 수준으로 부산 에코델타시티 경정장 관람동의 최대수용인원은 6,650명의 50%인 3,325명임
  - 주차대수는 최대이용객 3,325명을 기준으로 2명이 1대의 차량을 이용하는 것으로 가정, 총 1,663대의 주차면이 필요한 것으로 검토됨
  - 주차장의 차량 1대가 주차하기 위해 필요한 면적은 일반적으로 주차면과 도로, 회차로 등을 포함하여 승용차 기준 약 30㎡/1대 임
  - 따라서 주차장 면적은  $1,663\text{대} \times 30\text{㎡/1대} = 49,890\text{㎡}$  임
- 모터보트 대기장을 수역 경주로에 포함시킬 경우 필요한 대지면적은 건축면적(8,000㎡)과 주차면적(49,890㎡)의 합인 57,890㎡가 필요하며 건축물 형태, 조정면적, 공개공지 등을 감안하여 20%를 할증하면 약 69,468㎡의 부지가 필요함
- 사업대상지는 대상지 내 수공간이 조성되어 있으므로 육역에 모터보트 대기장을 조성할 경우 필요한 대지면적은 건축면적(8,000㎡)과 주차면적(49,890㎡) 그리고 모터보트 대기장(10,000㎡)의 합인 67,890㎡가 필요하며 건축물 형태, 조정면적, 공개공지 등을 감안하여 20%를 할증하면 약 81,468㎡의 부지가 필요함
- 따라서 사업대상지는 경정사업 시행에 필요한 시설의 설치가 가능한 충분한 대지면적을 가지고 있으며, 대지를 부분적으로 활용할 경우 경정사업 시행을 위해서는 최소 69,468㎡, 최대 81,468㎡ 면적의 부지가 필요한 것으로 나타남



## 3.2 경정장 배치(안) 검토

### 1) 배치(안) - 1

#### ▣ 배치기준

- 사업대상지에 면한 수역 및 수변은 개발제한구역, 문화재보호구역 등으로 이용에 제한이 있으므로 건축행위를 동반하지 않은 경주로와 경주에 필요한 심판소, 조명 등 필수적인 것만 수역 및 수변에 설치하는 것으로 계획 함
- 관람동, 보트동 및 기타 부속동은 사업대상지 육역에 설치하는 것으로 하며, 육역에 설치되는 보트동 이용을 위한 보트대기장을 사업대상지 내 조성된 수공간에 조성하는 것으로 계획함
- 또한, 대규모 주차공간이 필요하므로 주차장은 야외주차장으로 주간선도로에서 접근이 용이한 곳에 위치하도록 계획함
- 사업대상지 전체면적을 사용하는 것으로 계획하면, 필요면적을 제외한 사업 부지는 녹지로 조성하도록 계획함

#### ▣ 문제점

- 사업대상지와 접한 수변에 에코델타시티 개발계획에 따른 핵심보전지역으로 하천 경계에서 약 100m 폭의 조류서식공간을 확보하도록 하고 있어 심판소, 조명탑 등의 시설 설치가 용이하지 않음
- 또한, 이러한 환경보전계획으로 인해 수역에 설치된 경주로와 관람동 사이 거리가 최소 100m 이상 떨어져 경주에 대한 몰입도와 이용객의 참여도가 낮아질 수 있음
- 보트동 이용을 위해 경주로와 사업대상지를 이어주는 수로 개설이 필요하며, 에코델타시티 개발계획 상 수로의 설치가 가능하나 실제 지형적 특성으로 수로 설치가 어렵거나, 공사비가 많이 소요될 것으로 판단됨

