

15분 도시 부산 기본구상

보고서

2022.07



제출문

본 보고서를 15분 도시 부산 기본구상의 성과품으로 제출합니다.

2022년 7월

(주)싸이트플래닝건축사사무소

목차



01. 과업의 개요	6
1. 배경	8
2. 개요	20
3. 계획수립과정	21
02. 15분 도시 사례	24
1. 15분 도시 사례	26
2. 시사점	40
03. 부산 도시 여건 및 과제	42
1. 도시 여건	44
2. 종합	66
3. 과제	67
04. 비전 및 목표	68
1. 비전	70
2. 목표체계	77
05. 15분 도시 기본구상	88
1. 생활권 구조 및 단위	90
2. 프로그램	102
3. 중점 추진사업	108
4. 유형별 추진방향	144
06. 생활보행권 계획	150
1. 프로세스	152
2. 생활권 진단	154
3. 생활보행권 설정	164
4. 생활보행권 계획	172
07. 추진체계	180
1. 조직구성	182
2. 운영플랫폼(안)	184
3. 가이드라인	188
4. 생활권 지표관리	192

과업의 개요

1. 배경
2. 개요
3. 계획수립과정

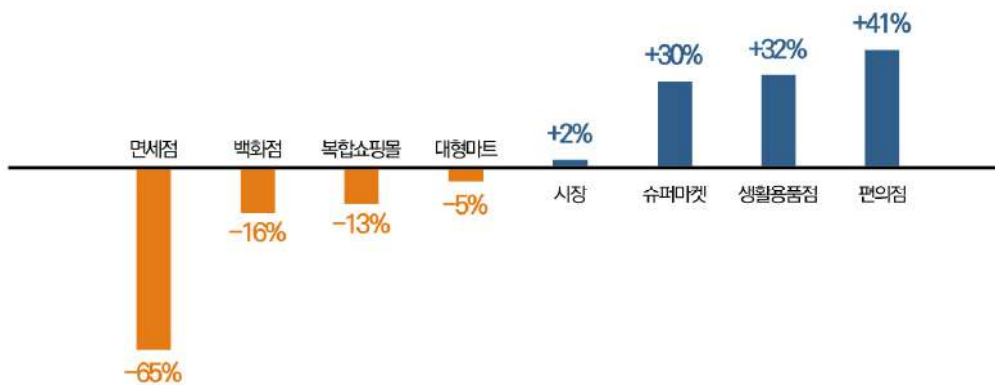
1. 배경

라이프스타일의 전환

Covid-19와 팬데믹

온택트(On+Contact)와 로컬택트(Local+Contact)

- 팬데믹 이후 재택근무, 비대면 회의, 온라인 콘서트 등 비대면 접촉방식을 말하는 온택트(Online+Untact) 문화 확산
- 내가 사는 동네에서 쇼핑과 여가, 문화 등을 소비하는 사람들이 증가하는 생활권 중심의 생활여가를 즐기는 컴팩트 일상생활, 로컬택트(Local+Contact) 문화 확산
- 홈 라이프 오피스(Home like office), 스튜디오 홈 (Studio Home) 등 집은 콘텐츠 생산 기지로 변화하고, 사무실은 집처럼 편안한 공간으로 변화하는 공간 기능의 변화



[그림 1-1] 포스트 팬데믹 속 변화한 생활환경
출처: 카카오톡빌리티 (2020년 2월~6월 기준, 전년 동기 대비)

집의 콘텐츠화

스튜디오홈 Studio Home

업무가 가능한 홈오피스 기능에서 확장되어
집이 콘텐츠나 상품을 만들어서 수익을 창출하는 공간으로 변화



오피스의 주거화

홈 라이프 오피스 Home like office

사무실을 집처럼 꾸미는 오피스 인테리어 기법
유연한 분위기를 연출해 직원들의 창의성과 업무 효율 향상



[그림 1-2] 포스트 팬데믹 속 공간 변화

생활여가 중심의 주거 선호와 경계 없는 생활공간

- 생활권 반경에서의 소비가 지속적으로 증가함과 동시에, 도심 및 외부지역으로의 이동이 편리한 역 중심의 권역을 일컫는 역세권에서 슬세권, 배세권, 편세권 등 근거리 내 생활 편의시설이 위치한 주거문화 선호 증대
 - 슬세권 : 슬리퍼 같은 가벼운 차림으로 편의시설을 이용할 수 있는 생활권
 - 배세권 : 배달받기 편리한 생활권
 - 편세권 : 편의점이 가까이 있는 생활권
- 대중교통에 대한 불안감 확산 및 근거리로 이동하는 횟수가 증가하면서 퍼스널 모빌리티 (PM)의 이용 증가와 자전거, 킥보드와 같은 개인화된 공유 서비스 이용 급증



[그림 1-3] 주거공간 선택 시 가장 중요한 입지나 외부구조 요인
출처: 온라인 부동산 중개플랫폼 '직방'

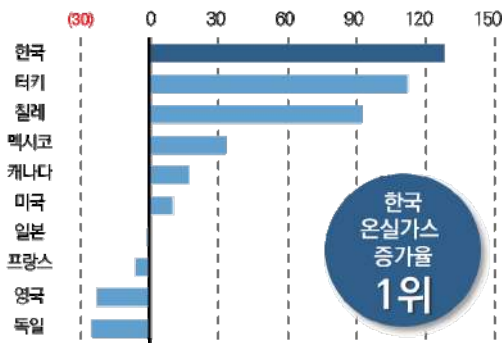


[그림 1-4] 변화하는 모빌리티 이용 정도 (카드 이용금액 증가율 / 따릉이 이용 증가율 / 전국 공유자전거)
출처: 신한카드 이용금액 증가율(2019~2020) / 서울시 따릉이 이용 증가율(2015~2020) / <https://blog.bullsone.com/2465>

탄소중립과 디지털 전환

지속가능한 탄소중립 사회 조성

- 세계 도시들의 탄소중립 선언을 통한 기후 위기로부터 안전하고 지속가능한 탄소중립 사회 조성
 - EU(2019.12.) : 2030년 탄소 배출 1990년 대비 55% 감축, 2050년 완전 탄소중립
 - 중국(2020.09.) : 2060년 탄소중립 목표
 - 일본(2020.10.) : 2030년 태양광발전 60% 확대, 2050년 완전 탄소중립
 - 미국(2021.01.) : 2030년 풍력발전 등 2배로 확대, 2035년 발전 부분 탄소중립
- 우리나라도 기후위기로부터 안전하고 지속가능한 탄소중립 사회 조성을 위해 2030년까지 온실가스 배출량을 2018년 대비 40%로 감축, 2050년에는 국내 순 배출량 0(넷제로) 달성



[그림 1-5] 주요 회원국 온실가스 배출량 증가율
출처: OECD (2010)

목표 : 2030년까지 온실가스 배출량을 40% 감축하고 2050년에는 국내 '순배출량0 (넷제로)'를 달성

1 탄소중립 추진기반 구축

- 제도·전문 인력 등 온실가스 감축 기반 마련
- 순환 경제 활성화 및 탄소 흡수원 확충
- 전 국민 탄소중립 인식 제고 및 기후변화 적응 지원

2 도시·공간·생활 인프라 녹색 전환

- 국민 생활과 밀접한 공공시설 제로 에너지화
- 국토·해양·도시의 녹색 생태계 회복
- 깨끗하고 안전한 물 관리체계 구축

3 저탄소·분산형 에너지 확산

- 에너지관리 효율화 지능형 스마트 그리드 구축
- 신재생에너지 확산 기반 구축 및 공정한 전환 지원
- 전기차·수소차 등 그린 모빌리티 보급 확대

4 녹색산업혁신 생태계 구축

- 녹색 선도 유망 기업 육성 및 저탄소·녹색산업 조성
- 신재생에너지 확산 기반 구축 및 공정한 전환 지원
- 연구개발(R&D)·금융 등 녹색혁신 기반 조성

[그림 1-6] 한국형 그린뉴딜

출처: 기획재정부, 한국판 뉴딜 2.0 추진계획 (2021)

도시 공간관리의 효율성 향상

- 우리나라는 코로나 19로 온라인 소비, 원격근무 등 비대면화가 확산하면서 디지털 역량이 국가 경쟁력의 핵심요소로 주목받고 국가 디지털 대전환 프로젝트인 디지털 뉴딜 추진
- 데이터 댐, 인공지능(AI) 기반의 지능형 정부, 교육 인프라의 디지털 전환, 비대면 산업 육성, 국민 안전 SOC 디지털화 등 공공의 디지털 전환으로 공공데이터를 활용한 도시 공간관리의 효율성 향상

1. D.N.A. 생태계 강화

디지털 신제품·서비스 창출 및 우리 경제의 생산성 향상을 위해, 모든 산업의 데이터·5세대이동통신(5G)·인공지능 활용·융합 가속화

- ① 국민생활과 밀접한 분야의 데이터 구축·개방·활용 데이터 전(全)주기 생태계 강화 및 데이터 컨트롤타워 마련
- ② 1·2·3차 초산업으로 5G·AI 융합 확산 데이터 전(全)주기 생태계 강화 및 데이터 컨트롤타워 마련
- ③ 5세대이동통신(5G)·인공지능 기반 지능형 정부 산업현장에 5세대(5G)이동통신 인공지능(AI) 기술 집중 융합프로젝트 추진
- ④ K-사이버 방역체계 구축 비대면 맞춤형 행정, 블록체인·5G 국가망, 클라우드·지식플랫폼

2. 비대면 인프라 고도화

초중고·대학·직업훈련기관 온·오프라인 융합학습 환경 조성 및 의료·근무·비즈니스 등 국민생활 밀접 분야 비대면 인프라 고도화

- ① 디지털 기반 비대면·직업훈련 인프라 확충 인프라, AI·SW교육, 원격교육, 대학·직업 교육
- ② 스마트 의료 및 돌봄 인프라 구축 스마트의료, 건강관리
- ③ 중소기업 및 소상공인 온라인 비즈니스 지원 중소기업 원격근무, 스마트상점, 소상공인 온라인 비즈니스

3. 메타버스 등 초연결 신산업 육성

초산업의 디지털 융·복합 가속화에 대응하여 메타버스 등 초연결 신산업 분야 집중 발굴·육성

- ① 메타버스·지능형 로봇 등 ICT융합 비즈니스 파격 지원 메타버스, 지능형 로봇
- ② 클라우드·블록체인·사물인터넷 등 디지털시대 기반기술 육성 클라우드, 블록체인, 사물인터넷, 차세대 양자인터넷 구축

4. 사회간접자본(SOC) 디지털화

사회간접자본(SOC) 핵심 인프라 디지털화, 도시·산업단지·물류 등 스마트화로 연관 산업 경쟁력 향상

- ① 4대 분야 핵심 인프라 교통, 디지털 트윈, 수자원, 재난대응
- ② 도시·산단의 공간 디지털 혁신 스마트시티, 스마트산업단
- ③ 스마트 물류체계 구축 육상물류, 해운물류, 농수산물 유통, 물류 연구개발

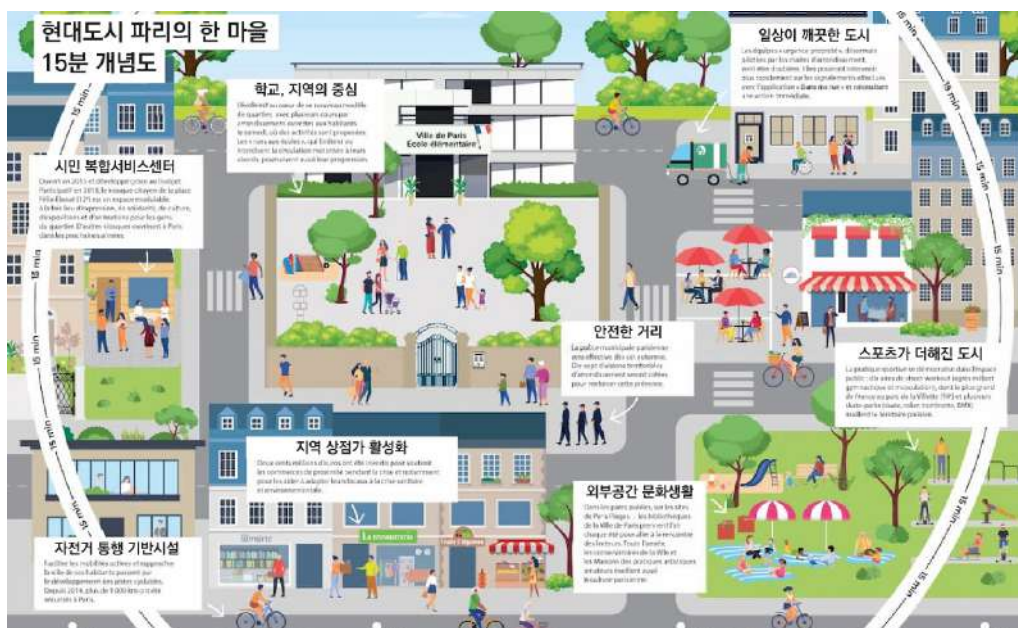
[그림 1-7] 디지털 뉴딜 개요

출처: 기획재정부, 한국판 뉴딜 2.0 추진계획 (2021)

시간도시계획(Chrono-Urbanism)의 대두

파리의 15분 도시 발표¹⁾

- Covid-19의 팬데믹 상황에서도 기존의 삶의 질을 유지하기 위해서는 교통을 포함한 도시 정책을 달리하여 근린 내 접근성에 기반을 둔 도시서비스 제공 필요
- 2020년 1월 파리시장 안 이달고(Anne Hidalgo)는 재선 공약으로 파리를 보행과 자전거 중심의 친환경 녹색도시로 조성하는 “파리 15분 도시(La ville du quart d'heure)” 프로젝트 추진
- 파리 15분 도시 개념은 프랑스 학자 카를로스 모레노(Carlos Moreno) 교수가 Weng et al(2019)의 15분 도시, DaSilva et al(2020)의 20분 도시 등의 선행연구와 멜버른 20분 도시, 바르셀로나 슈퍼블록 등 다양한 n분 도시계획 및 설계 사례를 기반으로 시간 도시계획(Chrono-Urbanism) 개념화



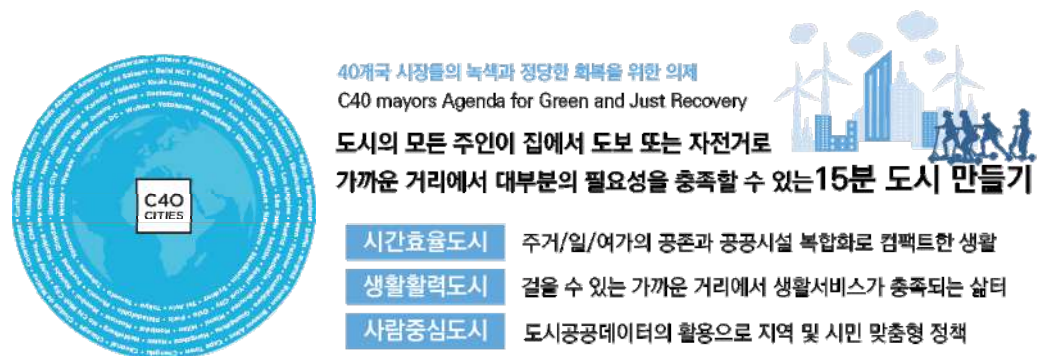
[그림 1-8] 파리 15분 도시 개념도

출처: <https://www.paris.fr/dossiers/paris-ville-du-quart-d-heure-ou-le-pari-de-la-proximite-37>

1) AURI, n분 도시 실현을 위한 도시전략 연구, 기본연구보고서 (2021-8), p2

지속가능한 도시를 위한 아젠다

- 유엔 인간거주센터(UN Habitat), 기후변화 대응을 위한 세계 주요 대도시 네트워크(C40), 경제협력개발기구(OECD) 등은 코로나 이후 15분 도시 실현에 대한 관심 증가
- 로컬리티, 생활권 단위 삶의 질 향상을 위한 n분 도시 개념의 세계적 확산으로 시간 도시계획을 통한 사회적 연결, 탄소 배출량 감축, 도시의 지속가능성 실현



[그림 1-9] 도시 기후 리더십 그룹의 15분 도시 기본계획

구분	멜버른 20분 도시	포틀랜드 20분 도시	디트로이트 20분 도시	바르셀로나 슈퍼블록
연도	2019	2013	2016	2016
목표	20분 도시	20분 도시	20분 도시	10분 도시
목적	건강하고 살기 좋은 보행친화적인 지역사회 조성	재화 및 서비스 제공, 상업지구 조성을 통해 지역경제 활성화	도시재생을 통한 보행 및 자전거 접근성 개선	도로의 최우선 순위를 보행자로 설정하고 이에 맞는 공간계획
공간 단위	도보 20분 반경 800m	도보 20분 61mX61m 블록	보행, 자전거 20분	400mX400m 블록
시설 범위	<ul style="list-style-type: none"> 상점 의료시설 공원 체육시설 	<ul style="list-style-type: none"> 상점 공원 	<ul style="list-style-type: none"> 상점 공원 	<ul style="list-style-type: none"> 상점 문화시설 공원 체육시설

[표 1-1] 해외 n분 도시정책 요약표

출처: AURI, n분 도시 실현을 위한 도시전략 연구 기본연구보고서 (2021-8)

부산시 정책 방향

글로벌 도시, 부산

- 부산시는 민선 8기를 맞아 ‘부산 먼저 미래로, 그린스마트 도시 부산’의 비전과 ‘다시 태어나도 살고 싶은 부산’이란 슬로건 아래 시민행복도시, 글로벌허브도시, 창업금융도시, 디지털혁신도시, 저탄소그린도시, 문화관광매력도시 조성을 위한 정책 수립 중
- 부산 혁신의 기반인 생활권 재편으로 시민 삶의 질 개선, DX, 탄소중립 등 글로벌 이슈에 선제적으로 대응하기 위해 2030 엑스포, 부·울·경 메가시티 생활권 기준제시 등 글로벌 도시로 도약을 위한 기반 마련 중



2030 부산 엑스포

2030 엑스포 유치 및 경제활력 역량 집중

- 민·관 합동 실사준비단을 구성
- 박람회 유치경쟁에서 우위 선점
- 국제박람회기구(BIE) 실사에 총력 대응



부산 산업 디지털 전환(DX)

디지털산업 활성화 계획 수립 2022~2026년
총 6,699억 투입

- ‘디지털 창의인재 양성’, ‘메타버스 구축’
- ‘연구기관 유치’, ‘디지털 기업지원’ 등 4대 분야 추진



탄소중립도시 부산

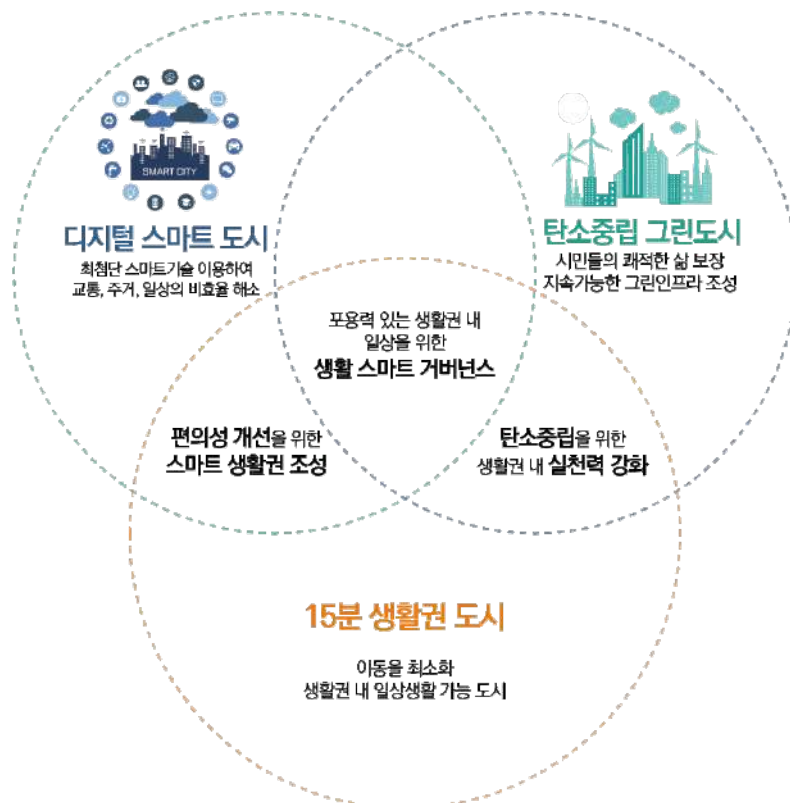
2050 탄소중립을 위한 기후변화대응계획 수립

- 비 산업 부문(건물, 수송, 폐기물)
- 산업, 발전 부문, 흡수원(산림, 습지)
- 중장기 온실가스 감축 이행 로드맵
- 기후변화 적응 대책의 기본방향 수립

[그림 1~10] 글로벌 도시 부산 주요 정책
출처: 부산시 보도자료(2021)

15분 도시, 부산

- 부산시는 이동을 최소화하여 생활권 내에서 일상생활이 가능한 도시 조성, 신재생에너지와 결합한 첨단 스마트기술을 이용한 교통·주거·환경·시설의 비효율 등을 해소, 시민들이 더욱 편리하고 쾌적한 삶을 누릴 수 있는 똑똑한 그린 스마트도시 등 15분 정책 추진 중
- 15분 생활권 도시, 디지털 스마트 도시, 탄소중립 그린도시의 3대 정책의 조화로운 추진을 위해 포용력 있는 생활권 내 일상을 위한 생활 스마트 거버넌스, 편의성 개선을 위한 스마트 생활권 조성, 탄소중립을 위한 생활권 내 실천력 강화 등 연계 전략 마련



[그림 1-11] 디지털 스마트 도시, 탄소중립 그린도시, 15분 생활권 도시 체계도

부산의 15분 도시 추진 사업

부산시 자체 추진사업

- 부산시에서는 시민 삶의 질 개선과 기후 위기·디지털 대전환 등을 위한 15분 생활권, 디지털 스마트, 그린 인프라 등 부산시 실국 자체 15분 도시 조성사업 추진 중

		사업명	소관국	사업비 (억원)
1	15분 생활권 도시	도심형 초고속 교통 인프라 건설	교통국	11,000
2		도시철도 역사개발 청년주택 사업	도시계획실	700
3		대심도 도로 1개 추가 건설		12,056
4		낙동강 횡단교량 4개 건설 ①사상스마트시티대교 / ②대저대교 ③염곡대교 / ④장낙대교		12,740
5		도심산지터널 6개 건설 ①황령2터널 / ②제2장산터널 ③만덕3터널 / ④승학터널 ⑥봉래산터널 / ⑥제2대터널		17,989
6		직장·주거 통합형 콤팩트타운 조성	건축주택국	개별책정
7		도심형 청년 창업·주거 복합공간 권역별 조성	일자리경제실	84
8		좌천 주민활력 어울림파크 조성	도시균형재생국	298
9		CATs 청년 꿈의 정거장 조성·운영		1,400
10		15분 도시, 생활체육시설 확충	문화체육국	296
11		활발한 생활체육 커뮤니티 활동 지원		84
12		어르신을 위한 복합힐링파크 조성		200
13		부산 문학관 건립		200
14		세계적 수준의 미술관 육성 및 유치 지원		1,812
15		권역별 문화의 거리 조성 및 활성화 지원		80
16		주민밀착형 생활문화공간 확충		2,745
17		아동전문병원 설립	시민건강국	1
18		마을건강센터 설치·운영 확대		362
19		치매안심센터 분소 확대 운영		6.5
20		원스톱 통합돌봄창구 설치 확대		48
21		(가칭) 백양도서관 신설	청년산학창업국	-
22		어린이 복합문화공간 조성		2,230

[표 1-2] 부산시 15분 도시 관련 자체 추진사업 (1/3)

출처: 부산광역시

		사업명	소관국	사업비 (억원)
23	15분 생활권 도시	도심공원 내 명상체험공간 조성	녹색환경정책실	20
24		지하철 사각지대 지선 및 트랜 추가 조성	교통국	4,700
25		부산광역시 도시철도망 구축계획 변경 ①사상~하단선 / ②하단~녹산선 ③오륙도선(실증노선) / ④C-Bay Park선(북항1단계)		7.5
26		동해선 운행간격 단축		228
27		Season2 '도심갈맷길' 조성	도시균형발전실	480
1	디지털 스마트 시티	부산형 스마트 신호체계 구축	교통국	130
2		스마트 관망관리 인프라 구축사업	상수도사업본부	508
3		낙동강 둔치주차장 침수위험 신속알림 시스템 구축	낙동강관리본부	19.4
4		에코델타 스마트시티 국가시범도시 조성	디지털경제혁신실	22,083
5		모빌리티 기반 헬스케어 유연의료서비스 추진	산업통산국	2.8
6		AI Beach (인공지능 비치) 조성	디지털경제혁신실	762
7		독거노인·장애인 응급안전 안심서비스	사회복지국	308
8		내 손안의 골든타임	시민건강국	-
1	탄소중립 그린도시	자원순환(post-플라스틱) 클러스터 조성	녹색환경정책실	466
2		권역별 에너지자립마을 시범 조성		25.84
3		기후변화체험교육관 운영		32
4		24시간 개방형 전기자동차 급속 충전 인프라 구축		-
5		기후변화 대응 강화를 위한 쿨시티 사업		25
6		도시열섬 통합관리 시스템 운영		4.2
7		탄소중립 국민 실천 운동		1.15
8		RFID 기반 생물학적 재활용시설 설치		62.7
9		1회용품 사용 줄이기		1.3

[표 1-3] 부산시 15분 도시 관련 자체 추진사업 (2/3)

출처: 부산광역시

		사업명		사업비 (억원)
10	탄소중립 그린도시	에덴유원지 조성사업	녹색환경정책실	218
11		수민어울공원 조성사업		38
12		부산도서관 문화공원 조성		140
13		금정산 국립공원 지정 추진		2
14		도시바람길숲 조성		200
15		미세먼지 차단숲 조성사업		500
16		자녀안심 그린숲 조성사업		50
17		생활밀착형 숲(실내외 정원, 스마트 가든) 조성		101.56
18		도시숲 조성		300
19		보호수생육개선 커뮤니티 조성		64.12
20		해운대수목원 조성 사업		1,131
21		국립부산숲속야영장 조성		32
22		산림교육 및 숲체험장 조성		32.4
23		부산산림교육센터 생물다양성 환경조성사업		5
24		국립 부산 치유의 숲 조성		75
25		숲 가꾸기 사업		178
26		조림사업		16
27		괴정천 생태하천복원사업		490
28		부전천 복원사업		490
29		초량천 생태하천복원사업		395
30		대연천 생태하천복원사업		160
31		수소전기차 보급 활성화	물정책국	1,978
32		서부산권 신재생에너지 자립(탄소중립)도시 조성	산업통상국	15,000
33		신재생에너지 보급 확대로 탄소중립 실현		-
34		노후 공공건축물 그린리모델링 사업	건축주택국	154.5

[표 1-4] 부산시 15분 도시 관련 자체 추진사업 (3/3)

출처: 부산광역시

자치구 정책 공모사업

- 개선 또는 확충이 시급해 평소에도 주민들의 요구가 많고 주민들이 효과를 쉽게 체감할 수 있는 15분 도시 사업 추진을 위한 자치구 정책공모 추진 중

사업명	구군명	총사업비 (백만원)	사업내용
복합생활권 5건, 총사업비 60,182백만원 (시비 45,126백만원)			
솔티 브릿지 파크 조성 (대티터널 진입 상부 공원화)	사하구	7,468	• 터널진입 상부 공원 조성
스마트 그린 남구 자원순환 프로젝트	남구	16,014	• 재활용 선별장(지하화) 다기능화 - 환경교육센터, 미술관, 놀이터, 재활용 카페 등
어린이·청소년의 미래공간 '꿈 나눔터' 조성	해운대구	15,000	• 복합문화공간 조성 - 청소년 문화, 체육, 교육시설 등
온천천과 함께 저탄소 청정 금정을 그린다	금정구	10,700	• 복합문화공간 조성 및 생태하천 복원 (범여정수장 및 온천천 일원)
괘내마을~사상공원간 보행환경 개선사업	사상구	11,000	• 진입도로 및 보행교량 보행장 E/V 등
근린생활권 11건, 총사업비 34,534백만원 (시비 21,563백만원)			
문현4동 열린 복합청사 건립	남구	6,424	• 행정복지센터, 생활문화센터, 작은도서관
반여동 선수촌로 보행환경개선사업	해운대구	2,500	• 보도설치, 미끄럼방지 포장, 스마트횡단보도, 바닥형 보행신호등 등
동래구 노인복지관 노인복합문화공간 조성	동래구	1,910	• 동래구 노인복지관 증축 및 리모델링으로 프로그램실 등 확보
책 읽고 쉴 수 있는 거울바위 문화 생활공원 조성	연제구	1,000	• 조경식재, 책마당 조성, 편의시설 설치 (연산도서관 일원)
학장동 복합 행정복지센터 건립	사상구	7,000	• 행정복지센터 및 도서관, 건강센터, 공유 부엌 등
동대신동 실버복합문화공간 조성사업	서구	4,000	• 노인종합지원센터, 프로그램실, 스포츠센터, 다목적홀 등
고지대 이동 편의 개선사업	사하구	3,760	• 경사형 엘리베이터 설치
지게골 어린이공원 조성사업	남구	1,000	• 어린이 놀이시설 설치, 수목 식재 등
교통취약지역 보행친화로드 조성	수영구	840	• 보도육교 및 이면도로 정비 등
절영해안 산책로 보행로 사업	영도구	3,600	• 보행로 개설
대청동 고지대 경사형 엘리베이터 설치	중구	2,500	• 경사형 엘리베이터 설치 1식(2개소)

[표 1-5] '15분 생활권 조성을 위한 정책공모' 선정사업

출처: 부산광역시

2. 개요

목적 및 내용

목적

- 부산은 여가생활 만족도, 교통혼잡비용 등 각종 사회지표 성적이 전국 최하위 수준으로 시민 삶의 질 개선이 시급한 실정
- 아울러, 급격한 기후변화는 지속가능한 발전과 미래세대 번영을 위협, 더 미룰 수 없는 시급한 해결과제
- 15분 도시 부산은 생활권 내 편의시설의 균형 있는 배치로 시민 삶의 질을 개선하고 이동 거리의 최소화로 탄소중립을 통한 기후변화 대응
- 생활편의시설과 그린 인프라 등으로 물리적 공간을 조성하고 스마트기술을 통해 도시 운영과 시민 일상생활의 비효율 제거
- 생활권별 특성에 맞는 다양한 콘텐츠와 최적의 운영체계 등으로 공동체를 복원, 활성화해 시민 삶의 질을 개선하고 탄소중립 실현

내용

15분 도시 부산 개념

- 부산 전역을 대상으로 15분 도시 부산의 목표와 개념의 거시적 방향을 시각화 자료(다이어그램) 등으로 제시

15분 도시 부산 기본구상

- 생활권을 정의하고 범위를 설정, 생활권별(62개+ α) 생활편의시설 등의 기본구조와 공간 계획 수립

생활권 계획 가이드라인 수립

- 신도시, 원도심, 중앙대로 등 3~4개 생활권을 대상으로 15분 도시 부산 기본구상안 실증
- 생활권 내 또는 생활권 간 접근성, 생활편의시설의 유형과 확충기준 마련

3. 계획수립과정

추진경위

일자	내용
2021. 01. ~ 06.	• 부산 '15분 생활권 도시 조성을 위한 정책 공모'
2021. 05.	• 공감정책단 시민 설문조사 1차 (694명 응답)
2021. 08. ~ 10.	• 부산 '15분 도시' 아이디어 국제공모
2021. 11. 27.	착 수 회 의
2021. 12.	• 공감정책단 시민 설문조사 2차 (2,477명 응답)
2021. 12. 24.	• 부산시 도시계획국 1차 국장보고
2022. 01. 27.	• 미래 TF팀 회의 (비전 및 목표체계 설정)
2022. 02. 24.	착 수 보 고
2022. 03. 18.	• 미래 TF팀 회의 (관리지표 설정)
2022. 03. 23.	• 카를로스 모레노 교수와 공감 토크
2022. 03. 23.	중 간 보 고
2022. 04. 22.	• 미래 TF팀 회의 (이동도시 / 생활도시 이원화, 방향성 재정립)
2022. 04. 26.	• 토곡생활권 현황조사
2022. 05. 19.	• 부산시 도시계획국 2차 국장보고
2022. 05. 24.	• 미래 TF팀 회의 (하드웨어 / 소프트웨어 운영체계 수립)
2022. 05.	• UI / UX 리서치 사전조사 (토곡생활권)
2022. 06.	• UI / UX 리서치 조사 (토곡·청학생활권)
2022. 01. ~ 06.	• 실무 행정회의 (14회)
2022. 02. ~ 05.	• 전문가 자문 (교통, 환경, 디자인, 도시, 공동체 4회)
2022. 06. 21.	최 종 보 고

[표 1-6] 과업 추진경위

계획안의 조정

2021.11.27 ○ 착수 회의

- 도시기본계획은 상위계획으로 실행단위로 연결되지 못하는 한계있어 하위 실행을 위한 생활권 계획 수립 필요
- 본 과업의 핵심가치를 우선적으로 설정할 필요
- 파리, 포틀랜드, 멜버른의 경우 인구 40~60만 정도의 규모로 부산시 전역에 적용하기에는 한계가 있으므로, 생활권별 특성을 구분하여 접근

2021.12.24 ○ 부산시 국장보고

- 도시기본계획에 따른 법적 생활권 계획이 아닌, 15분 도시 구상 영역이므로 세밀한 계획보다 추후 생활권계획에서 적용 가능한 생활권 개념과 시설공급에 대한 방안 필요
- 고지대, 해안, 평지 등 생활권의 입지와 기능, 거주인구의 연령에 따라 필요한 시설과 생활권 범위가 다르게 설정
- 15분 생활권에 대한 유형(도보, 대중교통, 인구구성)을 구분하여 부족한 시설들을 추후 생활권계획에서 채울 수 있도록 정의



2022.01.27 ○ 부산시 행정협의

- '시민 삶의 질 개선', '탄소 중립 실현'의 개념들이 반영될 수 있도록 계획 수립
- 15분 도시 거리 기준 750m, 1.5km 개념 설명 필요
- 접근성, 생활 soc 분석 등 결과에 대한 이슈 도출 정리

2022.02.24 ○ 착수보고 및 자문회의

- 도시공간구조 재편과 근리주구의 생활권 개념 중 어떤 방향으로 설정할 것인지 고려
- 지적인 노년을 위한 도서관 등 노인정과는 다른 커뮤니티 개념도 필요
- 문헌조사 뿐만 아니라 수요자 관찰 조사를 통해 생활권 유형을 나누고 15분 도시의 공공서비스를 체감하고 가치를 향상시키는 방법에 대한 고려 필요
- 생활권 내 시민들의 이동과 접근을 중심으로 분석
- 다른 도시와 차별화 된 부산만의 15분 도시 계획 필요



2022.03.23 ○ 중간보고

- 전통 엔지니어적 접근보다 테스트베드형 시범선도사업을 통해 시민들에게 분명한 방향 제시
- 15분 도시는 부산에 사는 사람들의 생각을 바꾸는 장기적 프로젝트
- 상징적이고 개념적인 15분 도시를 실현시키기 위해서는 일률적인 계획이 아닌 동네마다 다양하고 우리만의 생활권을 구성
- 부산시에서 진행 중인 사업 및 정책들과의 연관성 조사 필요



2022.04.22 ○ 부산시 행정협업

- 생활권 간의 대중교통 연계성을 통한 업무시설, 상업시설간의 연계 표현
- 9개 부문별 1개 이상의 대표사업 발굴

2022.05.19 ○ 부산시 국장보고

현실적인 실현성 측면에서 기존 공동체를 활용하는 방안 등
실행 가능한 공동체 활성화 방안으로 정리
추후 시스템으로 활용가능한 지표 설정 보완

2022.06.21 ○ 최종보고

프로젝트 전반의 주체는 주민이며, 키워드인 공동체가 부산 살터의 경쟁력으로 작용
15분도시 프로젝트에서의 걷기 중심의 생활과 관련하여
탄소 중립 실현 가치 정립에 대한 중요성 강조.



15분 도시 사례

1. 15분 도시 사례
2. 시사점

1. 15분 도시 사례

해외 n분 도시

15분 도시 개념의 시작

- 2016년 파리 1대학의 카를로스 모레노(Carlos Moreno)는 여러 n분 도시의 계획 및 설계 사례를 정리하고, '15분 도시' 개념을 발표
- 거대한 조각으로 나누고 적응을 강요하던 현대도시주의와는 정반대로 15분 도시는 도시 삶을 인간 크기의 공간으로 통합하고 도보와 자전거로 도시 경험을 구성하는 본질적인 것들을 누릴 수 있어야 하며 그 거리는 도보 또는 자전거를 타고 15분으로 정의
- 카를로스 모레노는 우리 도시에 어떤 공간이 있는지, 어떻게 사용하는지 파악하고 모든 시민이 걸어서 접근할 수 있도록 계획하여 도시의 리듬을 차가 아닌 인간을 따라야 한다고 주장

n분 도시의 세계화

- '유엔 인간거주센터', 'C40', '경제협력개발기구(OECD)' 등의 국제기구와 오타와, 포틀랜드, 멜버른 등 전 세계에서 탄력적이고 활기찬 커뮤니티를 위한 이 모델에 매료²⁾
- 도시 기후 리더십 그룹 C40 Cities는 15분 도시를 코로나 19 이후 경제회복을 위한 기본계획(Blueprint)으로 격상하여 발표하고 각 나라에 맞는 n분 도시를 실현하도록 장려
- 각 나라에서는 친환경 교통과 보행 중심의 라이프스타일을 강조하는 15분 도시를 통해 탄소배출량 감축, 도시 지속가능성 및 회복력 향상, 이웃 간 사회적 연결강화 등을 목표로 n분 도시를 실현하고자 하고자 노력
- 도시면적, 인구에 따라 생활권 반경을 정하고, 문화와 특성을 고려하여 n분 도시 비전을 수립하고 정책과제를 마련

2) Peter Yeung, [미래도시계획]파리의 미래 맞춤형 도시로... (2021)

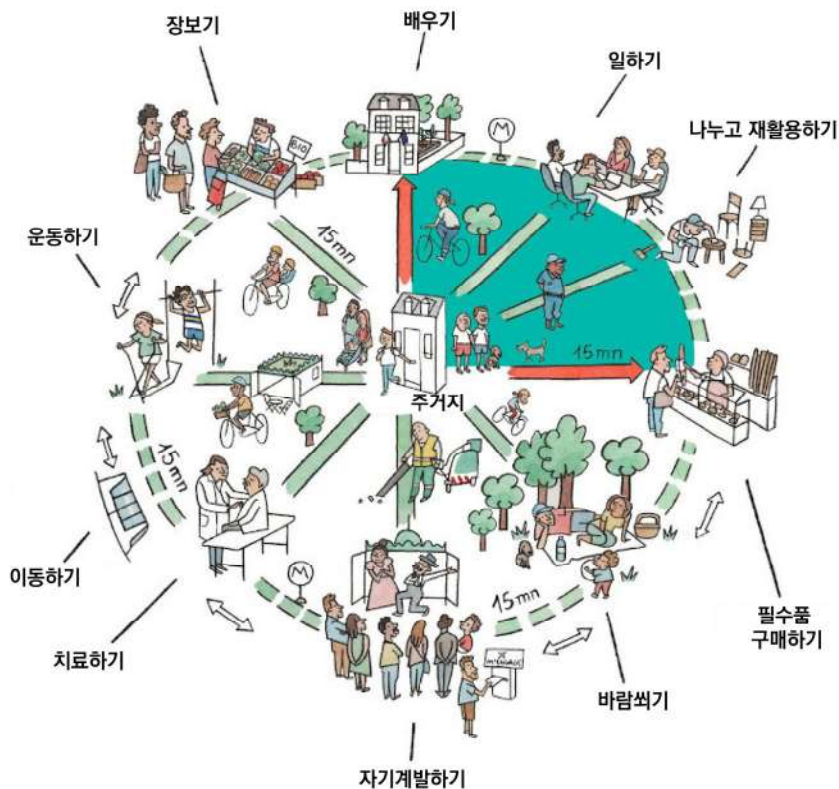
구 분	도시	컨셉	면적(km ²)	인구(인)	년도
1	파리(Paris)	15-minute city	105	2,161,000	2020
2	스톡홀름(Stockholm)	1-minute city	188	975,600	2020
3	마드리드(Madrid)	20-minute city	604	3,223,000	2018
4	밀란(Milan)	15-minute city	182	1,352,000	2017
5	에딘버러(Edinburgh)	20-minute Neighborhood	264	537,000	2020
6	오타와(Ottawa)	15-minute Neighborhood	2,790	994,800	2017
7	디트로이트(Detroit)	20-minute Neighborhood	370	674,800	2019
8	포틀랜드(Portland)	20-minute Neighborhood	376	645,300	2012
9	멜버른(Melbourne)	20-minute Neighborhood	9,992	5,078,000	2017
10	시드니(Sydney)	30-minute city	12,368	5,312,000	2019
11	상해(Shanghai)	15-minute city	6,340	26,320,000	2019
12	싱가포르(Singapore)	45-minute city (20-minute towns)	728	5,686,800	2020
13	청두(Chengdu)	15-minute walk	14,378	16,330,000	2019

[표 2-1] 해외 n분 도시 현황 리스트

파리 ‘15분 도시(La ville du quart d’heure)’

근접의 도시, 파리

- 2020년 ‘15분 도시’ 정책을 공약으로 세운 안 이달고(Anne Hidalgo)가 재선에 성공하면서 파리의 도시 조직을 새롭게 편성
- 안 이달고 시장은 카를로스 모레노의 15분 도시 개념을 적용하여 ‘생태’와 ‘건강’을 중심으로 평등, 연대, 근거리 서비스에 기반을 둔 도시를 목표
- 15분 생활권과 함께 노상주차장 단계적 폐지, 시내 차량 속도 30km/h 제한, 자전거도로 대폭 확대, 시내 콘크리트 면적만큼 녹지조성 등의 환경정책을 함께 실현하여 기후위기 시대 속 친환경적이고 지속 가능한 도시를 구상하고자 함



[그림 2-1] 파리 15분 도시 개념도

출처: Parisencommun, Le Paris du quart d’heure, Dossier de presse (2020)



[그림 2-2] 자전거로 파리 시내를 이동하는 안 이달고 파리 시장

출처: <https://www.citiesforum.org/news/15-minute-city/>

15분 도시의 핵심원칙

- 모든 시민이 특히 식료품이나 신선한 음식 및 건강관리와 연관된 상품과 서비스에 쉽게 접근할 수 있도록 한다.
- 각 지역에 가족 유형별로 다양한 유형과 크기의 주택을 제공하고, 일하는 곳에서 가까운 곳에 살 수 있도록 한다.
- 모든 시민이 깨끗한 공기를 즐길 수 있도록 충분한 녹지공간을 제공한다.
- 원격근무를 하는 유형의 사람들을 위해 집 근처에 소규모 사무실, 소매 및 접대 시설, 코워킹 스페이스(Co-working Space)를 둔다.