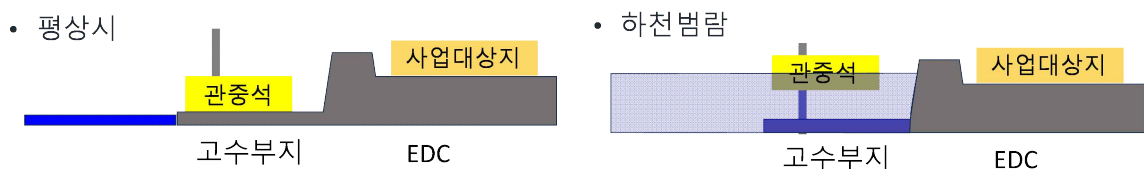


[그림 Ⅱ-03-7] 부산 에코델타시티 경정장 배치(안)-1

## 2) 배치(안) - 2

### 배치기준

- 사업대상지에 면한 수역 및 수변은 개발제한구역, 문화재보호구역 등으로 이용에 제한이 있으므로 건축행위를 동반하지 않은 경주로와 경주에 필요한 심판소, 조명 등 필수적인 시설은 수역 및 수변에 설치하는 것으로 계획 함
- 또한 배치(안)-1에서 경주에 대한 몰입감과 참여도 저해 원인인 경주로와 관람동 사이의 거리 문제를 해결하기 위하여 간이시설 형태로 관중석을 수변(둔치)에 설치하는 것으로 계획함
- 수변(고수부지)는 하천 범람에 의한 침수가 우려되는 지역으로 시설물 보호를 위하여 부유식으로 계획함



[그림 II-03-8] 수변(고수부지) 관중석 설치 개념

- 그 외 배치계획은 배치(안)-1과 동일하게 계획 함

### 문제점

- 수변에 설치되는 관중석을 체육시설의 부대시설로 설치할 경우 개발제한구역의 문제는 해결할 수 있으나 문화재보호구역과 에코델타시티 개발계획에서 정한 핵심보전지역에 대한 제한은 해결하기 어려워 실제 관중석 설치가 어려울 것으로 판단됨
- 또한 배치(안)-1과 동일하게 보트동 이용을 위해 경주로와 사업대상지를 이어주는 수로 개설이 필요하며, 에코델타시티 개발계획 상 수로의 설치가 가능하나 실제 지형적 특성으로 수로 설치가 어렵거나, 공사비가 많이 소요될 것으로 판단됨



[그림 Ⅱ-03-9] 부산 에코델타시티 경정장 배치(안)-2

### 3) 배치(안) 검토 결과

- 사업대상지 내에 조정사업 시행을 위한 시설물을 조성하는 데는 법적, 규모적 제한사항은 없으나, 조정사업에 필수적인 경주로 및 경주에 필요한 시설을 수역 및 수변에 설치하는 데는 「문화재보호법」에 따른 문화재보호구역과 에코델타시티 개발계획 상의 핵심보전지역 지정에 따른 시설 설치의 제한이 있음
- 배치(안)-1의 경우 수역과 수변에 경주로와 경주에 필요한 필수시설을 체육시설과 부대시설로 매우 제한적으로 설치할 경우 개발제한구역에 따른 제한은 해결할 수 있으나, 문화재보호구역에 따른 행위제한의 문제는 해결이 다소 어려움
- 하지만, 앞서 언급한 것처럼 수역 및 수변을 매우 제한적으로 이용하는 것을 전제로 문화재청과 협의할 경우 행위제한을 해결할 수 있는 여지가 있음
- 배치(안)-1의 경우 경주로와 관람동이 100m 이상 떨어져 있어 경주에 대한 몰입감과 참여도가 낮아질 수 있으며, 경정장으로서 다소 불리한 배치 형태라 할 수 있으나 법제도적, 지형적으로 해결이 다소 어려움
- 배치(안)-2의 경우 배치(안)-1에서 제기된 경정장으로서의 기본적인 기능 저하 문제(경주로와 관람동 이격거리)를 해결하기 위하여 관중석을 간이시설로 수변에 설치하는 계획을 수립함
- 배치(안)-2에서 수변에 관중석을 체육시설의 부대시설로 설치하는 것은 수변을 배치(안)-1보다 더 넓게 활용하는 것으로 개발제한구역에 의한 행위제한은 해결할 여지가 있으나 문화재보호구역에 대한 행위제한은 배치(안)-1보다 해결이 어려울 것으로 판단됨
- 배치(안)-1과 배치(안)-2 모두 수역과 수변에 시설 설치에 대한 행위제한 문제뿐만 아니라 경정장으로서 기본적인 기능배치에 지형적 문제가 있어 사업대상지에 경정장을 설치하는 것은 적합하지 않은 것으로 서낙동강을 이용한 경정장 조성을 계획한다면 새로운 대안을 마련할 필요가 있음



### 3.3 경정장 도입 대안 검토

#### ▣ 새로운 사업대상지(대안) 조사

- 경정장은 경주를 위한 경주로와 경주에 필요한 시설, 모터보트 관련 시설이 수역 및 수변에 설치되어야 하며, 이용객의 관람을 위한 관람동, 경주 운영 및 시설 운영 등을 위한 운영·관리 기능의 시설 등이 육역에 설치되어야 함
- 따라서 활용할 수 있는 충분한 규모의 장방향 형태의 수역이 필요하며, 건축물 및 주차장 설치를 위한 수역에 면한 육역의 대지가 필요함
- 서낙동강 주변에서 위 조건에 적합한 대상지를 검토한 결과 사업대상지 맞은편의 둔치도와 사업대상지 북측에 위치한 조정경기장 2곳이 비교적 적합한 조건을 갖춘 것으로 조사됨
- 두 곳의 대안은 경정 경주를 위한 경주로뿐만 아니라 조정경기를 위한 경주로 설치도 가능한 장방향 형태의 긴 수역을 확보할 수 있으며, 육역이



[그림 Ⅱ-03-10] 경정장 도입 사업지 대안



변에 바로 접해 있어 수역과 육역의 연결성이 좋음

- 특히 대안2의 경우 현재 조정경기장으로 활용되고 있어 수역조건 뿐만 아니라 육상의 조건 또한 매우 좋은 것으로 판단됨

#### ▣ 대안 배치 검토

- 경정장 도입 가능 지역인 대안1과 대안2 지역에 미사경정장과 동일한 형태, 규모의 시설을 컴퓨터 그래픽을 이용하여 배치한 결과 길이 2,500m 폭 140m의 충분한 수공간을 확보할 수 있음
- 또한, 육역에도 관람동, 보트동, 기타 부속동 및 주차장을 미사경정장과 동일한 규모로 설치할 수 있는 것으로 나타남



(a) 대안1 경정장 배치(안)



(b) 대안2 경정장 배치(안)

[그림 II-03-11] 경정장 배치 대안 검토

## ▣ 대안에 대한 법적 가능성 검토

- 앞서 언급한 것처럼 대안 1과 대안 2 모두 수역과 육역의 환경적 조건은 경정장을 설치하기에 충분한 것으로 나타났으나, 대안 1과 대안 2 모두 수역은 기존 사업대상지와 동일한 개발제한구역과 문화재보호구역으로 지정되어 있어 검토가 필요함
- 특히, 기존 사업대상지는 에코델타시티 개발계획에 따라 육역의 행위제한 문제가 모두 해소된 상태인 반면, 대안 1과 대안 2는 육역에도 개발제한구역에 따른 행위제한의 문제가 있음
- 하지만, 미사경장장의 경우도 개발제한구역 내 설치된 시설임을 감안하면 대안 1과 대안 2에서도 개발행위가 가능할 것으로 보이며, 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」에 따라 도시·군관리계획 입안을 통해 개발제한구역 일부를 해제하여 활용할 수 있을 것으로 판단됨
- 그러나 현시점에서는 개발제한구역 해제나 개발제한구역 내에서 건축행위 등이 어렵거나 해결하는데 많은 시일이 소요될 것으로 보여, 실질적으로 대안 1과 2에 경정장을 짧은 기간 내 조성하는 것은 어려운 것으로 판단됨

## ▣ 대안 사업추진 방안

- 대안 1의 경우 수역 및 육역에 지정된 개발제한구역과 문화재보호구역으로 인해 경정장 조성이 어려우며, 대안 2의 경우도 대안 1과 동일한 행위제한 문제로 현시점에서는 경정장 조성이 어렵다고 할 수 있음
- 하지만 대안 2의 경우 현재 추진되고 있는 제2에코델타시티 개발사업 대상지에 포함되어 있어 향후 행위제한에 대한 문제를 쉽게 해결할 수 있을 것으로 보임
- 제2에코델타시티 개발사업은 현재 계획단계로 대안 2 지역을 지구단위계획으로 ‘경정장(체육시설) 부지’로 지정하여 제2에코델타시티 계획에 반영할