- 카를로스 모레노(Carlos Moreno) -

[표 2-2] 파리 15분 도시의 핵심원칙

출처: Parisencommun, Le Paris du quart d'heure, Dossier de presse (2020)

도시의 새로운 리듬 (Chorono-Urbanism : A new rhythm of the city)

- 15분 도시 정책은 도시의 대표적 공공공간인 도로에 먼저 적용³⁾
- 코로나 19로 파리 전역을 봉쇄하는 동안 루브르 박물관에서 바스티유 광장에 이르는 상업중심가 50km를 자전거 전용도로로 바꿔 ‘코로나 레인(Corona Cycleways)’ 형성
- 자동차가 점령하던 도로는 보행자와 자전거가 중심이 되었고, 가로변 주차공간이 테라스와 정원으로 바뀌게 되면서 파리 어디서든지 200m 이내에 녹색공간(공원, 정원, 숲, 강 또는 운하)을 이용할 수 있게 됨



[그림 2-3] 파리 15분 도시 도입 전후 거리 모습

출처: Parisencommun, Le Paris du quart d'heure, Dossier de presse (2020)



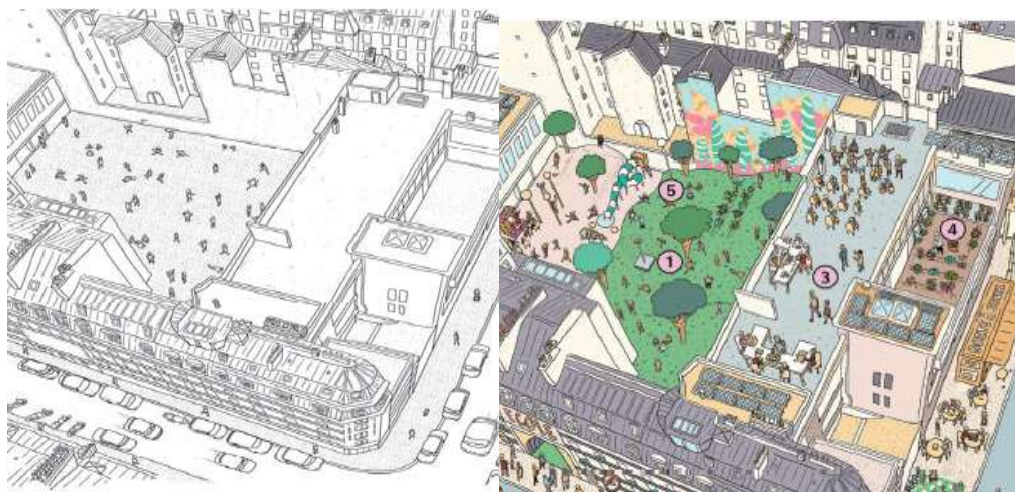
[그림 2-4] 파리 15분 도시의 리듬 변화

출처: <https://news.edupang.com/news/article.html?no=45192>

3) 김현숙, 「15분도시 파리」 다른백년, <http://thetomorrow.kr/archives/15374>

인프라의 다목적 기능 (Chronotopia : Multi purpose function)

- 도시전문가들은 한정적인 면적 안에서 인프라 시설을 마련하는 방법으로 ‘한 장소를 여러 기능으로 사용하는 것’을 선택
- 건물 전체 또는 부분적으로 비어있는 건물 및 토지의 용도를 임시로 변환할 수 있도록 하는 제도를 마련하여 건물을 3차 활동 용도로 변환하고 임시적 토지점령을 통해 비영리 단체, 사회 연대, 경제, 문화 활동 및 창작자, 혁신, 스타트업 등과 관련한 지역 내 활동 다양화
- 한 공간을 여러 용도로 복합화하는 것뿐만 아니라 공간을 시간으로 분리하여 낮과 밤, 주중과 주말로 용도를 나누어 기존 시설들을 가지고 다양한 인프라 확대
- 도시의 중심지를 학교로 생각하고 주말에 닫혀있던 학교를 개방시켜 연극, 복싱, 요가, 게임, 콘서트 등의 다양한 프로그램을 운영함으로써 청소년만 사용하던 파리 시내 학교를 전 연령이 사용할 수 있는 다목적 공간으로 변환

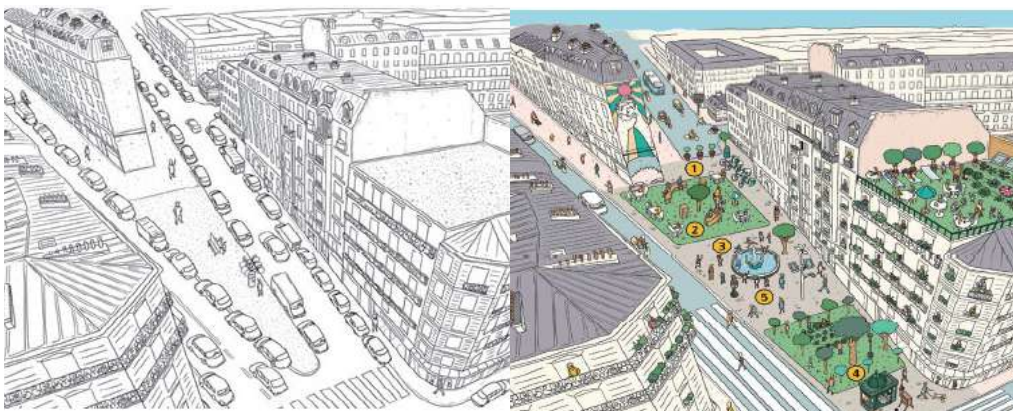


[그림 2-5] 파리 15분 도시 도입 전후 학교 모습

출처: Parisencommun, Le Paris du quart d'heure, Dossier de presse (2020)

사랑할 수 있는 도시 (Topophilia : Love of Place)

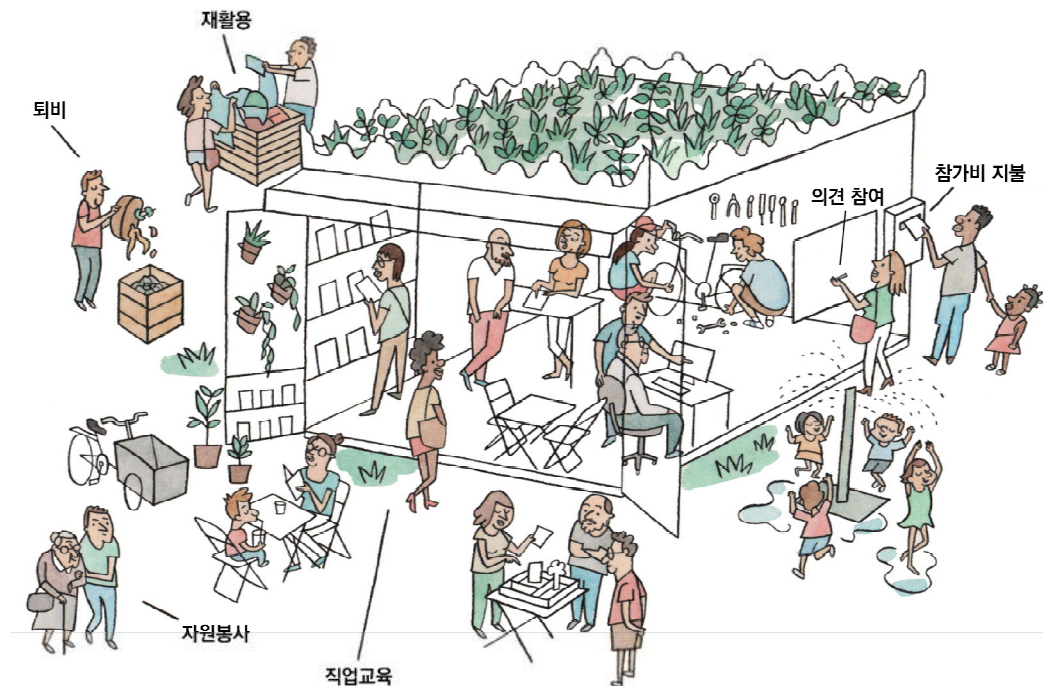
- 차량으로 혼잡하던 교차로는 지역의 활력을 불어넣을 수 있는 공간으로 만들어 사람들이 자연스럽게 모이고 중심성을 갖는 공간으로 만들고자 함⁴⁾
- 정비된 교차로는 녹색공간과 공원, 텃밭을 확대하여 친환경 에너지를 적극적으로 활용하고, 놀이 공간을 확대하여 많은 시민이 도시 공간을 누리고 거리를 사랑하게 되는 도시 형성
- 시민의 권리를 지키기 위하여 ‘시민의 창구(des Kiosquescitoyens)’ 마련
- 시민의 창구는 지구 중심에 설치되며 시청 직원, 민간협회와 주민들의 참여로 운영
- 시민의 창구 프로그램
 - 시민들이 걱정하는 일상생활 문제 상담
 - 고용/구직 및 부동산 공고
 - 쓰레기 재활용, 소규모 녹색공간 만들기와 퇴비 만들기 관련 교육 등
- 시민의 창구로 만남의 장소를 조성하여 서로의 도움을 교환, 근거리 연대성 확보



[그림 2-6] 파리 15분 도시 도입 전후 시내 교차로 모습

출처: Parisencommun, Le Paris du quart d'heure, Dossier de presse (2020)

4) 김현숙, 「15분도시 파리」 다른백년, <http://thetomorrow.kr/archives/15374>



[그림 2-7] 파리 15분 도시 시민의 창구

출처: Parisencommun, Le Paris du quart d'heure, Dossier de presse (2020)

멜버른 20분 도시(20-Minute Neighborhood)

20분 내 일상 충족 생활권

- 2017년 빅토리아 정부는 장기계획인 '2017-2050 멜버른 플랜(Plan Melbourne 2017-2050)'에서 살기 좋은 도시의 주요 전략으로 20분 도시(20-minute neighborhoods) 발표
- 멜버른의 20분 도시는 사람을 만나기 위해 걸어갈 의향이 있는 최대 시간 10분으로 편도 거리 설정
- 목적지에서 집으로 돌아오는 왕복 시간을 계산하여 생활권 반경 20분으로 설정
- 보행 20분으로 도달할 수 있는 거리 800m 이내에 생활에 필요한 인프라 형성

지역 활동센터 및 대도시 활동센터 중심 운영

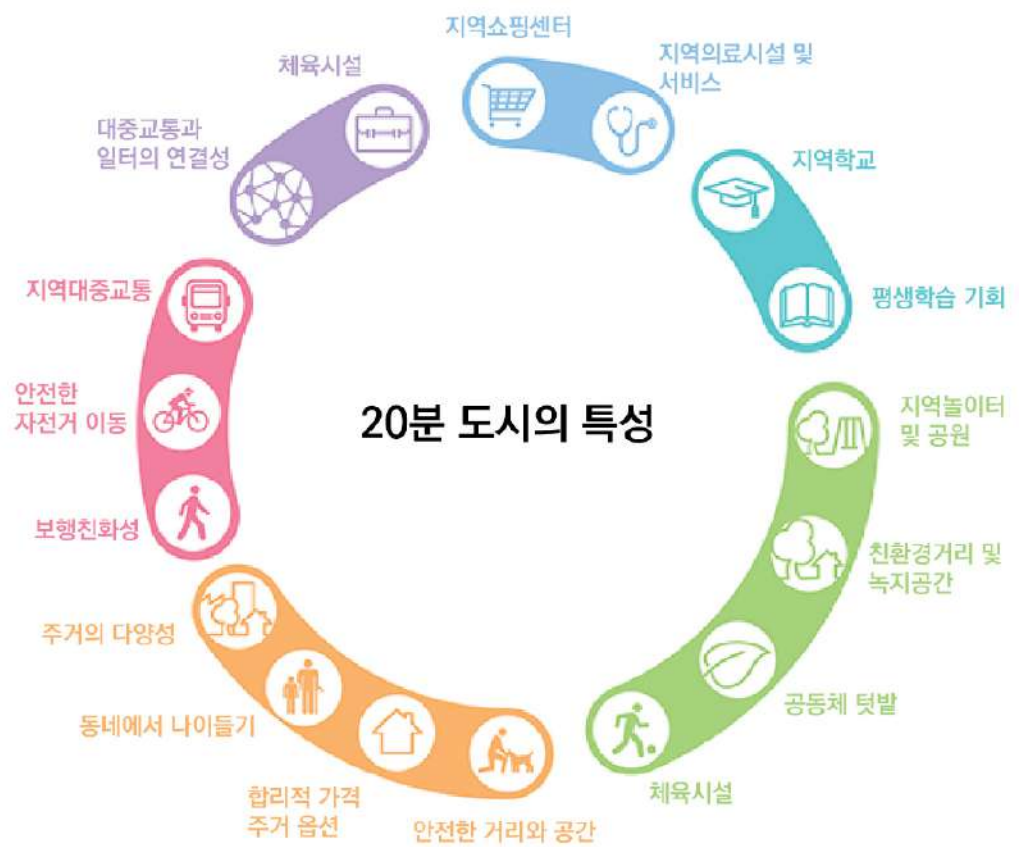
- 멜버른은 지역거점시설(Activity center)을 통해 커뮤니티를 활성화하고, 일상적 서비스를 제공하는 소도시 활동센터를 중심으로 20분 내 일상 충족 생활권 구성
- 대도시 활동센터를 형성하여 다양한 밀도의 지역활동센터를 계획하고 운영

멜버른 20분 동네 목표

- 보행자와 자전거를 타는 사람이 이동수단을 활발하게 이용할 수 있도록 안전하고 접근이 쉽게 연결해야 한다.
- 양질의 공공공간과 오픈스페이스를 제공한다.
- 지역 생활을 지원하는 서비스와 공간을 제공한다.
- 사람들을 직장 및 서비스에 연결하는 대중교통에 대한 접근이 용이하도록 한다.
- 지역 서비스와 교통수단을 실현 가능한 밀도로 주택을 제공한다.
- 번성하는 지역경제를 촉진한다.

[표 2-3] 멜버른 20분 도시 전략

출처: Victoria State Government, 멜버른 계획(Plan Melbourne) 2017-2050 (2019)



[그림 2-8] 멜버른 20분 도시 개념도

출처: <https://www.planning.vic.gov.au/policy-and-strategy/planning-for-melbourne/plan-melbourne/20-minute-neighbourhoods>

생활권 시범사업을 통한 생활권 실험

- 2018년 20분 생활권 개념 및 계획을 수립한 이후 Strathmore, Croydon South, Sunshine West 3개의 구에서 20분 생활권 시범사업 진행
- Strathmore구에서는 활동센터가 위치한 교차로 주변에 시범구역을 설정하고 일시적 차량 통행 금지 구간 설정, 보행자 우선 교차로 확보, 자전거 전용도로 설치, 자전거 주차공간 내 수리점 마련, 교통 정온화를 통하여 자동차로부터 보행자와 자전거의 안전 확보
- 팝업(Pop-up) 공원, 길 위의 예술작품 전시 공간을 마련하여 거리에서의 다양한 활동을 제공하고 공유 오피스 조성, 소상공인 지원을 통해 생활권 내에서 일자리를 충족시켜 지역경제를 활성화



[그림 2-9] 멜버른 Strathmore구 활동센터 및 생활권 시범사업 배치도
출처: Victoria State Government, Croydon South_Our 20-Minute Neighbourhood

포틀랜드 20분 도시(Portland's Complete Neighborhoods)

대중교통·자전거·보행 교통체계를 실현한 라이프스타일 도시

- 포틀랜드는 세계에서 가장 먼저 시간 도시주의를 도시 핵심 정책으로 내세운 도시로 2006년부터 지역 생활서비스에 더 쉽게 접근할 수 있도록 해야 한다는 지역 주민들의 관심에서 촉발
- 이후 가장 시급한 문제에 대한 계획을 담은 '2012 포틀랜드 플랜(Portland 2012)'에서 건강하고 연결된 도시 만들기의 전략 중 하나로 '완전한 동네(Complete neighborhoods)' 발표
- 완전한 동네는 2012년 기준 학교, 공원, 식료품점 등에 대한 접근성이 좋은 지역에 사는 주민 45%를 2035년까지 80% 이상 안전한 도보 접근을 통해 공공서비스에 접근할 수 있도록 하는 것을 목표
- 도시 외곽으로의 개발과 간선도로 확장을 지양하고 대중교통 중심으로 도시를 고밀도화하여 자동차를 쓰지 않아도 되는 환경을 만들어 도로 전체에 자전거도로를 형성, 생활권을 연결하는 그린 교통체계를 형성
- 그 결과 포틀랜드는 미국에서 자전거로 출퇴근하는 인구비율이 가장 높은 도시로 성장
- 포틀랜드의 탄탄한 독립기업을 기반으로 창업훈련, 커뮤니티 형성 등 독립기업 생태계를 지원하여 로컬 브랜드의 가치를 높이고 지역 물품을 소비하는 문화 형성

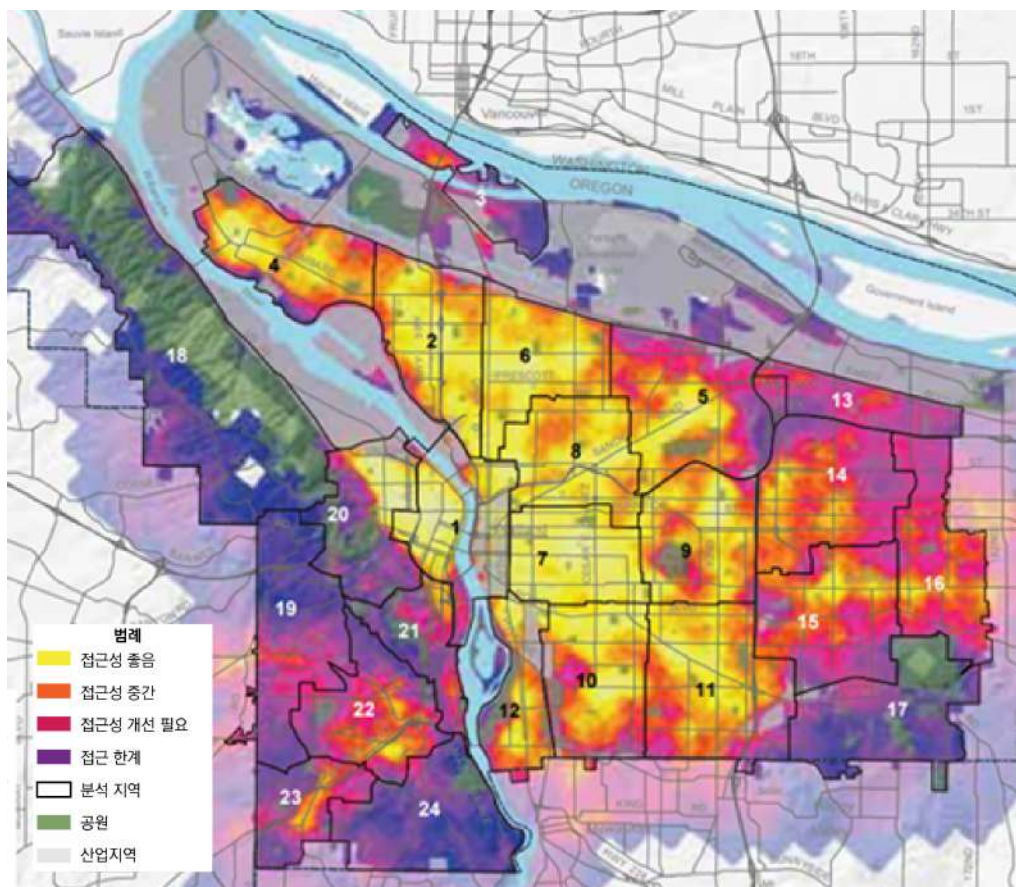


[그림 2-10] 포틀랜드 20분 도시의 자전거도로

출처: <https://www.portlandonline.com/portlandplan>

지수평가를 통한 생활권 개선

- 포틀랜드는 ‘모든 것이 갖춰진 생활권’을 평가하기 위해 핫스팟 지도를 이용한 네이버 후드 지수 개발
- 공공시설과 서비스시설에 대한 접근성을 측정하여 100점 중 70점 이상이면 비교적 인프라가 갖춰진 동네로 간주
- 이를 바탕으로 자전거와 보행자에게 더 편리하고 짜임새 있게 도시 공간을 형성



[그림 2-11] 포틀랜드 20분 도시 접근성 분석도

출처: <https://www.citiesforum.org/news/15-minute-city/>

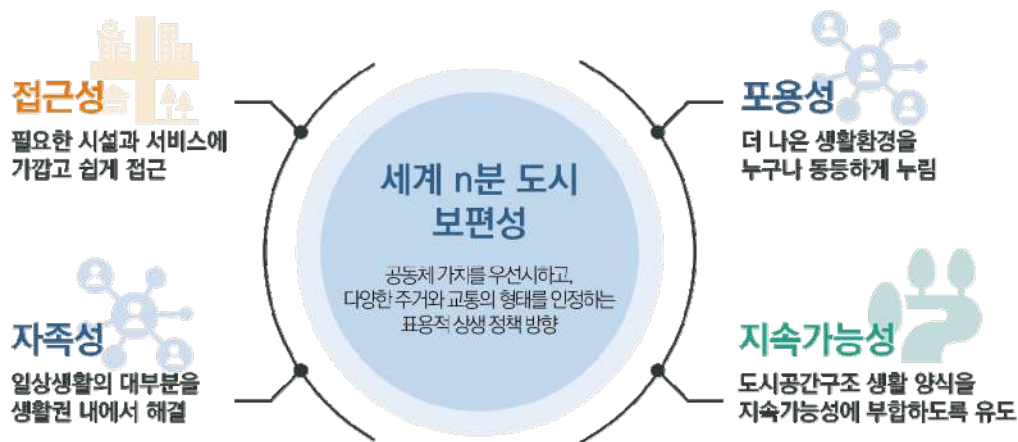


[그림 2-12] 포틀랜드 20분 도시 개념도
출처: <https://www.portlandonline.com/portlandplan>

2. 시사점

보편적 가치

- 해외 n분 도시 정책은 공동체의 가치를 우선시하고 다양한 주거와 교통의 형태를 인정하는 포용적이고 자족 생활을 위한 근거리 생활권의 정책 방향 제시
- 이웃 간의 사회적 연결강화 및 탄소배출량의 감소를 통해 도시의 지속가능성 및 회복력 향상에 보편적 가치를 가짐



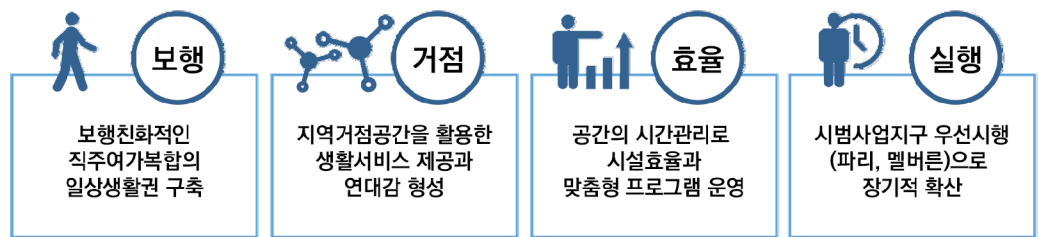
[그림 2-13] 해외 n분 도시 정책의 보편성

구분	파리	멜버른	포틀랜드
범위	파리 15분 도시 La ville du quart d'heure	멜버른 20분 도시 20-Minute Neighborhood	포틀랜드 20분 도시 Portland's Complete Neighborhoods
목표	<ul style="list-style-type: none"> 탄소중립에 앞장서는 공동체 활성화 보행과 자전거 중심의 친환경 녹색도시 	<ul style="list-style-type: none"> 활동센터 중심의 커뮤니티 활성화 건강하고 살기 좋은 보행 친화 도시 	<ul style="list-style-type: none"> 상업지구 조성을 통한 지역 경제 활성화 대·자·보 교통체계의 라이프 스타일 도시
전략	<ul style="list-style-type: none"> 주말에 학교를 녹색 쉼터로 개방 깨끗하고 안전하며 여유 있는 도시 조성 교차로 녹지화 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 복합 중심지 형성 지역활성화 센터 계획 및 운영 지원 건강관리에 중점을 둔 생활 서비스 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 건강한 생활환경 조성 활기찬 이웃 형성을 위한 생활서비스 구축 네이버후드 지수 개발





[표 2-4] 해외 주요 n분 도시 특성 종합

계획적 원리

- 도시별 여건 및 생활양식의 차이를 반영하여 보행 중심의 일상생활권을 구축하고 지역 거점 공간을 활용한 생활서비스 제공, 거점 중심의 다양한 활동 및 커뮤니티 회복
- 도시 단위의 완성된 n분 도시 모델을 실현하는 것 보다, 시범지구 단위 우선 시행을 통한 장기적 확산 방식 채택



[그림 2-14] 해외 n분 도시 계획적 원리

구분	부산	파리	멜버른	포틀랜드
공간 범위	 Busan	 Paris	 Melbourne	 Portland
	도보 15분 반경 750m	도보 15분 반경 800m	도보 20분 반경 800m	도보 20분 61mX61m Block
목표	3,396,109명	2,161,000명	5,078,000명	645,300명
전략	770km ²	105km ²	9,992km ²	376km ²
인구 밀도	4,410명/km ²	20,503명/km ²	510명/km ²	1,719명/km ²

[표 2-5] 해외 주요 n분 도시 개요

부산 도시 여건 및 과제

1. 도시 여건
2. 종합
3. 과제

1. 도시 여건

부산의 도시화

부산의 근·현대 도시화 과정(4단계)

- 부산은 현재 재개발을 통해 교외로 유출된 인구가 되돌아오는 재도시화 단계의 과정에 있으며 재개발, 재생, 정비, 보존이 동시에 발생
- 다양한 개발 정책들의 혼란 속에서 시민들이 사는 곳이 더 행복해질 수 있는 부산만의 전략이 필요한 시점

1945~

도시화 단계

남포동과 서면, 동래 일대에 약 28만명의 인구가 거주하던 도시에 한국 전쟁을 겪으면서 100만 명이 넘는 파란민들이 모여들어 1980년 인구 370만 명에 이르기까지 지속적인 인구 증가가 나타난 시기



1990~

교외화 단계

동서고속도로, 관문대로 등 항만물동량을 도심교통과 분리할 수 있는 도시고속도로를 건설하고, 도시 외곽 지역에 12만 명을 수용할 수 있는 해운대신시가지와 8만명 수용할 수 있는 화명신시가지 개발 및 센텀시티 지방산업단지를 계획하며 시가지 확장



2005~

반도시화 단계

악화된 도시환경을 피하여 쾌적한 생활여건을 제공하고, 생활서비스 공급도 개선되고 있는 농촌지역에서의 생활을 선호하는 사람의 수가 증가하는 단계 부산의 경우 정관 신도시/일광 신도시에서 실패할 수 있으며, 탈도시화 현상이 미비함

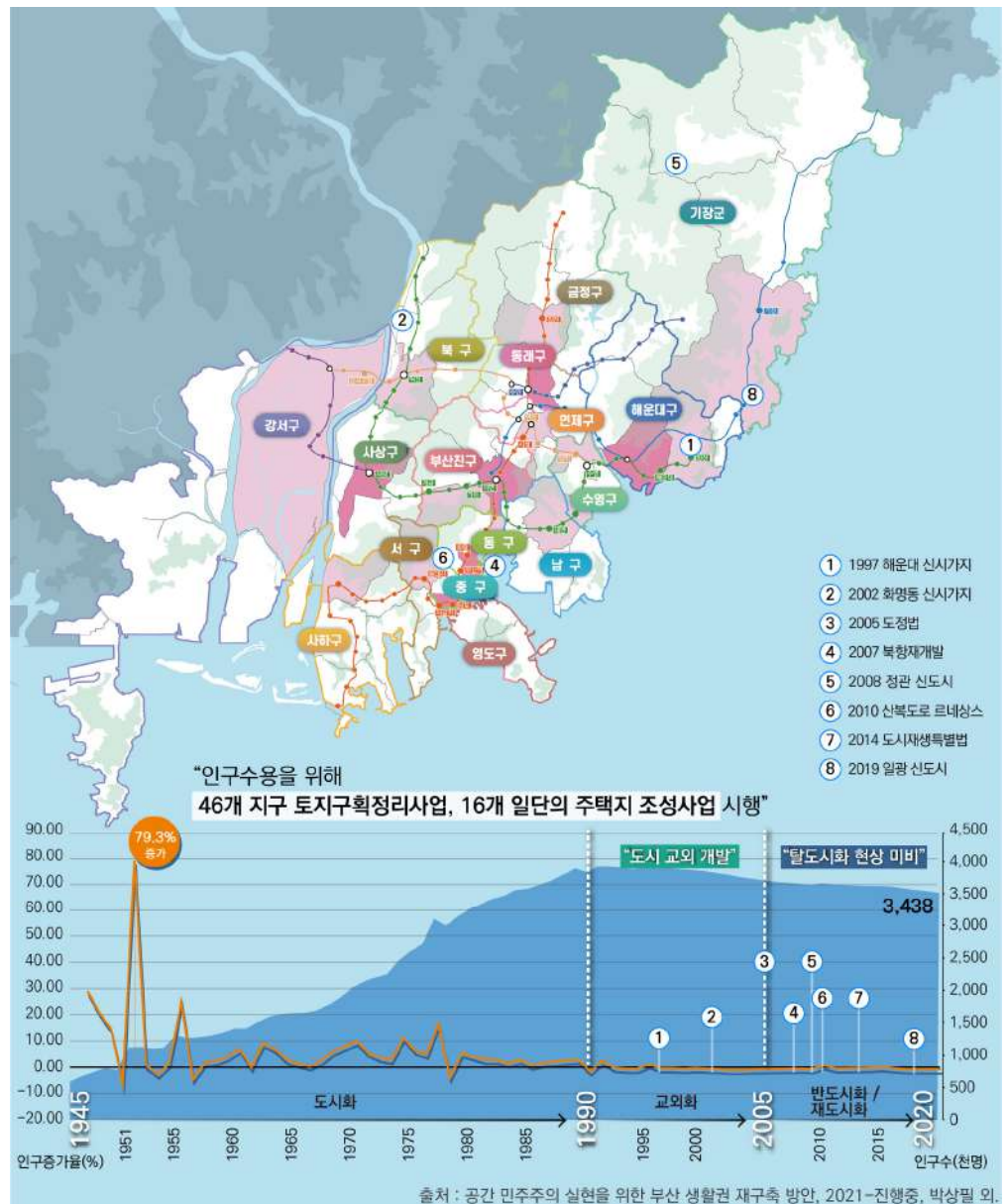


재도시화 단계

재개발을 통해서 교외화로 유출된 인구가 되돌아오는 재도시화 단계로 재개발사업과 도시재생 사업을 통해 외부로 나간 사람들을 다시 유인하기 위해 새로운 도시개발 수요 창출(북항재개발, 산복도로 르네상스, 도시재생사업 등)



[그림 3-1] 부산의 근·현대 도시화 4단계 과정



[그림 3-2] 부산시 도시화 과정에 따른 인구 변화 및 주요 추진사업

인구

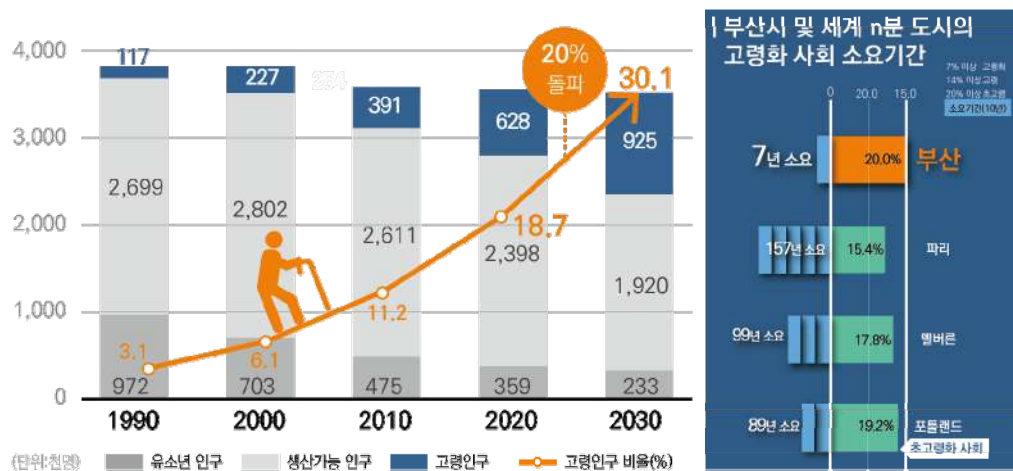
초고령화 사회, 부산

인구 감소와 고령 인구 증가

- 부산시는 2021년 기준 인구 3,350,380명, 1,544,663세대이며, 지속적인 감소 추세
- 2021년 기준 부산시 전체 인구는 전국 대비 인구구성비 6.49% 차지하고 있으나 전년도 대비 0.8%가 감소하고 있어 인구수가 점점 감소 중⁵⁾
- 세계 n분 도시들과 고령화율을 비교하였을 때, 부산시는 초고령화 사회에 해당

연 도	유소년인구		생산가능인구		고령인구	
	인구수(명)	구성비(%)	인구수(명)	구성비(%)	인구수(명)	구성비(%)
1990년	971,719	25.6	2,698,891	71.3	116,917	3.1
2000년	703,489	18.8	2,802,277	75.1	226,864	6.1
2010년	474,877	13.7	2,610,767	75.1	391,014	11.2
2020년	359,166	10.7	2,368,201	70.6	628,265	18.7
2030년	233,042	7.6	1,919,574	62.3	924,854	30.1

[표 3-1] 부산시 연령별 인구 현황
출처: 통계청, 장래인구추계_2020-2070 (2021)



[그림 3-3] 부산시 연령별 인구 및 고령화율 변화 추이
출처: 통계청, 장래인구추계:2020-2070 (2021) / CENSUS, An aging world report (2015)

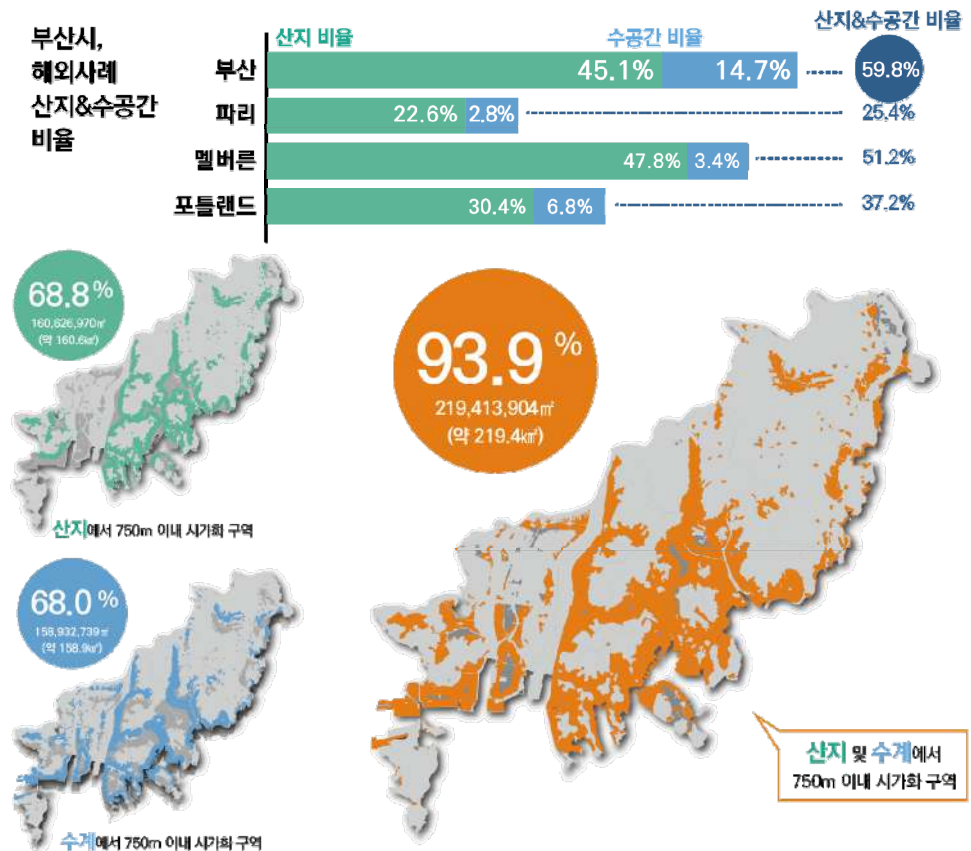
5) 부산시 통계 (2021)

도시형태

선형도시, 부산

양호한 산지와 수변공간의 접근성

- 부산시 시가화 구역⁶⁾에서 반경 750m 이내 산과 바다·강에 접근 가능한 입지
- 산지 반경 750m 이내 시가화 구역은 약 160.6km²(68.8%)이며, 수계 반경 750m 이내 시가화 구역은 약 158.9km²(68.0%)를 차지
- 자연공간(산지와 수계) 반경 750m 이내 시가화 구역은 약 219.4km²(93.9%)로 부산시 시가화 구역 대부분을 차지



[그림 3-4] 부산시 산지 및 수계 주변 시가화 구역 현황

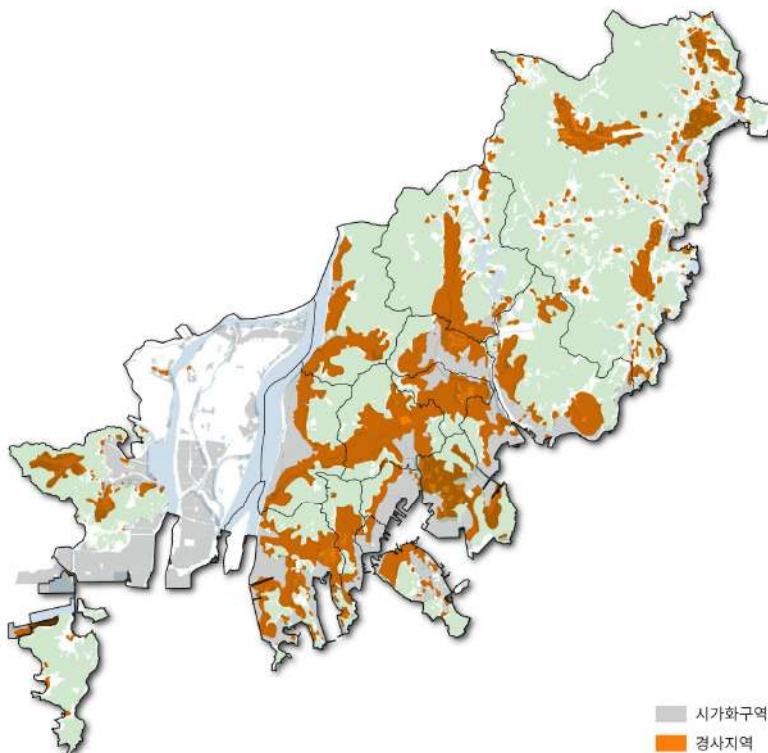
6) 시가화 구역 : 도시지역 중 주거/상업/공업지역 면적의 합계_관리계획(21.02.24) 고시 기준 (면적: 233.6km²)

지형

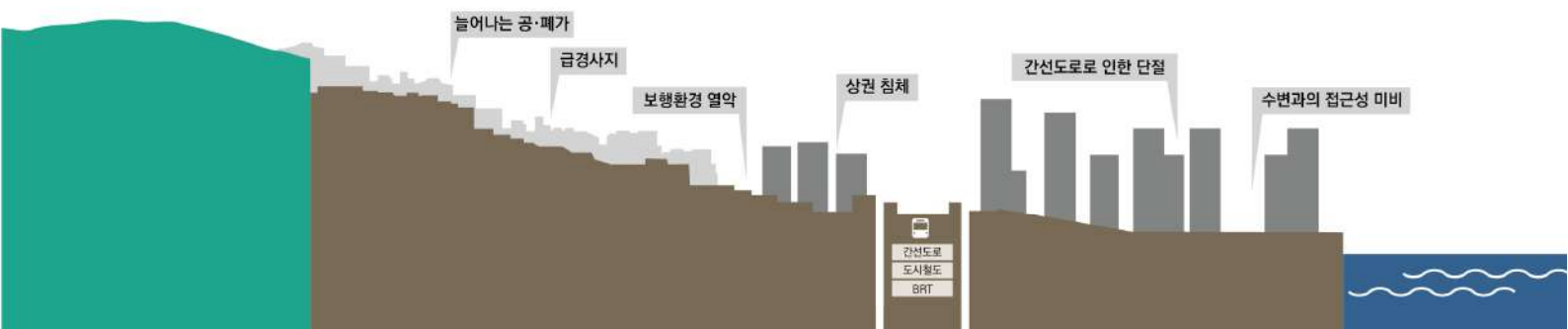
경사 도시, 부산

지형적 한계로 인한 보행 이동성 제약

- 부산시는 전체 시가화 면적 중 약 69.4%가 10° 이상의 경사로 이루어져 있고, 부산 전체 거주 인구의 76.7%가 경사지에 거주
- 부산시 주거지역 중 대부분이 경사지에 조성되어 개발을 통한 웅벽, 계단, 급경사 구간 등 보행이동 측면에서 제약 발생



[그림 3-5] 부산시 시가화 구역 내 경사지형



보행

보행 한계 도시, 부산

안전한 보행을 위한 도로구조 재편 필요

- 부산시 내 보도가 없는 도로의 연장은 2,792,840m로 전체 도로 연장 중 69.7%를 차지하고, 그 중 보행자 전용도로로 지정된 구간은 28,980m(0.9%)로 보행자를 위한 도로구조 상 배려 부족
- 어린이, 노인, 장애인의 안전을 위한 보호구역은 총 990개소지만 자동차의 증가 등으로 교통사고 발생 빈도가 높아짐에 따라 보도설치 등 이동성, 안전성, 쾌적성 향상을 위한 다양한 개선방안 마련 필요

단위 : 연장(m), 비율(%)

2014년		2015년		2016년		2017년		2018년		연평균 증감률
연장	비율	연장	비율	연장	비율	연장	비율	연장	비율	
2,799,972	70.9	2,782,392	69.9	2,774,717	69.4	2,760,870	69.0	2,792,840	69.7	-0.1

[표 3-2] 주요 보도가 없는 도로 현황

출처: 부산광역시 보행안전 및 편의증진 기본계획 (2020)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	연평균 증감률
연장(m)	23,550	27,143	31,154	26,604	28,980	5.3
면적(㎡)	163,867	191,361	219,432	190,614	199,826	5.1

[표 3-3] 보행자 전용도로 현황

출처: 부산광역시 보행안전 및 편의증진 기본계획 (2020)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
어린이보호구역(개소)	869	878	885	898	911	906
노인보호구역(개소)	50	54	56	60	70	83
장애인보호구역(개소)	-	1	1	1	1	1

[표 3-4] 어린이, 노인 및 장애인 보호구역 현황

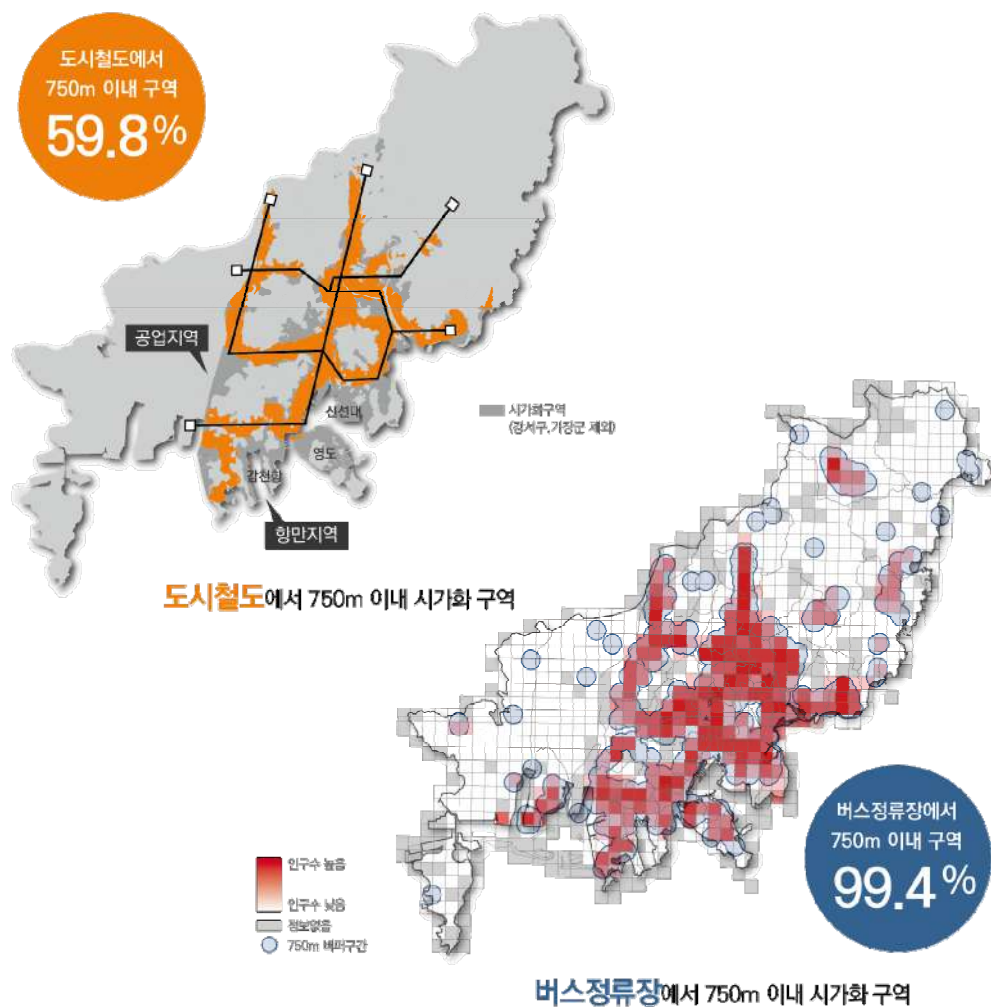
출처: 부산광역시 보행안전 및 편의증진 기본계획 (2020)

대중교통

촘촘한 대중교통 도시, 부산

약 60%의 도시철도 접근성

- 도시철도 출입구 기준 750m 이내에 위치한 시가화 구역이 약 59.8%를 차지하고
버스정류장(마을버스 포함) 기준 750m 이내에 위치한 시가화 구역이 99.4%를 차지
- 부산시 내 시가화 구역 대부분이 대중교통의 영향권으로 대중교통으로의 접근성과 이용 양호



[그림 3-6] 대중교통 기준 15분 접근 범위 및 보행 환경 현황

대중교통을 통한 신속한 이동시스템 구축(BRT)

- 2017년부터 추진한 BRT(버스중앙차로) 사업이 2022년 1차 완료됨에 따라 대중교통(버스)을 통한 이동시간 단축 예정

구분	개통현황	추진계획
내용	<ul style="list-style-type: none"> • 내성 ~ 중동 : 10.4km(19.5.31. 완료) • 원동IC('17.4.) ~ 올림픽교차로('16.12.) • 내성 ~ 동래('17.11.) ~ 안락('18.1.) • 운촌삼거리 ~ 중동('19.5.) 	<ul style="list-style-type: none"> • 서면 ~ 중무 <ul style="list-style-type: none"> - 사업기간 : '19 ~ '21, 연장 : 8.6km • 서면 ~ 사상 <ul style="list-style-type: none"> - 사업기간 : '20 ~ '22, 연장 : 5.4km • 문현 ~ 수영, 대티 ~ 하단, 하단 ~ 진해, 동래 ~ 양산 : 중장기계획

[표 3-5] 부산시 BRT 추진 현황



[그림 3-7] 부산시 BRT 사업계획 마스터플랜

출처: <https://www.busan.go.kr/depart/brtplan>

거주형태

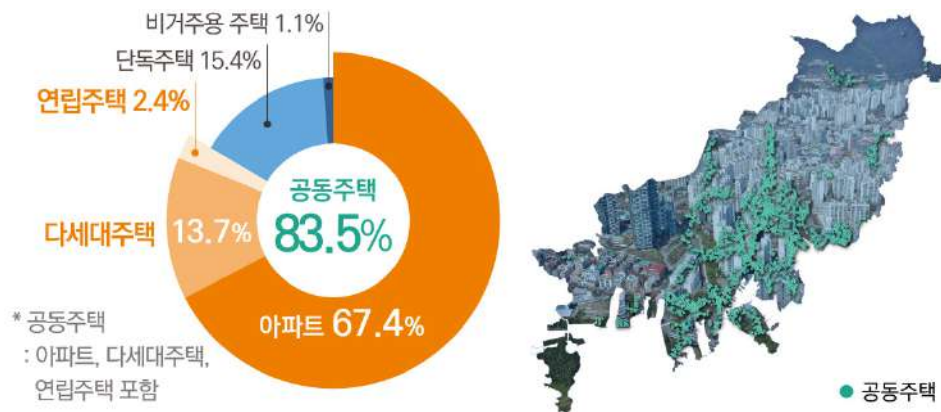
아파트 도시, 부산

대부분 공동주택 내 거주

- 부산시 주택 중 아파트가 전체 67.4%로 절반 이상을 차지하고 아파트, 다세대주택, 연립주택을 포함한 공동주택의 비율은 83.5%로 대부분을 차지

행정구역별	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용	합계
부산시	196,817	860,042	31,112	174,214	13,674	1,275,859
중구	4,407	5,802	710	5,461	790	17,170
서구	13,931	18,626	1,307	7,175	553	41,592
동구	13,576	13,867	1,076	4,672	584	33,775
영도구	14,162	26,868	1,181	3,865	541	46,617
부산진구	22,197	95,473	1,660	20,918	1,402	141,650
동래구	12,002	65,339	2,711	13,236	1,273	94,561
남구	17,308	64,324	3,132	22,493	966	108,223
북구	7,225	86,325	2,323	9,696	681	106,250
해운대구	12,107	116,573	2,499	14,290	904	146,373
사하구	17,262	82,041	5,141	12,210	1,047	117,701
금정구	15,909	48,483	3,085	17,956	1,306	86,739
강서구	8,642	38,108	290	682	428	48,150
연제구	10,339	51,196	1,504	11,150	892	75,081
수영구	9,902	38,453	2,236	18,399	758	69,748
사상구	9,601	57,308	767	8,127	885	76,688
기장군	8,247	51,256	1,490	3,884	664	65,541

[표 3-6] 2020년 부산시 행정구역별 공동주택 분포 현황
출처: 통계청 (2020)



[그림 3-8] 부산시 공동주택 분포 현황

- 대규모 아파트 단지의 경우 경사, 옹벽, 담장 등 폐쇄적인 단지 구성으로 주변 지역과 공간 및 커뮤니티 단절



공동주택 단지 개방

15분 접근 범위 향상



[그림 3-9] 공동주택 단지 개방을 통한 이동시간 단축 향상(안)

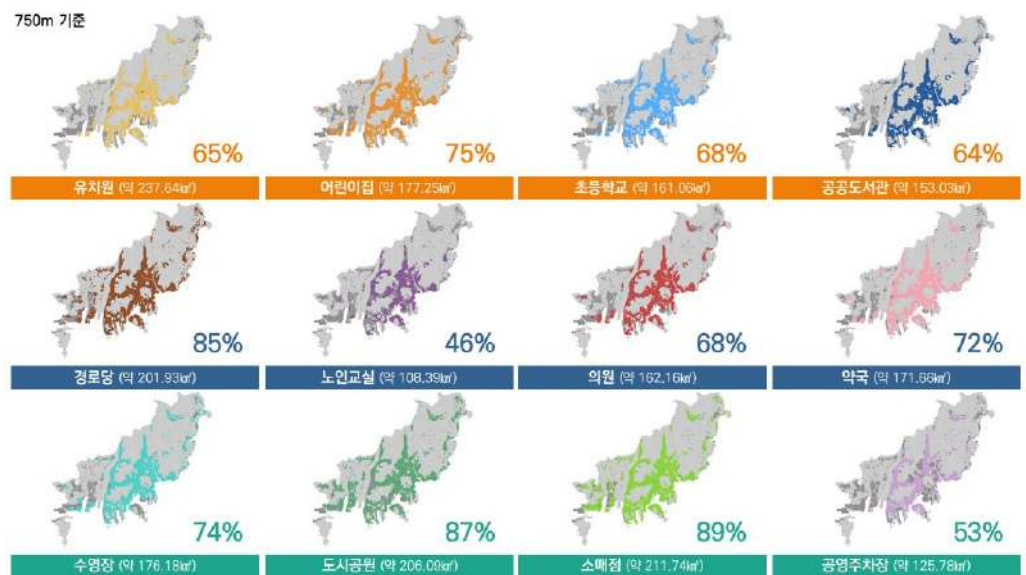
7) 국제신문, 생활기반시설 전국 최하위… 부산 ‘15분 도시’ 갈 길 멀다(2020.11.16.)