경우 행위제한에 따른 제약 없이 경정장을 조성할 수 있음

- 제2에코델타시티 사업계획이 승인된 후 기반조성공사와 함께 우선사업으로 경정장 조성사업을 추진하여 보다 빠른 시일 내 경정장을 조성할 수 있음

제2에코델타시티 조성계획

- 위 치 : 강서구 김해공항 서측(강동동, 대저2동)일원
- 규 모 : 10.5km<sup>2</sup>(약320만평)
- 사업기간 : 2022년~2037년
- 사 업 비 : 6조 4,000억 원
- 개발방식 : 공영개발 (부산시, 부산도시개발공사, 한국수자원공사)



[그림 II-03-12] 제2에코델타시티 조성 위치



## 4.1 결론

## ▣ 사업대상지 여건

- 부산 에코델타시티는 주거와 국제업무, 산업물류 시설이 함께 조성되는 계획 인구 7만 6천 명의 대규모 복합도시로 조성될 예정임
- 사업대상지는 부산 에코델타시티 개발계획에서 수상레포츠시설 및 이와 연계한 요트빌리지 개발을 목적으로 계획된 특별계획구역3으로 도시지원시설 용도의 대지로 지목은 일반상업지역임
- 특별계획에 따라 사업대상지 내에는 물을 활용할 수 있는 수(水)공간을 조성하고 서낙동강과 수로로 연결되도록 계획하였으나, 지형적 특성상 실제 수공간을 서낙동강과 연결하여 활용하기 위해서는 해결해야 할 문제점이 많음
- 사업대상지 서측은 서낙동강과 접한 수변이 위치하며, 북측과 남측으로는 주거(단독, 공동)단지로 토지이용계획이 확정되어 향후 주거지가 조성될 예정임
- 사업대상지는 남-북으로 이어지는 주간선도로(도로 폭 45m)에 접해 있으며, 신교통수단인 BRT(Bus Rapid Transit : 간선급행버스체계)노선의 정류장이 인접한 곳으로 지역 내·외로 이어지는 교통이 비교적 좋은 곳임
- 사업대상지는 부산 에코델타시티 개발계획에 따라 시설을 조성하는데 특별한 제한사항이 없으나, 사업대상지 서측에 접한 수역 및 수변은 개발제한구역과 문화재보호구역으로 수역 및 수변을 활용하기에는 법제도적 제약이 있음
- 또한 수역(서낙동강)과 사업대상지 사이는 환경보전계획에 따라 100m 폭의 조류서식공간을 확보하도록 계획되어 있으며, 지형적 특성상 둔치, 제방 등으로 인해 수역 및 수변을 사업대상지에서 직접적으로 활용하기에는 다소 어려움이 있음

## ▣ 경쟁장 사례조사 및 분석

- 국내에는 미사경정장 1개소, 일본에는 전국적으로 24개소의 경쟁장이 운영되고 있으며, 두 나라 모두 온라인 판매 도입으로 경쟁장 입장객은 감소한 반면 전체 매출은 증가함(온라인 매출 비중이 높아지고 있음)
- 국내 및 일본 모두 법률에 따라 경쟁 경주의 시행, 경주방식, 시설기준, 수익금의 배분 등을 정하고 있으며, 국내 「경륜·경정법」에서는 경쟁사업을 지방자치단체 또는 국민체육진흥공단이 시행주체로 시행할 수 있도록 함
- 부산에서는 경쟁장 도입을 위한 부산시 및 기초지자체 차원에서의 다양한 사업이 계획되었으나, 사행산업에 대한 부정적 이미지와 환경훼손, 소음 문제 등으로 현재까지 대부분의 사업이 무산됨
- 하지만 전기모터보트 개발과 경쟁장 입장객 감소로 경쟁장 조성에 따른 소음과 환경오염 등의 문제는 많은 부분 해소할 수 있는 것으로 나타남
- 경쟁장 사례조사 결과에 따른 적용 방향을 요약하면 다음과 같음
  - 경쟁장 설치를 위하여 관련 기준에 따른 시설 조성
  - 정온도만 확보할 수 있다면 유속이 있는 하천에도 설치 가능
  - 경쟁에 대한 부정적 이미지 개선이 필요하며, 이 경우 경쟁장과 필요한 최소 기능만으로 시설 조성 가능
  - 도심, 특히 주거지역에도 설치가 가능하나, 소음, 교통혼잡 등의 민원에 대한 대책이 필요, 전기모터보트 도입과 경쟁장 입장객 감소 추세 등을 고려할 때 민원해결 가능
  - 경쟁에 대한 온라인 참여 확대로 경쟁장 입장객이 감소하는 추세로, 경주, 심판, 선수, 모터보트 등에 필요한 시설만 갖추는 등 건축물 규모 최소화 가능