고령층과 아동의 돌봄·교류시설 부족

- 생활SOC시설의 750m 범위 내 접근성 분석결과 시가화 면적의 70.2%가 시설로의 접근 가능
- 노인교실, 도서관, 공영주차장, 의원 4개 시설의 접근 거리가 가장 멀게 나타나 고령층과 아동의 건강과 커뮤니티를 위한 시설의 접근성 한계



[그림 3-12] 부산광역시 생활SOC시설 거리 현황



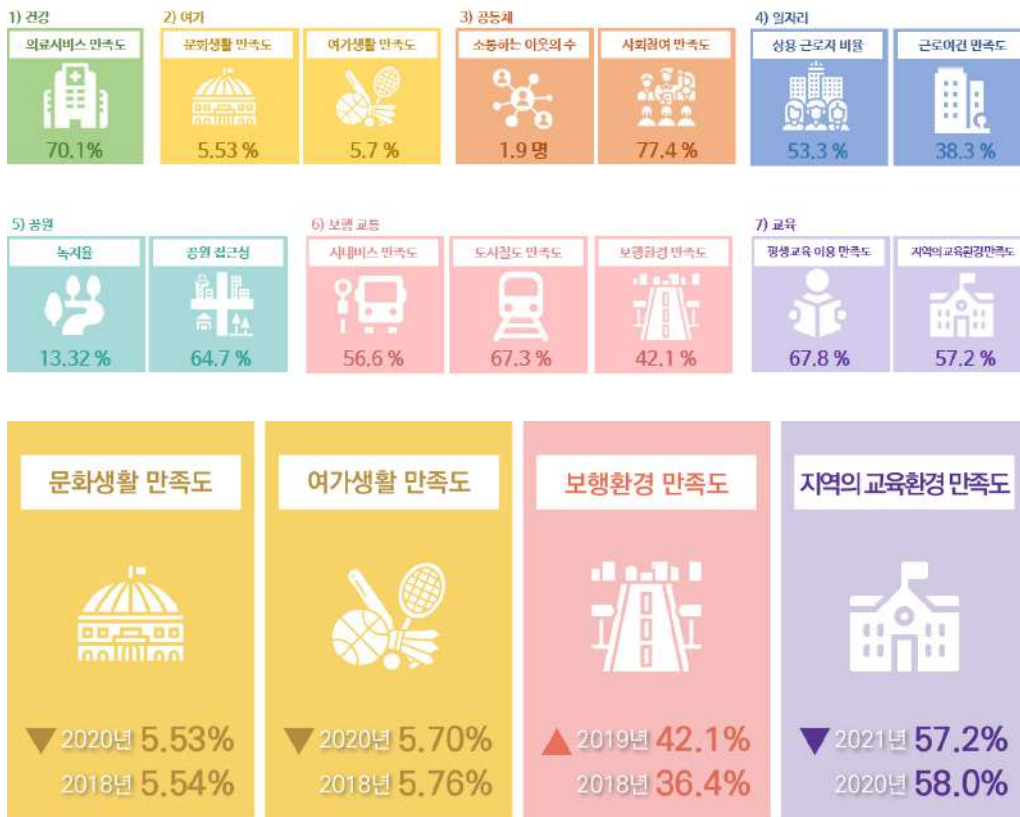
[그림 3-13] 750m 기준 생활SOC시설 분포 현황

시민의견

시민행복지표

만족도 향상을 위한 시민 행복도 제고 필요

- 부산광역시 시민행복지표 중 건강, 여가, 공동체, 일자리, 공원, 보행·교통, 교육 등 생활서비스와 관련된 지표 분석
- 문화생활과 여가생활 만족도 분야에서 만족도가 가장 낮게 나타나고 있으며, 근로여건과 보행환경 만족도에서도 낮은 지표를 보임



[그림 3-14] 부산시 시민행복지표 현황 및 만족도 변화

출처: 부산광역시 시민행복지표, <https://www.busan.go.kr/cityindextotal>

15분 공감 정책단 의견조사

도보 15분 이내 문화 및 체육시설, 도시공원, 의료시설, 공영주차장 희망

- 서부산, 중부산, 동부산권 공통으로 문화시설을 1위(50% 이상), 체육시설을 2위(40% 이상)로 희망
- 서부산권과 중부산권은 3위를 도시공원, 4위를 의료시설로 응답하였고, 동부산권은 3위를 의료시설, 4위를 도시공원으로 응답하며 권역별 차이 형성
- 5위는 공통으로 공영주차장(15% 이상)으로 도출되었으나, 구·군별 응답 확인 결과 직장, 소매점, 교육시설, 육아시설, 양로시설 등 계층별 특성에 따른 다양한 수요 도출



[그림 3-15] 공감정책단 시민 의견조사 (21년 5월, 12월 총 3,171명 응답)

접근성 지수

분석 항목 설정

관련 계획 및 사례 검토

- 삶의 질 향상을 위해 해외 n분 도시 및 협회, 정부 등에서 공통으로 제시하고 있는 생활지표 중 현재 부산의 시설공급 정도와 접근성 지표 중심으로 여건 분석 진행
- 건강, 의료 돌봄, 주거, 일자리, 공동체, 환경, 공원 등 11개 분야에서의 삶의 질 향상을 위한 지표 및 세부시설 제시

세계 n분 도시	삶의 질 관련 지표	뉴어바니즘 협회	기초생활인프라 국가적 최저기준	n분 도시 실천을 위한 도시전략 연구
정책 분야	지표 분류 및 세부지표	(CNC- Congress for the New Urbanism)		
<ul style="list-style-type: none"> · 파리 (15분 도시) · 멜버른 (20분 생활권) · 포틀랜드 (20분 동네) · 영국 (20분 동네)0.5 	<ul style="list-style-type: none"> · 더 나은 삶 지수 BLI(OECD) · 국가 삶의 질 지표(통계청) · 서울시 행복지표(서울시) · 부산 시민행복지표(부산시) 	15분 도시 주요 시설	「국가도시재생 기본방침」 시설 분류 및 세부시설	건축공간 연구원 (auri) n분도시 분석대상 시설 유형

[그림 3-16] 관련 계획 및 사례 검토

건강, 의료	병·의원, 약국, 기초의료시설, 건강생활지원센터, 보건소, 응급실 운영 의료기관
돌봄	어린이집, 사회복지시설, 노인여가복지시설, 다함께 돌봄시설
교육, 학습	유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교, 도서관, 공공도서관, 작은도서관
문화, 여가, 체육	생활체육시설, 공공체육시설, 공공문화시설, 생활문화센터, 놀이터, 운동장, 경기장
교통, 주차장	로컬 버스정류장, 광역버스정류장, 마을주차장
주거	주거 관련 면적, 지출, 형태, 만족도 등
일자리, 소득	소득, 고용률, 실업률, 근로여건
공동체, 시민참여, 가족	유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교, 도서관, 공공도서관, 작은도서관
환경	온실가스 배출량, 수질 오염도, 미세먼지 농도 등
녹지, 공원	지역거점공원, 소공원, 근린공원, 체육공원, 마을녹지
텃밭, 로컬푸드	텃밭, 로컬푸드 판매점

[그림 3-17] 세부 유형 및 세부시설 도출

분야 및 세부시설 설정

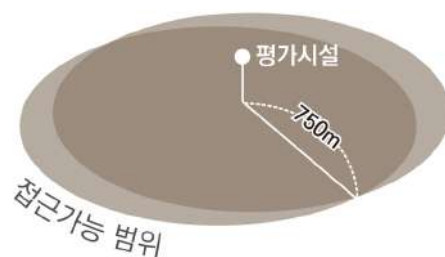
- 접근성 평가를 위해 보행, 건강/돌봄, 교육/문화, 그린, 제3의공간으로 생활서비스 유형을 설정하고 공공중심의 정책 평가를 위해 공공시설 중심으로 세부시설 설정
- 전체 인구 중 세부 시설을 중심으로 750m 내에 접근 가능한 인구를 도출하였으며 평가는 62개 생활권을 기준으로 접근성 분석 시행

생활서비스 시설 종류

보행	버스정류장			
건강/돌봄	사회복지시설	지역아동센터	건강지원센터	보건소
	다함께 돌봄센터	재가노인센터	어린이집	
교육/문화	생활체육시설	생활문화센터	놀이터	
	생활문화시설	작은도서관		
그린	도시공원			
제3의공간	도시텃밭	공개공지		

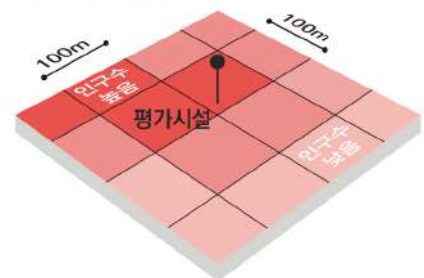
시설범위 설정

시설접근성 750m 이내 인구 / 전체인구



분석단위 설정

100m 셀 크기로 세분화

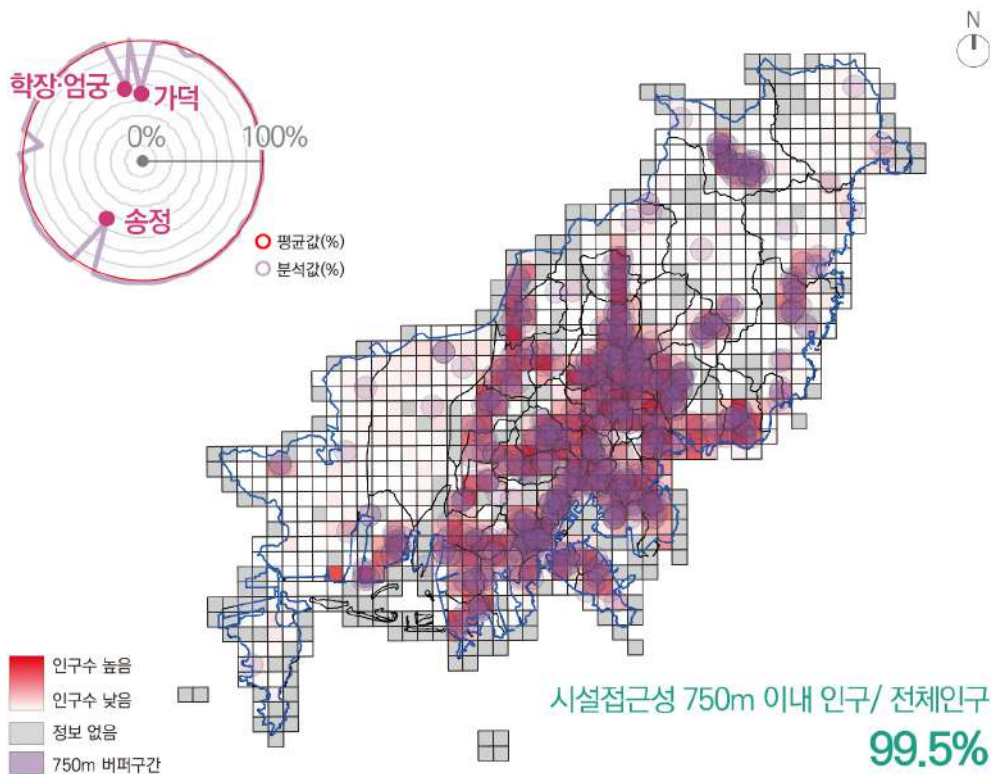


[그림 3-18] 생활서비스시설 분석 종류, 범위 및 단위

보행 접근성

대중교통 접근성을 바탕으로 보행환경 개선방안 마련 필요

- 버스정류장을 기준으로 접근성 분석을 시행하였으며, 평균 비율 99.5%로 생활권 전체적으로 높은 수준
- 대중교통 접근성 미충족 생활권은 송정, 가덕, 학장·엄궁, 장안, 일광, 철마, 청룡·노포, 만덕 생활권 총 8개소로 주로 도심 외곽지역에서 낮은 분석값 도출
- 이제는 차량 중심의 대중교통 관리체계가 아닌 대중교통시설로 접근하는 생활가로의 보행환경 개선에 집중하여 안전성, 쾌적성, 편의성 증진 필요

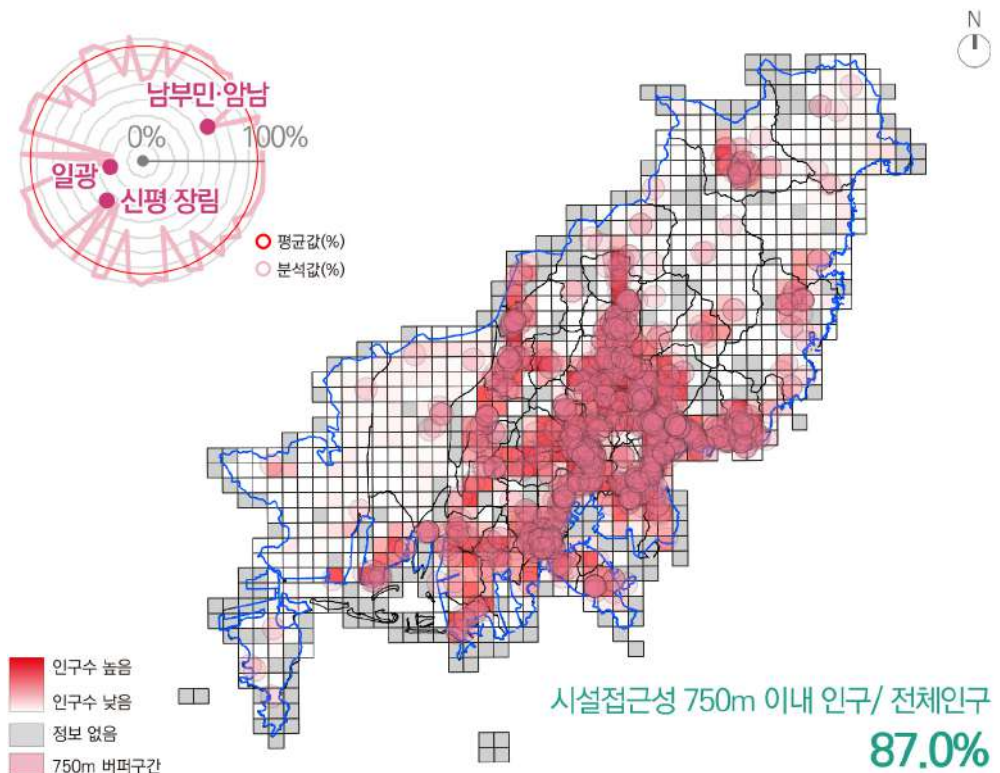


[그림 3-19] 부산시 보행 접근성 분석 결과

건강/돌봄 접근성

소외되는 생활권이 없도록 건강/돌봄시설 확충 및 관리지원 필요

- 사회복지시설, 지역아동센터, 건강지원센터, 보건소, 다함께 돌봄센터, 재가노인센터, 어린이집을 기준으로 접근성 분석을 시행하였으며, 평균 87.0%로 양호한 수준이나 생활권별 편차 심각
- 건강/돌봄 접근성 미충족 생활권은 총 17개소로 일광, 장안 생활권이 30% 미만의 최하위권이며 주로 공업지역과 동부 생활권에서 낮은 분석값 도출
- 소외지역 내 건강/돌봄시설 우선 공급 및 의료·복지 서비스 지원 등 개선방안을 마련하여 균등한 생활서비스 지원 필요

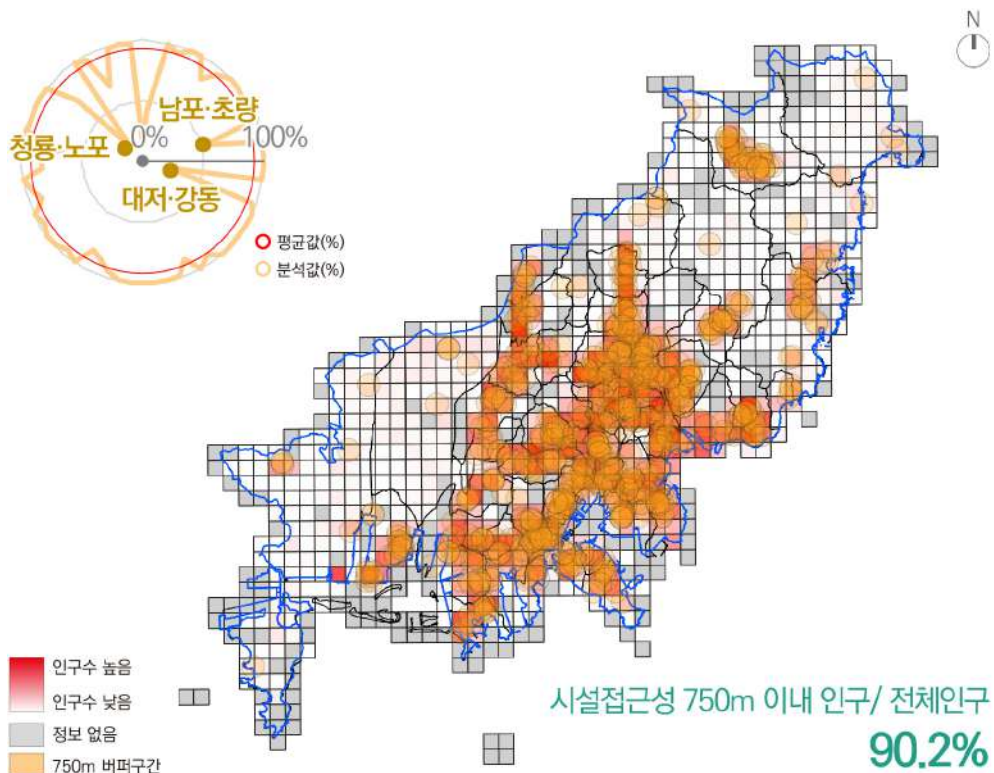


[그림 3-20] 부산시 건강/돌봄 접근성 분석 결과

교육/문화 접근성

맞춤형 교육/문화시설 공급으로 삶의 질 향상

- 교육/문화 접근성은 생활체육시설, 생활문화센터, 놀이터, 생활문화시설, 작은도서관을 기준으로 분석하였으며, 평균 접근성 비율은 90.2%로 높으나, 생활권별 편차 심각
- 교육/문화 미충족 생활권은 15개소로 가덕, 청룡·노포 생활권이 20% 미만의 최하위권이며 남포·초량, 토곡 등 도심 생활권도 평균 미만으로 미충족되어 강화 필요
- 생활권별 현황 여건 및 희망 교육/문화시설 수요 파악 후 맞춤형 시설 공급으로 여가 문화 및 생활서비스 지원을 통한 시민 삶의 질 향상 요구

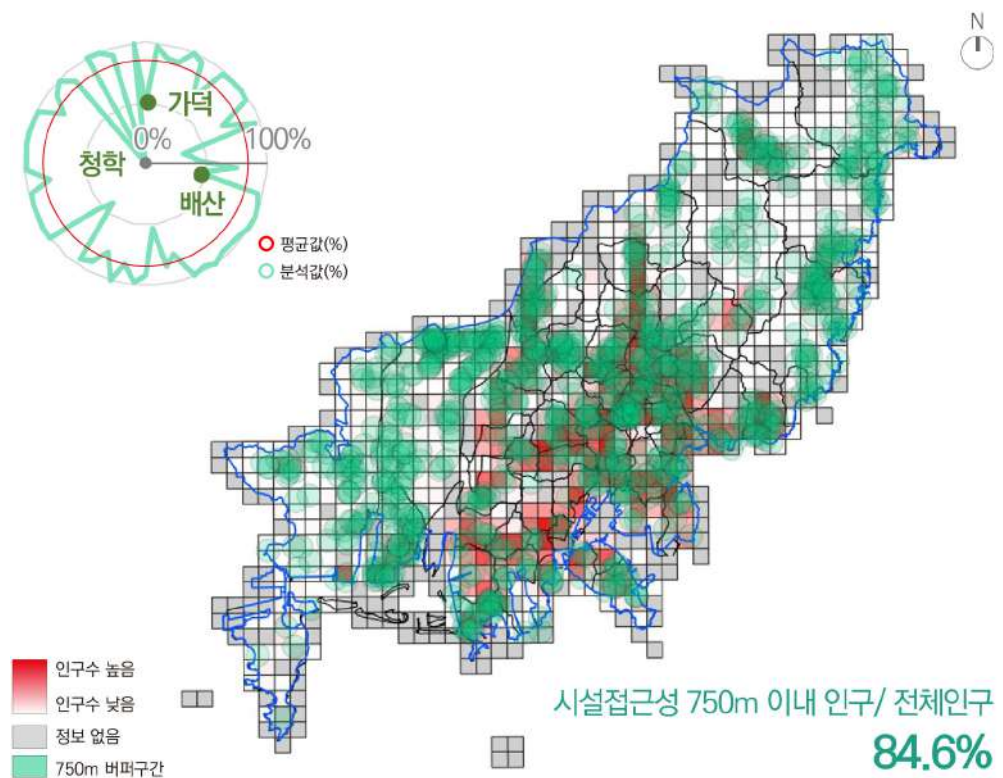


[그림 3-21] 부산시 교육/문화 접근성 분석 결과

그린(공원) 접근성

도시공원 확충 및 접근성 개선으로 녹지서비스 확대

- 그린 접근성은 도시공원을 기준으로 분석하였으며 평균 접근성 비율은 84.6%로 양호한 수준이나 청학, 학장·엄궁 생활권 분석값은 0으로 생활권별 편차 심각
- 그린 미충족 생활권은 18개소로 청학, 학장·엄궁, 남포·초량, 다대 생활권이 40% 미만의 최하위권이며 도심, 수변 등 생활권 유형이 다양
- 소외지역 내 도시공원 우선 조성 및 생활권별 접근성 강화 등 개선방안 마련으로 균등한 생활서비스 지원 필요

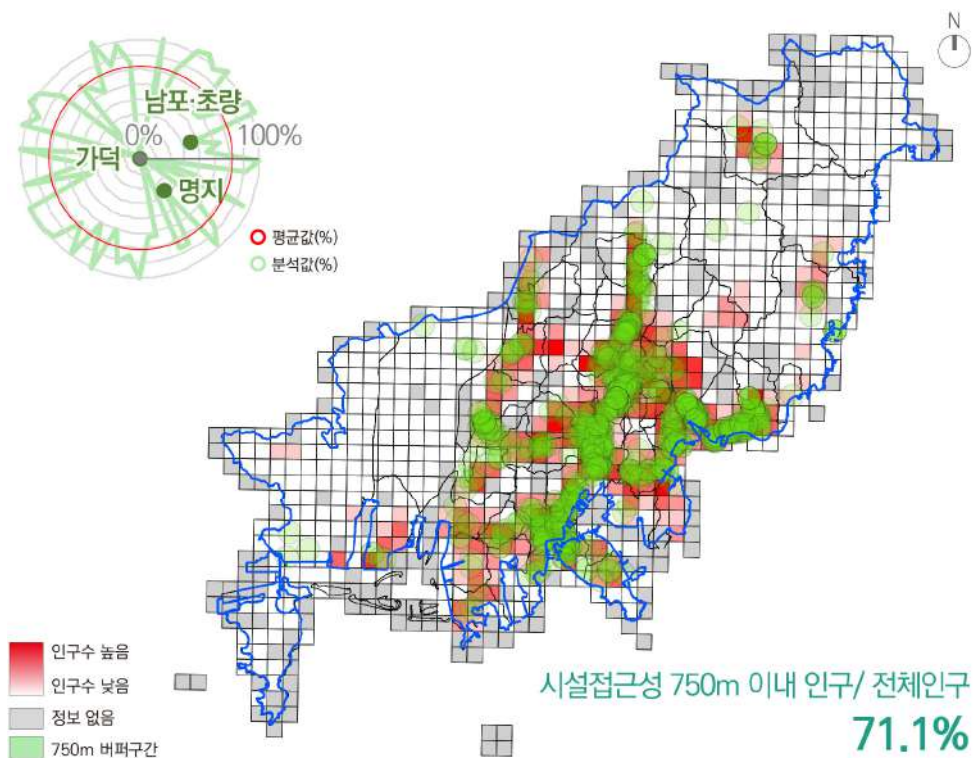


[그림 3-22] 부산시 그린 접근성 분석 결과

제3의공간 접근성

도시텃밭 및 공개공지 조성 확대 등으로 오픈스페이스의 질적 활용 필요

- 제3의공간은 도시텃밭과 공개공지를 중심으로 분석하였으며 평균 접근성 비율은 71.1%로 중위 수준이나 생활권별 편차 심각
- 생활권은 25개소로 가덕, 만덕, 장안 생활권의 분석값이 '0'으로 가장 낮으며 도심, 공업지역, 수변 등 생활권 유형이 다양
- 소외지역 내 도시텃밭 우선 공급 및 공개공지 완화 규정에 대한 제한 등 개선방안 마련으로 균등한 생활서비스 지원 필요



[그림 3-23] 부산시 제3의공간 접근성 분석 결과

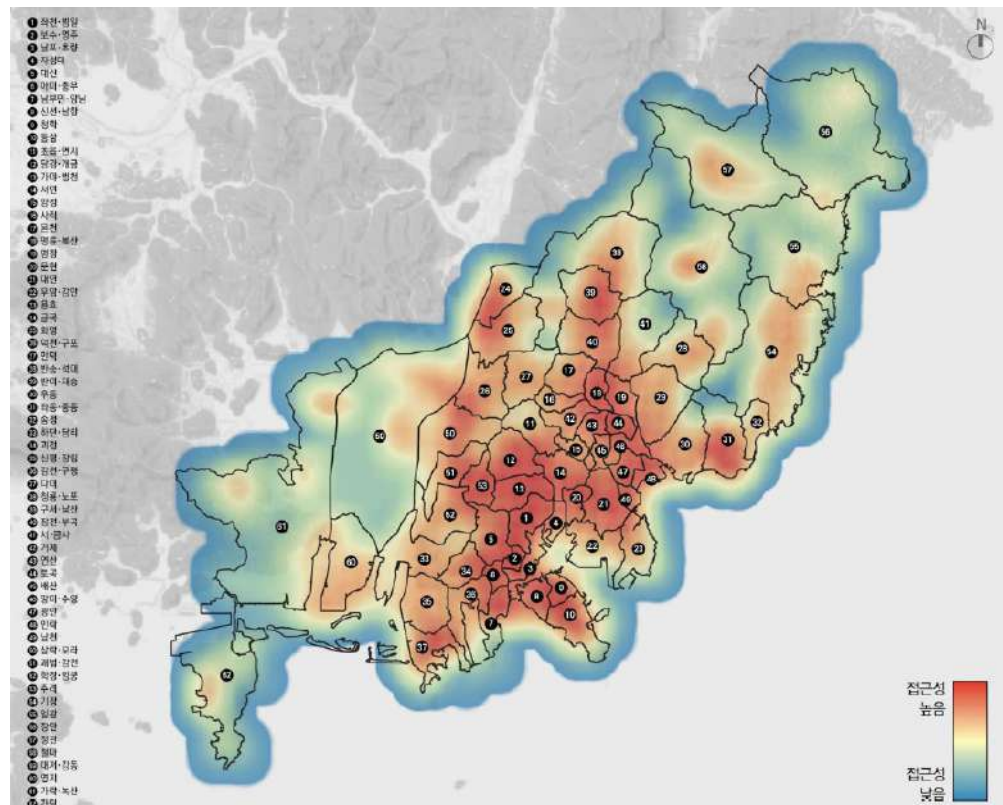
접근성 지수 종합

도보 15분 내 생활서비스 접근 가능

- 분석결과 평균 89.24%의 인구가 도보 15분(직선거리) 내 보행, 건강/돌봄, 교육/문화, 그린, 제3의공간 시설로의 접근 가능
- 생활권 별로 편차가 존재하므로 지형, 입지, 인구, 교통수단 등을 고려한 지역 편차 없이 누구나 동등한 생활서비스를 누릴 수 있도록 개선 필요

구분	보행	건강·돌봄	교육·문화	그린(공원)	제3의공간
접근성 지수	99.5%	87.0%	90.2%	84.6%	71.1%

[표 3-7] 부산시 접근성 지수 종합



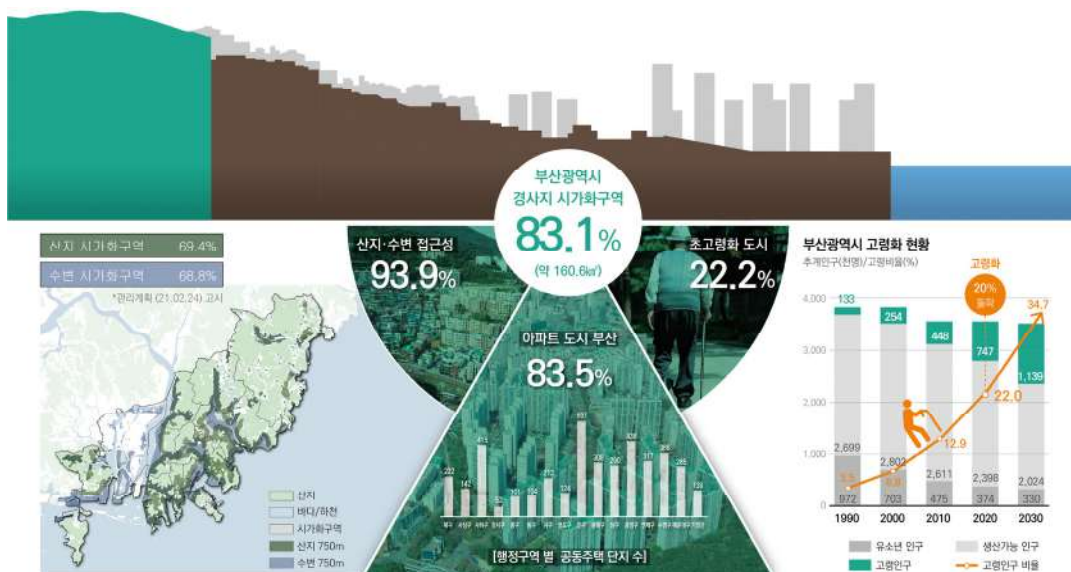
[그림 3-24] 부산시 생활권별 접근성 지표 분석도

2. 종합

공감, 공유, 행동의 사회적 인프라 확대 요구

부산의 지형, 생활권 특성을 고려한 15분 도시 부산 개념 정립 필요

- 재도시화 과정에서 시민 삶의 질적 개선을 위해 사회 인프라 공급 및 산수 도시매력을 바탕으로 공감·공유·행동의 사회적 인프라 확대 전략 필요
- 초고령화 사회 등 인구 특성에 맞는 시설 공급과 사회 활동 가능 인구 확보를 위한 사회적 지원 확대
- 지형여건을 극복하고 시설로의 접근성 향상을 위한 보행의 이동성, 편의성 및 활력 증대 요구
- 부산 거주특성을 고려한 개방적 커뮤니티 형성 및 다양한 계층의 공동체 활동을 위한 프로그램 개선 필요
- 공원, 공개공지, 유희공간 등 저활용 오픈스페이스의 다양한 이벤트 공간 및 다목적 공간으로 전환



[그림 3-25] 부산시 현황분석 종합

3. 과제

접근성, 연대성, 생태성의 실현

양적 공급과 질적 전환, 참여기반 조성

- 세계 n분 도시의 보편적 가치인 근접성, 자족성, 포용성, 지속가능성을 실현하고 부산 지역의 특성에 기반한 15분 도시 부산 실현전략 필요
- 지형, 인구, 생활권, 중심지, 생활서비스 등 부산의 특수한 여건을 고려한 15분 도시 실현을 위해 접근성, 연대성, 생태성의 3대 가치 설정
- 생활권 내 촘촘한 생활서비스시설 공급과 생활권 인구특성을 고려한 프로그램으로 다양한 연령층의 실천을 위한 참여기반 마련

전략



분야

계획과제

1 접근성 (accessibility)	즐거운 보행로와 생활권 맞춤형 프로그램을 통한 활력 있는 생활권 조성 <ul style="list-style-type: none"> 첫째 집에서 시설까지 가는 길이 편하고, 쾌적하고, 안전해야 한다. 둘째 건강한 생활을 위해 시설의 프로그램은 만족스럽고 함께 하는 사람도 즐거워야 한다. 셋째 이동시간을 줄여 문화와 여가에 할애하는 시간을 늘려야 한다.
2 연대성 (solidarity)	교육을 매개로 한 다양한 계층의 공동체 활동과 주거 안정화 <ul style="list-style-type: none"> 첫째 주거안정화(주택플랫폼)를 통해 최소한의 연대성이 확보될 수 있다. 둘째 생활권내에 다양한 공동체 활동을 바탕으로 15분 도시를 실현하도록 한다. 셋째 교육과 문화를 매개로 세대간 소통이 시작되도록 유인한다.
3 생태성 (ecology)	실천형 그린공간으로의 전환을 통한 지역 내 에너지 자족 생활권 구성 <ul style="list-style-type: none"> 첫째 생활권 오픈스페이스를 그린인프라로 전환하고, 체감형 공원녹지를 확대한다. 둘째 자원순환과 에너지절감을 통해 생활권에서 탄소중립을 실현하는 전략을 마련한다. 셋째 지속생활권을 만들어가기 위해 생활권내 로컬푸드를 점진적으로 확대한다.

[그림 3-26] 15분 도시 부산 실현전략 및 계획과제

비전 및 목표

1. 비전
2. 목표체계

1. 비전

개념

15분 도시의 성격

전제적 지향

- 15분 도시는 삶의터의 기본 철학을 바꾸는 일로써 공공 주도가 아닌 주민, 자영업, 시장 등 민간 주도로의 전환을 위한 전략
- 물리적 인프라보다는 주민들이 서로 만나고, 공동의 과제를 숙의해갈 수 있는 자율적인 소통, 조직, 기획하는 행동을 위한 사회적 인프라 확충에 중심
- 주민의 자아실현과 공동성을 위해서 활동하는 사회적 인프라의 동네 중심 가꾸기로 전환
- 재개발 등 아파트 공급에 대한 대응 논리로 공간 경영 정책과 병행하여 실효성 확보

공동체의 의미

- 주민들이 자율적으로 협력하여 아름다운 삶을 살아갈 수 있도록 만드는 일
- 소비주의적이면서 반 공동체적 삶의 양태로 인한 부작용과 역기능을 중화시키고, 한 걸음 더 나아가 동네 골목 스케일에서 끼리끼리의 삶을 찾아가는 삶의 태도 전환
- 개인, 컨슈머(consumer), 단절의 삶을 가족-공동체, 프로슈머(prosumer), 관계의 삶으로 다양화하고 심화시킬 수 있는 자생·자율·자주적인 삶의 태도
- 주민들이 스스로 의미를 찾아내고 행동으로 움직이게 할 수 있는 동기부여(motivation)와 활성화(activation), 또는 계기(trigger)를 찾아내는 것이 중요

15분 도시가 지향하는 관계적 삶, Social Infra

- 주민 자율의 자생적(自生的) 실천론
- 집객/활력의 요소 유인을 통해 진화형 중심 키우기, 네트워크 & 밴드
- 프로그램 방식

15분 도시 부산의 개념

이동도시와 생활도시

- 15분 이동도시는 지역 또는 생활권 사이의 이동성을 개선하여 도시기능을 확충하는 광역시설 접근성에 초점을 둔 교통 체계 중심의 도시
- 15분 생활도시는 단순 생활권 내에서의 접근성 향상을 위한 ‘교통’ 중심의 계획이 아니라 시민의 활력을 증진할 수 있는 ‘생활’ 중심의 15분 운영체계

부산의 15분 생활도시

- 15분 도시 부산은 ‘이동(교통)’ 중심이 아닌 ‘생활(시민의 활력)’ 중심이 되는 도시로 생활 필수시설의 개선과 보행기반 연계를 통해 관계의 삶을 실현하는 생활도시
- 이동의 시간은 나를 위한 시간으로
 - 이동에 쓰는 시간을 줄이고, 이동의 시간을 나를 위해서 쓰고, 생활권 내에 이동은 편하고 즐겁고 안전해야 함
- 이웃과 더불어 살아가는 사회 인프라(프로그램)
 - 내가 삶을 만들어내는 동네에서 이웃과 더불어 함께할 수 있게 만들어 주는 사회 인프라(프로그램)를 질적으로 향상시켜 이웃 간의 협력, 접촉을 촉진하는 방안

15분 ‘이동’ 도시	15분 ‘생활’ 도시
지역 또는 생활권 간 이동의 효율을 기초로 도시기능을 확충하는 사업	생활 필수시설의 개선과 보행기반의 연결로 생활권 내 관계의 삶 실현
<ul style="list-style-type: none"> • 도심형 초고속 교통 인프라 건설 • 도심도 도로 추가 건설 • 낙동강 횡단 교량 건설 • 도심산지터널 건설 • 지하철 사각지대 지선 확충 	<ul style="list-style-type: none"> • 생활체육시설 확충 • 어린이복합문화공간 조성 • 마을 건강센터 • 생활밀착형 숲 조성 • 생활문화공간 확충

[표 4-2] 15분 이동도시와 생활도시의 차이점

15분 도시 부산

지향점

가치있는 삶, 재미있는 삶터 조성

- 도시에서 필연적으로 요구되는 삶의 관계성은 현대 도시의 규모와 면적이 증가함에 따라 더욱 복잡해지는 반면 한편으로는 더욱 느슨해지고 있으며, 전 세계적으로 직면하고 있는 기후 온난화와 미세먼지 등의 환경문제들도 도심 속 삶의 질을 저해하는 큰 요소로 작용
- 그동안의 폭발적인 도시 확장기 이후 인구 감소와 경제 정체를 겪으며 마주한 대전환의 시대에서 부산의 도시 공간은 변화된 시민활동과 사회현상을 담기 위해 완전히 새로운 방식의 도시 정책과 계획이 필요
- 새로운 도시 개념인 15분 도시 부산은 산수 자연의 부산을 즐기며 관계적 삶을 만들어 낼 수 있는 15분 공동체를 조성하고 일방적인 소비형태와 Top-Down 방식의 정책에서 벗어나 관계와 연대를 중심으로 하는 공정한 삶터를 지향
- 전략적 대안 모델인 15분 도시 계획을 통해 부산은 자생과 자율성을 바탕으로 성장하는 주민 공동체가 촉진(spark)되고 생활권 곳곳에 확산되어 시민 개개인의 가치 있는 삶과 재미있는 삶터로 전환 추진

보행권 단위의 삶터 재구성

- 15분은 반경 750m 내외를 여유롭게 걸을 수 있는 생활 속의 짧은 시간과 일상에서 큰 어려움 없이 도달할 수 있는 목적지를 가리키는 상징적인 숫자
- 앞으로의 현대도시에서 15분이라는 요소는 도시민의 삶을 가치있고 재미있게 만드는데 기본단위가 될 수 있음
- 특히, 산수 자연이 풍부하고 지형 및 지역적 특성이 다양한 부산시는 무수히 다양하고 유기적인 공동체들과 시민들이 살아가는 곳이기 때문에 거시적 관점에서의 도시계획을 넘어서 15분이라는 미시적 관점의 공정한 삶터 만들기를 지향

모두의 시민을 위한 ‘동네생활’ 정책

- 부산시는 지난 10여 년간 저층 주거지와 취약계층을 대상으로 재생사업 등을 통한 공동체 만들기를 해왔지만, 앞으로는 시민과 방문객 누구나 어느 동네에서도 걸어서 참여할 수 있고 이웃과 더 나은 삶을 공유할 수 있는 프로그램을 계획
- 공공과 민간의 경쟁이나 협력을 넘어 공동 진화의 방식으로 부산을 작동시키는 새로운 15분 플랫폼 운영체계는 지금부터 실행되어야 하는 시점
- 동네에서의 친밀감(intimacy), 신뢰(trust), 공동체(community)의 연대를 창출하는 15분 생활도시로써 개인의 삶을 바꾸고 동네가 성장하며 도시 체계가 단단해지는 건강한 미래의 생활도시로 전환

대상 이 다르다

보다 나은 시민사회형성을 위한 다양한 계층의 육성

도시재생은 사회, 경제, 물리적 쇠퇴가 심각한 지역을 대상으로 사업 추진
그동안의 도시재생사업에 대한 집단적 지역학습경험을 토대로
‘15분 생활도시’는 부산시 전 시민을 대상으로 시민의 라이프스타일 전환 유도

생활밀착 이다

62개 소생활권을 보행권 단위로 살펴보고 실행하는 ‘동네생활’ 정책

도시재생은 낡은 도시공간을 바꾸는 시설사업/생활SOC가 중심
선) 주민 스스로의 행동/참여를 이끌어낼 수 있는 프로그램, 다양한 제3의 장소 기반 발굴
후) 공간/시설 중심적 접근의 마스터플랜 형식으로 재구성

플랫폼 이다

누구나 참여하는 공유플랫폼에서 시민들의 교류/활력을 활성화시키는 일

‘지역사회에 관심있는 한정적계층(주민협의회/사업단)’이 아니라
공간플랫폼, 공동체플랫폼을 통해 로컬크리에이터, 액티브실버, 자원봉사자, 활동가의 흡수/투입 등
민간의 활력과 지역거점을 중심으로 상보적인 사회시스템을 만들어 나가는 일

걷기 가 중요하다

탄소중립을 실현하는 보행중심 생활방식을 지향

대전환의 시대적 아젠다(탄소중립, 스마트시티)를 수용하기 위해
생활기초시설의 보행 접근성강화를 바탕으로
생활단위에서의 탄소중립과 관련된 과제(대자보, 에코라이프, 제3의 공간)를 실현

[그림 4-1] 15분 도시 부산의 지향점

도시재생과의 차이점

대상지역

- 대상지역은 기존 노후 단독주택지, 쇠퇴지역을 중심으로 진행되던 근린 도시재생의 기준에서 탈피하여 부산시 전역으로 확대
- 공동주택 단지, 노후 주거지, 양호한 근린주거지, 취약 주거지 등 생활권 특성에 따른 맞춤형 대상으로 확대

목표

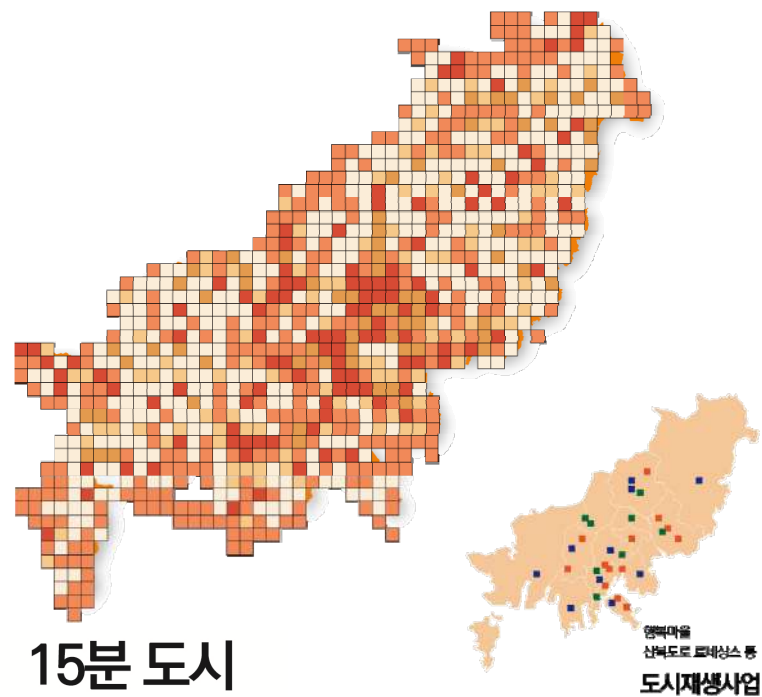
- 공동체 활성화 및 공동체를 기반으로 하는 지역 활력 도모 측면에서는 기존 도시재생과 결을 같이 함
- 다만, 공동체 육성 및 조직화를 통한 비즈니스로의 발전을 위해 지원, 운영, 관리하던 도시재생 시스템에서 일상생활에서의 주민 간의 교류, 연대, 활력 증진을 통한 관계중심의 개선 지향

핵심사업

- 매개프로그램 중심의 공공지원, 생활서비스 개선 및 건강, 돌봄, 교육, 보행 등 생활에 필요한 서비스와 커뮤니티 거점 공간 조성으로 주민 간의 관계개선
- 공간 운영 컨설팅, 공동체 컨설팅, 공간공유 플랫폼 지원사업 등 지속적이고 종합적인 컨설팅 추진

도시관리시스템

- 보행권 단위로 생활권을 재편하여 일화성의 사업 추진이 아닌 생활권계획, 도시관리계획, 정비계획, 기반시설 조성 등 도시관리시스템과 연계 가능



15분 도시

[그림 4-2] 15분 도시 및 도시재생사업 개념도

구분	15분 도시	도시재생사업
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> 부산시 전역 (*시범지구: 공동체 활력이 높은 지역) 	<ul style="list-style-type: none"> 도시재생이 필요한 노후단독주택지 중심
목표	<ul style="list-style-type: none"> 공동체 기반의 마을생활 업그레이드 (연결, 촉진, 협정, 업그레이드) 	<ul style="list-style-type: none"> 공동체 기반의 마을 비즈니스 (지원, 운영, 관리)
공동체	<ul style="list-style-type: none"> 공동체 활력 공동체 활동과 공간의 연계/연결 	<ul style="list-style-type: none"> 공동체 육성
핵심사업	<ul style="list-style-type: none"> 삶의 태도 전환을 위한 프로그램 운영 '9개 분야' 지원사업 추진 (공동체 컨설팅사업, 공간공유플랫폼) 	<ul style="list-style-type: none"> 동네 거점 공간 조성 (커뮤니티센터)
도시관리시스템	<ul style="list-style-type: none"> 생활권계획 등 도시관리계획과 연계 가능 	<ul style="list-style-type: none"> 일회성

[표 4-3] 15분 도시와 도시재생사업 비교

비전

가치 있는 삶, 재미있는 삶터

“아름다운 삶을, 걸어서
가치있는 일을, 걸어서”



산수자연의 부산을 즐기며 관계적 삶을 살아가는 '15분 공동체'
15분 공동체는 소비가 아니라 관계와 연대를 맺어줄 수 있는 공정 삶터를 지향
자생과 자율의 주민공동체를 가동시키는 스파크(spark) 전략의 대안 모델

동네에서의 친밀감(intimacy)과 신뢰(trust), 그리고 공동체(communitiy)의 연대를 통해

내 삶이 바뀌는
“15분 생활도시”

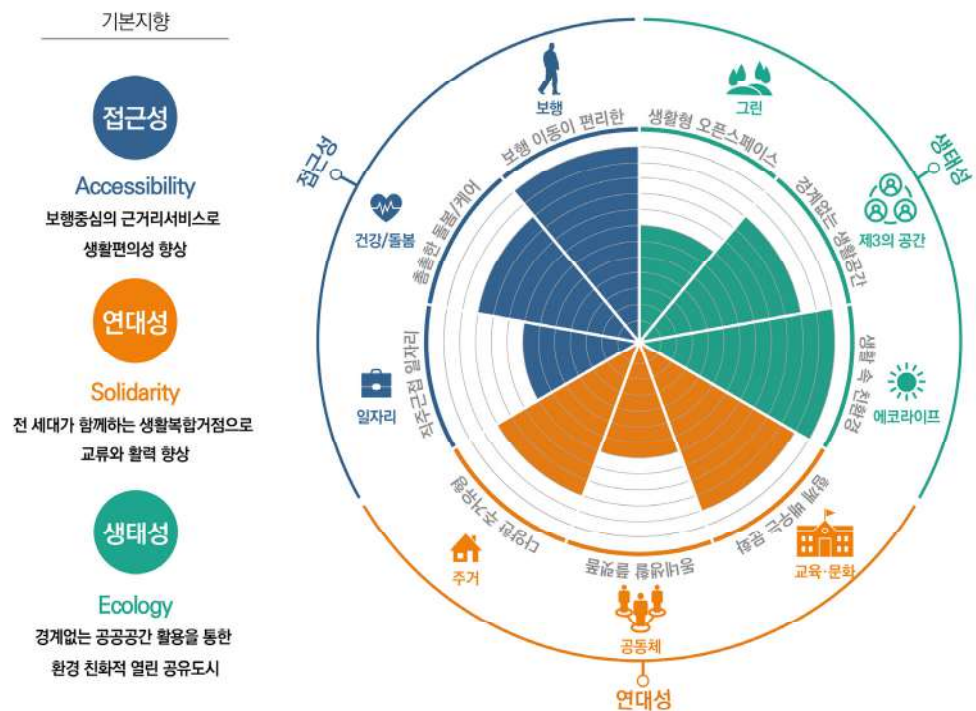


2. 목표체계

실현가치

접근성, 연대성, 생태성

- 세계 n분 도시가 지향하는 공동의 가치를 실현하고 이웃 간의 사회적 연결 강화, 탄소배출량 감소, 부산 도시의 지속가능성 및 회복력 향상을 위한 3대 실현가치 설정
- 시민 생활에 필요한 서비스 및 15분 도시의 정책적 지향점이 되는 보행, 건강·돌봄, 일자리, 주거, 공동체, 교육·문화, 에코라이프, 제3의공간, 그린 9개 세부분야 설정
- 부산의 생활권을 가치 있는 삶터, 재미있는 삶터로 조성하기 위해 3대 가치와 9개 세부 분야를 기준으로 관련 정책의 추진, 성공 모델(생활권) 조성 및 성과관리를 위한 지표 설정

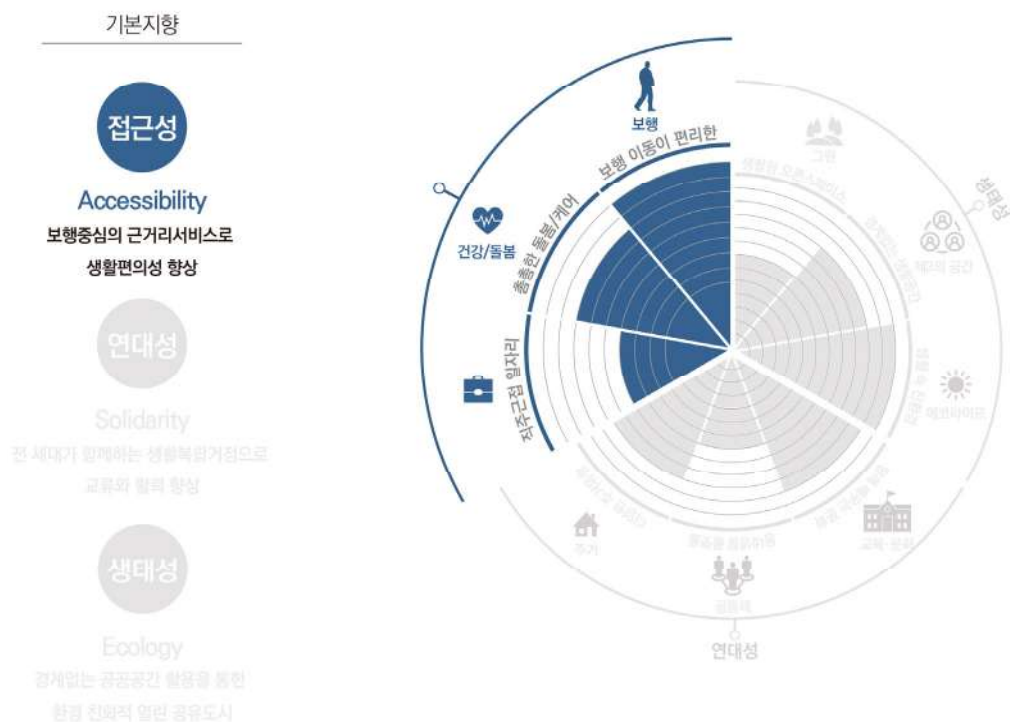


[그림 4-3] 15분 도시 부산의 실현가치 기본지향점 및 목표

접근성 (Accessibility)

보행, 건강 · 돌봄, 일자리

- 근거리 내 생활서비스 시설을 배치함으로써 인간의 가장 기본적인 이동수단인 보행을 중심으로 어디서든 가깝고 쉽게 서비스를 이용하는 생활 편의성 향상
- 보행, 자전거 등 친환경 교통수단 및 직주근접을 통한 효율적인 이동체계를 구축하고 건강한 생활이 가능한 촘촘한 돌봄 서비스를 기본적인 보행권 내 공급
 - 보행 : 도보와 자전거, 대중교통으로 이동이 편리한 도시
 - 건강 및 돌봄 : 안심하고 인생을 계획할 수 있는 촘촘한 돌봄과 케어 서비스
 - 일자리 : 다양한 고용기회와 직주근접의 일자리가 있는 도시

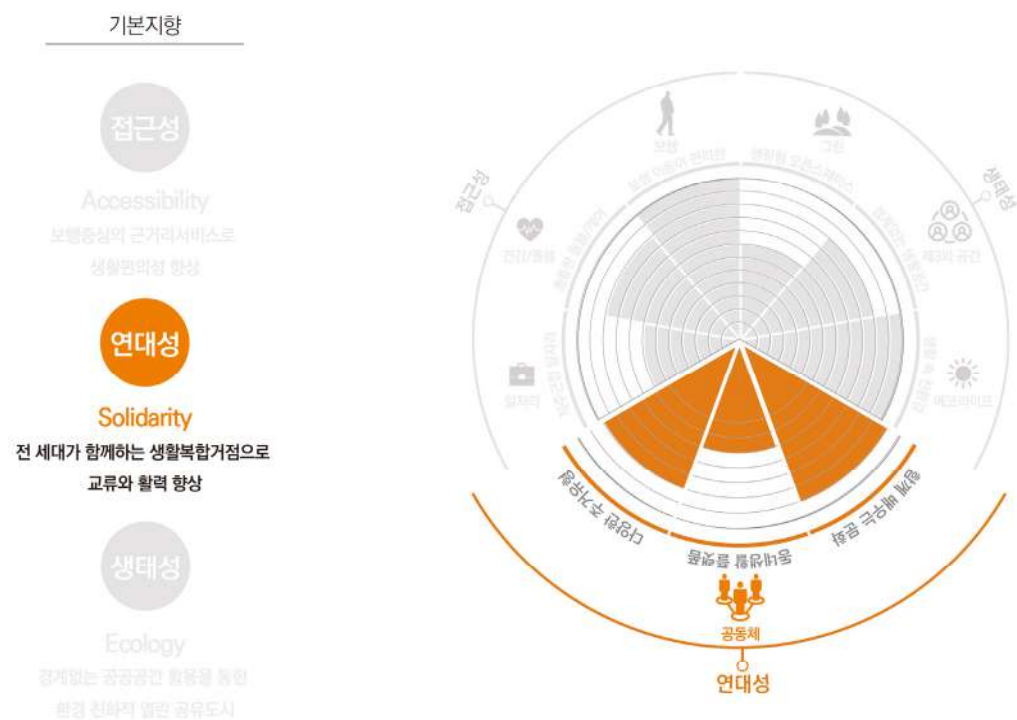


[그림 4-4] 15분 도시 부산의 실현가치_접근성

연대성 (Solidarity)

주거, 공동체, 교육 · 문화

- 15분 도시의 지속가능성을 위해 필수적인 가치로써 사람과 삶, 공간의 관계성을 기반으로 함께하는 공동생활을 실현하기 위한 가치
- 노인인구와 1인 가구가 증가하는 상황 속에서 세대의 간극을 줄이는 생활복합거점 및 프로그램을 통해 이웃과의 교류와 활력 향상으로 주민 관계 재인식
 - 주거 : 다양한 사람들의 주거안정을 위한 주거유형의 공급
 - 공동체 : 똑똑한 동네생활과 협력하는 시민들을 위한 공공플랫폼
 - 교육 및 문화 : 동네에서 함께 배우고 함께 만드는 생활문화 공동체

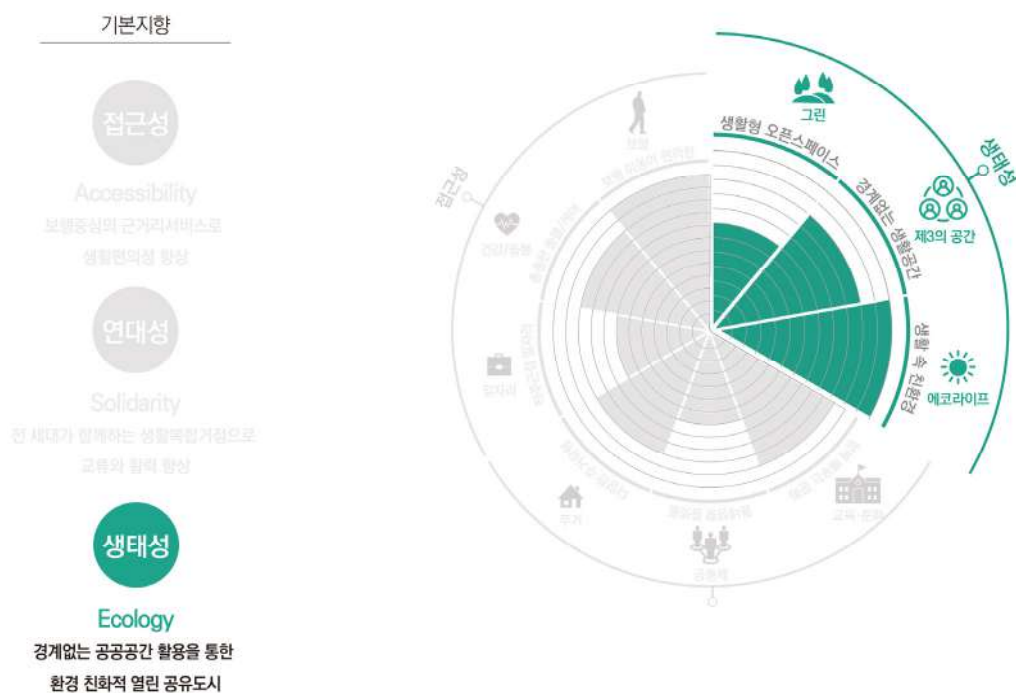


[그림 4-5] 15분 도시 부산의 실현가치_연대성

생태성 (Ecology)

그린, 제3의공간, 에코라이프

- 일상생활에 밀접한 도시 공간의 생태적 전환 및 유휴공간의 다목적 공유공간으로의 전환을 통해 친환경적이고 열린 생활형 공유공간 조성
- 자연환경의 그린 인프라 전환으로 생활형 오픈스페이스 확대와 리싸이클, 로컬푸드, 타임뱅크 등 에너지 절약 및 친환경 실천을 통한 탄소중립 기여
 - 그린 : 생활형 오픈스페이스의 확대와 수변, 산지, 공원의 여가문화공간 전환
 - 제3의공간 : 민관이 함께하는 경계 없는 생활공간 만들기
 - 에코라이프 : 자원 순환, 친환경 건축, 로컬푸드 등 생활 속 에너지 절약 실천



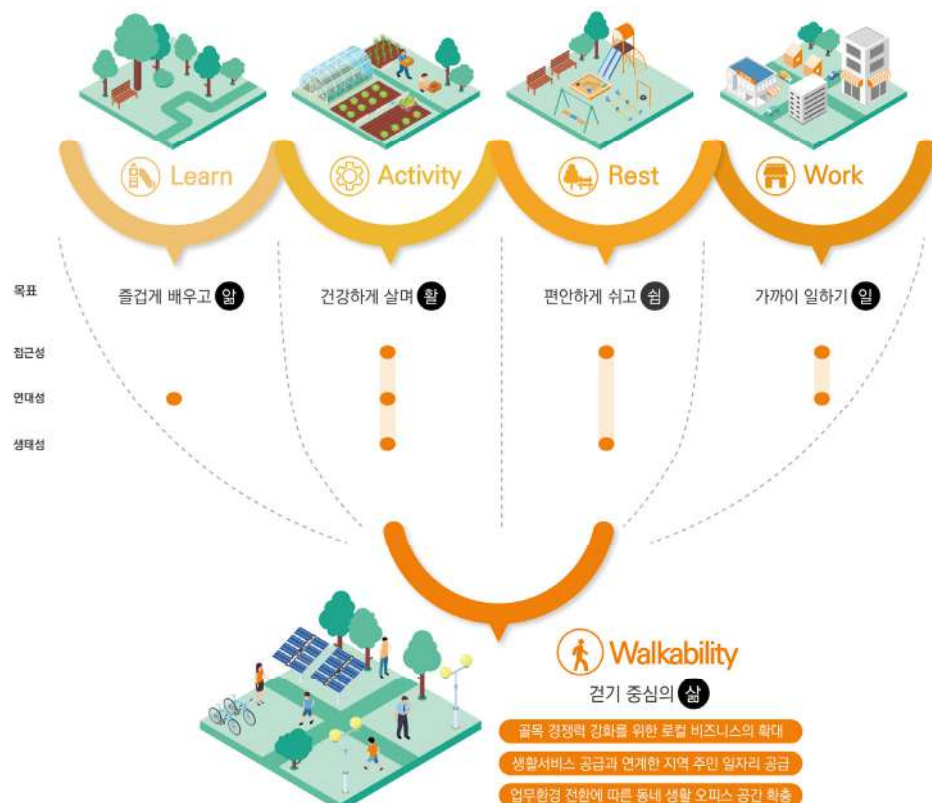
[그림 4-6] 15분 도시 부산의 실현가치_생태성

목표 및 추진전략

목표

걷기 중심의 삶, 아름다운 삶터 만들기

- 15분 도시 부산은 가치 있는 삶, 재미있는 삶터를 만들기 위해 걷기를 중심으로 삶과 삶터를 둘러싼 문제를 함께 풀어가면서 삶과 삶터의 품격을 높이고 새로운 가치를 추구하려는 태도이자 행동
- 걷기 중심의 삶을 통해 15분 도시의 3대 가치인 접근성, 연대성, 생태성을 실현하고 관계적 삶을 살아가는 15분 공동체 조성
- 즐겁게 배우고, 건강하게 살며, 편안하게 쉬고, 가까이 일하는 걷기 중심의 삶을 기반으로 개인과 공동체의 선순환이 이루어지는 부산형 15분 삶터 조성



[그림 4-7] 15분 도시 부산의 아름다운 삶터 만들기 목표체계

추진전략

즐겁게 배우고 (앞, Learn)

- 유아, 아동의 돌봄, 방과후 교육과 고령층의 디지털 교육 등 현시대에 필요한 교육 기능을 개인 가정 또는 민간의 영역에서 공동체와 공공서비스 중심으로 전환하여 부모세대의 부담을 줄이고 안심하고 다양한 인생을 계획할 수 있는 환경 조성
- 탄소중립, 리사이클, 디지털 교육 등 시대의 변화에 대응하고 일상생활에서 실천 가능한 프로그램의 교육과 실천을 통한 사회적 참여기회 확대
- 지역 사회에 필요한 공동 실천 행동을 달성하고 지역 공동체의 자발적 운영을 통한 지속가능한 공동체 복지를 실현하고 자발적 주민관계망 형성을 위한 소모임 활성화



목 표	즐겁게 배우고 앞	추진전략
기본지향		유아~노인 등 전 세대 맞춤형 교육프로그램 제공
접근성		
연대성		동네 활동 시간을 교육을 매개로 부모 계층의 소모임 활성화
생태성		

[그림 4-8] 15분 도시 부산의 추진전략_즐겁게 배우고(앞)

건강하게 살며 (활, Activity)

- 내가 사는 동네에서 오래도록 건강하게 살기 위하여 고령자 통합 돌봄 서비스와 건강 프로그램, 건강검진, 응급 의료서비스 등 건강과 관련된 공공서비스 확대
- 지역 내 교류와 교육프로그램을 연계하여 유아 돌봄, 방과 후 활동, 골목 비즈니스 등 고령자의 사회적 참여기회 확대
- 스마트 팜, 로컬푸드, 공공서비스 내 소일거리 등 지역 내 일자리 제공을 통해 고령층의 경제적 자립을 유도하고, 초고령사회의 확실한 소비계층인 고령층과 상생하는 청년 실버 비즈니스와 연계하여 생활권 내 고령화 대응 모델 기반 마련



목 표	건강하게 살며 활	추진전략
기본지향		건강, 일자리, 사회적 참여 등 통합 노인케어 프로그램 확대
접근성	●	스마트 팜, 도시 텃밭 등 로컬푸드 생산 확대
연대성	●	교육, 방과 후 활동 등 아동 돌봄과 연계
생태성	●	

[그림 4-9] 15분 도시 부산의 추진전략_건강하게 살며(활)

편안하게 쉬고 (쉽, Rest)

- 개인의 집에서 쉬는 단순 휴식을 벗어나 생활권 내에 다양한 이벤트, 교류 공간 등 공유공간을 이용하여 동네 어디에서든 보행으로 쉽게 접근하여 편안하게 쉬고 이웃과 교류하는 다목적 공간 조성
- 생활권 내 공공시설 건물 또는 외부공간, 민간건물의 공개공지, 공동주택의 담장, 외부 공간 등 저활용 되는 유휴공간을 팝업 이벤트 공간 및 주민 참여 프로그램 공간으로 전환하여 지역 내 다양한 교류활동 공간으로 전환
- 소공원, 녹지 등 단순 녹지 공간은 지역 내 필요 서비스시설과 복합화하여 다기능 공간으로 전환하고 담장, 가로공간에 선형공원을 확대하여 체감형 녹지공간 조성



목 표	편안하게 쉬고 쉽	추진전략
기본지향		동네 유휴공간의 다기능 활력 공간으로 전환
접근성		도보 거리 내 소공원 확대
연대성		선형공원 조성 등 체감형 녹지공간으로 전환
생태성		

[그림 4-10] 15분 도시 부산의 추진전략_편안하게 쉬고(쉽)

가까이 일하기 (일, Work)

- 시장, 골목상권 등 지역 상권의 활성화를 통한 생활권 내 경제 활력 증대
- 청년, 고령층 지역 내 인적 자원의 창업 및 경제 활동 기회를 확대하는 청년창업공간, 로컬푸드, 스마트 팜 등 근린 생산과 창업 시스템 확대
- 소일거리 제공 등 지역 주민들의 참여로 이루어지는 순환형 경제체계 구축
- 생활권 내 일자리 공급과 재택근무 활성화에 따른 업무 공유공간을 확대함으로써 중심지로의 장거리 통근 시간을 줄이고 생활권 내 활동 시간을 증대시켜 생활권 내 경제 활동 활성화



목 표	가까이 일하기 일	추진전략
기본지향		<ul style="list-style-type: none"> 골목 경쟁력 강화를 위한 로컬 비즈니스의 확대
접근성		<ul style="list-style-type: none"> 생활서비스 공급과 연계한 지역 주민 일자리 공급
연대성		
생태성		<ul style="list-style-type: none"> 업무환경 전환에 따른 동네 생활 오피스 공간 확충

[그림 4-11] 15분 도시 부산의 추진전략_가까이 일하기(일)

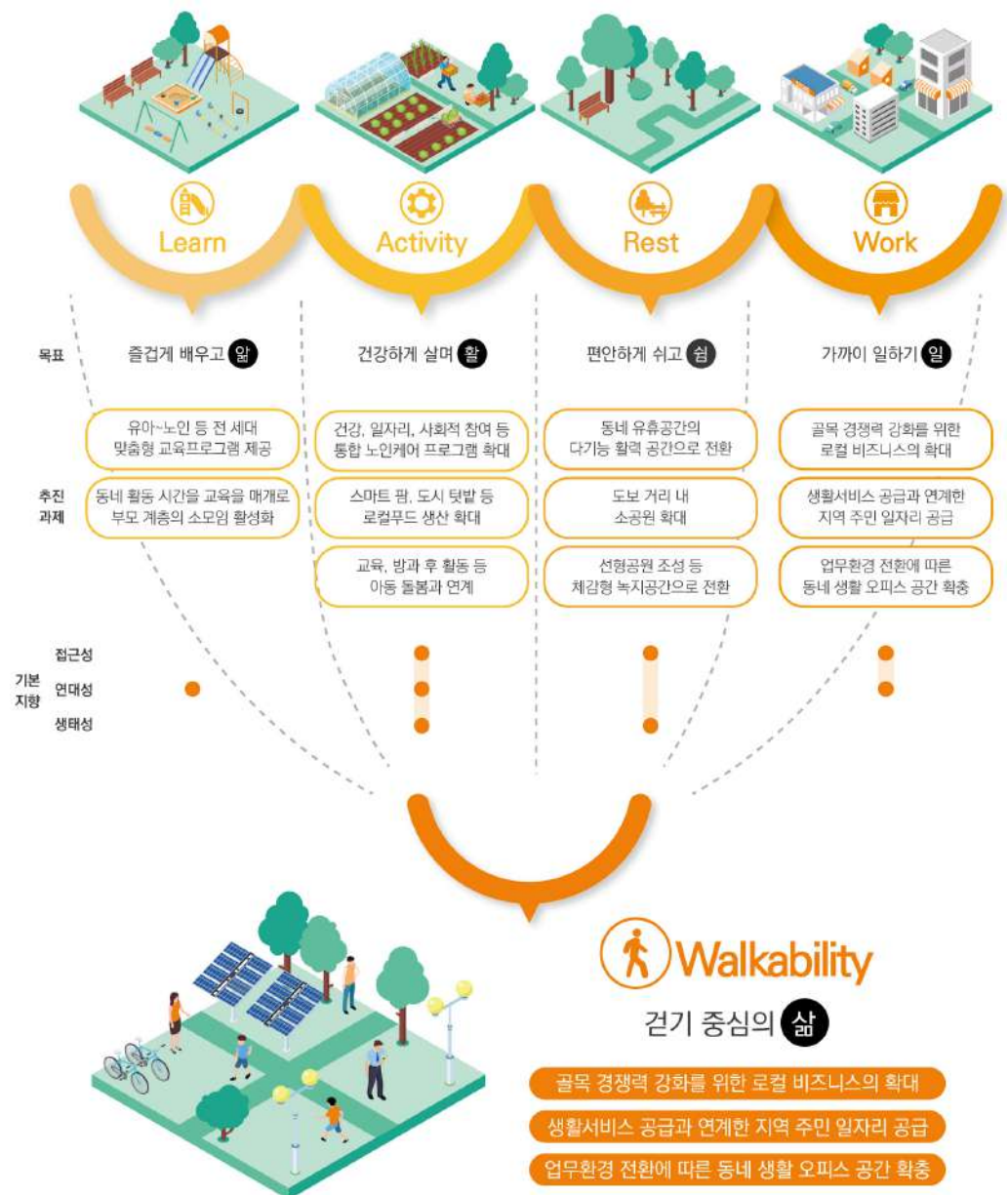
걷기 중심의 삶 (삶, Walkability)

- 걷기는 부산 15분 도시가 궁극적으로 지향하는 기본 행위로서 생활권 내의 쾌적하고 안전하며 매력적인 보행공간에서 즐겁게 배우고 건강하게 살며 편안하게 쉬고 가까이 일하는 삶으로 연결
- 고지대, 평지 등 부산의 지형여건을 고려한 신(新)교통 수단의 도입과 생활권 내 필요한 공공서비스는 보행을 통해 접근 가능한 이동체계 마련
- 차 없는 거리, 줍깅(조깅 + 쓰레기 줍기) 등 걷기 중심의 다양한 실천 프로그램을 통해 걷는 즐거움을 증대시키고 이웃과의 관계 형성, 탄소중립 등으로 확대



목 표	걷기 중심의 삶	추진전략
기본지향		
접근성		골목길 경쟁력 강화를 위한 로컬 비즈니스의 확대
연대성		생활서비스 공급과 연계한 지역 주민 일자리 공급
생태성		업무환경 전환에 따른 동네 생활 오피스 공간 확충

[그림 4-12] 15분 도시 부산의 추진전략_걷기 중심의 삶



[그림 4-13] 15분 도시 부산의 목표 및 추진과제

15분 도시 기본구상

1. 생활권 구조 및 단위
2. 프로그램
3. 중점 추진사업
4. 유형별 추진방향

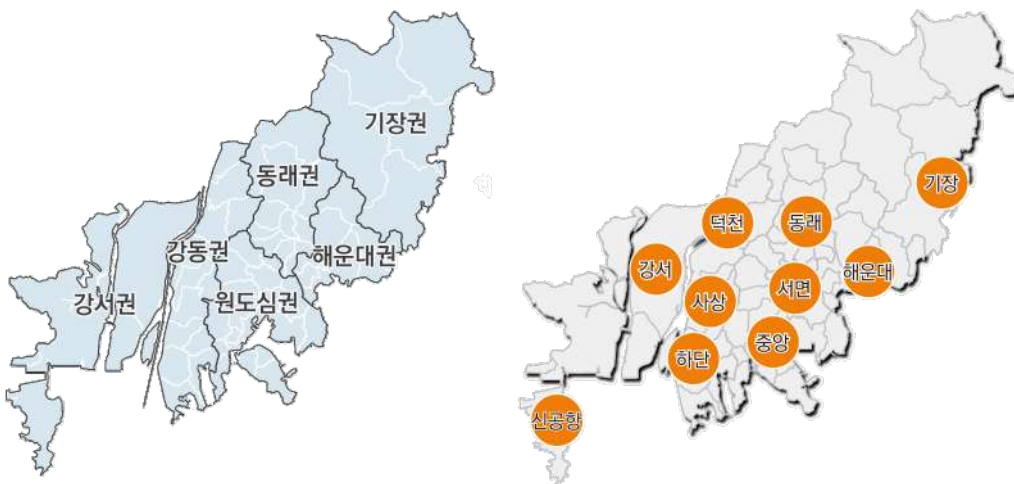
1. 생활권 구조 및 단위

생활권 구조

15분 도시 조성을 위한 계획단위

2040 부산시 도시기본계획 “소생활권”

- 「부산광역시 2040 도시기본계획」에 따르면 부산시는 6개의 중생활권과 62개의 소생활권으로 구분하고, ‘다핵 중심지 체계’의 일환으로 10개의 중심지와 5개의 연계거점을 두어 주요 성장축과 연계
- 소생활권은 행정동 및 인구를 기준으로 설정한 단위 생활권으로써 도시기본계획의 관리 체계 중 주민의 일상생활과 가장 밀접한 계획단위
- 또한, 주민들의 일상생활 및 생활SOC시설 접근성에 기반한 생활편의 중심의 생활권으로써 주거환경, 생활여건, 사회안전, 경제활력, 커뮤니티 측면에서 유사한 여건을 보임
- 부산시 도시기본계획 상 가장 하위 단계인 62개 소생활권을 15분 도시 조성을 위한 계획 기본단위로 설정



[그림 5-1] 부산시 6개 중생활권 및 10개 중심지 분포도
출처: 2040 부산 도시기본계획 공청회 자료 (2022)



[그림 5-2] 부산시 62개 소생활권 분포도

소생활권 군집분석

군집분석을 통한 소생활권 특성 진단

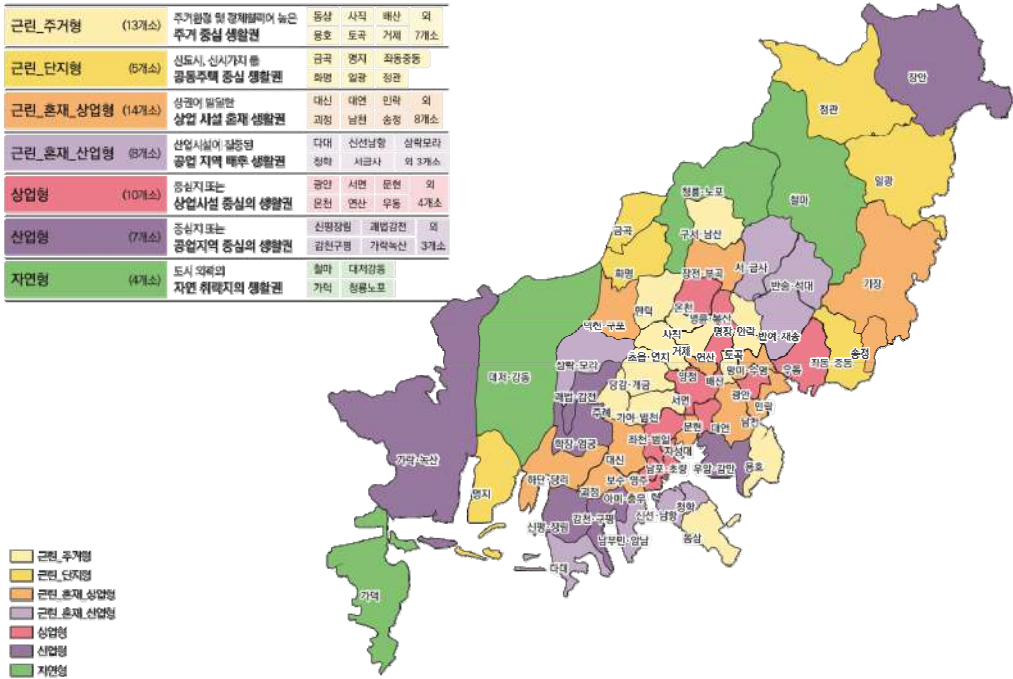
- 「2040 도시 및 주거환경기본계획」에 따른 주거환경을 지표화하여 나타낸 “주거환경지표”와 거주 인구연령, 주거면적, 경사도를 변수로 하여 K-means 클러스터링 분석
- 유사한 군집을 보이는 생활권 별 여건을 고려하여 근린형(주거, 단지) 근린혼재(상업, 상업), 상업, 산업, 자연형으로 군집화
- 향후 생활권 15분 생활도시 조성을 위한 계획단위로 연계



[그림 5-3] K-means 클러스터링 분석을 통한 군집분석

생활권 군집별 분류 현황

- 근린(주거)형은 13개 생활권으로 대표생활권으로는 토곡생활권, 배산생활권, 구서·남산 생활권이 해당되며, 단독주택과 공동주택이 혼재된 근린중심의 생활권
- 근린(단지)형은 화명생활권, 명지생활권, 좌동·중동생활권, 금곡생활권, 일광생활권, 정관 생활권으로 6개 생활권이 해당되며, 공동주택 단지 중심의 신시가지형 생활권
- 혼재(상업)형은 대연생활권, 대신생활권, 남천생활권, 괴정생활권 등 14개 생활권, 혼재 (산업)형은 8개소로 청학생활권, 서금사생활권, 삼락·모라생활권 등이 해당
- 상업형은 서면생활권, 연산생활권, 남포·초량생활권 등 10개 생활권, 산업형은 7개 생활권으로 신평·장림생활권, 과법·감전생활권, 감천·구평생활권 등이 해당
- 자연형은 철마생활권, 대저·강동생활권, 가덕생활권, 청룡·노포생활권으로 4개 생활권이 해당



[그림 5-4] 부산시 생활권 군집별 분류 현황 및 분포도

연번	구군	생활권	행정동	생활권 군집
1	중·동구	좌천·범일	좌천동, 수정1·2·4동, 범일1동 초량1·2·6동	상업
2		보수·영주	영주1·2동, 동광동(5가), 대청동, 보수동	상업
3		남포·초량	초량3동, 중앙동, 광복동, 남포동, 부평동, 동광동(1·2·3·4가)	상업
4	서구	자성대	범일2·5동	근린혼재(상업)
5		대신	동대신1·2·3동, 서대신1·3·4동	근린혼재(상업)
6		아마·충무	부민동, 아미동, 초장동, 충무동	근린혼재(상업)
7		남부민·암남	남부민1·2동, 암남동	근린혼재(산업)
8	영도구	신산·남항	남항동, 영선1·2동, 신선동, 봉래1동	근린혼재(산업)
9		청학	청학1·2동	근린혼재(산업)
10		동삼	동삼1·2·3동	근린주거
11	부산진구	초읍·연지	초읍동, 연지동	근린주거
12		당감·개금	당감1·2·4동, 개금3동, 부암3동	근린주거
13		가야·범천	개금1·2동, 가야1·2동, 범천2동	근린주거
14		서면	부암1동, 부전1·2동, 전포1·2동, 범천동	상업
15	동래구	양정	양정1·2동	근린혼재(상업)
16		사직	사직1·2·3동	근린주거
17		온천	온천1·2·3동	상업
18		명륜·복산	명륜동, 복산동, 수민동	상업
19	남구	명장·안락	명장1·2동, 안락1·2동	근린주거
20		문현	문현1·2·3·4동	상업
21		대연	대연1·3·4·5·6동	근린혼재(상업)
22		우암·감만	우암동, 감만1·2동, 용당동	산업
23	북구	용호	용호1·2·3·4동	근린주거
24		금곡	금곡동	근린단지
25		화명	화명1·2·3동	근린단지
26		덕천·구포	덕천1·2·3동, 구포1·2·3동	근린혼재(상업)
27	해운대	만덕	만덕1·2·3동	근린주거
28		반송·석대	반송1·2동	근린혼재(산업)
29		반여·재송	반송1·2·3·4동, 재송1·2동	근린혼재(산업)
30		우동	우1·2·3동	상업
31	사하구	좌동·중동	좌1·2·3·4동, 중1·2동	근린단지
32		송정	송정동	근린혼재(상업)
33		하단·당리	하단1·2동, 당리동	근린혼재(상업)
34		괴정	괴정1·2·3동	근린혼재(상업)
35	금정구	신평·장림	신평1·2동, 장림1·2동	산업
36		감천·구평	감천1·2동, 구평동	산업
37		다대	다대1·2동	근린혼재(산업)
38		청룡·노포	청룡노포동, 선두구동, 금성동	자연
39	연제구	구서·남산	구서1·2동, 남산동	근린주거
40		장전·부곡	장전1·2·3동, 부곡1·2·3·4동	근린혼재(상업)
41		서·금사	서1·2·3동, 금사동, 부곡3동	근린혼재(산업)
42		거제	거제1·2·3·4동	근린주거
43	수영구	연산	연산1·2·4·5동	상업
44		토곡	연산8·9동	근린주거
45		배산	연산3·6동	근린주거
46		망미·수영	망미1·2동, 수영동	근린혼재(상업)
47	사상구	광안	광안1·3·4동	상업
48		민락	민락동, 광안2동	근린혼재(상업)
49		남천	남천1·2동	근린혼재(상업)
50		삼락·모라	삼락동, 모라1·3동, 덕포1·2동	근린혼재(산업)
51	기장군	괘법·감전	괘법동, 감전동	산업
52		학장·엄궁	학장동, 엄궁동	산업
53		주례	주례1·2·3동	근린주거
54		기장읍	기장읍	근린혼재(상업)
55	강서구	일광	일광읍	근린단지
56		장안	장안읍	산업
57		정관	정관읍	근린단지
58		철마	철마읍	자연
59	강서구	대저·강동	대저1·2동, 강동동	자연
60		명지	명지동	근린단지
61		가락·녹산	가락동, 녹산동	산업
62		가덕	가덕도동	자연

[표 5-1] 부산시 생활권 별 행정동 및 군집유형 분류

소생활권 군집별 관리 방향

근린형(주거, 단지) 생활권

- 근린형 생활권(주거, 단지)은 비교적 주거환경과 경제활력이 높은 안정된 생활권으로 지역 수요에 기반한 기 공공시설의 기능 재배치로 주거 안정화 방안 모색
- 공동체 연대를 위한 다양한 프로그램 기반 운영방안 마련

혼재형(상업, 산업) 생활권

- 혼재형 생활권은 공업지역 배후지역 또는 상권이 발달한 주거지역 등 주거환경과 생활 여건이 불안정한 생활권
- 공급중심의 생활서비스 확충을 통한 일상생활의 불편해소와 생활권 안정화를 위한 종합적 정비 필요

상업 · 산업형 생활권

- 공업지역, 업무지역, 상업지역으로 구성된 생활권으로 부산시 도시공간구조 상 중심지에 해당하여 광역서비스가 주로 이루어지는 생활권
- 역세권 일대의 고밀 복합개발 및 공업지역의 경제산업전환 모델을 통한 광역서비스 제공을 위한 고차 기능 공간으로 전환