## ▣ 경쟁장 도입 가능성 검토

- 경쟁장 중 육역에 설치되는 시설의 용도는 「건축법」에 따른 ‘문화 및 집회시설(관람장)’으로 일반상업지로 용도가 지정된 사업대상지에 「국토의



계획 및 이용에 관한 법률」 및 「부산광역시 도시계획 조례」에 따라 입지가 가능함

- 수역 및 수변에 설치되는 경주로와 부속설비는 ‘체육시설’ 과 체육시설에 포함된 ‘부속시설’ 로 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」에 따라 개발제한구역으로 지정된 지역에 설치가 가능함
- 특히, 미사경정장 사례를 고려할 때 개발제한구역에 따른 수역 및 수변에 경정장 시설을 설치하는 것은 가능한 것으로 판단됨
- 다만, 해당 수역 및 수변이 「문화재보호법」에 따른 문화재보호구역으로 시설조성을 위한 행위를 위해서는 문화재청의 허가를 받아야 하나, 문화재청에서 서낙동강 지역의 수역 및 수변에서의 활동을 제한하고 있는 것을 고려하면 문화재청의 허가를 받기는 어려운 것으로 판단됨
- 서낙동강 에코델타시티 경정장의 수요를 추정한 결과 연간 138,845명이 경정장을 방문하는 것으로 나타났으며, 이를 기준으로 필요한 경정장 규모를 산정한 결과는 다음과 같음

<b>주정 건축규모</b>	- 관람동(지상3) (건)3,310㎡ / (연)6,500㎡ - 보트동(지상2) (건)2,890㎡ / (연)3,500㎡ - 기타부속시설(17동) (건)1,800㎡ / (연)1,800㎡
<b>경주로 규모</b>	- 길이: 700m    폭: 140m - 수심: 2.5 ~ 3.0m    (미사경정장 경주로 규모와 동일) - 수(水) 면적: 98,000㎡



[그림 II-04-1] 부산 에코델타시티 경정장 육역시설 규모 산정 결과

- 사업대상지는 경정사업 시행에 필요한 시설의 설치가 가능한 충분한 대지면적을 가지고 있으며, 대지를 부분적으로 활용할 경우 경정사업 시행을 위해서는 최소 69,468㎡, 최대 81,468㎡ 면적의 부지가 필요한 것으로 나타남

## 경정장 배치(안) 검토

- 경정사업 시행에 필수적으로 필요한 시설 및 조건을 감안하면 사업대상지에 경정장 시설을 다음 2개 (안)으로 배치가 가능함

[표 Ⅱ-04-1] 부산 에코델타시티 경정장 배치(안) 검토 결과

구분	배치(안)-1	배치(안)-2
배치(안)		
기본조건	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 수역 및 수변에 경주와 경주에 필요한 필수 시설만 설치, 개발제한구역 및 문화재보호구역에서의 행위를 최소화</li> <li>· 관람동, 보트동 등은 육역에 설치하며, 육역에 조성된 수공간을 활용하여 보트대기장으로 활용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 배지(안)-1의 문제를 해결하기 위하여 수변에 관중석을 가설시설(문화재보호구역, 개발제한구역 대응), 부유식(범람 대응)으로 설치</li> <li>· 관리운영 시설 및 보트동 등은 육역에 설치하며, 육역에 조성된 수공간을 활용하여 보트대기장으로 활용</li> </ul>
문제점	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경주로와 관람동 사이 이격거리(100m)로 인해 경정장의 기본기능 저해</li> <li>· 수변이 문화재보호구역 및 핵심보전지역으로 지정, 시설조성이 용이하지 않음</li> <li>· 보트대기장 이용을 위해 서낙동강과 연결되는 수로 공사가 필요하나 어려움</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 수변이 문화재보호구역 및 핵심보전지역으로 지정, 시설조성이 용이하지 않으며 배치(안)-1에 비해 수변에서 개발행위가 더 넓어 제한에 따른 협의, 허가 등이 더 어려움</li> <li>· 보트대기장 이용을 위해 서낙동강과 연결되는 수로 공사가 필요하나 어려움</li> </ul>
결론	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사업대상지에 경정장을 설치하는 것은 적합하지 않음</li> <li>· 새로운 대안을 검토할 필요가 있음</li> </ul>	