자연형 생활권

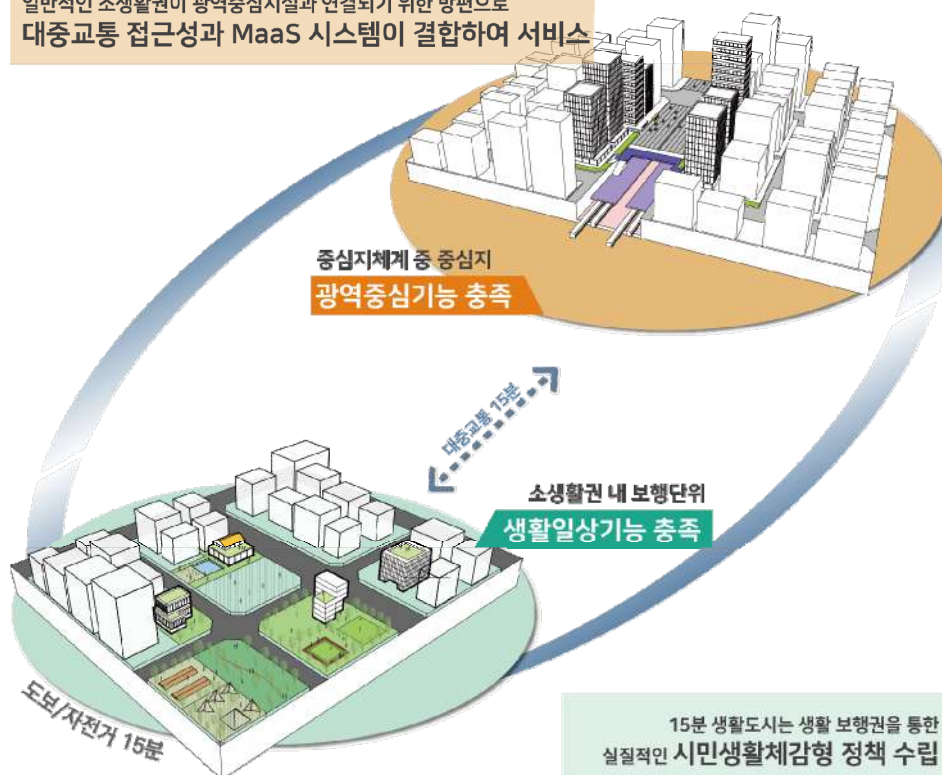
- 도시 외곽에 형성된 자연 취락지 형태의 생활권으로 거주인구 및 생활서비스, 교통으로의 접근성이 다소 낮은 지역
- 수요측면을 고려하여 생활서비스 반경을 확대하고 보행 중심이 아닌 친환경 교통수단, 대중교통체계 재편을 통한 생활서비스로의 이동성 확대

중심지와 보행단위 생활권

대중교통을 통한 중심생활권으로 이동

- 「2040 부산시 도시기본계획」 상 중심지는 10개소로, 중심지에 해당하는 생활권은 주변 생활권의 광역 중심 기능을 충족하기 위한 복합 중심으로 육성하고, 그 외 생활권은 일상기능을 충족을 위한 생활권 내 보행단위로 재편
- 15분 도시는 중심생활권으로의 이동성 향상 및 주변 소생활권과의 연결을 위한 방편으로 대중교통 접근성과 MaaS⁸⁾ 시스템이 결합된 이동체계 중심의 교통정책과 소생활권 내 보행권을 통한 실질적인 시민생활체감형 정책을 병행하여 추진

일반적인 소생활권이 광역중심시설과 연결되기 위한 방편으로
대중교통 접근성과 MaaS 시스템이 결합하여 서비스

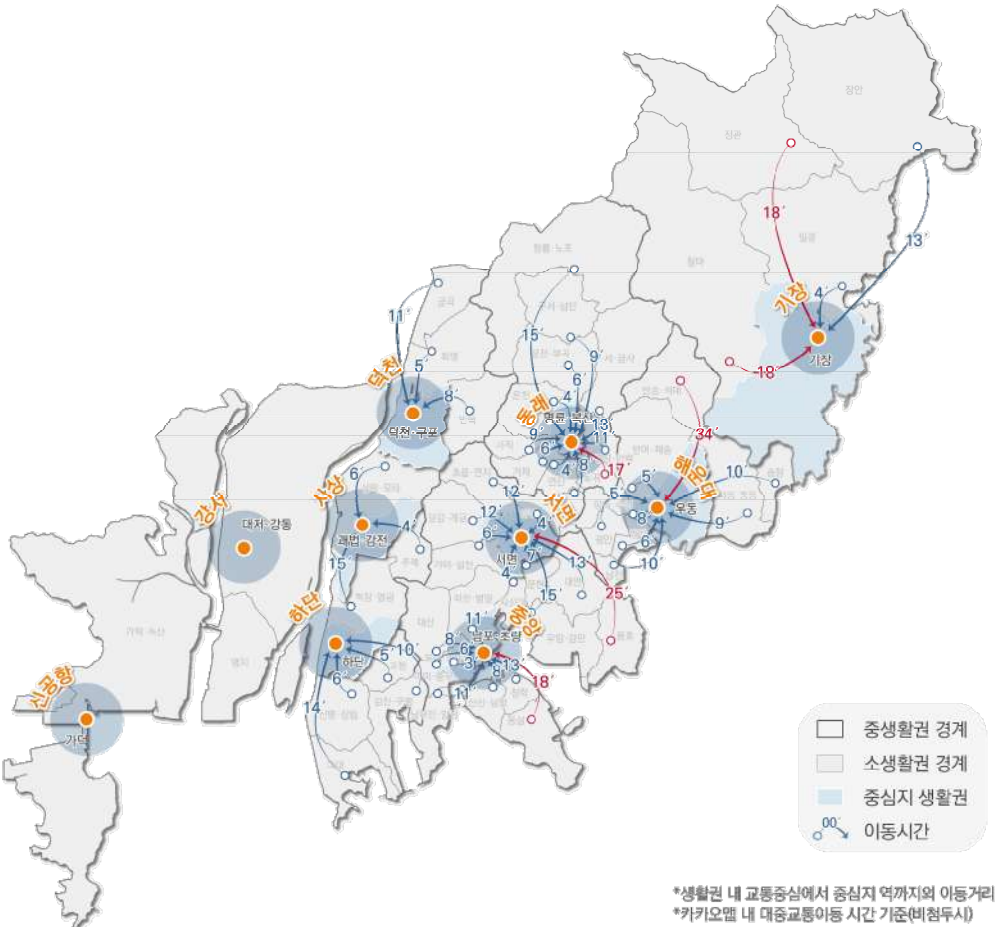


[그림 5-5] 15분 도시 부산의 중심생활권과 보행단위 소생활권 체계도

8) 통합 모빌리티 서비스 MaaS(Mobility as a service)

중심지까지의 대중교통 이동 거리

- 「2040 부산시 도시기본계획」 내 중생활권을 기준으로 중심생활권과 소생활권(일반) 간 대중교통으로의 이동시간을 분석한 결과 소생활권 52개(중심생활권 10개 제외) 중 46개 생활권에서 15분 내 중심생활권으로 이동 가능
- 15분 생활도시는 대중교통을 통한 이동성 향상을 목표로 한 부산시 교통정책과 연계하여 추진하되, 소생활권의 일상생활 기능 충족을 위한 보행단위로 재구성

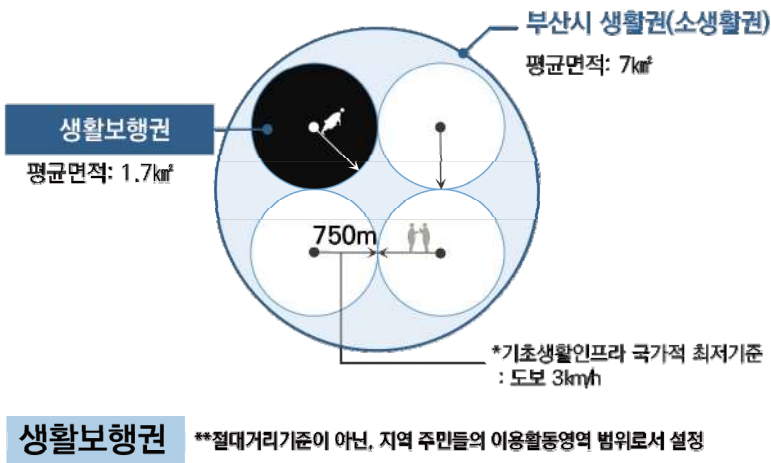


[그림 5-6] 부산시 생활권 별 중심지 역까지의 이동거리

생활보행권 설정

보행이동 한계를 고려한 생활보행권

- 생활권 내 보행으로 이동 가능한 범위를 고려하여 소생활권을 생활보행권으로 재구성
- 생활보행권은 소생활권 내에서 보행을 통해 시민들이 생활편의시설로의 접근 및 이웃과의 일상생활이 밀접한 관계를 맺는 활동영역으로 도보 15분 단위로 구성된 보행권
- 공간적 단위는 “사람이 보행으로 15분 이내에 도달 가능한 거리”로 일반인의 평균 보행속도인 3km/h를 적용 “반경 750m, 면적 1.7km²의 공간적 범위”를 단위로 함



	생활보행권	생활권(소생활권)
기준	일반인 평균 보행속도의 3km/h으로 15분 내에 도달 가능한 거리	중학교 학군, 전통적 시장권역 및 지역 특수성, 지형적, 인위적 제약성
면적	1.7km ²	7km ² (4개의 생활보행권 구성)
인구	약 13,963명	약 54,775명

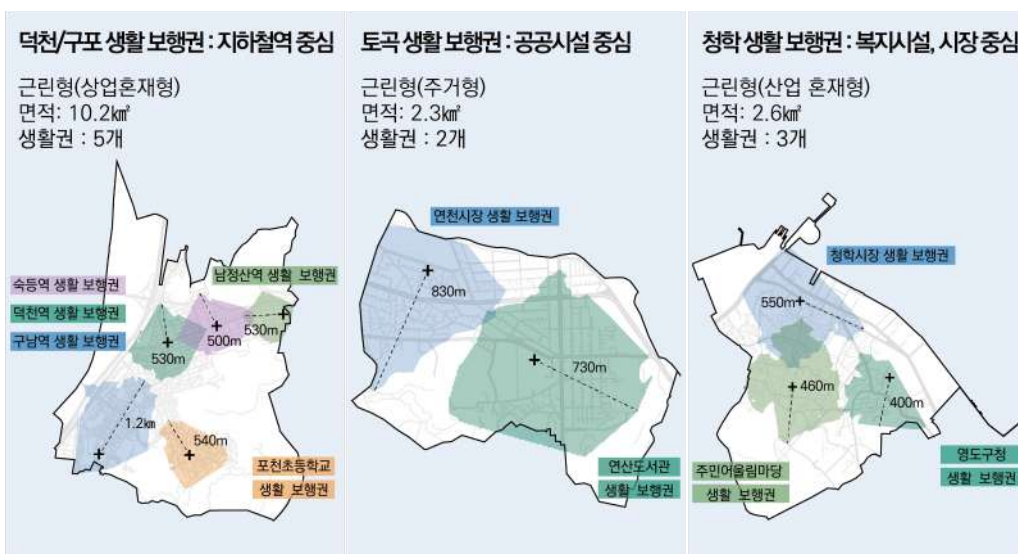
[그림 5-8] 생활보행권 공간적 범위

매개시설(공간)을 거점으로 하는 생활보행권

- 생활보행권은 생활서비스시설로의 접근 및 이웃과의 일상생활이 밀접한 관계를 맺는 공간으로 공동체 형성을 위한 매개 영역의 범위이자 거리 기준이 아닌 지역 주민들의 활동영역
- 매개시설(공간)은 생활보행권 내 거점 역할을 하는 시설(공간)로 생활서비스시설, 대중교통 시설, 교육시설, 여가시설, 공동이용시설, 시장, 골목상권, 서점, 카페 등 생활권 내 주민들의 이용이 활발한 시설(공간) 모두가 해당

공급 분석	<ul style="list-style-type: none"> • 생활SOC 국가적 최저기준 • 도로 네트워크 및 경사 고려 	<ul style="list-style-type: none"> • 보행 기준 실제 접근성 분석
이용 정도	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 가로 유동인구 조사 • 주요 거점시설 및 가로 활용도 조사 (공간 활용, 만족도, 행태 등) 	<ul style="list-style-type: none"> • 방문자 특성(연령, 단위 등) • 거점 및 생활가로 단위 15분 생활권 도출 (보행중심)

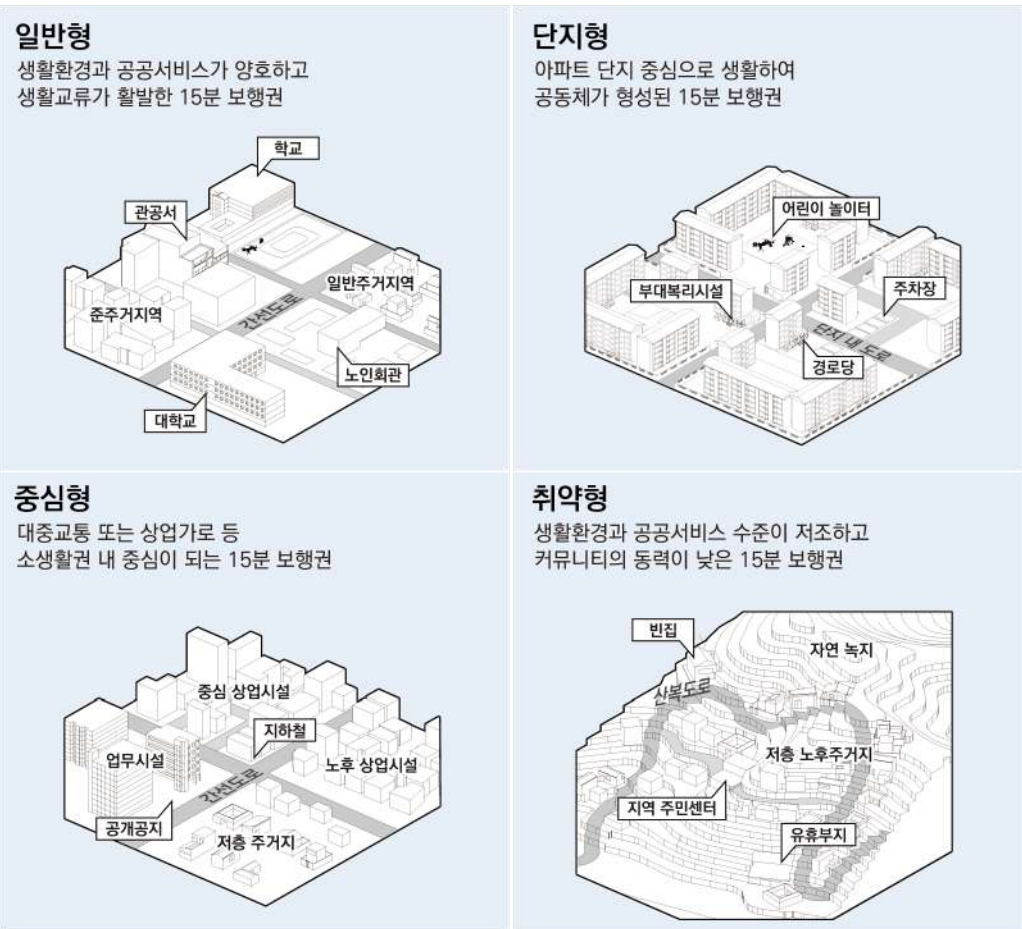
[표 5-2] 매개시설(공간) 설정 기준



[그림 5-9] 15분 도시 부산의 생활보행권 설정 예시 (덕천·구포 / 토곡 / 청학생활권)

생활보행권 유형

- 비교적 동일한 생활양식을 보이는 생활권이라 하더라도 생활보행권 단위로 구성되었을 때 도시구조, 지형, 기능, 주택 유형, 생활서비스 시설 등 다양한 특성으로 구분될 수 있어 생활보행권 특성에 맞는 맞춤형 사업추진이 필요
- 입지와 지형, 커뮤니티의 활력 및 건축물 용도 등 특성을 고려하여 일반형, 단지형, 중심형, 취약형의 생활보행권으로 유형 설정 가능



[그림 5-10] 15분 도시 부산의 생활보행권 유형별 특징

2. 프로그램

매개 프로그램의 선정

프로그램의 선정

매개 프로그램을 기반으로 한 주민교류 확대

- 즐겁게 배우고 건강하게 살며 편안하게 쉬고 가까이 일하는 걷기 중심의 삶터 조성을 위한 프로그램 기반의 사업추진과 주민 관계 형성을 위한 매개 프로그램 제안
- 매개 프로그램은 생활권 경제, 다함께 돌봄, 제3의공간, 통합 돌봄, 걷기 실천 등 초기 공공 주도의 운영 프로그램
- 매개 프로그램을 기반으로 향후 주민들의 자발적인 동네 단위 생활 도시 프로그램 확산 추구

목표	매개 프로그램	동네 확장 사업 (예시)
 Walkability 걷기 중심의 삶	동네 걷기 걷기 실천 보행과 모빌리티	 PM 그라운드 친환경 이동수단 갈매길 줍깅 걷기 중심의 프로그램
 Learn 즐겁게 배우며	들락날락 다함께 돌봄 어린이 복합문화	 멀티박스 복합문화서점 디지털 배움터 디지털 전환 교육
 Activity 건강하게 살고	HAHA 통합돌봄 행복하고 건강하게 나이들기	 일자리 돌봄 고령자 일자리 동네 전담 스마트 팜 재배
 Rest 편안하게 쉬고	동네놀터 제3의공간 사람들의 위한 장소	 플레이그라운드 동네마당 복합공간 5월의 동네 놀터 이벤트 공간
 Work 가까이 일하기	니-코노미 생활권 경제 지역 주민 일자리 공급	 청년 쿵 비즈니스 스마트 상권 로컬푸드 Lab 로컬 밀키트 매장 우리동네 사무실 재택근무 공유공간

[그림 5-11] 15분 도시 부산의 목표 및 매개 프로그램

매개 및 확장 프로그램

동네 걷기

걷기 실천과 모빌리티

- 동네 걷기는 걷기 프로그램과 모빌리티 기반시설 및 프로그램 등으로 확장 가능한 보행 실천 활동



[그림 5-12] 동네 걷기 매개 및 확장 프로그램

확장 프로그램	내용
갈매길 줍깅	• 정해진 구역 내에서 제한시간 동안 길거리에 방치된 쓰레기를 수거하여 그 무게에 따라 타임뱅크에 적립 또는 친환경 물품으로 교환할 수 있는 활동
PM 그라운드	• 전기 스쿠터 등의 친환경 이동수단 교육 및 연습 장소로 노약자 상관없이 모두가 차세대 PM을 이용할 수 있도록 장려
마중 택시	• “마을 중심에 딱 시간 맞춰서” • 산복도로, 좁은 골목길 등 PM 운용과 대중교통에 제한이 있는 지역 내 소형 모빌리티를 운영하여 개인이 이용 시간을 등록하고 사용하는 수요 응답형 교통체계

[표 5-3] 동네 걷기 확장 프로그램



[그림 5-13] 갈매길 줍깅(예시)
출처 : 부산시 제로부산 줍깅챌린지

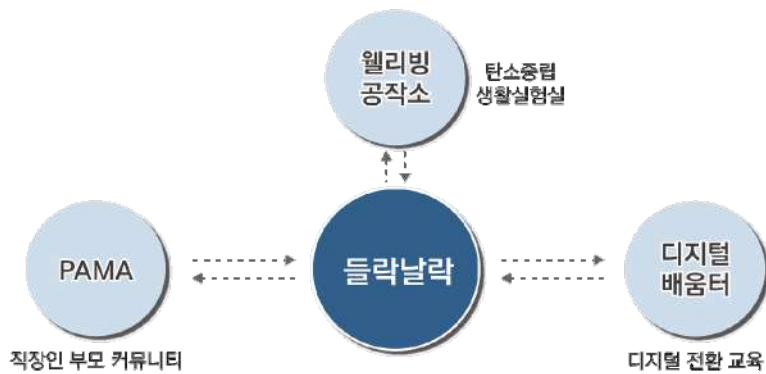


[그림 5-14] PM 그라운드(예시)
출처 : 서울시 강동 바이크스쿨

들락날락

다함께 돌봄과 어린이 복합문화공간

- 다함께 돌봄과 어린이 복합문화공간 조성 등 즐겁게 배우며 교류하는 공간과 프로그램으로 모든 세대가 관계를 맺고 공동체를 형성할 수 있는 연대성 실천프로그램



[그림 5-15] 들락날락 매개 및 확장 프로그램

확장 프로그램	내용
멀티박스	• 기존 서점과 공공도서관을 활용하여 어린이 대상 돌봄과 교육 프로그램, 카페, 문화 전시 및 지역사회 교류활동 프로그램 운영
디지털 배움터	• 장년과 노인의 수준별 맞춤형 디지털 종합 교육 프로그램 제공
PAMA	• 가족동반 활동과 부모 힐링프로그램, 교육 및 정보교류 등 자녀를 위한 커뮤니티 활동 • 사회적으로 고립되기 쉬운 직장인 부모 커뮤니티를 통해 자녀, 가족, 이웃과의 소통 지원
웰리빙 공작소	• 주민 주도 지역사회 문제 인식과 해결을 위한 친환경적 생활 실험 수행

[표 5-4] 들락날락 확장 프로그램



[그림 5-16] 멀티박스(예시)
출처 : 부산시 공동육아나눔터

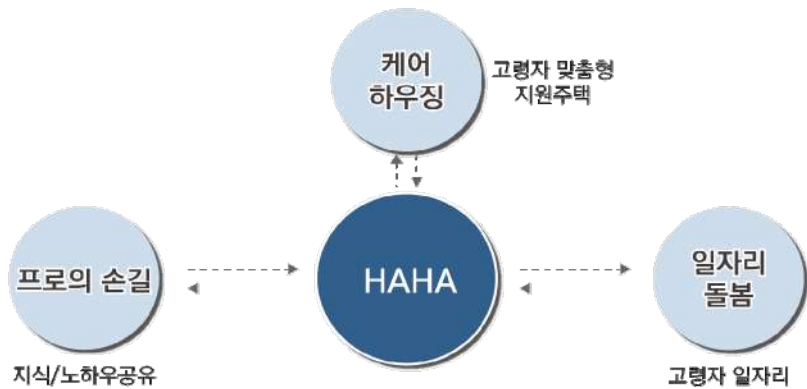


[그림 5-17] 웰리빙 공작소(예시)
출처 : 부산시 청년리빙랩 '땀두'

HAHA

통합 돌봄과 행복하고 건강하게 나이들기

- HAHA는 Health Aging, Happy Aging의 뜻으로 단순 돌봄서비스를 넘어 고령인구의 사회적 참여를 확대하고 지역사회 자립을 위한 주요 계층으로 성장



[그림 5-18] HAHA 매개 및 확장 프로그램

확장 프로그램	내용
일자리 돌봄	구직희망 노인을 대상으로 시니어 이동 돌봄, 직업 능력 강화를 통한 재취업 기회로 노인의 사회적 가치 확산
프로의 손길	전문분야에 경력 있는 노인 재능나눔 및 매칭을 통한 공동체의 사회적 가치 실현
케어하우스	문지방 낮추기 등 리모델링, 헬스케어 시스템 설치 등 맞춤형 주택개조로 안전한 생활 지원
동네전답	중·장년층과 청년 농민 대상 농작물 특성에 따른 교육, 재배 및 유통 지원

[표 5-5] HAHA 확장 프로그램



[그림 5-19] 프로의 손길(예시)
출처 : 부산시 사회적기업성장지원센터



[그림 5-20] 동네전답(예시)
출처 : 한국노인인력개발원

동네 놀터

제3의공간과 사람들을 위한 장소

- 일상생활 속의 편안한 쉼터 조성을 위한 동네 놀터는 도심 속 숨은 제3의공간을 발굴하여 사람을 위한 장소로 전환하고 연대성과 도심 생태율을 높이는 프로그램



[그림 5-21] 동네 놀터 매개 및 확장 프로그램

확장 프로그램	내용
15분 포켓파크	<ul style="list-style-type: none"> 일상생활의 동선 속 누구나 쉽게 접근이 가능한 공원 스마트팜 및 도시텃밭 등 농업 활동과 다양한 문화 체험의 시민참여 프로그램 운영
5월의 동네 놀터	<ul style="list-style-type: none"> 팝업 형태의 이벤트 공간으로 공지와 공원 등을 활용한 마을 축제와 문화 체험 프로그램 개최
플레이 그라운드	<ul style="list-style-type: none"> 공개공지나 유휴부지 등 저활용 동네 마당을 쇼핑, 카페, 예술 창작 및 전시, 교육 등 다양한 레저와 문화 복합공간으로 조성

[표 5-6] 동네 놀터 확장 프로그램



[그림 5-22] 플레이그라운드
출처 : 미국 디트로이트 캠퍼스마티어스 공원



[그림 5-23] 15분 포켓파크
출처 : 호주 애들레이드시 팝업스토어

니-코노미

생활권 경제와 지역 주민 일자리 공급

- 니-코노미는 Near(가까이), Neighborhood(이웃)와 Economy(경제)의 합성어로 골목상권, 청년창업, 재택근무 등 일자리와 관련하여 생활권 내 순환형 경제체제 구축



[그림 5-24] 니-코노미 매개 및 확장 프로그램

확장 프로그램	내용
청년 창업	<ul style="list-style-type: none">• 다양한 형태의 공유주방 창업으로 홍보 및 판매 실현• 스마트 상권 형성을 위한 교육 등으로 지역 골목상권 활력 증대
내 집 앞 오피스	<ul style="list-style-type: none">• 재택근무 또는 소규모 업무 공간이 필요한 주민들에게 직주근접 환경 제공• 기존 업무지구 중심 공유 오피스에서 상업지역과 주거지역 등 다양한 지역에 분포하여 운영되는 유동형 공유 오피스
로컬푸드 Lab	<ul style="list-style-type: none">• 밀키트 산업 창업을 희망하는 청년 대상 로컬푸드 기반의 밀키트 개발, 생산, 판매 및 유통과정과 공간 지원• 지역 시장과 연계하여 도시 소비자와 농산물을 매개로 소통의 창구 조성

[표 5-7] 니-코노미 확장 프로그램



[그림 5-25] 청년 Cook 비즈니스(예시)
출처 : 부산시 위국



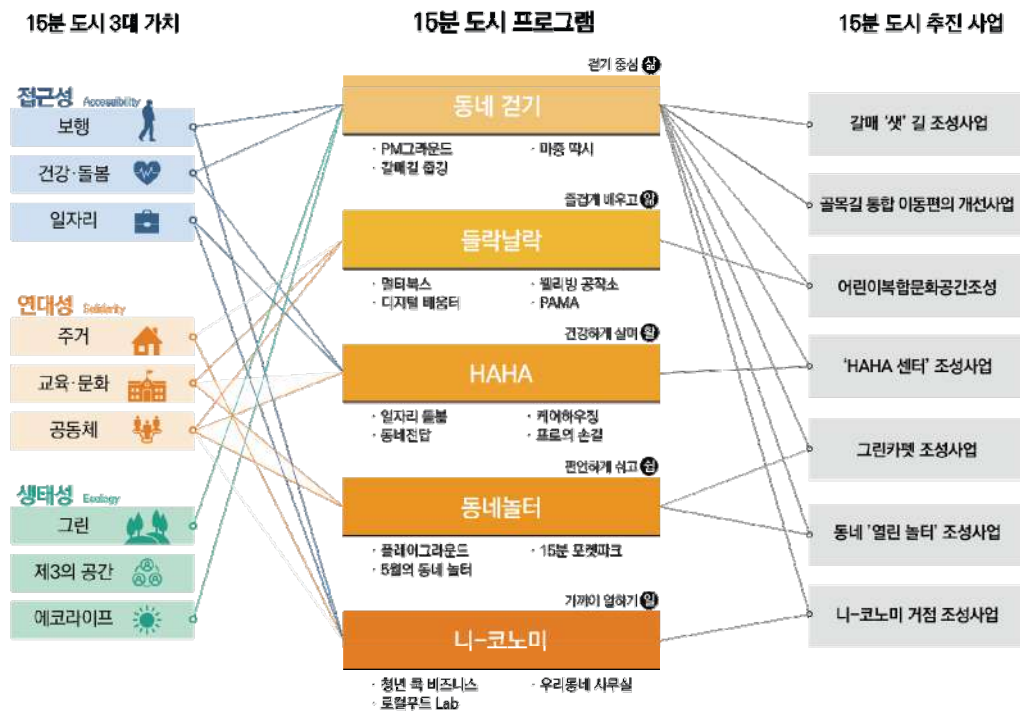
[그림 5-26] 우리동네 오피스(예시)
출처 : 서울시 파이프 스퀘어

3. 중점 추진사업

중점 추진사업의 선정

매개 프로그램의 실천을 위한 중점 추진사업

- 15분 도시의 3대 가치와 매개 프로그램의 동네 단위 실천을 위해 생활보행권 단위 실천사업으로 추진사업 구체화
- 15분 생활도시는 공공과 민간의 사회적 인프라 구축을 통해 동네의 중심을 만드는 일로써 중점 추진사업은 하드웨어와 시설 중심의 정책이 아닌 사람들의 다양한 활동을 유도하기 위한 프로그램 기반의 사업
- 중점 추진사업은 매개 프로그램의 실행 및 확산을 위해 생활권 별 공통적으로 필요한 거점 사업
- 15분 도시는 중점 추진사업으로 완성되는 것이 아닌 부산시에서 추진 중인 다양한 15분 도시 사업들과 연계하여 추진



[그림 5-27] 15분 도시 부산의 중점 추진사업 체계

중점 추진사업의 실행

리좀형 확산을 통한 사회인프라 구축

- 기존 도시재생 등의 도시 정책으로 진행되던 정형화된 도시 기반시설 조성과 커뮤니티 센터를 통한 단기적인 공동체 만들기에서 나아가 시민 눈높이에 맞춘 거점과 연계망 및 자원의 배분으로 동네 네트워크를 구축
- 중점 추진사업과 매개 프로그램은 점적이고 단일화된 공공지원 서비스를 벗어나 장소와 사람, 시기에 따라 계속해서 발굴되고 육성
- 중점 추진사업은 주민 주도의 아메바 형태의 리좀형 진화와 확산을 가능하게 하기 위한 최소한의 네트워크형 자율지원 시스템을 구축하고 물리적 인프라 지원
- 리좀형 네트워크의 기반을 다지고 15분 도시 프로그램을 운영하며 민간은 주민 자율의 협력적 참여를 바탕으로 기존의 지역 공동체나 수익단체와 개인들이 자유롭게 참여하고 주체적으로 활동할 수 있는 사회적 인프라 구축을 지향

15분 생활도시 프로그램



프로그램 발굴 / 육성 / 운영

[그림 5-28] 프로그램 중심의 15분 도시 개념도

A. 갈매 ‘셋’ 길 조성사업

사업개요

필요성

- 바닷길, 숲길, 강길, 도심길 등 부산의 아름다운 갈매길 1,000리와 소생활권에서의 접근성 및 연계성 강화를 통한 보행중심의 상징가로 조성
- 보도확보, 보행환경 정비, 도로구조 재편, 친환경 교통 중심의 교통체계 정비 등
- 갈매 ‘셋’ 길 기본계획을 통해 구간별 소생활권과의 연계방안, 조성방향, 디자인계획 등 마스터플랜과 연차별 실행계획 수립

사업대상

- 갈매길 내 주요 거점 지역과 연계되는 지선가로



[그림 5-29] 갈매 ‘셋’ 길 사업 위치도

사업내용

갈매 ‘셋’ 길 기본계획 수립

- 갈매길과 연결되는 주요 지선가로에 대한 보행 실태조사, 보행 네트워크 분석, 연계성 등 생활권과 연계되는 갈매 ‘셋’ 길 선정
- 사업대상지 및 사업구간 별 계획방향 및 조성방안, 연차별 실행계획 수립
- 사업대상지 평가를 통한 선도 사업지구 선정 및 시범사업 계획(안) 마련
- 「보행안전 및 편의증진에 관한 법률」, 「부산시 보행안전 및 편의증진 기본계획」 등 법정계획 및 갈매길 600리 사업과 연계한 지선가로의 보행 네트워크 연계 방안 마련
- 추진 프로세스



구분	내용
부산시 갈매 ‘셋’ 길 현황 분석 및 실태조사	<ul style="list-style-type: none">• 골목길의 지역 성격, 지형, 생활권 등 조사 및 분류 기준 마련• 유형별 분류에 따른 특성 분석
갈매 ‘셋’ 길 시범사업지 선정 및 실행계획	<ul style="list-style-type: none">• 시범 사업지 선정(안) 검토<ul style="list-style-type: none">- 현황·실태조사·분석 및 자문결과 등을 토대로 선정(안) 도출- 주요 선정기준 및 조사 대상지 별 비교 검토• 시범사업 거버넌스 구성 및 공감대 형성<ul style="list-style-type: none">- 실제 사업추진을 위한 참여 주체별·단계별 역할, 내용 및 추진일정 수립- 지역협의체 구성 및 활성화 프로그램 운영- 시범사업 대상지 주민의견 조사 등
갈매 ‘셋’ 길 추진 방향 및 가이드라인 마련	<ul style="list-style-type: none">• 갈매 ‘셋’ 길 추진방향 설정<ul style="list-style-type: none">- 주민 체감형 골목길 재생사업으로써의 방향 설정- 다양한 사업과 연계한 재생방향 설정• 유형별 갈매 ‘셋’ 길 가이드라인 마련<ul style="list-style-type: none">- 거버넌스 : 주민주도형, 청년유입형 등 추진·육성방안 등- 유형별, 단계별 사업추진 프로세스 등

[표 5-8] 갈매 ‘셋’ 길 기본계획(안)의 주요내용

갈매 ‘셋’ 길 도로구조 재편

- 갈매길 노선의 경유 지점 또는 시장, 지하철역 등 경유지 주변의 자원과 연계되는 지선가로의 차도, 보도, 교차로 등에 대해 도로구조 재편을 통한 보행 중심가로 조성
- 역사·상징가로, 상업·업무가로, 주거·근린생활가로, 산업특화가로 등 가로 유형별 도로 다이어트, 적정 유효보도 폭원확보, 시설물 최소화, 파클렛, 중앙 녹지대 조성으로 보행 친화공간 조성

구분	예시가로	현장사진
역사·상징 가로	<ul style="list-style-type: none"> • 3-1구간 UN 기념공원 일대 • 3-1구간 조선통신사역사관 일대 • 3-2구간 산복도로 일대 • 4-1구간 흰여울길문화마을 거점센터 일대 • 7-2구간 범어사 일대 	
상업·업무 가로	<ul style="list-style-type: none"> • 2-1구간 부산백스코 일대 • 2-1구간 부산 해운대해수욕장 일대 • 2-1구간 해동용궁사 일대 • 3-2구간 부산역 일대 • 3-2구간 자갈치시장 일대 • 3-2구간 부산 진시장 일대 • 4-1구간 송도해수욕장 일대 	
주거·근린 생활가로	<ul style="list-style-type: none"> • 2-2구간 민락센텀메르빌아파트앞 민락교 하부데크 일대 • 3-3구간 동삼혁신지구(아미르공원) 일대 • 5-1구간 명지오션시티 일대 • 5-1구간 명지새동네(신포나루) 일대 • 5-2구간 가덕도 동주민센터 일대 	
산업특화가로	<ul style="list-style-type: none"> • 3-1구간 신선대 일대 • 4-1구간 장림포구 일대 • 4-2구간 대성조선 일대 • 4-2구간 감천항(중앙부두) 일대 • 5-1구간 신호항 일대 • 5-1구간 천가교 일대 	

[표 5-9] 갈매 ‘셋’ 길 유형별 주요 가로

역사 · 상징가로

- 가로의 역사성 및 상징성을 보전하고 활용하기 위하여 셋길에 가로시설물 일렬 배치를 통한 보행환경 개선, 교통섬 제거와 자투리 공간을 활용한 공공공간 조성 검토

구분	내용
예시 가로	<ul style="list-style-type: none">• 3-1구간 UN 기념공원 일대• 3-1구간 조선통신사역사관 일대• 3-2구간 산복도로 일대• 4-1구간 흰여울길문화마을 거점센터 일대• 7-2구간 범어사 일대
정비내용	<ul style="list-style-type: none">• 적정 유효 보도폭원 확보를 위한 차로 수 축소 및 도로 다이어트 검토• 가로시설물 일렬 배치를 통한 보행환경 개선• 대중교통 접근시설 주변의 보행환경 개선• 교통섬 제거 및 자투리 공간을 활용한 공공공간 조성 검토• 보도의 투수성 포장 및 친환경 배수시설 적극 검토

[표 5-10] 역사 · 상징가로 계획내용(안)



[그림 5-30] 삼일대로 서측 일대 보도 정비안



[그림 5-31] 탑골공원 북문 정비 사례

상업 · 업무가로

- 보행 활동을 유도하는 셋길로 대중교통 접근시설 주변의 보행환경을 개선하고 적정 유효 보도폭원 확보를 위한 차로 수 축소 및 도로 다이어트 등 검토

구분	사업명
예시 가로	<ul style="list-style-type: none"> • 2-1구간 부산백스코 일대 • 2-1구간 부산 해운대해수욕장 일대 • 2-1구간 해동용궁사 일대 • 3-2구간 부산역 일대 • 3-2구간 자갈치시장 일대 • 3-2구간 부산 진시장 일대 • 4-1구간 송도해수욕장 일대
정비내용	<ul style="list-style-type: none"> • 적정 유효 보도폭원 확보를 위한 차로 수 축소 및 도로 다이어트 검토 • 보행과 주변 상가의 상업활동에 방해되지 않도록 시설물 최소화 • 건물 전면공간을 활용한 카페, 파클렛(Parklet) 등 제한적 허용 검토 • 대중교통 접근시설 주변의 보행환경 개선 • 불필요한 가로시설물 최소화 • 보도의 투수성 포장 및 친환경 배수시설 적극 활용

[표 5-11] 상업 · 업무가로 계획내용(안)



[그림 5-32] 시애틀 Bell street park 사례



[그림 5-33] 전북 군산시 영동상가 가로 조성사례

주거 · 근린생활가로

- 주거지의 안전하고 정주 환경을 위한 셋길로 불필요한 가로시설물 최소화, 보행을 방해하는 시설물 이설 및 지중화 정비 시행

구분	사업명
예시가로	<ul style="list-style-type: none">• 2-2구간 민락센텀메르빌아파트앞 민락교 하부데크 일대• 3-3구간 동삼혁신지구(아미르공원) 일대• 5-1구간 명지오션시티 일대• 5-1구간 명지새동네(신포나루) 일대• 5-2구간 가덕도 동주민센터 일대
정비내용	<ul style="list-style-type: none">• 불필요한 가로시설물 최소화• 보행을 방해하는 시설물 이설 및 지중화• 어린이와 노약자 등 교통약자의 편의를 위한 다양한 설계기법 도입• 아이들이 마음껏 뛰어놀 수 있는 보행안전구역(car-free Zone) 설정• 주거지 생활권 도로에서 차량의 속도를 저감할 수 있는 교통 정온화 기법 도입• 교통량을 고려하여 회전 교차로 설치 검토• 버스정류장 구역에 불필요한 시설물 설치 지양• 유효보도폭이 확보되지 않은 경우, 가로수 설치를 지양하고 인접 건물, 옹벽 등의 입면 녹화• 보도의 투수성 포장 및 친환경 배수시설 적극 활용

[표 5-12] 주거 · 근린생활가로 계획내용(안)



[그림 5-34] 브루클린 Willoughby street 조성안



[그림 5-35] 양평군 시장길 보행환경개선안

산업특화가로

- 공업지대 및 항만지대에서의 안전한 활동을 위한 섯길로써 보행 안전을 위해 조업 활동 여부에 따라 안전시설을 설치
- 보행과 조업에 방해되지 않도록 시설물을 최소화하는 정비 시행

구분	사업명
예시 가로	<ul style="list-style-type: none"> • 3-1구간 신선대 일대 • 4-1구간 장림포구 일대 • 4-2구간 대성조선 일대 • 4-2구간 감천항(중앙부두) 일대 • 5-1구간 신호항 일대 • 5-1구간 천가교 일대
정비내용	<ul style="list-style-type: none"> • 주정차 차로, 주정차대 및 주차장 설치 검토 • 보행과 조업에 방해되지 않도록 시설물 최소화 및 설계 기준 마련 • 보행안전을 위해 조업 활동 여부에 따라 안전시설 설치 • 보도의 투수성 포장 및 친환경 배수시설 적극 활용

[표 5-13] 산업특화가로 계획내용(안)



[그림 5-36] 삼성중공업 문화거리 조성사업 구상안

갈매길 탐방과 연계한 시민체험 프로그램 운영

- 시민의 레크레이션 활동 지원을 위해 자전거 도로, PM 도로 및 시간제 차 없는 거리 운영 등 갈매길의 탐방 프로그램과 연계한 다양한 시민체험공간으로 운영

구분	사업명
예시 가로	<ul style="list-style-type: none">• 2-1구간 마린시티 영화의거리• 2-2구간 광안리 해수욕장 일대• 2-2구간 남천동 벚꽃거리• 3-2구간 국제시장 일대• 5-1구간 송림길
프로그램	<ul style="list-style-type: none">• 차 없는 거리 문화 캠페인 주최• 예술전시 및 공연 지원• 가족문화체험 프로그램 운영• 플리마켓 및 길거리 식당 운영• 현장 및 계절별 이색 프로그램 발굴 (물총싸움거리, 도심 속 스케이팅 등)

[표 5-14] 시민체험 프로그램(안)



[그림 5-37] 뉴욕 W 37th street 차 없는 거리 사례



[그림 5-38] 반포대로 차 없는 거리 조성사례

B. 골목길 통합 이동편의 개선사업

사업개요

필요성

- 생활권 내 주요 시설과의 접근성 개선을 위한 보행 이동성을 강화하고, 안전하고 쾌적하며 활력있는 보행환경 조성을 위한 골목길 재생사업 시행
- 생활권 내 골목길의 환경정비를 통해 골목길을 생활권 내 주민 일상생활 교류공간이자 커뮤니티를 위한 연결공간으로 조성
- 생활권 내 버스 등 대중교통시설 및 주요 거점시설들과의 접근성 체계를 보완하고 생활권 차원의 교통접근 및 이동편의 개선을 위한 新이동수단 도입

사업대상

- 고지대 생활권 내 급경사, 계단, 옹벽 등으로 이동이 제한적인 구간
- 노인, 소외계층, 교통약자 거주 밀집지역



[그림 5-39] 취약지대 현장사진 (토곡 / 청학 / 망미 생활권)

사업내용

골목길 개선사업

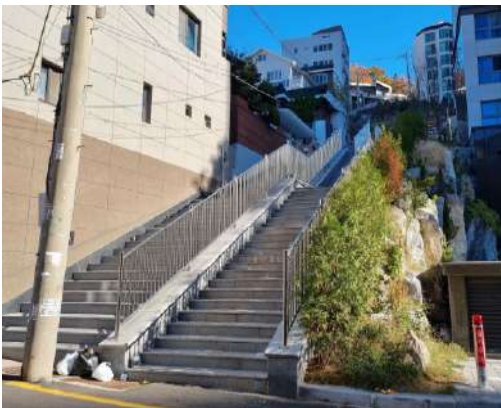
- 골목길 내 활용 가능한 공공자산, 유형·규모별 건축물 구성, 노후·불량 건축물의 정도 등 골목길 현황을 조사하고 환경개선을 위한 골목 자산 파악
- 주민이 필요로 하고 주민의 체감도가 높은 커뮤니티 시설과 환경개선 사업을 대상으로 마스터플랜 및 실행계획 수립
 - 골목길 대상으로 현안사항 발굴 및 해결방안 제시
 - 실현가능성, 시급성 등을 고려한 단계별 추진계획 및 예산 집행계획 수립
- 마을의 대표브랜드를 개발하고 통합디자인을 계획하는 경관계획
 - 주민 및 관내 대학생 대상 공모 등 지역주민들이 공감대를 가질 수 있도록 다양한 방법을 통해 개발 추진방안 마련



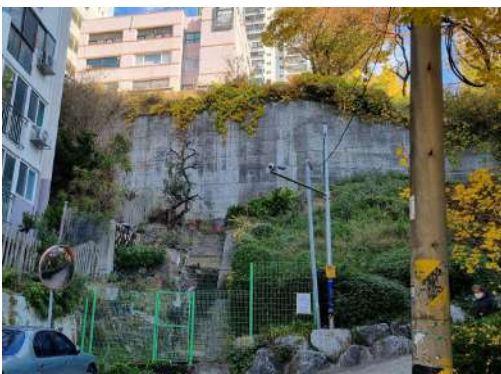
[그림 5-40] 망미생활권 골목길 개선사업 시뮬레이션(안)

고지대 이동편의 개선사업



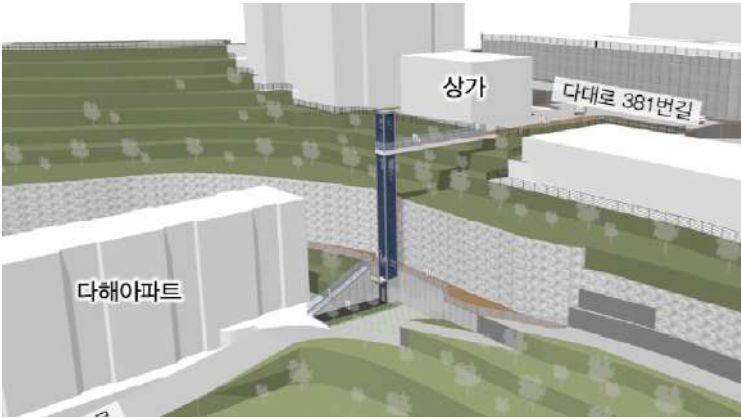

- 부산의 지형적 특성상 웅벽, 급경사, 계단 고지대에 위치하여 접근성이 취약한 생활권 내 주민들의 이동편의 증진을 위한 이동편의 개선사업 시행
- 고지대 교통약자를 위하여 경사형 엘리베이터 등 이동편의시설 설치를 통한 안전하고 쾌적한 보행환경 제공
- 계단이 많고, 급경사인 구간은 주로 경사형 엘리베이터와 에스컬레이터 설치
- 웅벽 구간이나 웅벽순응 건축물로 단차가 발생하는 구간은 주로 수직형 엘리베이터 설치



[그림 5-41] 사하구 고지대 이동편의 개선사업 사례 현장사진 (괴정7 / 다대1)



[그림 5-42] 사하구 고지대 이동편의 개선사업 사례 현장사진 (다대4 / 감천9)

구분	사업내용
과정7 (경사형 E/V)	
다대1 (경사형 E/V)	
다대4 (수직형 E/V)	
감천9 (수직형 E/V)	

[표 5-15] 사하구 고지대 이동편의 개선사업 사례 조감도
출처: 부산광역시 사하구, 고지대 이동편의 개선 종합계획 수립용역 (2021)

C. 그린카펫 조성사업

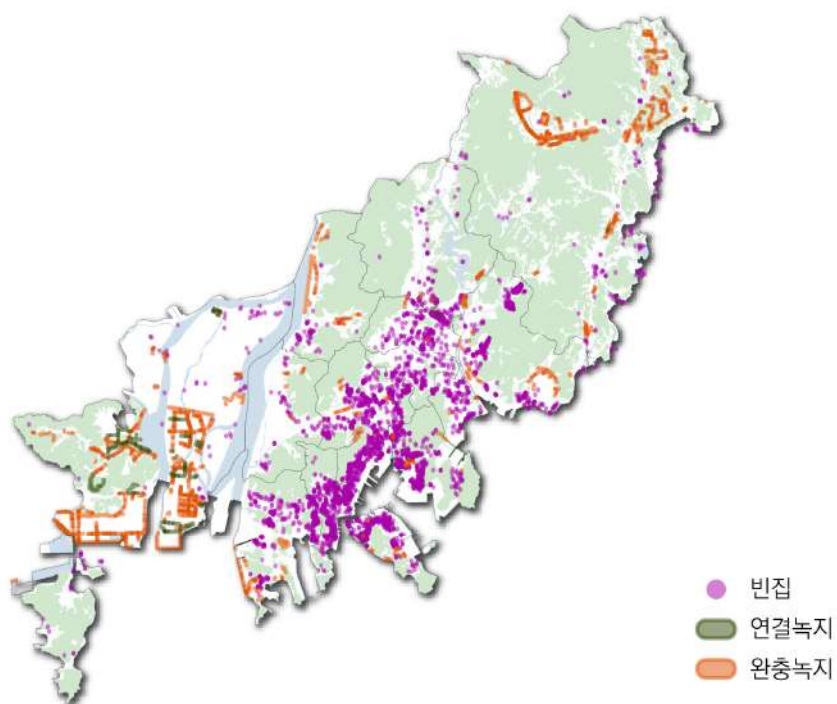
사업개요

필요성

- 15분 생활권 내 주민들의 공원, 녹지로의 접근성을 높이고 단순 녹지공간들의 질적 서비스 개선을 통한 시민들의 공원 체감 향상
- 도시공원 공급의 한계를 극복하고 파편화된 공원들의 녹지 네트워크 구축하여 도보 생활권을 고려한 일상 공원 확보

사업대상

- 완충녹지 및 연결녹지, 학교 및 공공시설의 담장, 빈집 및 노후 골목길

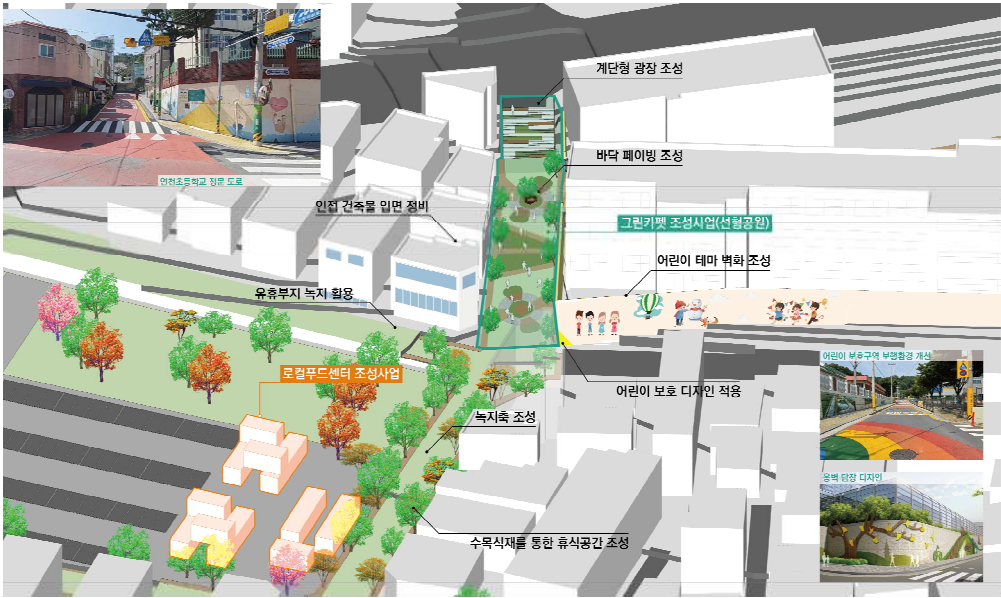


[그림 5-43] 부산시 빈집, 연결 및 완충녹지 현황

사업내용

학교 및 공공시설 담장 정비

- 학교 및 공공시설에 설치되어있는 담장이나 옹벽, 방음벽을 녹화하거나 화분을 설치하여 친환경 가로 조성
- 일상생활에서 쉽게 접근할 수 있고, 가로경관뿐만 아니라 동네 분위기를 쾌적하게 함
- 미관적 요소뿐만 아니라 환경적 요소에도 긍정적 영향을 미치도록 조성
 - 벽면을 덮음으로써 도시 열섬화 현상 저감
 - 각종 오염물질 흡수, 산소공급으로 인한 대기 정화




[그림 5-44] 그린카펫 조성사업 구상(안)

구분	주요 내용(안)
토곡생활권 연천초등학교 그린카펫	<ul style="list-style-type: none">• 방과후 놀이공원과 어린이 커뮤니티 가로 조성• 해당 녹지 축은 과정공원까지 연계시켜 어린이 보행축과 어린이 텃밭 및 교육시설, 수목 식재를 통한 휴식공간 제공

[표 5-16] 학교시설 그린카펫 조성사업 주요 내용

완충녹지·연결녹지의 체감형 공원 전환

- 단순 식생 공간 및 산책로로 사용되는 완충녹지 공간을 생활권 내 필요한 시설 및 활동 공간으로 조성
- 주변 시설의 보행동선과 연계되고, 생활권 내 공동체 활성화를 위한 도시형 광장형태의 동네 마당 등 복합공간으로 정비

구분	주요 내용(안)
	<ul style="list-style-type: none"> • 지하 1, 2층 공영주차장 지상층을 인근 주민들 쉼터로 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 완충녹지 기능 보존과 함께 주차공간 확보 • 공영주차장을 조성하여 주변 상가 이용률을 높이고 인근 상가·주택의 주차난 해소로 주민 삶의 질 향상

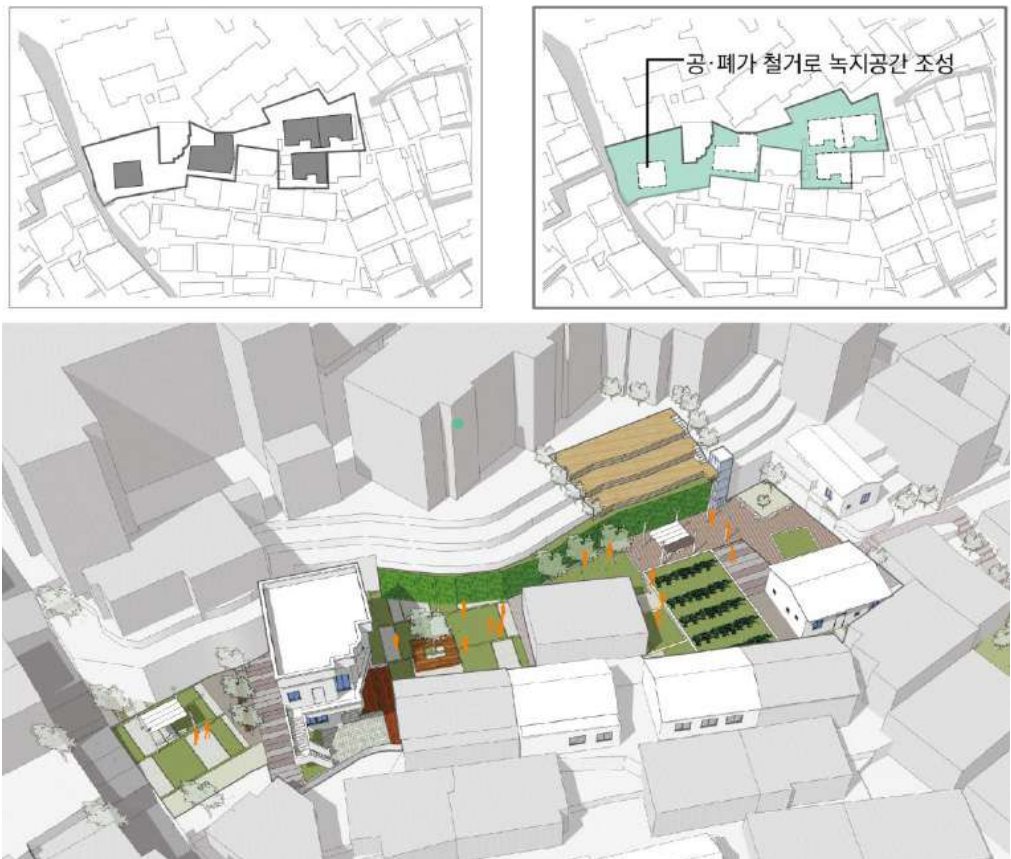
[표 5-17] 대구 수성구 '신매시장 완충녹지의 공영주차장 및 공원 조성사업' 주요 내용



[그림 5-45] 그린카펫 조성사업 구상도(안)

빈집 및 공·폐가 공원화 사업

- 산복도로 일대, 노후 주거지 등 인구감소로 인해 증가하는 공·폐가는 공공이 매입하여 지역 내 녹지 및 거점 공원으로 조성
- 빈집을 활용한 동네공원 조성 후 지역 내 주민들의 자율적인 꽃나무 가꾸기 등 참여를 통해 자생적으로 커나가는 동네 숲으로 조성
- 로컬푸드 센터, 스마트 팜 등 에코라이프의 실현을 위한 사업과 연계하여 탄소중립을 위한 동네 실천 모델 마련



[그림 5-46] 공·폐가 공원화 사업(안)

D. 어린이 복합문화공간 조성사업

사업개요

필요성

- 어린이가 미래사회 유능한 인재로 성장하기 위해 다양한 문화체험교육 등의 프로그램 제공
- 15분 생활권 내 어린이와 부모가 안심하고 이용할 수 있는 어린이 복합문화공간 조성

사업대상 및 기능

- 공공도서관, 작은도서관, 어린이 돌봄·보육시설, 문화예술·체육시설 기능 제공
- 교육·문화와 관련된 공공시설 및 지역 내 민간기업, 개인 서점 등 개인 교육과 관련된 시설

추진방향

- 도서관, 돌봄 등 단일 기능으로 운영 중인 공공시설 또는 유휴공간을 어린이를 위한 돌봄, 체험 기능 및 전 연령층의 다양한 취미, 여가 프로그램 등 24시간 활용할 수 있는 다기능 공간으로 조성
- 부산시 어린이복합공간 조성 추진계획과 연계

구분	내용		
공간 유형	대형	<ul style="list-style-type: none"> • 거점형, 생활권 내 차량 15분 접근 가능 • 각 구·군에 1곳씩 설치하여 컨트롤타워 역할 • 16개소, 면적 1,000㎡ 이상 	
	중·소형	<ul style="list-style-type: none"> • 생활밀착형, 생활권 내 도보 15분 접근 가능 	
		중형	<ul style="list-style-type: none"> • 62개소, 면적 330㎡ 이상 • 각 구·군에 4곳씩 설치
		소형	<ul style="list-style-type: none"> • 422개소, 면적 150㎡ 이상 • 동별에 2곳씩 설치
공간 확보	<ul style="list-style-type: none"> • 기존시설물(도서관 등)을 리모델링 하거나 신규시설물(전용공간 확보)을 활용하여 촘촘한 네트워크 구성 		
운영체계	<ul style="list-style-type: none"> • 인력 플랫폼 구축 : 상근인력(대형3, 중형2, 소형1) + 인력활용 		

[표 5-18] 어린이 복합문화공간 추진계획(안)

사업내용

공공도서관

- 기존 공공도서관 공간에 다양한 콘텐츠를 확충하여 어린이 복합문화공간으로 조성
- 공공도서관, 어린이 자료실 → 어린이 복합문화공간
- VR, AR 등 콘텐츠 확충 및 어린이 육아 상담·컨설팅 등 지식교육과 가족 단위 배움터 기능이 함께하는 복합문화공간 조성

어린이 돌봄·보육시설

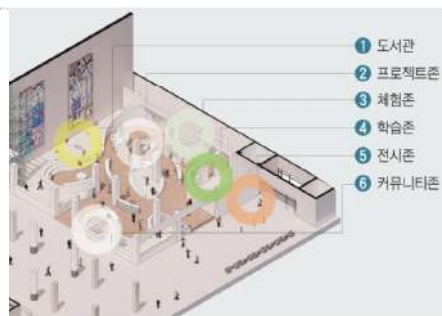
- 어린이 돌봄·보육시설은 가족 구성원이 평소 이용하는 시설에 새로운 콘텐츠 프로그램을 제공하여 돌봄과 교육, 문화와 체험이 공존하는 어린이 복합문화공간으로 조성
- 워라벨 확산으로 이용률이 높은 문화·예술 및 체육시설을 활용, 어른 위주의 여가생활 공간에 어린이 체험 콘텐츠 등 즐길 거리를 접목하여 온 가족이 오랫동안 머물 수 있는 가족 단위 복합문화공간으로 전환
- 공공시설물은 기존 공공청사 등 공공시설물의 유휴공간에 어린이 도서관, 미디어아트 문화공간 등을 확충하여 어린이 복합문화공간으로 조성

신축(공공시설·생활SOC시설)

- 신축되는 공공시설물 또는 생활SOC시설 등 신규 공급되는 신규시설물에 대해서는 어린이 복합문화공간과 결합하여 우선적으로 복합화할 수 있도록 함
- 대규모 민간개발 시 기부채납, 공공기여 등과 연계하여 어린이 복합문화공간을 제공하는 등 해당 생활권의 위계 및 기능을 고려하여 대규모 독립시설을 조성하고 생활권 내 확대될 수 있도록 제도화

다기능 프로그램 운영을 위한 협업 체계

- 다양한 세대를 고려한 복합 프로그램 운영을 위해 부산시의 교육, 돌봄, 놀이, 생활지원 등 관련 부서들에서 추진하고 있는 사업의 패키지 형태로 추진
- 예산집행과 운영, 인적 네트워크 등 행정부서 간 협업 및 사회적 경제조직이나 공동체, 중간지원 조직과의 협력과 연계



[그림 5-47] 들락날락 사업계획(안)

	주진 주체	H/W	S/W
교육	교육협력과	공공도서관	-
		작은도서관	-
		북카페	-
돌봄	정보화담당관	-	디지털 역량강화 교육
	아동청소년과	다함께돌봄센터	-
	출산보육과	육아종합지원센터	육아친화마을
	여성가족과	-	공동육아나눔터
놀이	아동청소년과	-	-
	출산보육과	공공형 키즈카페	-
	문화체육국	-	디지털역량 강화교육
생활 지원	아동청소년과	지역아동센터	-
	문화예술과	생활문화센터	-
	행정자치국	-	부산형 자원봉사은행



[그림 5-48] 들락날락 사업추진체계(안)

E. 동네 ‘열린 놀터’ 조성사업

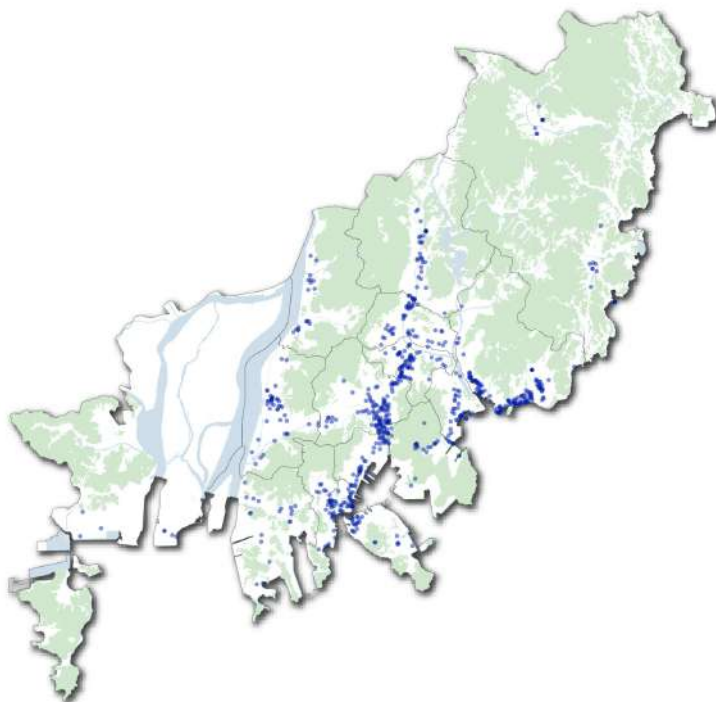
사업개요

필요성

- 공공의 단순 공급중심 공공공간 조성에서 벗어나 저활용 되고 있는 민간소유의 공개공지를 여가, 취미, 공익 등 다양한 분야의 자발적 공유공간으로 전환
- 부산시민을 위한 사회적 공간이자 매개체로서 실질적인 공공공간의 이용자인 시민이 다양한 참여의 형태로 주도해 나가기 위한 시민 중심 공간으로 이용

사업대상

- 공개공지, 공공시설 외부공간, 공동주택 외부공간 등



[그림 5-49] 부산시 공개공지, 외부공간 현황

사업내용

부산 동네 열린 놀터 기본계획 및 시민 공모전 추진

- 동네 열린 놀터의 정의와 특성(목적, 규모 및 관리주체 등)에 따른 유형화
- 새로운 유형 발굴과 공공장소, 공개공지 선정·조성·관리까지 시민의 주도적인 참여를 기반으로 다양하고 창의적인 공간 창출 추진
- 유사사업 연계 추진 등 효율성 향상을 위한 통합관리체계 마련

구분	주요 내용(안)
유형 구분에 따른 정의와 범위 설정	<ul style="list-style-type: none">• 동네 열린 놀터의 정의와 범위 설정• 동네 열린 놀터 관련 사업의 실태 조사·분석• 이용 대상, 조성 위치, 조성 방법, 조성 주체 및 관리 주체 등에 따른 시민누리공간의 유형화와 유형별 설명• 관련 법제도, 지침 등 조사·분석, 국내외 사례 검토• 도심, 주요 역세권 등에 추진되는 개발·정비사업과 연계, 공공공간의 질적 수준을 제고하기 위한 공공장소 개선을 위한 가이드라인 마련
유형별 조성·관리 가이드라인 수립	<ul style="list-style-type: none">• 생활권계획 주민참여단 워크숍을 통해 선정된 후보 지역 선별• 시민·학생 공모전 제안 사항에 대한 선별• 각종 개발사업 관련 신규 동네 놀터 발굴 방안
새로운 동네 놀터 발굴 및 실현화 방안 마련	<ul style="list-style-type: none">• 공공장소 활성화를 위한 관련 규정 및 주요 시책 분석• 동네 열린 놀터 실현화를 위하여 유형별 시민 및 자치구의 참여 방안, 절차 및 방법 등의 공감대 형성 방안 제시
의견수렴 방안 및 추진절차 검토	<ul style="list-style-type: none">• 주민들과 협의를 통한 대상지 선정, 조성계획 수립 등 지역생활권 내 공공공간에 대한 주민참여 방안 검토
연차별 조성 추진을 위한 기본방향 설정	<ul style="list-style-type: none">• 제시된 유형별 시민 및 자치구 참여 방안 등 그 실행 가능성에 대하여 시범 대상지 1~2개소를 대상으로 구체적 적용(모델링) 방안 검토• 실현 가능한 공간 활용, 조성 및 운영방안 등 면밀한 검토 후 차기년도 대상지를 확정할 수 있도록 관련부서 및 자치구 협의 및 주민의견 수렴• 선정된 대상지에 대하여 실현화 방안을 구체화한 기본설계(안) 제시

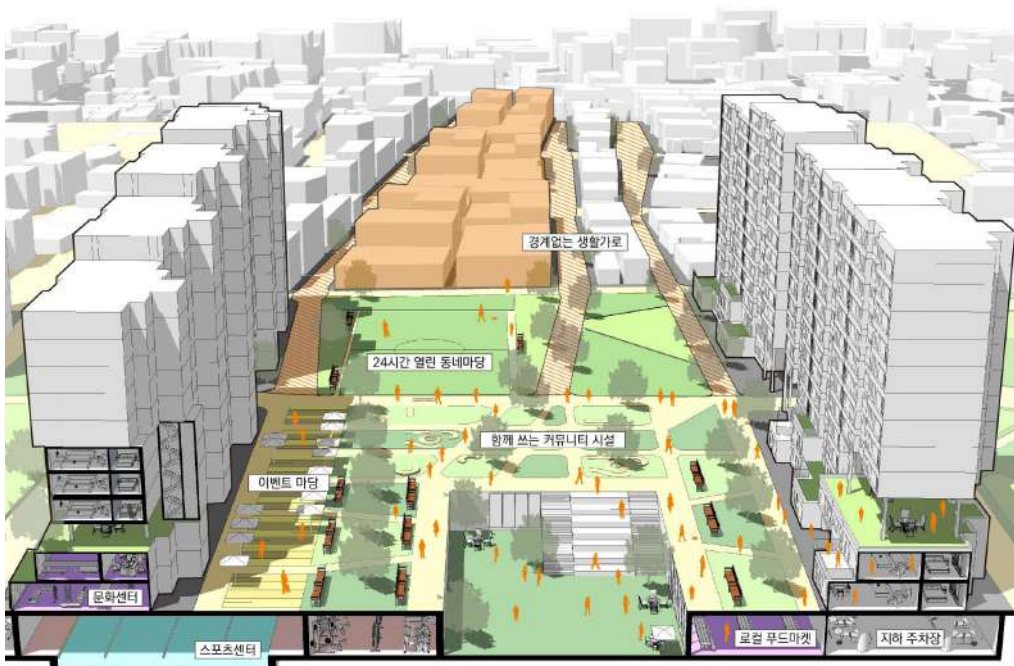
[표 5-19] 부산 동네 열린 놀터 추진계획 내용(안)

공동주택 외부공간 열린 놀터

- 노후화가 진행되는 공동주택 단지를 대상으로 단지 내 커뮤니티 공간 및 외부공간 리모델링을 통해 지역사회와 함께 교류하는 공동주택 단지 조성
- 단지 내 노후시설을 생활권에 필요한 공공시설, 공원 등으로 전환하여 통합적인 공공 이용 계획을 통한 공간 복지 향상

구분	주요 내용(안)
공동주택 외부공간	<ul style="list-style-type: none"> • 단지 내 산책로 및 보행자 통로 조성 • 조경정비 등 외부공간 공원화 • 저이용 공동이용시설 정비를 통한 지역 필요시설 공급

[표 5-20] 공동주택 외부공간 사업내용



[그림 5-50] 공동주택 외부공간 조성사업 구상(안)

공개공지와 공공시설 유희공간 열린 놀터

- 도심지, 역사 주변, 해안가, 근린생활권 등 동네 열린 놀터의 입지 및 공간 규모, 이용자 수요에 따라 다양한 프로그램이 이루어질 수 있도록 공간정비 및 프로그램 운영
- 동네 크기에 따라 공간의 면적과 특성을 달리하여 열린 놀터 형성

구분	주요 내용(안)		비고
도심 광장형	• 대규모 업무시설 내 공개공지 혹은 도심에 위치한 공개공지		공간면적 330㎡ 이상
		<ul style="list-style-type: none">• 호주 애들레이드 시 ‘스플래시 애들레이드 프로그램’• 공공공간을 활용하여 도시공간을 활성화하는 프로그램• 시민 공모를 통해 도시에 대한 시민 참여율을 증대	
동네 마당형	• 소규모 건축물에 위치한 공개공지 혹은 근린생활권 내 위치한 공개공지		공간면적 330㎡ 미만
		<ul style="list-style-type: none">• 독일 전역 ‘클라인가르텐(분구원) 운동’• 도시 내 유희부지를 정원을 갖지 못하는 시민에게 저렴하게 임대하여 영농생활을 체험하게 하는 운동	
		<ul style="list-style-type: none">• 대만 전역 ‘마을계획가·청년마을계획가 제도’• 마을 주민이 마을계획가로 참여하여 주민활용가능 공간을 조성하는 제도• 주민 직접 참여로 지역사회 활동과 도시의 지속가능한 발전 가능	

[표 5-21] 부산 동네 열린 놀터 유형별 특성 및 사례

도심광장형 동네 열린 놀터

- 공간면적 330㎡ 이상이고 주로 대규모 업무시설 내 공개공지 또는 도심에 위치한 공공시설의 유휴 공개공지 활용
- 다수의 시민들이 참여할 수 있는 팝업 공간 조성 및 주기적인 다양한 이벤트 개최 등 도시 공간을 활성화하고 시민참여율 증대



[그림 5-51] Campus martins beach / Harvest jazz and blues festival 사례



[그림 5-52] 남천 메가마트 전면공지 도심광장형 동네 열린 놀터 조성(안)

동네마당형 동네 열린 놀터

- 공간면적 330㎡ 미만이고 주로 소규모 건축물에 위치한 공개공지 혹은 근린생활권 내 위치한 공개공지 활용
- 동네 주민 수요를 반영한 프로그램을 도입하여 동네 활성화 대신 생활안정과 지속적인 커뮤니티 유지



[그림 5-53] 연산도서관 공개공지 동네마당형 동네 열린 놀터 조성(안)

F. ‘HAHA 센터’ 조성사업

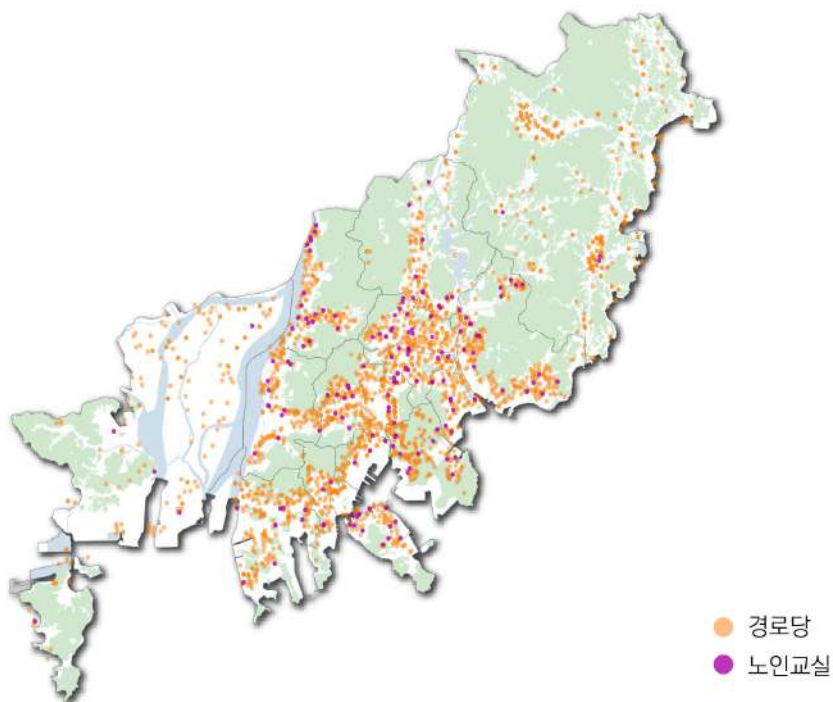
사업개요

필요성

- 부산시의 초고령화 사회에 대응하는 지속가능한 돌봄체계를 구축하고 살던 곳에서 나이 들어가기, 건강한 노화, 행복한 노화 등 고령인구들의 삶의 질 제고 및 노인 건강 돌봄체계 구축
- 단순 돌봄서비스를 벗어나 고령인구의 사회적 참여를 확대하여 지역사회 자립을 위한 주요 계층으로 성장, 독립적 생활이 가능한 기반 조성

사업대상

- 재가노인센터, 노인요양보호센터, 경로당, 노인복지관 등 노인시설 및 관련 공공시설



[그림 5-54] 부산시 노인관련시설 현황

사업내용

‘HAHA 센터’ 프로그램

- HAHA 센터는 건강하고 행복하게 나이들기의 약자(Health Aging, Happy Aging)로써 고령자 돌봄을 매개로 한 지역 교류 활성화 사업
- 고령 인구의 거주 비율, 수요 등을 고려하여 기존 공공시설 및 유휴공간의 리모델링 또는 신축을 통한 적정 시설의 공급
- 재가노인센터, 노인요양보호센터, 경로당, 노인복지관 등 생활권 내 노인시설이 위치한 경우 기존 노인시설과 연계하여 기능 및 프로그램이 업그레이드된 센터 운영

구분	주요 내용(안)
건강 돌봄 (Health care)	<ul style="list-style-type: none"> • 장기요양기관, 지역자활센터, 사회적경제조직, 자원봉사단체, 사회복지기관 등과 연계한 7대 재가 서비스 통합 서비스 센터 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 재가보호 (돌봄대상자 방문요양 등), 단기보호 (단기시설 보호), 이송·동행 (병원 입퇴원, 외래통원 등), 환경개선(가정 내 간단한 수리 등), 식사지원 (일상적 안부확인, 정서 지원 등), 방문 건강관리(건강상담, 투약 등) • 응급 의료 서비스 등 스마트 응급체계와 연동된 응급 돌봄 서비스 지원
사회적 돌봄 (Community care)	<ul style="list-style-type: none"> • 타임뱅크 사업과 연계하여 자기만족과 성취감 향상 및 지역 사회 공익증진을 위해 자발적 참여 봉사 프로그램 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 노노케어 : 독거어르신, 조손가정 어르신, 거동불편 어르신, 경증치매 어르신 등 취약어르신 가정을 방문하여 일상생활을 안정적으로 유지할 수 있도록 안부확인, 말벗 및 생활 안전 점검 등 필요한 서비스를 제공하는 활동 - 취약계층지원 : 장애인, 다문화 가정, 한부모 가족 아동 등 취약계층을 대상으로 상담·교육 및 정서적 지원 등 필요한 서비스를 제공하는 활동 - 경륜전수활동 : 고령자의 경험과 지식, 삶의 지혜 등을 동세대 혹은 아동·청소년 세대 등 지역 공동체 구성원들과 공유하는 활동 - 지역상생활동 : 지역사회 내 자원연계를 통해 참여노인에 대한 추가적인 소득지원이 가능한 활동
일자리 돌봄 (Job care)	<ul style="list-style-type: none"> • 사회서비스형, 시장 사업형 등 고령자들의 일자리 연계 및 활동 공간 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 사회서비스형 : 보육시설 지원, 온종일 돌봄시설 지원, 교육시설 학습 보조 지원, 가정서비스 지원, 시니어 컨설턴트, 공공행정 업무지원 등 - 시장 사업형 : 식품제조, 공산품제작, 지역영농 등 제품 생산·판매 및 실버 카페 등 상업공간 운영

[표 5-22] HAHA 센터 프로그램(안)

다기능 프로그램 운영을 위한 협업 체계

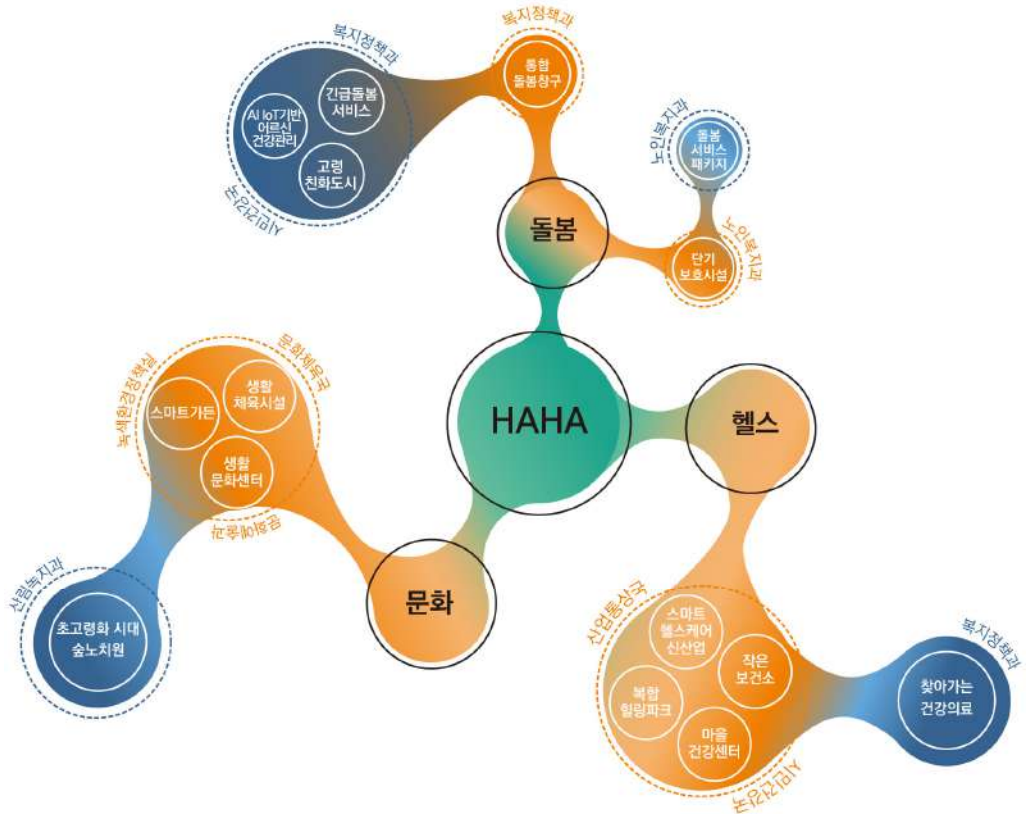
- 고령층 돌봄을 위한 프로그램 운영뿐만 아니라 다양한 세대와의 지식, 경험, 재능 등의 공유를 통해 부산시의 관련 부서들에서 추진하고 있는 사업의 패키지 형태로 추진
- 예산집행과 운영, 인적 네트워크 등 행정부서 간 협업 및 사회적 경제조직이나 공동체, 중간지원 조직과의 협력과 연계

사업대상



[그림 5-56] HAHA 센터 사업계획(안)

	추진 주체	H/W	S/W
돌봄	복지정책과	통합돌봄창구	긴급돌봄서비스
	노인복지과	단기보호시설	-
	시민건강국	-	돌봄서비스 패키지
	산업통상국	-	고령친화도시
헬스	산업통상국	스마트 헬스케어 신산업	AI IoT 기반 어르신 건강관리
	시민건강국	복합힐링파크	-
	시민건강국	마을건강센터	-
	시민건강국	작은보건소	-
문화	복지정책과	-	찾아가는 건강의료
	문화체육국	생활체육시설	-
	산림녹지과	-	초고령화 시대 숲노치원
	녹색환경정책실	스마트 가든	-
	문화예술과	생활문화센터	-



[그림 5-57] HAHA 센터 사업추진체계(안)

G. 니-코노미 거점 조성사업

사업개요

필요성

- 생활권을 기반으로 한 일자리 공간 확보 사업으로 직주근접, 이동시간 감소 등 생활권 내에 투자하는 시간을 증가시켜 생활권 내에서 순환형 경제체계 구축
- 생활권 내 필요한 생활서비스 시설 공급, 청년 활동공간 조성, 공공임대주거 확충 등 상대적으로 저개발되거나 침체된 생활권의 활성화 도모

사업대상

- 생활권 내 접근성이 높은 지하철역 주변과 시장, 대학

사업내용

역세권 활성화 사업

- 역세권 일대의 고밀·복합개발을 통해 생활서비스, 일자리, 임대주거 등의 공급 활성화를 위해 부산시 역세권 활성화 사업 운영 및 지원 조례 제정 및 운영기준 마련

구분	주요 내용(안)
사업대상지	• 역세권에 위치하는 주거지역(제2종, 제3종, 준주거)
사업유형	• 「건축법」에 따른 건축, 「주택법」에 따른 주택건설사업, 「도시 및 주거환경정비법」에 따른 정비사업 중 도시정비형 재개발사업 등
사업 계획 수립	• 도시관리계획 또는 정비계획 입안 방안
용도지역 조정 기준	• 중심지체계 및 대지에 접한 도로의 폭 등 사업대상지 입지특성 • 생활권계획에서 정한 상업지역으로 지정 가능한 적정 규모
용적률 기준	• 기준용적률, 상한용적률, 계획용적률 설정
공공기여 기준	• 공공기여시설의 부지 기부채납, 공공임대주택 등
건축계획 기준	• 주거·비주거 기능의 토지이용, 주택건설기준 설정

[표 5-23] 역세권 활성화 사업내용

부산형 시장 정비사업

- 현재 부산시에서는 비대면 쇼핑 시장의 활성화, 대규모 프랜차이즈 입점 등으로 약화되고 있는 전통시장을 정비하는 사업 계획 수립 중
- 전통시장의 기능뿐만 아니라 생활커뮤니티 기능, 생산·주거기능 등 생활과 관련된 기능을 복합적으로 수행하는 공간으로 정비
- 부산형 시장 정비사업과 연계하여 재택근무를 위한 공유업무 및 청년창업 공간으로의 기능 전환을 통하여 니-코노미 거점공간 형성



[그림 5-58] 토곡생활권 연천시장 니-코노미 거점 조성(안)

부산 캠퍼스타운

- 대학과 인근 지역을 청년이 머무르고 활력이 넘치는 지속가능한 공간으로 조성하기 위해 부산시에 소재하는 대학의 인적·물적·지적 자원과 공공의 지원 및 지역의 협력적 관계 조성
- 부산시 소재 대학 및 자치구가 공동으로 사업을 제안하는 대학제안사업으로 추진하고 사업 유형은 종합형 사업, 단위형 사업으로 구분하여 예산 지원
 - 종합형 사업 : 청년창업을 중심으로 주거·문화·상권·지역협력의 종합적인 활력증진을 위한 사업
 - 단위형 사업 : 대학별 특성·역량을 바탕으로 청년활동을 위한 단위 프로그램 사업

부산 캠퍼스타운 조성사업 지원 조례 제정

- 부산시 내 소재하는 대학의 인적·물적·지적 자원을 활용하여 청년에게 일자리를 제공하고 청년문화를 활성화함으로써 대학과 그 인근지역을 청년이 머무르고 활력이 넘치는 캠퍼스타운으로 조성

구분	주요 내용(안)
캠퍼스타운 계획	<ul style="list-style-type: none"> • 캠퍼스타운의 비전과 목표, 사업 조성방향 등 캠퍼스타운 전략계획 수립 • 사업의 조직, 세부추진계획 등 캠퍼스타운 실행계획 수립
캠퍼스타운 조성관리	<ul style="list-style-type: none"> • 대학제안사업의 선정, 사업지원 및 시행, 협약체결 등에 관한 관리 내용
창업지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 창업공간 조성, 창업 자금 지원, 창업박람회, 기술매칭지원 등 창업지원 사업
캠퍼스타운 정책협의회	<ul style="list-style-type: none"> • 정책협의회 구성 및 기능, 운영방안 등

[표 5-24] 캠퍼스타운 지원 조례(안)

[사례] 서울시립대 캠퍼스타운

- 서울시립대학교 캠퍼스타운 (청년UP시대)
- 사업기간 : 2020. 01 ~ 2020. 12

구분		주요 내용(안)
창업육성	창업지원시설	• 청년UP플랫폼(창업공간) 조성 및 운영 • 창업INN(입주공간) 조성 및 운영
	창업MAKERS	• 창업학교, 청년창업실습교실, 창업경진대회, 창업빨간펜, 인큐베이팅 등 창업육성프로그램 운영
지역상생	대학문화가재생	• 시대 "街", 시대 "숨" 운영

[표 5-25] 청년UP시대 세부사업 사례



[그림 5-59] 청년UP플랫폼 소개 팜플렛 사례
출처: <http://campustown.uos.ac.kr/upplatform>

4. 유형별 추진방향

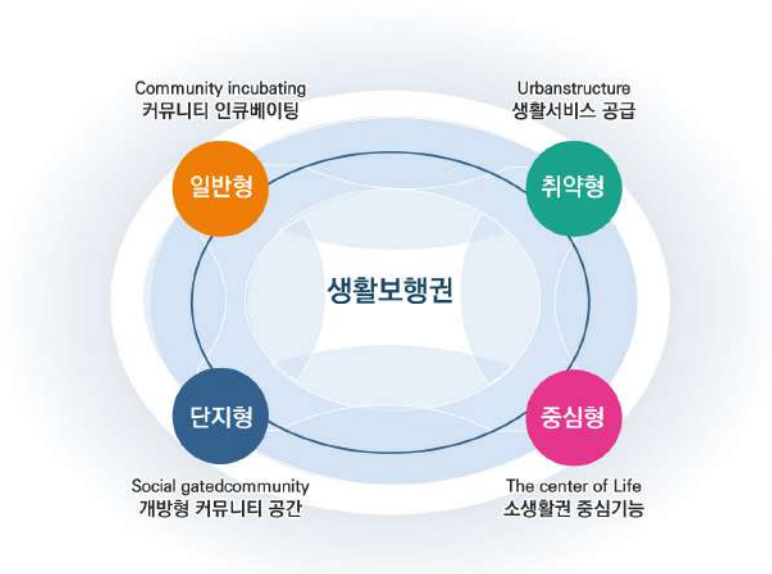
생활보행권 유형

추진 방향

- 생활보행권 내 위치한 공공시설 또는 생활서비스시설의 업그레이드와 현재 운영 중인 프로그램을 매개 프로그램으로 전환하는 것을 기초로 추진
- 생활보행권 내 서비스시설의 기능 및 공급정도, 주민 공동체 역량 및 거주인구 특성, 입지 및 환경 등에 따라 차등적인 여건을 보이므로 생활보행권 내 여건 및 구상에 따라 신규 공급 등 유형별 맞춤 추진

생활권 유형	계획 방향
일반형	• 기존 공공시설의 기능 업그레이드 및 소모임 활성화를 위한 공동체 지원
단지형	• 내부 조경, 공동이용시설 등 단지 내 시설을 공유기능으로 전환
중심형	• 생활보행권들의 지원 서비스를 위한 역세권, 시장 등 복합 집약화
취약형	• 생활서비스시설 공급 및 최소한의 생활안정 추구

[표 5-26] 생활보행권 유형별 계획방향



[그림 5-60] 생활보행권 유형별 추진체계



[그림 5-61] 생활보행권 유형별 계획방향

일반형 생활보행권

- 일반형 생활보행권은 생활여건 및 공공서비스가 양호하고 일상적 교류가 활발하여 비교적 안정된 주거환경을 가진 생활보행권
- 기존 공공시설의 기능 업그레이드 및 소모임 활성화를 위한 공동체 지원 등 생활보행권 내 커뮤니티 인큐베이팅 될 수 있도록 생활서비스 재편
- 생활보행권 내 도서관, 노인복지관, 학교 등 공공시설을 적극 활용하여 교육·문화 및 돌봄 서비스인 '들락날락'과 노인 돌봄 및 일자리 제공 서비스인 'HAHA 센터', 청년들의 취업과 창업 서비스인 '캠퍼스타운' 등 거점 공간 조성
- 다양한 세대가 교류할 수 있는 거점 공간의 연계를 위해 유연하게 적용될 수 있는 그린카펫, 동네 놀터, 내집앞 일터 등 다양한 종류의 업무와 여가공간 제공