- 사업대상지 내에 조정사업 시행을 위한 시설물을 조성하는 데는 법적, 규모적 제한사항은 없으나, 조정사업에 필수적인 경주로 및 경주에 필요한 시설을 수역 및 수변에 설치하는 데는 「문화재보호법」에 따른 문화재보호구역과 에코델타시티 개발계획 상의 핵심보전지역 지정에 따른 시설 설치의 제한이 있음

- 배치(안)-1의 경우 수역과 수변에 경주로와 경주에 필요한 필수시설을 체육 시설과 부대시설로 매우 제한적으로 설치할 경우 개발제한구역에 따른 제한은 해결할 수 있으나, 문화재보호구역에 따른 행위제한의 문제는 해결이 다소 어려움
- 하지만, 앞서 언급한 것처럼 수역 및 수변을 매우 제한적으로 이용하는 것을 전제로 문화재청과 협의할 경우 행위제한을 해결할 수 있는 여지가 있음
- 배치(안)-1의 경우 경주로와 관람동이 100m 이상 떨어져 있어 경주에 대한 몰입감과 참여도가 낮아질 수 있으며, 경정장으로서 다소 불리한 배치 형태라 할 수 있으나 법제도적, 지형적으로 해결이 다소 어려움
- 배치(안)-2의 경우 배치(안)-1에서 제기된 경정장으로서의 기본적인 기능 저하 문제(경주로와 관람동 이격거리)를 해결하기 위하여 관중석을 간이시설로 수변에 설치하는 계획을 수립함
- 배치(안)-2에서 수변에 관중석을 체육시설의 부대시설로 설치하는 것은 수변을 배치(안)-1보다 더 넓게 활용하는 것으로 개발제한구역에 의한 행위제한은 해결할 여지가 있으나 문화재보호구역에 대한 행위제한은 배치(안)-1보다 해결이 어려울 것으로 판단됨
- 배치(안)-1과 배치(안)-2 모두 수역과 수변에 시설 설치에 대한 행위제한 문제뿐만 아니라 경정장으로서 기본적인 기능배치에 지형적 문제가 있어 사업 대상지에 경정장을 설치하는 것은 적합하지 않은 것으로 서낙동강을 이용한 경정장 조성을 계획한다면 새로운 대안을 마련할 필요가 있음

## ▣ 대안 검토

- 경정장 설치를 위한 충분한 육역과 장방형의 긴 수역을 확보할 수 있는 지역을 서낙동강 인근에서 찾아본 결과 둔치도와 현재 조정경기장으로 사용되고 있는 지역이 대안으로 적합함
- 경정장 도입 가능 지역인 대안 1과 대안 2 지역에 미사경정장과 동일한 형

태, 규모의 시설을 컴퓨터 그래픽을 이용하여 배치한 결과 길이 2,500m 폭 140m의 충분한 수공간을 확보할 수 있음

- 대안 1과 대안 2 모두 수역과 육역의 환경적 조건은 경정장을 설치하기에 충분한 것으로 나타났으나, 대안 1과 대안 2 모두 수역은 기존 사업대상지와 동일한 법적 제한조건을 가지고 있으나 육역의 경우 기존 사업대상지는 에코델타시티 개발계획에 따라 행위제한 문제가 모두 해소된 상태인 반면, 대안 1과 대안 2는 육역에도 개발제한구역에 따른 행위제한의 문제가 있음
- 대안 1의 경우 현시점에서 경정장을 설치하기는 어려울 것으로 판단되나, 대안 2의 경우는 현재 추진되고 있는 제2에코델타시티 개발사업에 포함하여 개발을 추진한다면 보다 쉽게 조성이 가능함
- 제2에코델타시티 개발사업은 현재 계획단계로 대안 2 지역을 지구단위계획으로 ‘경정장(체육시설) 부지’로 지정하여 제2에코델타시티 계획에 반영할 경우 행위제한에 따른 제약 없이 경정장을 조성할 수 있음



(a) 대안 1, 대안 2 위치



(b) 대안2 경정장 배치(안)

[그림 Ⅱ-04-2] 경정장 대안 검토