[그림 5-62] 토곡 일반형 생활보행권 계획(안)

단지형 생활보행권

- 단지형 생활보행권은 아파트 단지 중심의 생활과 공동체가 형성되어 사유화된 생활 보행권
- 아파트 단지 주민 중심으로 이루어지는 공동이용시설, 내부 조경 등 폐쇄적 거점 기능들을 주변 생활보행권 내 주민들과 공유하는 기능으로 전환하여 개방형 커뮤니티 공간으로 서비스를 재편하는 방안 모색
- 주민공동이용시설과 부대복리시설을 노인과 어린이가 교류할 수 있는 ‘들락날락’ 및 ‘HAHA 센터’로 전환하고 담장 및 조경공간을 개방하여 주변 지역과 보행 연결 강화
- 커뮤니티 중심의 에너지 절약, 리사이클 등 생활 속 탄소 중립 실천을 위한 시범 모델로 주민 실천력 증대



[그림 5-63] 명장·안락 단지형 생활보행권 계획(안)

중심형 생활보행권

- 중심형 생활보행권은 생활권 내 중심 기능을 하는 지역으로 지하철역, 시장, 상업가로, 업무시설 등 교통, 상업, 문화의 복합적인 기능을 지원하는 생활보행권
- 중심형 생활보행권은 대중교통으로의 접근성을 고려하여 주변의 주거중심 생활보행권을 포괄하는 생활서비스가 공급될 수 있도록 기능들의 복합적이고 집약적인 활용 도모
- 역세권 복합화를 주요 사업으로 생활권 내 직주근접의 실현을 위한 거점 공간을 조성하고, 기부채납 및 공공기여 등과 연계한 대규모 교류시설 조성
- 골목상권, 시장 등의 역세권 주변의 상권들의 활성화를 통해 로컬 비즈니스 거점으로 육성하고, 공개공지 및 공공시설의 외부공간을 적극 활용하여 다수의 주민들이 참여할 수 있는 동네 놀터 등 조성



[그림 5-64] 우동 중심형 생활보행권 계획(안)

취약형 생활보행권

- 취약형의 생활보행권은 생활환경과 공공서비스 수준이 저조하고 커뮤니티 동력이 낮으며 고령층의 인구비율이 높은 저활력 생활보행권
- 취약형 생활보행권에서는 생활서비스시설의 공급, 이동편의 증진, 환경개선 등 최소한의 생활안정을 추구하기 위한 공급 중심의 사업 추진
- 빈집과 유휴부지 등을 활용하여 주민들이 가까이 이용할 수 있는 15분 공원을 조성하고 주변으로의 접근성 향상을 위해 옹벽 골목길의 재생 또는 新이동수단 도입 활성화
- 고령 인구의 밀집 등을 고려하여 ‘HAHA 센터’ 등의 서비스공급을 우선 검토하고 건강·돌봄 프로그램을 매개로 생활권 내 주민들의 지속적인 커뮤니티 활력을 증진 시킬 수 있도록 공공지원 병행



[그림 5-65] 청학 취약형 생활보행권 계획(안)

생활보행권 계획

1. 프로세스
2. 생활권 진단
3. 생활보행권 설정
4. 생활보행권 계획

1. 프로세스

추진 프로세스

- 실현 가능한 15분 생활보행권 계획을 위해 소생활권 단위의 동네 진단과 보행권 단위 설정 및 실천 단계로 추진 프로세스 구성
- 보행과 활동 등 시민의 생활 패턴과 프로그램 및 공동체 중심의 15분 생활도시 계획 구체화

생활권 진단

- 특성 분석 단계 : 생활권의 정주환경과 입지, 용도, 경제, 커뮤니티 등 기본적인 도시 정보 분석
- 인구 분석 단계 : 거주인구의 세대 종류와 연령별 거주지역 등을 분석하고 상업과 직장 및 방문인구 등의 활동인구 확인
- 시설 분석 단계 : 생활SOC시설의 국가적 기준에 따른 접근성 분석과 주요 가로 및 방문객에 대한 현장조사

생활보행권 설정

- 생활보행권 중심점 설정 : 주민 이용도가 높은 시설 또는 가로 활용도 조사를 기반으로 매개시설(공간) 도출
- 생활보행권 설정 : 주민 수요와 이동수단 및 신규 거점 가능 공간 등을 고려하여 네트워크 분석을 통해 최종 범위 조정

생활보행권 계획

- 생활권의 미래상 및 세부 추진과제 설정
- 매개 프로그램 계획 : 보행권 단위의 정주환경과 입지특성을 고려
- 프로그램 운영전략 수립 : 지원기관, 거점 공간 유무 등의 지역 공동체의 역량을 진단하고 프로그램 실현을 위한 운영 주체 및 지원 방안 설정
- 생활보행권 추진사업 실현화 : 구체적인 공간, 예산, 추진 주체 등을 설정하고 운영 형태 및 지원사업 등 지속적인 운영방안 마련



[그림 6-1] 15분 생활보행권 계획 추진 프로세스

2. 생활권 진단

생활권 현황

* 토곡생활권은 부산시 생활권 특성분석 결과 근린_주거형 생활권에 해당하고, 활력이 높은 주거 중심의 생활권으로 15분 도시 부산의 표준 모델로 적용하기에 적합

입지 및 토지이용

입지

- 제1·2·3종 일반주거지역, 준주거지역, 일반상업지역, 자연녹지지역의 용도지역이 있는 근린주거중심 생활권
- 주변 생활권으로는 동쪽에 반여·재송생활권과 우동생활권, 서쪽에 연산생활권, 남쪽에 망미·수영생활권과 배산생활권, 북쪽에 명장·안락생활권으로 부산의 중심지들과 연결
- 2040 부산도시기본계획 기준, 교통 중심지(부산소방본부 정류장)에서 근접 중심생활권인 동래생활권(동래역)까지 대중교통으로 약 17분(4.6km)이 소요되는 비중심 생활권
- 동래소방서, 부산연제경찰서, 연산도서관, 망미주공아파트, 부산경상대학교, 부산동암학교 등 주요건축물과 온천천시민공원, 수영환경공원, 거울바위공원, 연잎공원, 연제문화공원, 연산동 고분군 등의 공원 위치



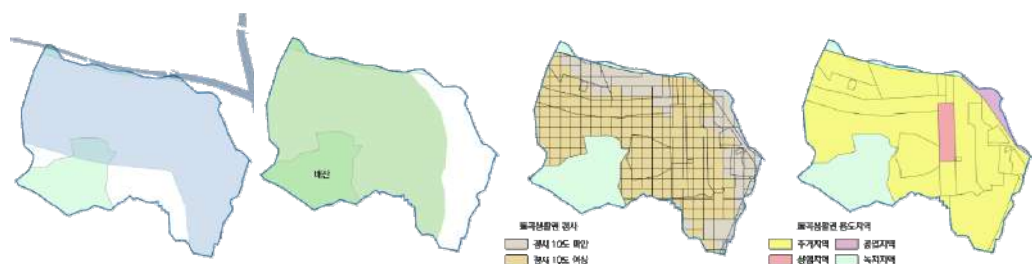
[그림 6-2] 토곡생활권 전경

지형 및 토지이용

- 토곡생활권은 넓은 시가화구역 면적을 가진 수변형, 산지형, 경사형의 근린생활권
 - 수변과 산지 버퍼 영역이 각각 전체 면적의 74.4%, 79.1%를 차지
 - 주거·상업·공업용을 포함한 시가화구역 면적은 83.8%로 대부분을 차지
 - 10도 이상 경사지 면적은 시가화구역 면적의 73.0%
- 토곡생활권의 넓은 시가화구역 면적과 수변 및 산지 자원을 활용하고 높은 비율의 경사지를 고려한 계획 수립 요구

특성	분석항목	비고
수변	• 온천천 및 수영강 850m 범위 (1.73km ²)	전체 대비 74.4%
산지	• 배산 850m 범위 (1.84km ²)	전체 대비 79.1%
경사	• 10도 이상 경사지 (1.40km ²)	시가화구역 대비 73.0%
용도지역	• 시가화구역(주거, 상업, 공업지역)	전체 대비 83.8%
	• 주거지역 면적: 1.8km ²	전체 대비 78.3%
	• 상업지역 면적: 0.07km ²	전체 대비 3.2%
	• 공업지역 면적: 0.05km ²	전체 대비 2.1%
	• 공원·녹지지역 면적: 0.38km ²	전체 대비 16.4%
도시기본계획 중심지	• 동래생활권(중심지)까지 대중교통으로 약 17분(4.6km)	

[표 6-1] 토곡생활권 지형특성 분석



[그림 6-3] 토곡생활권 지형 및 용도 분석 (수변 / 산지 / 경사지 / 용도지역)

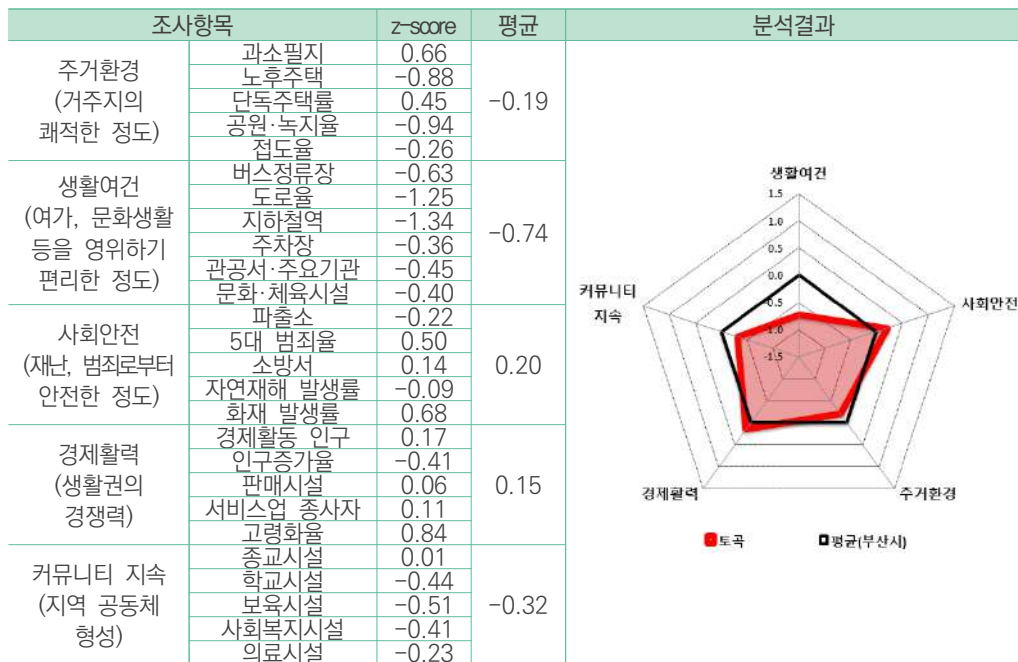
정주환경

교통환경

- 토곡생활권은 도시철도 노선이 부재하는 부산 도시철도의 대표 미싱링크 지역
- 삼성여객 버스 차고지가 생활권 중심에 위치하고 동래와 해운대를 연결하는 과정보로 및 좌수영로 등의 간선도로 통과지역
- 생활권 중심(토곡사거리)을 기준으로 반경 2km 내에는 1호선(연산역), 3호선(물만골역, 배산역, 망미역), 4호선(낙민역, 충렬사역), 동해선(안락역, 동래역) 위치

주거환경

- 생활여건, 커뮤니티 지속 항목이 부산광역시 평균에 미치지 못하는 반면 주거환경은 부산 광역시와 비슷한 수준이며 사회안전과 경제활력지표는 평균 이상
- 종합적으로 토곡생활권은 경제활력 및 사회안전 수준이 높은 주거중심생활권

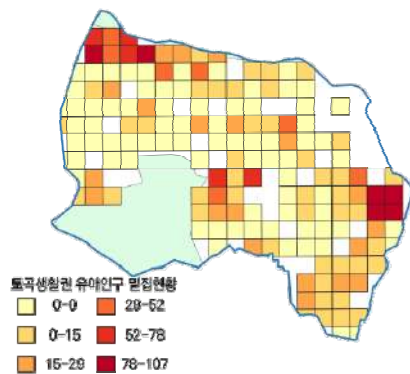


[표 6-2] 토곡생활권 주거환경 z-score 분석결과 값

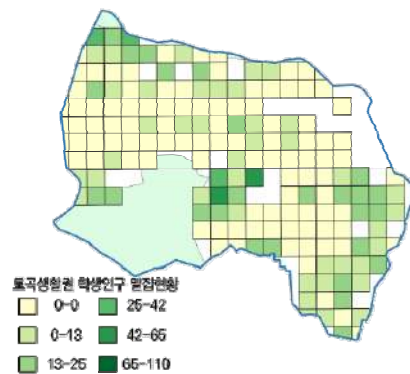
인구

거주인구 및 활동인구

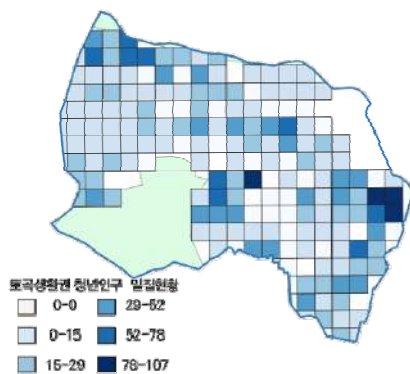
- 토곡생활권 거주인구는 54,294명, 인구밀도 23,606명/km²로 부산광역시 평균 인구밀도인 9,804명/km²보다 2배 이상 높은 수준
- 2019년 기준 인구 구성 비율은 유아인구(1~7세) 3.8%, 학생인구(8~19세) 8.2%, 청년인구(20~30대) 21.5%, 고령인구(65세 이상) 20.0% 차지
- 생활권의 활성화 정도로 평가할 수 있는 활동인구 현황 중 토곡생활권의 경제활동인구 비율은 전체인구의 70%인 37,997명으로 높은 수준



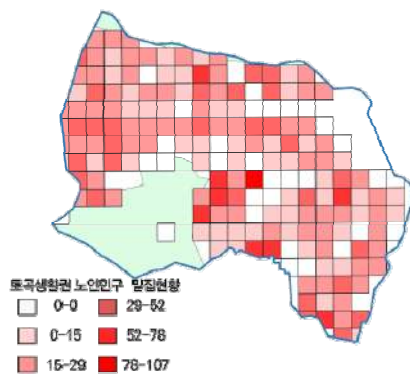
[그림 6-4] 토곡생활권 유아인구 현황



[그림 6-5] 토곡생활권 학생인구 현황



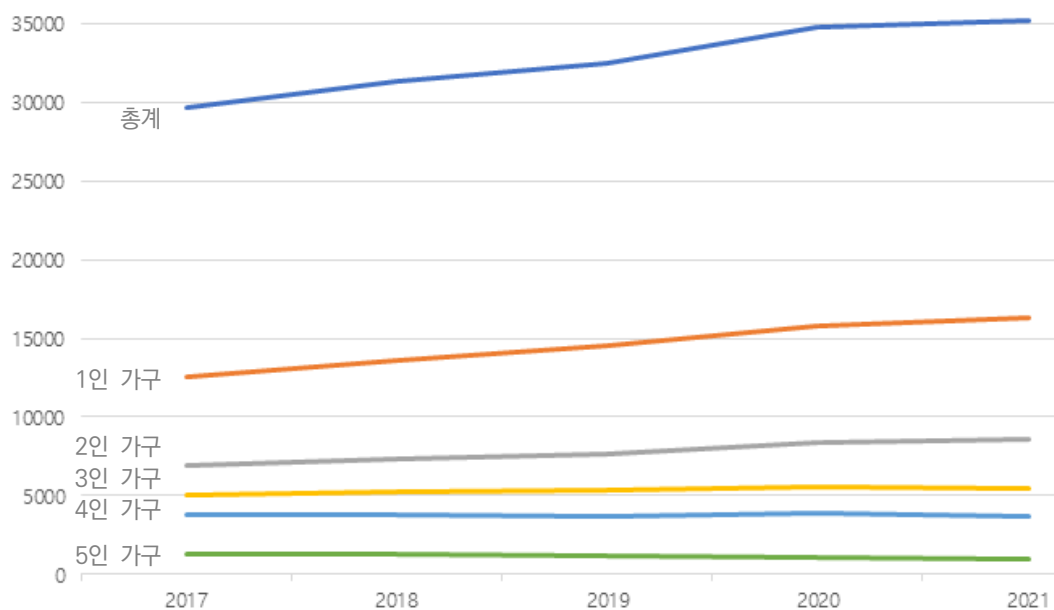
[그림 6-6] 토곡생활권 청년인구 현황



[그림 6-7] 토곡생활권 노인인구 현황

인구 및 세대 수

- 1~2인 가구 비율은 54.3%로 토곡생활권 가구 구성의 절반 이상 차지
- 2017년부터 지속적으로 증가해온 1~2인 가구에 비해 3인 이상 가구의 세대수는 소폭 증가 또는 감소하여 2021년 기준 1인 가구와 5인 이상 가구의 수는 15배 이상 차이



[그림 6-8] 토곡생활권 가구유형별 인구증가 추세
출처: 통계청

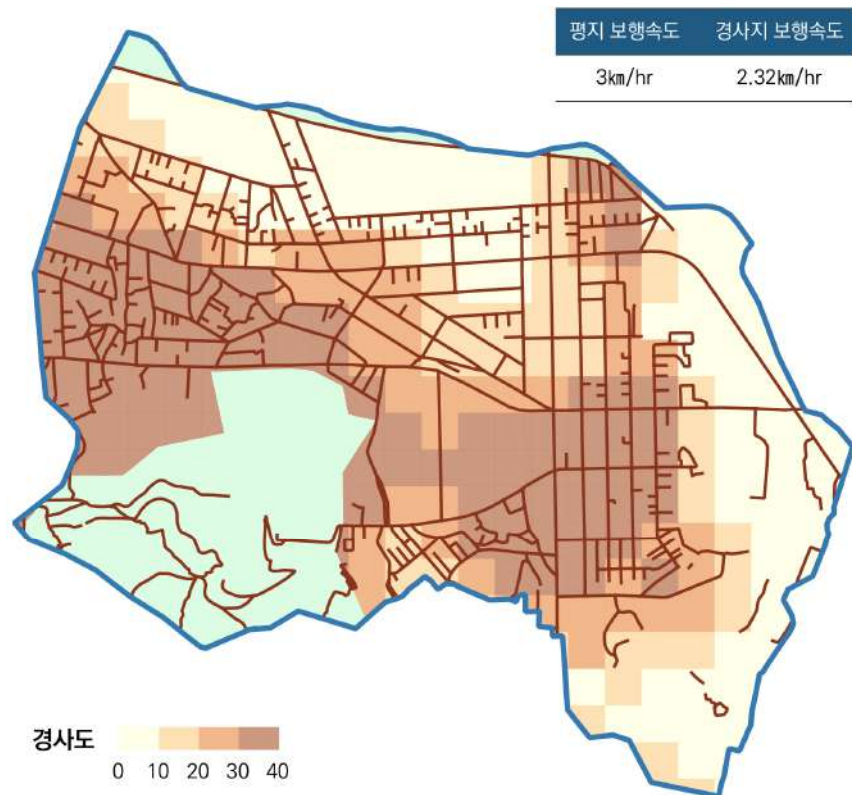
년도	1인	2인	3인	4인	5인 이상	계
2017	12,506	6,932	5,059	3,795	1,306	29,598
2018	13,622	7,302	5,275	3,832	1,269	31,300

[표 6-3] 토곡생활권 세대원수별 세대수
출처: 통계청

생활서비스시설

네트워크 분석 기준

- 생활SOC(교육, 학습, 돌봄, 의료, 체육, 휴식, 대중교통 등)별 국가적 최저기준과 보행 속도, 도로 네트워크 및 경사에 따른 접근성 분석으로 시설의 공급 수준 평가
- 도로연장선을 기준으로 평지의 보행속도는 3km/hr, 경사지의 보행속도는 거리 1km 내 표고 차 100m까지 2.32km/hr로 설정
- 설정된 보행속도 값을 적용하여 생활SOC시설 접근성 네트워크 범위 분석



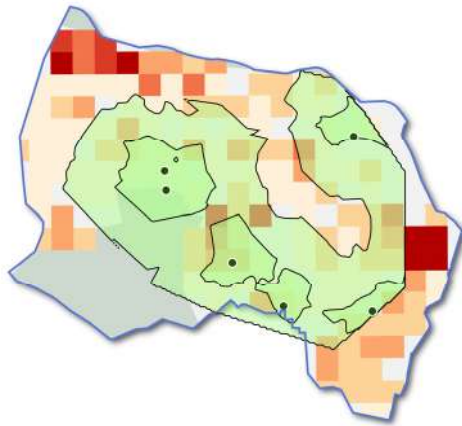
[그림 6-9] 토곡생활권 도로연장 및 경사(표고) 지형 현황도

생활권 내 SOC 공급 정도

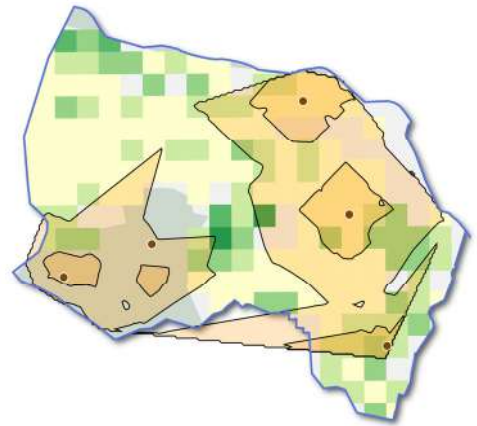
- 생활SOC시설 수요인구를 고려한 접근성 분석결과 공영주차장, 유치원, 초등학교, 도서관에 접근할 수 없는 소외인구가 높은 비율을 차지
- 공영주차장의 경우 토곡생활권 내 전체 2개소로 공급 정도가 가장 빈약하나 거주인구가 밀집된 지역은 대규모 공동주택 단지로 자체 주차장을 활용하여 서비스 공급 중
- 유치원 시설의 경우 유아인구 분포가 가장 높은 2개 지역에 15분 내 도달 가능한 시설이 부재하여 소외인구 비율이 53.3%로 높게 확인
- 이에 비해 마을노인복지시설, 기초의료시설, 근린공원, 생활체육시설은 소외인구 비율이 낮아 상대적으로 높은 접근성 확보
- 접근성 분석이 가장 양호하게 판단된 마을노인복지시설의 경우 상대적으로 촘촘하게 시설이 배치되어 있지만 연천시장, 토곡사거리, 연산도서관 등 토곡생활권 중심지역에서 국소적으로 소외인구 발생

생활SOC시설(수요인구)	접근영역 내 수요인구	소외지역 수요인구	전체 수요인구	소외인구 비율
유치원(유아인구)	972	1,111	2,083	53.3%
초등학교(학생인구)	2,534	1,942	4,476	43.4%
도서관(거주인구)	36,628	17,666	54,294	32.5%
마을노인복지시설(고령인구)	9,494	1,381	10,875	12.7%
기초의료시설(거주인구)	46,819	7,475	54,294	13.8%
생활체육시설(거주인구)	45,392	8,902	54,294	16.4%
근린공원(거주인구)	46,819	7,475	54,294	13.8%
공영주차장(거주인구)	15,880	38,414	54,294	70.8%

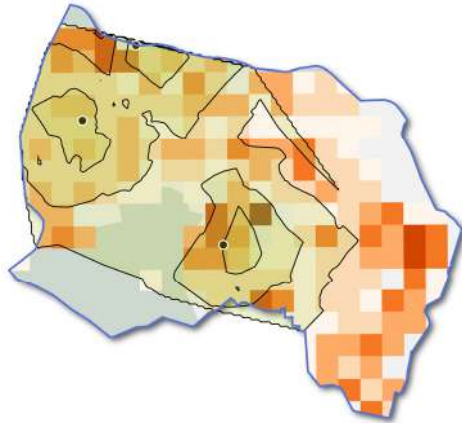
[표 6-4] 토곡생활권 내 생활SOC별 접근성 분석결과



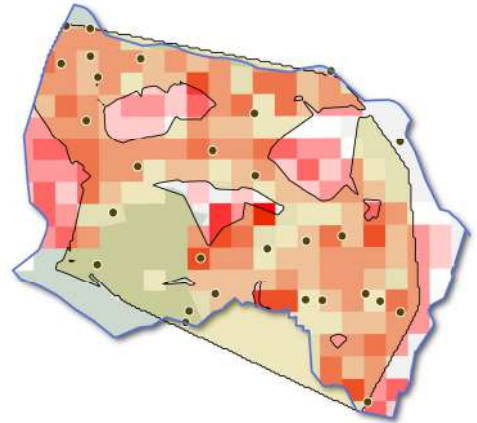
[그림 6-10] 유아인구 대비 유치원 접근성



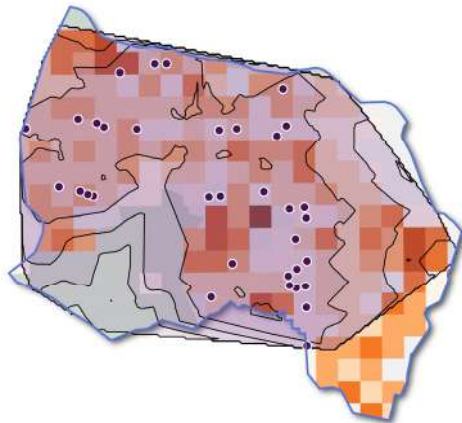
[그림 6-11] 학생인구 대비 초등학교 접근성



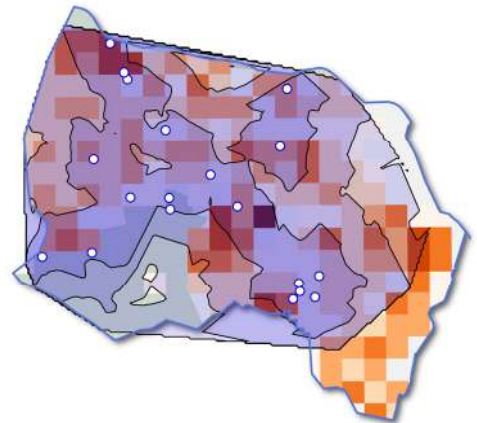
[그림 6-12] 거주인구 대비 도서관 접근성



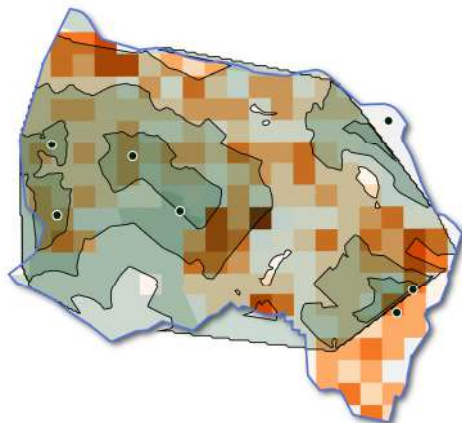
[그림 6-13] 고령인구 대비 마을노인복지시설 접근성



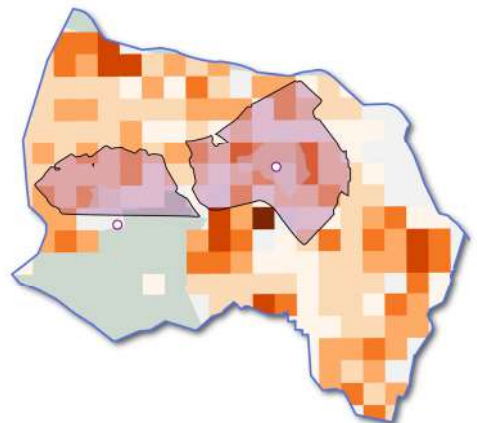
[그림 6-14] 거주인구 대비 기초의료시설 접근성



[그림 6-15] 거주인구 대비 생활체육시설 접근성



[그림 6-16] 거주인구 대비 근린공원 접근성



[그림 6-17] 거주인구 대비 공영주차장 접근성

공동체

마을공동체 및 협동조합 현황

- 마을공동체(2개소) : 토현다니보니, 토깨미
 - 토현다니보니 : 연산8·9동 토현초등학교에서 형성된 마을공동체
 - 토깨미 : 동네의 올바른 재활용 배출 홍보
- 협동조합(2개소) : 핸드맘, 경상대학교 50+센터
 - 핸드맘 : 도자기, 자수, 가죽공예 등 다양한 문화교육 및 프로그램 운영
 - 경상대학교 50+센터 : 50세 이상의 신중년을 대상으로 공예디자인 기술교육



[그림 6-18] 토곡생활권 내 공동체 위치



[그림 6-19] 토곡생활권 내 마을공동체 및 협동조합 활동 모습

제3의공간

공개공지 및 도시텃밭 현황

- 공개공지(5개소) : 한양류마디병원, 명품블루파크, 한솔솔파크, 소방본부, 관자재요양병원
 - 한양류마디병원 : 공개공지에 화단과 벤치를 설치 후 개방을 하였다가 코로나19 이후에는 호흡기 전담클리닉 간이진료소 설치
 - 명품블루파크 : 벤치와 1층 상가의 홍보물 배치
 - 한솔솔파크 : 유휴공지
 - 관자재요양병원 : 쉼터 및 간이주차장 설치
- 도시텃밭(1개소) : 소방본부 주변



[그림 6-20] 토곡생활권 내 제3의공간 위치 (공개공지 / 도시텃밭)



[그림 6-21] 명품블루파크 공개공지 / 한양류마디병원 공개공지 현황

3. 생활보행권 설정

관찰조사

관찰조사 개요

관찰조사 및 토목생활권 조사대상

- 관찰조사는 UX(User Experience) 조사 기법을 기반으로 실제 주민들의 생활권 내 시설이용 정도를 평가하는 방법
 - 가로 및 생활 서비스시설에서의 행위, 행태, 이용 빈도
 - 지하철역, 버스정류장 등 주요시설로의 접근 경로와 이용수단의 이용 정도
 - 주민 설문조사 및 시설 관계자 인터뷰를 통한 수요 판단
- 관찰조사를 통해 거점시설의 가능성 여부 및 생활서비스 기능 판단

조사기간	• 2022년 6월 2일(목) ~ 6월 4일(토)
조사시간	• 오전(07:00~09:00/09:00~11:00) • 오후(11:00~13:00/13:00~16:00/16:00~18:00)
조사대상	• 거울바위공원 이용자(104명), 연잎공원 이용자(269명)
조사방법	• 관찰조사
조사내용	• 공원별 이용 및 주 이용 연령대 현황

[표 6-5] 토목생활권 관찰조사 개요

구분	과정초등학교	거울바위공원	연잎공원
위치	연제구 연산동 473-1	연제구 연산동 252-5	연제구 연산동 477-1
규모	8,644㎡	2,500㎡	1,588㎡
주요시설	도서관, 소강당	마을마당, 쉼터, 운동시설	어린이 놀이터, 쉼터
주변시설	과정유치원, 아이사랑 어린이집, 연산9동 행정복지센터	연산도서관, 연산초등학교, 토목어린이집, 연산9동 행정복지센터	토끼와 당근 어린이집, 과정초등학교, 연산9동 행정복지센터
전경			

[표 6-6] 토목생활권 관찰조사 대상별 개요

관찰조사를 통한 이용도 평가

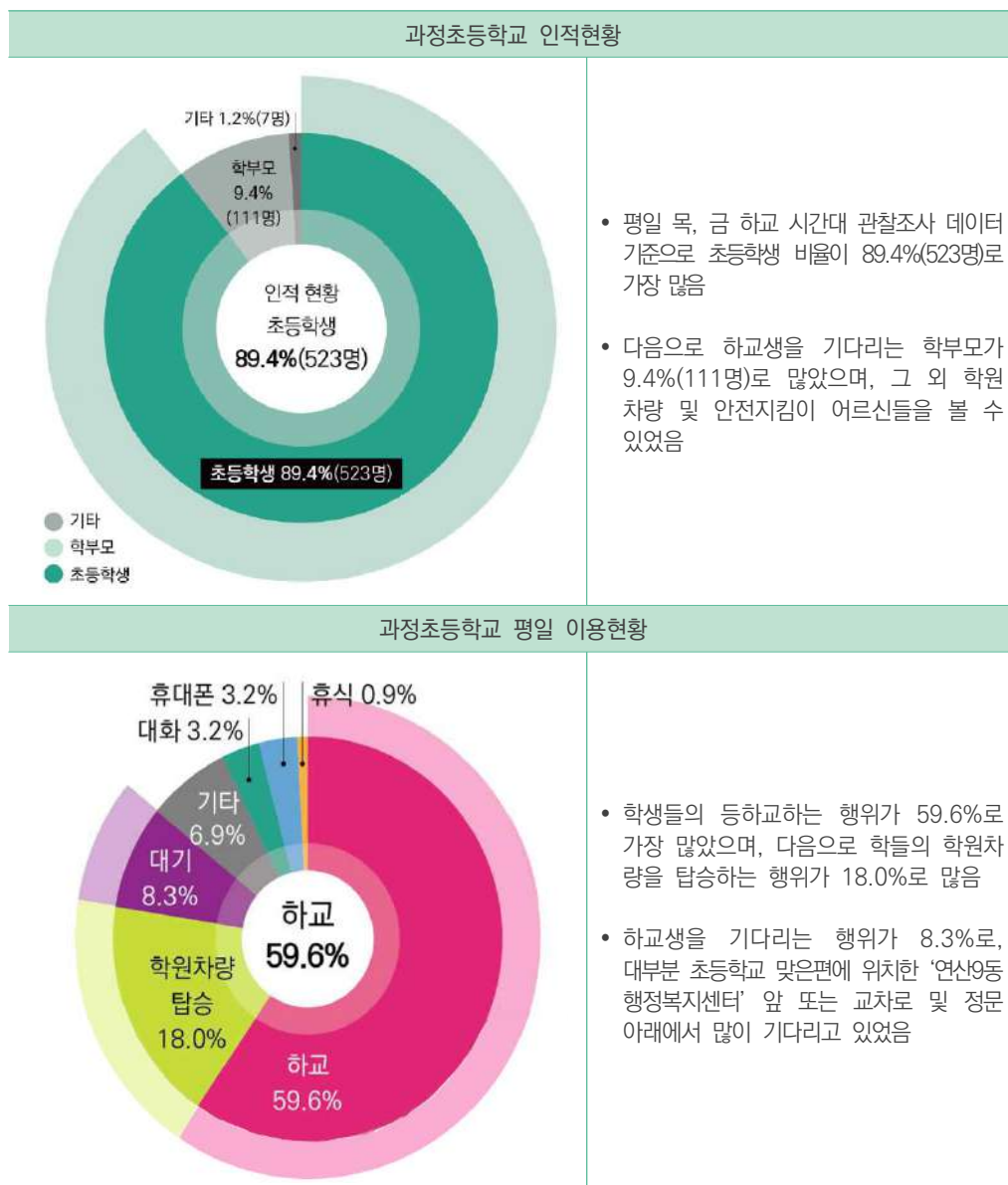
토곡생활권 관찰조사 결과

- 거울바위공원
 - 운동기구와, 정자, 벤치가 있어 주민들의 높은 이용
 - 평일 주 이용자는 노인이며 그 외 평일 점심시간에는 주변 직장인들이 이용
 - 이용자들은 공원에서 주로 운동, 휴식 및 대화
- 연잎공원
 - 근처에 학교와 어린이집이 있어 미취학아동과 어린이 이용률이 높음
 - 놀이시설 및 공원관리가 전반적으로 잘되어 있고 이용자 대부분 놀이, 휴식 및 대화
- 거울바위공원과 연잎공원 외에도 과정초등학교 주변에는 하원하는 아이들을 기다리는 학부모와 학원차량 픽업을 기다리는 학원생들로 이용률이 높은 스팟 존재

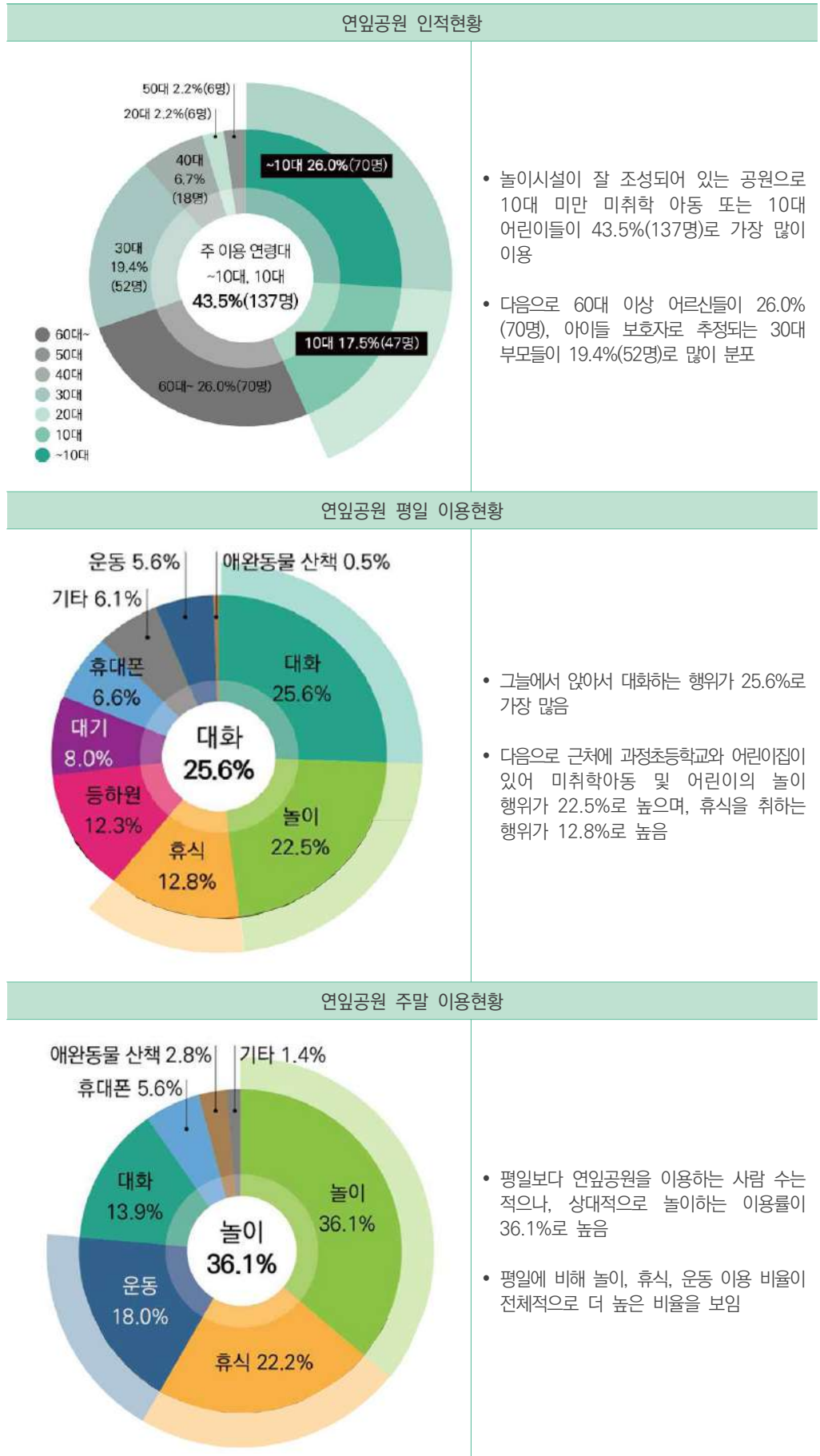
[그림 6-22] 토곡생활권 관찰조사 결과 종합



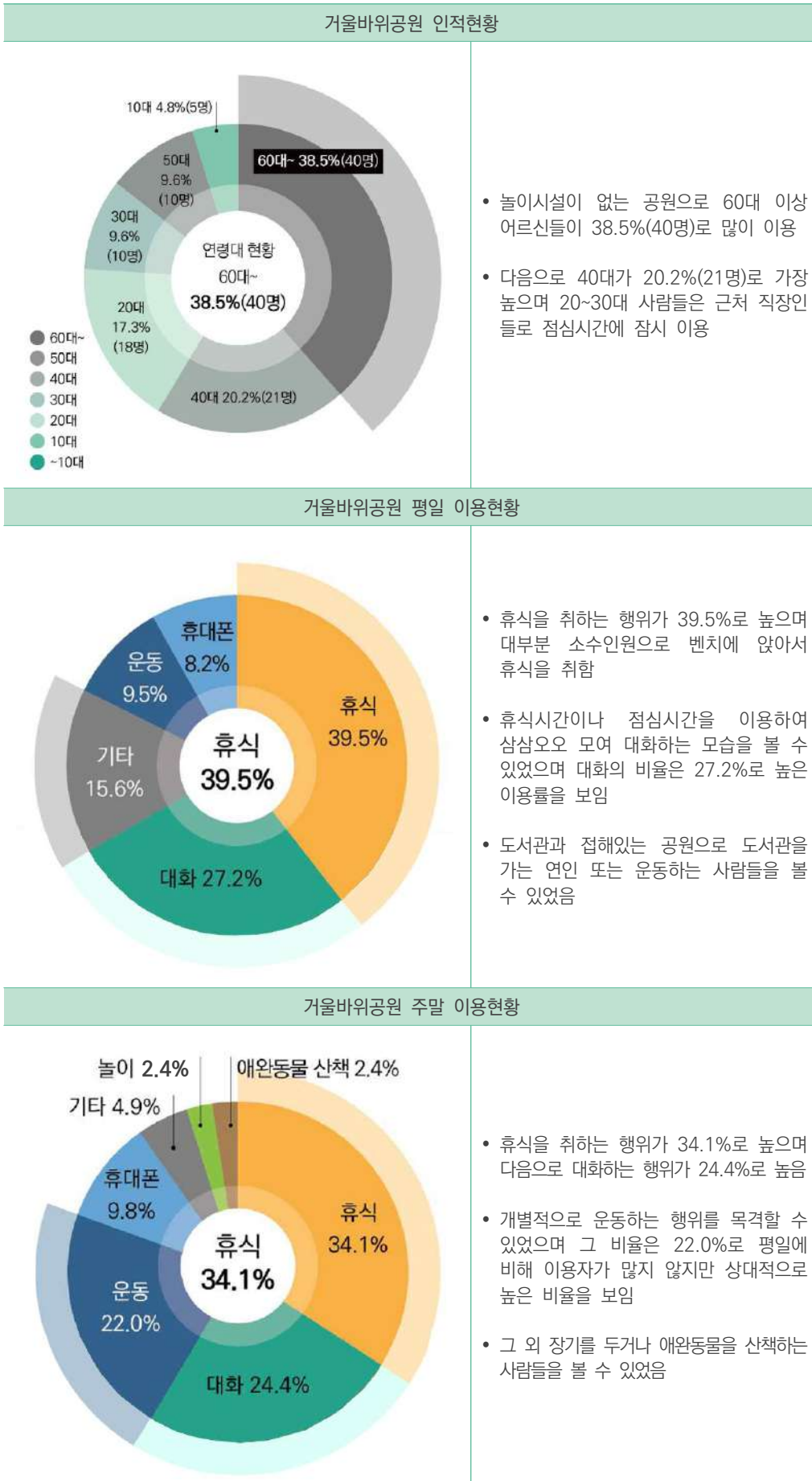
생활서비스시설 이용도 평가



[표 6-7] 과정초등학교 이용도 평가 결과



[표 6-8] 연임공원 이용도 평가 결과



[표 6-9] 거울바위공원 이용도 평가 결과

생활보행권 설정

매개시설(공간)

매개시설(공간) 설정 기준

- 인구 연령별 특성을 고려한 공공도서관, 청소년·아동·노인시설, 복지관 등 생활서비스 시설, 시민들의 이용이 높은 대중교통시설 등 생활권 내 동네 생활의 교류를 위한 모든 시설을 포괄적으로 설정
- 주거, 산업, 상업 등 생활권의 기능적 측면 활용 가능성과 이용자를 고려한 실수요 인구 계층, 프로그램 활성화 정도 및 공동체 활동 등 종합적 기능을 고려하여 설정
- 활력 및 활성화 정도가 낮은 지역에서는 주민 수요 등을 고려하여 향후 매개 역할이 가능한 시설(공간) 설정

토곡생활권 매개시설(공간) 설정

- 매개시설(공간) 1 : 공공시설이 밀집하고 이용자가 가장 많은 연산도서관
- 매개시설(공간) 2 : 활력은 낮지만 인구분포가 높아 향후 매개역할이 가능한 연천시장



[그림 6-23] 토곡생활권 매개시설(공간) 설정

토목생활권 생활보행권 설정

생활보행권 설정 기준

- 소생활권 진단을 통해 도출된 현황과 도출된 매개시설(공간)을 고려하여 토목생활권 내 15분 네트워크 생활권 범위 분석

생활보행권 반경

- 배산으로 향하는 경사를 고려하여 반경을 거리 기준이 아닌 도보 15분에 도달할 수 있는 거리 기준으로 설정
- 연천시장 생활보행권 : 반경 최대거리 830m
- 연산도서관 생활보행권 : 반경 최대거리 730m

연천시장 생활보행권 특징

- 아파트 단지가 있어 인구 밀집도가 높은 구역을 제외하고는 대부분 노후한 저층형 주거지가 분포
- 생활환경과 공공서비스 수준 저조
- 연천시장을 중심으로 하여 활력이 적은 공간에 재생사업과 생활서비스 시설공급을 우선으로 하여 생활 안전을 추구하는 15분 보행권 구상

연산도서관 생활보행권 특징

- 과정초등학교와 연산9동 주민센터, 연잎공원, 공공기관의 높은 이용률로 활력이 있는 생활보행권
- 연산도서관을 중심으로 ‘들락날락’, ‘HAHA 센터’, ‘캠퍼스타운’ 등을 공급하여 기존의 공동체를 강화할 수 있는 커뮤니티 인큐베이팅 역할 부여

생활보행권	계획내용	권역 범위
연천시장	<ul style="list-style-type: none"> 노후된 저층형 주거지 재생사업 및 생활서비스 시설 우선 공급 	<ul style="list-style-type: none"> 면적 : 566,766㎡ 최대반경 : 830m
연산도서관	<ul style="list-style-type: none"> 교육기관, 공공기관 등 활력 거리 기존 공동체를 강화하는 커뮤니티 인큐베이팅 	<ul style="list-style-type: none"> 면적 : 922,470㎡ 최대반경 : 730m

[표 6-10] 토곡생활권 15분 생활보행권 설정(안)

[그림 6-24] 토곡생활권 15분 생활보행권 현황 및 범위



4. 생활보행권 계획

프로그램 계획

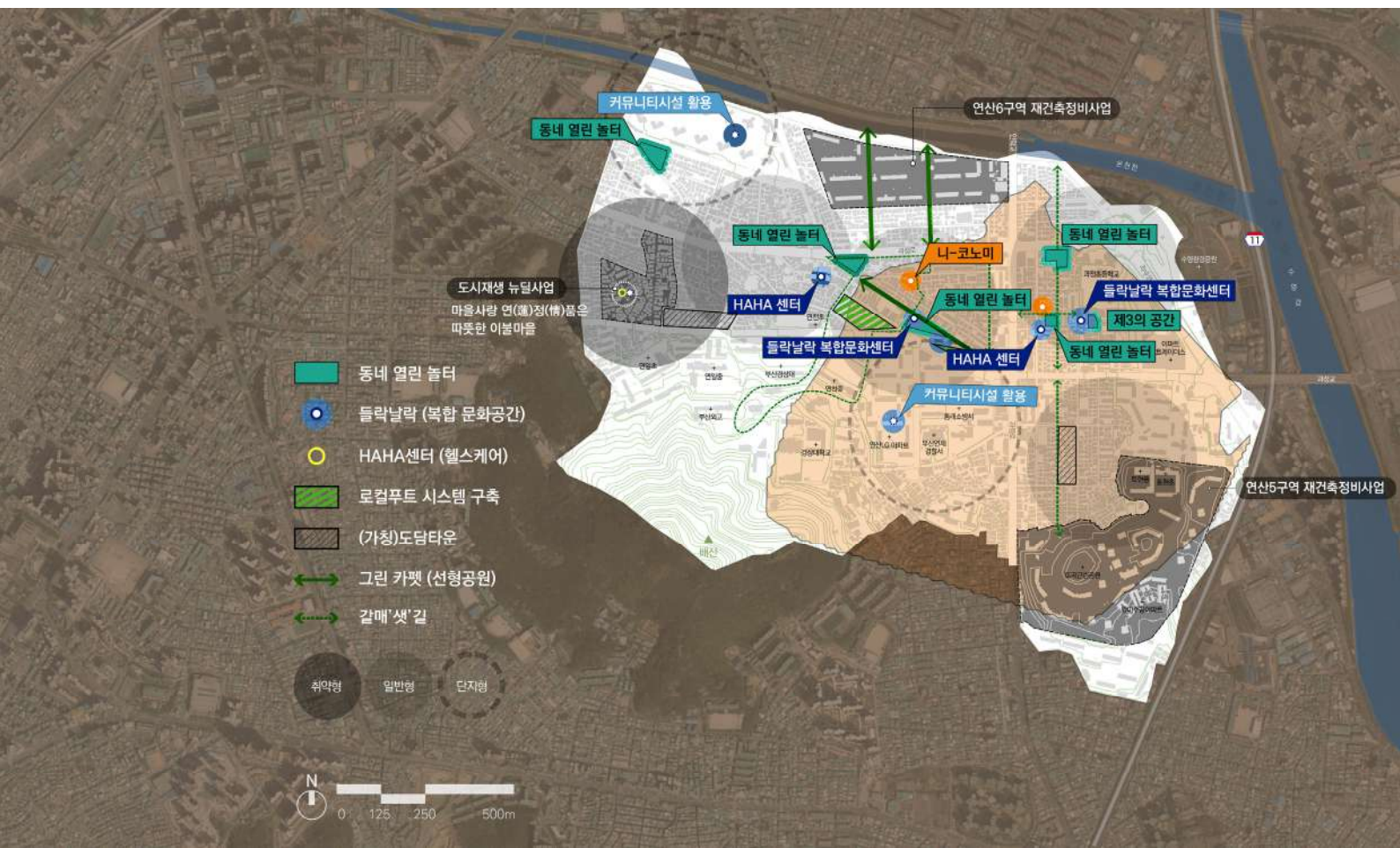
핵심 프로그램

- 토목생활권은 본보고서 [5장 15분 도시 기본구상]의 생활보행권 유형 분류에 따라 취약형 3곳, 일반형 4곳, 단지형 2곳으로 분류
- 거점과 생활보행권을 중심으로 지역별 유형에 따라 추진사업 구체화
- 핵심 프로그램 1. 다양한 계층이 쉽게 이용할 수 있는 동네 열린 놀터 조성
 - 거울바위공원과 푸른도시가꾸기 사업소 및 연산도서관을 활용하여 다양한 이벤트와 도시활동이 일어나는 개방된 도심 광장형 열린 놀터
 - 15분 포켓파크와 플레이그라운드 및 동네걷기 프로그램과 연계한 동네문화 형성
 - 동네전담 등 도시농업 스마트팜 프로그램으로 마을 일자리 제공 및 경제 활성화
- 핵심 프로그램 2. 주민밀착형 생활문화 공동체 공간 조성
 - 과정초등학교 앞 교차로와 토현성당, 연산9동 행정복지센터의 공간을 활용하여 공공과 민간이 함께 생활문화 프로그램 및 공동체 형성
 - 그린카펫 조성으로 보행자 및 어린이의 안전 확보와 학부모 커뮤니티 형성
 - 제3의공간을 활용하여 주차장 등 생활기능 공급 및 다목적 이벤트 공간 제공
 - 들락날락 프로그램을 통한 행정복지센터의 복합화로 마을 공동체 활동 지원 및 주민밀착형 생활문화 서비스 지원
- 핵심 프로그램 3. 동네 전체의 보행 생활 네트워크 구축
 - 토목 연산도서관 생활보행권 전체를 대상으로 다양한 거점사업들 간의 사업 연계와 보행 네트워크 구축
 - 그린카펫을 활용한 생활보행권 중심가로 및 온천천 등의 외부 자연환경 연결
 - 동네 마당형, 도심 광장형 등 다양한 유형의 동네 열린 놀터와 이를 연결하는 갈매 '셋' 길을 활용하여 들락날락, HAHN 센터 등의 거점사업과 연계 프로그램 구성

핵심 프로그램	사업 위치	연계 프로그램
동네 열린 놀터	<ul style="list-style-type: none"> 거울바위공원 푸른도시가꾸기 사업소 	<ul style="list-style-type: none"> 플레이그라운드 15분 포켓파크 동네전담 동네 걷기
생활문화 공동체 공간	<ul style="list-style-type: none"> 과정초등학교 일대 	<ul style="list-style-type: none"> 그린카펫 제3의공간 들락날락 복합문화공간
보행 생활 네트워크	<ul style="list-style-type: none"> 토곡생활권 전체 	<ul style="list-style-type: none"> 각 거점사업 그린카펫 갈매 '셋' 길 동네 열린 놀터

[표 6-11] 토곡생활권 15분 생활보행권 핵심 프로그램(안)

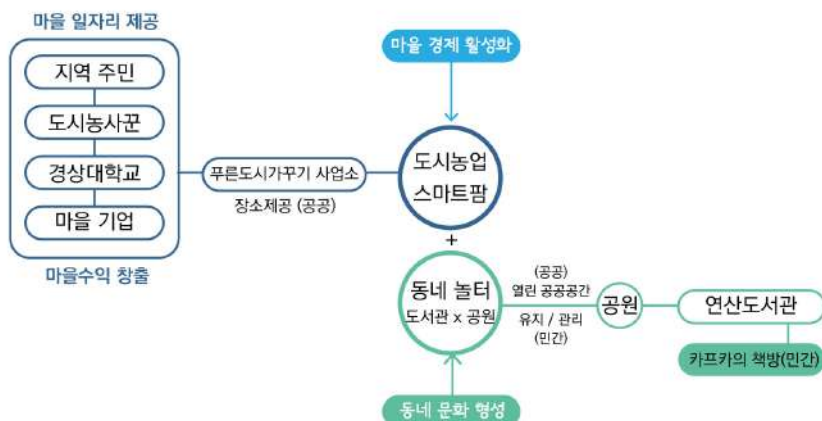
[그림 6-25] 토곡생활권 연산도서관 마스터플랜 수립(안)



생활보행권 계획

다양한 계층이 쉽게 이용할 수 있는 동네 열린 놀터 조성

- 공원과 유희부지를 활용하여 플리마켓, 전시, 체험 등 주기적으로 다양한 이벤트가 개최되는 도심 광장형 동네 열린 놀터 조성
- 거울바위공원
 - 연산도서관과 푸른녹지사업을 연계하여 다양한 계층과 방문객이 이용할 수 있는 팝업 이벤트 공원 조성
 - 기존에 공간을 구분 짓던 담장을 허물고 거울바위공원과 연산도서관 사이의 주차장 개방
 - 24시간 열린 공원과 도서관을 연결하여 책 읽는 동네 조성
 - 주변에서의 접근성을 올려주는 버스정류장 연결 공원, 도시형 수직 어반코어 등 설치
- 푸른도시가꾸기 사업소
 - 주차장에 온실을 설치하여 동네 텃밭으로 운영하고 지역주민을 고용하여 마을 일자리 제공
 - 생활권 내 부산경상대학교와 스마트팜 관련하여 교육프로그램 연계
 - 수확한 작물은 동네 가게와 식당에 판매하여 마을 수익을 창출함으로써 지역경제 활성화
 - 푸른도시가꾸기 사업소와 거울바위공원 사이의 등고차는 도시형 어반코어를 설치하여 공공시설 간의 연계 및 보행편의성 증진



[그림 6-26] 토곡생활권 동네 열린 놀터 조성 체계(안)



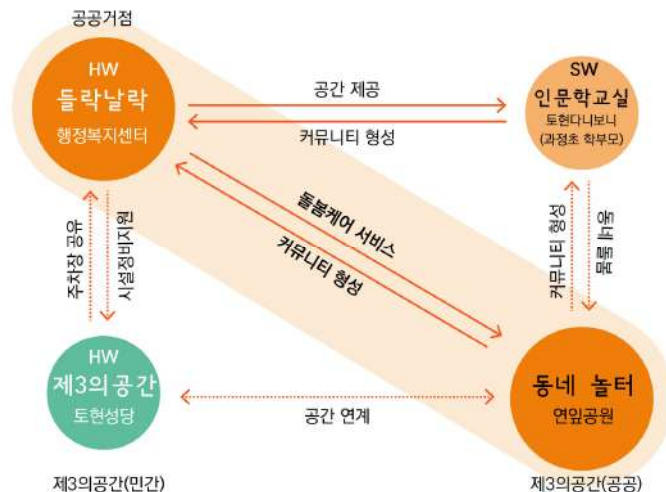
[그림 6-27] 오픈형 공원 및 어반코어 설치(안)



[그림 6-28] 토곡생활권 동네 열린 놀터 조성(안)

과정초등학교 일대 주민밀착형 생활문화 공동체 공간 조성

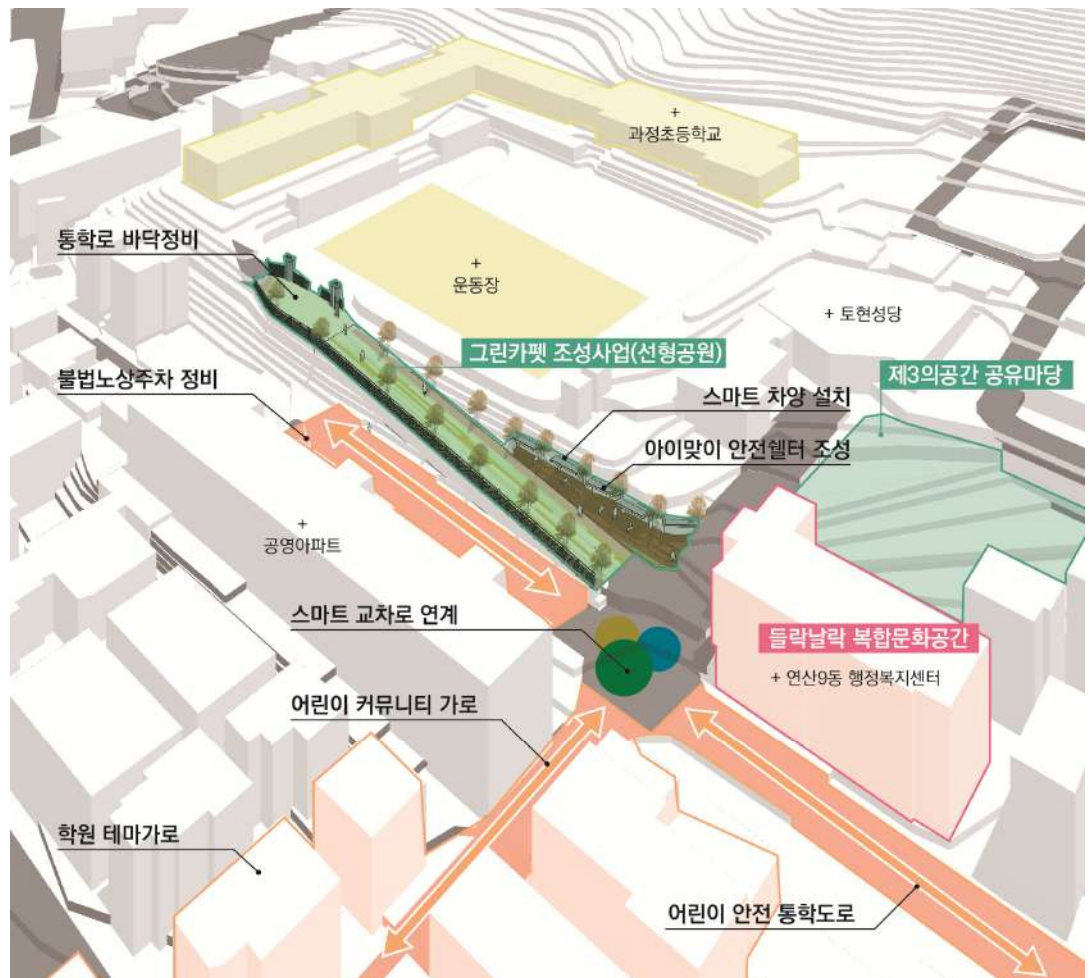
- 장소와 프로그램의 공유와 연계를 통해 공공과 민간이 함께 만드는 생활문화 공동체
- 과정초등학교 앞 교차로
 - 통학로 바닥정비 등 그린카펫을 조성하여 어린이 안전 통학로 확보
 - 선형공원을 통한 성당, 행정복지센터, 학교, 연일공원 보행 연결
 - 아이맞이 안전쉼터, 스마트 차양 등 학부모 커뮤니티와 테마 벽화거리, 학원가 등 어린이 커뮤니티 가로 조성
- 토현성당
 - 제3의공간으로 활용하여 주차장 공유, 연산9동 행정복지센터(들락날락 복합문화공간)와 연계
 - 이용률이 낮은 주중에는 주차장을 공유마당으로 개방, 토론회 및 방과후 놀이 등 행사 개최
- 연산9동 행정복지센터
 - 초등학교와 도서관을 중심으로 형성된 토현다니보니, 토깨미, 핸드맘 등의 공동체가 활동할 수 있는 공간 제공
 - 놀이터, 학습, 안전을 결합한 주민밀착형 생활문화 공동체 공간 조성



[그림 6-29] 토공생활권 생활문화 공동체 공간 조성 체계(안)



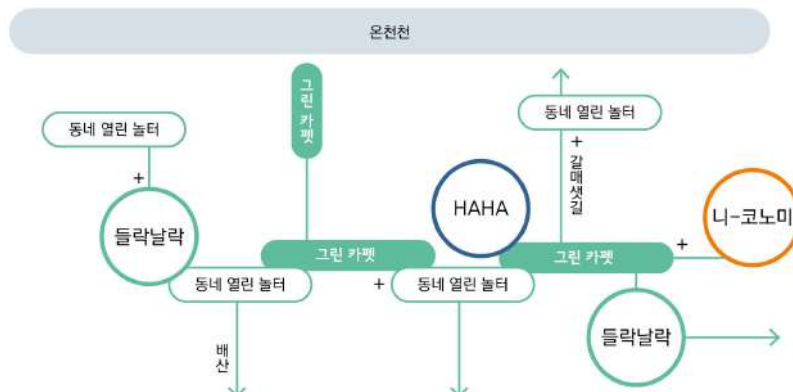
[그림 6-30] 어린이 안전통학로 / 학부모 대기쉼터 조성 사례



[그림 6-31] 토곡생활권 생활문화 공동체 공간 조성(안)

사업 간 연계 트레일을 통한 동네 전체의 보행 생활 네트워크 구축

- 생활권 곳곳에 들락날락, HAHA 센터, 열린 동네 놀터 등 거점사업을 조성하여 생활권 활력 공간 확대
- 배치된 거점사업 사이를 그린카펫, 갈매'셋'길을 통해 사업 간 연결 네트워크를 형성하고 생활권 외부의 온천천, 배산 등으로의 보행 접근성 증대
- 각 사업은 주변 네트워크 사업과 거점사업에 기반한 연계 프로그램 운영
- 니-코노미
 - 기존상권과 우리동네 사무실 기반 청년 쿡 비즈니스 및 창업지원
 - 들락날락 어린이복합문화공간과 연계한 어린이 커뮤니티 가로 형성
 - 그린카펫과 연계한 스마트팜 운영 및 로컬 푸드 Lab 운영
- HAHA 센터
 - 들락날락 어린이복합문화공간, 니-코노미 상업거리와 연계한 일자리 돌봄 프로그램 운영
- 들락날락 어린이복합문화공간
 - 연산도서관, 과천초등학교 등의 시설과 연계한 교육 및 문화 프로그램 운영
 - 동네 열린 놀터를 통한 플레이그라운드 이벤트 주최 및 스마트팜 운영



[그림 6-32] 도곡생활권 보행 생활 네트워크 구축 체계(안)



[그림 6-33] 토곡생활권 보행 생활 네트워크 조성(안)

추진체계

1. 조직구성
2. 운영플랫폼(안)
3. 가이드라인
4. 생활권 지표관리

1. 조직구성

추진체계

민간

- 민간 전문가, 자생적 커뮤니티, 주민 등이 과제를 발굴, 조성·운영방안, 모니터링 등 사업 전반에 참여
- 생활권 특성을 반영한 15분 도시 조성을 위해 생활보행권 단위 민간 협의체 구성

부산시

- 15분 도시 전담부서를 중심으로 시 내부 연계부서와의 협업 체계 구축
- 전담부서는 15분 도시의 확산 모델 조성을 위한 선도지구 사업 및 공동체 활성화, 생활권 지수 개발·관리 등 15분 도시 사업 총괄
- 연계부서는 선도지구 내 전략과제, 정책공모, 모니터링을 통한 정책의 수정·보완 등의 역할 담당

유관기관

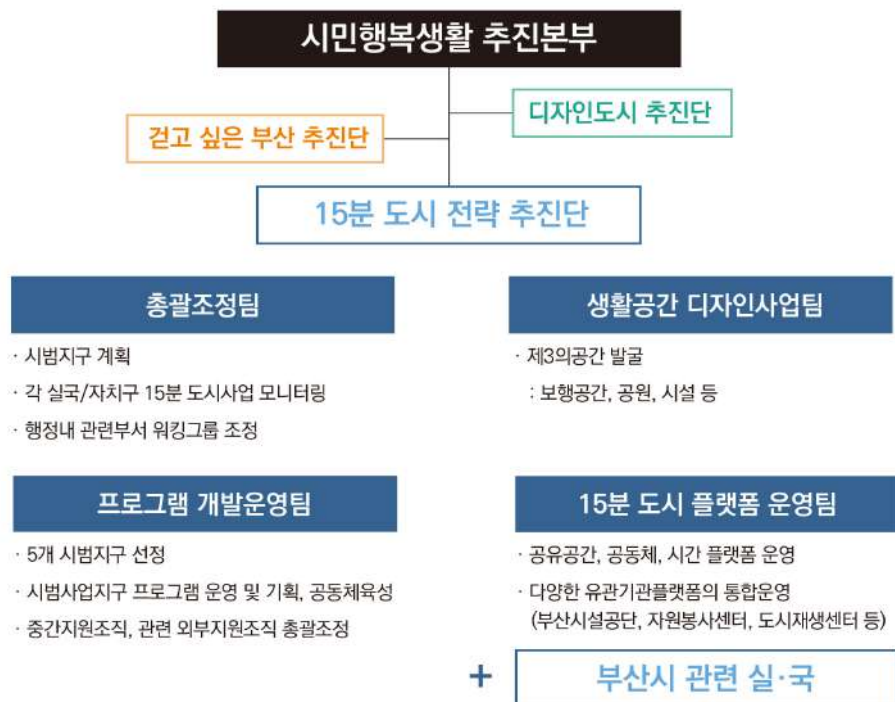
- 자치구·군은 시와 함께 민관협의체를 운영, 15분 도시 전략과제 추진을 위한 협업과제의 핵심축으로 상시협력을 통해 15분 도시 실현
- 공공·민관기관 등은 제3의공간의 발굴·활용, 보행 중심 도로구조 재편 등을 통한 보행 및 PM 환경 조성 등의 협업 추진
- 산하기관은 공공디자인과 공동체 활성화를 위한 코디네이터 운영 등의 활동 진행

전략 추진단(안) 신설

- 시민행복생활 추진본부의 직속 기관으로 15분 도시 전략 추진단을 신설하고 부산시 관련 실·국과 긴밀히 연계
 - 총괄조정팀 : 시범지구 계획, 15분 도시사업 모니터링, 관련부서 워킹그룹 조정 등
 - 생활공간 디자인사업팀 : 제3의공간 발굴
 - 프로그램 개발운영팀 : 시범사업지구 선정, 운영 및 기획, 관련조직 총괄조정 등
 - 15분 도시 플랫폼 운영팀 : 공유공간·공동체·시간 플랫폼 운영, 유관기관 플랫폼 통합 운영



[그림 7-1] 15분 도시 전략 추진체계(안)



[그림 7-2] 15분 도시 전략 추진단 조직구성(안)

2. 운영플랫폼(안)

제3의공간 공유플랫폼

구축 및 운영방안

‘제3의공간’ 발굴 및 프로그램 운영

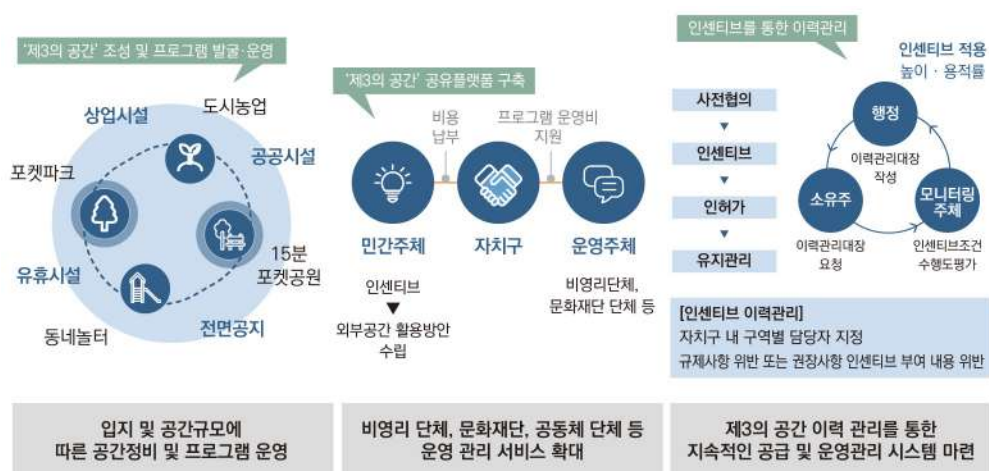
- 생활권 내 공공시설 또는 공개공지 등 민간부문 유휴공간 발굴
- 주민참여 복합공간 또는 포켓파크 등 공유 프로그램 운영
- 도심지, 역사 주변, 근린 등 입지 및 규모에 따른 공간정비 및 관련 프로그램 운영

‘제3의공간’ 공유플랫폼 구축

- 활용가능한 제3의공간 위치, 형태, 규모 등 아카이빙으로 활용 가능한 공간 및 프로그램과 참여자 공유를 통한 창구 확대
- 비영리 단체 및 문화재단 공동체 등 운영·관리 서비스 확대

인센티브 등 제도화 정착

- 인허가와 연계한 민간부문 제3의공간 조성 및 운영 확대
- 역세권 개발, 재개발, 재건축 등 민간 개발 시 인센티브 조건과 심의 운영 기준 마련
- 제3의공간 이력 관리를 통한 지속적인 공급 및 운영관리 시스템 마련



[그림 7-3] 제3의공간 운영방안

공동체 운영 플랫폼

구축 및 운영방안

공동체 지원사업 통합 플랫폼 운영

- 지역 공동체 내 건강, 생활문화예술, 탄소중립, 공동주택, 육아 등 행정 부처별 진행사업에 대한 통합정보시스템 운용

부산시민 누구나 지원 가능한 공동체사업

- 행정 부처에서 진행하는 사업뿐만 아니라 주민의 의견과 제안으로 지역 공동체를 통한 공동체 사업계획을 등록하고 선정 및 관리 지원
- 관련 통합정보시스템 주민공개를 통해 주민의 의견과 제안에 의한 공동체 사업계획을 등록하고 선정 및 관리

지역 내 교류활력공간과 연계한 공동체 사업 육성

- 지역 내 공동체 플랫폼을 통한 사업 선정 및 계획
- 이후 공동체사업 지원을 위한 교류활력공간 지원 및 활동 현황 모니터링을 통해 전반적 사업 육성

<p>사례 1. 버리는 플라스틱에서 배우는 플라스틱으로 강서구 화곡4동 자원봉사캠프</p>	<p>사례 2. 전기절약으로 만드는 이웃사랑 (그린더하기, 탄소빼기) 한국에너지정보문화재단</p>	<p>사례 3. 채식으로 건강 UP, 탄소 DOWN, 이웃 PLUS 영등포구 문래동 자원봉사캠프</p>
		
<p>2개월 간 48명의 투명플라스틱 분리배출 참가자들의 성공으로 지역 내 반찬 나눔 봉사활동까지</p>	<p>1개월 간 20가족의 전기절약 활동 참가자들의 성공으로 에너지 취약계층 두 가정에 미니 태양광 패널 설치</p>	<p>2개월 간 48명의 매주 3회 이상 채식 참가자들의 성공으로 지역아동센터에 비건 초콜릿 전달</p>

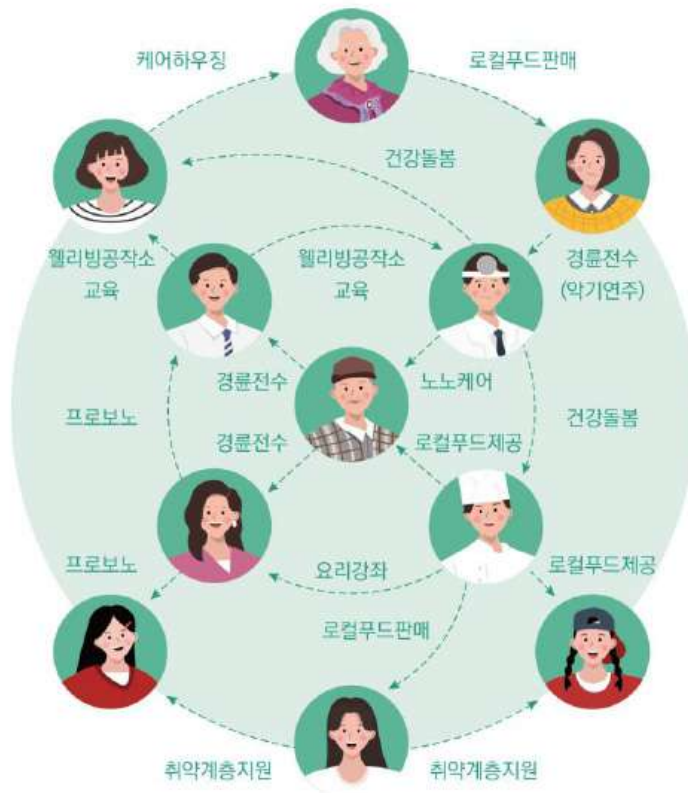
[그림 7-4] 공동체 운영 플랫폼 사례

시간(은행) 플랫폼 구축 및 운영방안

지향점

지향점 설정 및 플랫폼 구축 개념

- 주민 촉발을 위한 지자체 주도의 공동체 참여 프로그램 진행
- 공동체 전반적 참여 촉구 및 '공동의 목표 설정' 가치 적립으로 주민들의 다양한 프로그램 참여 유도 및 성공가치 도출
- 로컬상점, 건강돌봄, 노노케어, 프로보노 등의 프로그램을 통한 주민 관계망 형성과 앱을 통한 플랫폼 중심의 관계 자본 기반 타임뱅크 프로그램 진행



시민들의 참여이력을 시간은행에 기재

[그림 7-5] 시간(은행) 플랫폼 구축 개념도

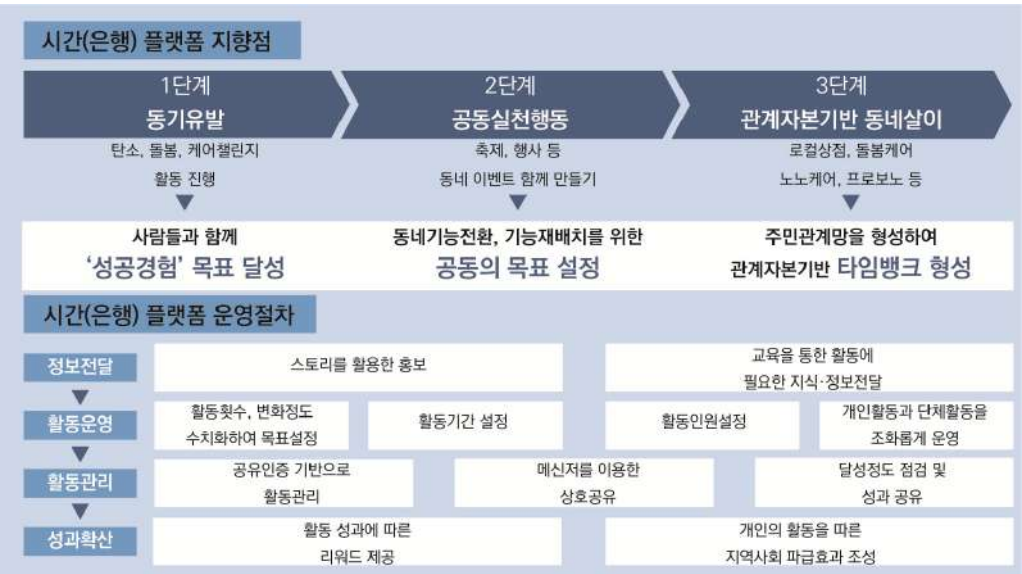
운영절차

기대효과

- 시간(은행) 플랫폼은 앱을 통한 공유인증 기반 운용과 메신저를 통한 상호공유 및 실시간 인증을 통한 달성 정도의 점검, 성과 공유
- 참여자 활동에 대한 보상 제공으로 타인으로서의 성과 확산과 지역사회 파급효과 기대

운영절차

- 플랫폼 이용자들의 스토리를 활용, 홍보 및 교육을 통한 활동에 필요한 지식-정보전달의 과정 진행
- 활동 참가자들은 활동 운영의 단계에서 활동 횟수, 변화의 정도 수치화를 통한 목표 설정 및 활동 기간 조정
- 참가자들은 플랫폼 앱의 알고리즘을 통해 비슷한 관심사를 가진 참가자들과의 매칭과 활동 인원 등 앱 내 설정을 통해 개인 및 타인과의 조화로운 운영



[그림 7-6] 시간(은행) 플랫폼 지향점 및 운영절차

3. 가이드라인

15분 도시 부산 생활보행권 계획 가이드라인

목적과 의의

- 생활권 내 편의시설 균형배치, 이동거리 최소화, 통합기후 변화에 대응한 탄소중립 등 대전환 시대에 대응하여 시민 삶의 질 개선을 위해 '15분 도시 부산 기본구상' 수립
- 15분 도시 부산 기본구상이 부산시를 대표하는 시민생활 정책으로써 자리 잡고 주민·행정·전문가 등의 계획 및 준비와 추진과정에서 안내서 역할
- 15분 도시 부산 기본구상은 공급 중심의 경직된 생활서비스시설 확충이 아닌 시민 누구나 참여하고 자생적 열린 계획을 목표로 생활권 여건에 따라 유연한 적용을 목표로 함
- 15분 도시 부산 생활보행권 계획 가이드라인은 실행 주체들의 추진과정에서 혼선 방지를 위해 계획내용, 범위, 사업의 방향성 등 최소한의 프로세스와 계획기준 및 방법론 제시
- 정책과 실현의 중간매개로서 다양한 시민들의 생활양식과 생활권 특성이 고려되고 부산시민들의 풍부한 상상력이 더해져 시민 모두가 만족하는 동네 생활 조성

목적 및 의의	부산시 대표 시민생활 정책이 되기 위한 방향안내서	<ul style="list-style-type: none"> - 주민, 행정, 전문가 등 다양한 주체의 정의 및 역할 정립 - 생활권 진단, 생활보행권 설정, 계획 등 사업추진 절차 마련 및 단계별 주요내용의 이해
	상황과 여건에 따라 유연하게 적용되는 정책 혼선방지 안내서	<ul style="list-style-type: none"> - 새로운 정책으로 실행주체들의 추진과정에서 혼선 방지를 위해 최소한의 프로세스, 계획기준, 방법론 등을 제시 - 생활권이 상황과 여건에 따라 유연하게 적용되는 정책에 대한 방안 제시
	부산시민 모두가 만족하는 동네 생활 만들기 위한 가이드라인	<ul style="list-style-type: none"> - 정책과 실현의 중간 매개의 역할 - 다양한 시민의 생활양식과 생활권 특성을 고려하여 계획 수립 - 사후관리 및 지원 체계 마련

[그림 7-7] 가이드라인의 목적 및 의의

활용방법

계획수립을 위한 최소한의 활용서

- 15분 도시 부산 생활보행권 계획은 15분 도시와 관련하여 개별적으로 추진되는 사업들의 체계적인 추진과 효율적인 예산집행으로 활용
- 부산시의 관련 지침과 더불어 프로그램사업, 행정사업, 지원사업, 개발사업 등 연관된 사업들과의 연계를 통한 통합형 가이드라인으로 활용
- 미래 지향적인 자생적 공동체 활동의 지원이 되는 방향으로 활용

행정과 주민, 모두가 만들어가는 미래형 활용서

- 가이드라인은 제작 및 배포 시점의 행정, 제도, 법, 정책기조 등을 기준으로 작성되었고, 일반적인 계획을 위한 방법론 및 계획 상황들을 정리
- 미래의 변화되는 부산시 정책과 시민 생활양식 등이 반영
- 다양한 생활권의 특성과 여건이 반영되지 않은 한계를 보완하기 위해 추후 지속해서 수정 및 보완이 될 수 있도록 하는 고민이 필요
- 선도지구 등 실제 생활권에 적용하여 현장의 변수들이 고려될 수 있는 미래형 활용서로 발전



[그림 7-8] 가이드라인의 활용방안

생활권계획

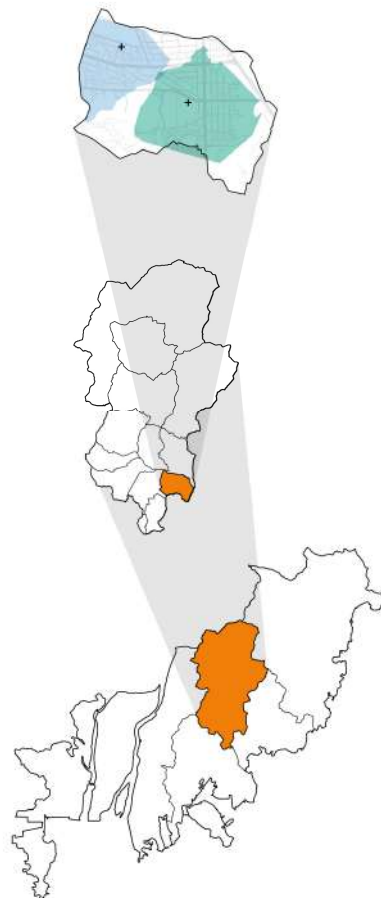
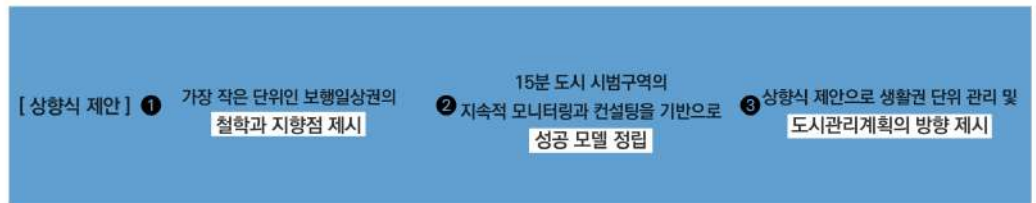
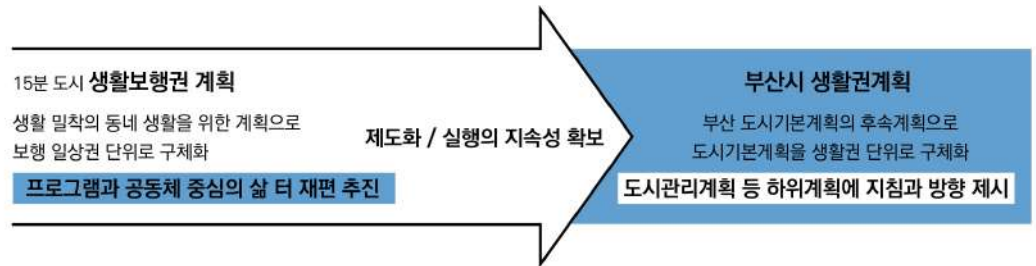
부산시 도시기본계획을 통한 제도화

* 추후 생활권계획 수립 시 적용 가능

- 향후 생활권계획 수립 시 15분 도시 생활보행권 계획의 주요 사항들과 종합적인 생활권 관리방향 제시 및 제도화 가능
- 생활권 단위 발전구상과 공간계획 등 15분 도시 구상에 따른 생활보행권 설정, 매개 프로그램, 중점 추진사업, 실천 프로그램들의 실행방안이 도시계획적 틀 안에서 정착과 지속적 실행이 가능하도록 방향 제시

구분	생활권계획	15분 도시 생활보행권 계획
목적	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기본계획을 생활권 별로 구체화하여 도시관리계획 등 하위계획에 지침을 제시하는 중간 단계 계획 	<ul style="list-style-type: none"> • 생활밀착의 동네 생활을 위한 계획으로 프로그램과 공동체 중심의 삶터 조성을 위한 실천계획
용어	중생활권, 소생활권	생활보행권
범위	<p>〈중생활권〉</p> <ul style="list-style-type: none"> • 고차의 업무상업기능과 경제활동이 이루어지는 공간범위로, 도심·부도심 등 고차 중심지와 배후지를 포함하는 지역 <p>〈소생활권〉</p> <ul style="list-style-type: none"> • 주민들의 일상적인 생활활동이 이루어지는 공간범위 	<ul style="list-style-type: none"> • 보행을 통해 시민들이 생활편의시설로의 접근 및 이웃과의 일상생활에 밀접한 관계를 맺는 활동단위
주요내용	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 역세권의 육성 및 관리방향 • 주거지 특성 유지 및 주거환경 개선을 위한 관리방향 • 생활가로체계 및 주요 공공시설에 대한 접근성 개선방향, 지구교통 개선방향 • 기초생활서비스시설의 확충, 미이용·저이용 공공시설 및 이전적지의 활용방향 • 지역명소 발굴 및 특화방향, 지역밀착형 산업기반 육성, 지역공동체 육성방향 • 용도지역·지구의 재정비, 지역별 밀도와 건축물 높이 등의 차등 적용 등 도시관리 계획 조성 방향 	<ul style="list-style-type: none"> • 보행 및 인구특성을 고려한 생활서비스시설 재편 • 15분 도시 부산의 매개 프로그램 운영 및 중점 추진사업 시행 • 주민 자생의 공동체 활성화를 위한 실천 프로그램 운영
성격	<ul style="list-style-type: none"> • 지침적 성격 	<ul style="list-style-type: none"> • 실행적 성격

[표 7-1] 생활권계획과 15분 도시 생활보행권계획 비교표



생활보행권

형성단위 이웃과의 동네 생활을 공유하는 공동체
지역범위 도보 15분 내 이동이 가능한
생활서비스 시설과 주변 지역

소생활권

공간범위 주민들의 일상적 생활 활동 공간
지역범위 주요 역세권과 배후 주거지 포함

중생활권

공간범위 고차의 업무상업 기능과 경제활동공간
지역범위 중심지, 연계거점 등 고차 중심지와 배후지

[그림 7-9] 15분 도시 생활보행권 계획 방향 및 생활권계획 개요

4. 생활권 지표관리

개요

배경 및 취지

- 15분 도시 부산 기본구상 수립 용역에서 검토한 계획에 대한 성과를 체감하고 사업의 지속가능성 및 확장성을 고려하기 위한 성과지표를 개발하고 관리
- 생활권에 필요한 생활서비스시설들을 대상으로 3가지 실현가치인 접근성, 연대성, 생태성으로 구분하여 지표를 마련하고 관리하되, 평가대상과 평가항목 및 방법에 대한 차별화 필요
- 15분 도시 부산은 「내 삶이 바뀌는 “15분 생활도시”」의 비전 실현과 「행복한 공동체로 매력적인 삶터 만들기」 목표체계를 구현하는 것으로 부산시민의 삶의 질 향상과 높은 연관성
- 15분 도시 부산의 실현가치 이행과 삶의 질 향상을 위한 종합생활권지표(안)를 도출하고 기본지표와 전략(모니터링)지표⁹⁾로 세분화하여 제시
- 본 계획에서의 전략지표는 시범사업에서 생성·관리되는 지표로써 추후 생활권별 입지 특성과 추진되는 사업에 따라 기본지표·전략지표의 보완 및 개선 요구

주요 내용

- 15분 도시 부산의 성공적인 추진과 지속적인 유지관리를 위해서 종합생활권지표(안)를 발굴하여 적용
- 시범사업 및 생활권별 주요 추진 사업의 추진 실적을 단계별로 평가하고, 사업이 종료 되는 시점에는 종합생활권지표(안)를 보완 및 개선
- 종합생활권지표(안) 모니터링을 통해 연차별·단계별 성과, 만족도 및 개선현황 등을 관리함으로써 후속사업의 원활한 추진 및 지표관리의 지속성 확보

9) 전략(모니터링) 지표, 이하 전략지표로 표기

종합생활권 지표 분석

종합생활권 지표(안)

- 생활권 지표 구성을 위해 본 계획에서 검토한 생활권 지표를 기본지표로 보완·수정하고 앞서 여건 분석에서 검토한 삶의 질 지표의 분석을 활용하여 전략지표를 도출

AS-IS		TO-BE
① 부산시 차원에서 관리하는 생활권 성과 지표 부재	➤	① 생활권 지표 현황 파악을 위한 생활권 성과 지표 마련
② 단계별, 연차별 생활권 사업의 성과평가 방안 부재	➤	② 15분 도시 부산의 취지, 시민 체감도와 만족도를 고려한 성과지표 마련
③ 15분 도시 부산의 지속가능성을 위한 성과 점검 시스템 부재	➤	③ 15분 도시 부산의 종합생활권지표(안) 모니터링 및 정책 발굴

[표 7-2] 종합생활권관리지표(안) 개요

기본지표 : 생활권 공통 관리지표(안)

- 15분 도시 부산 기본구상 수립을 위해 검토한 생활권 지표는 3개의 실현가치와 9개의 세부 실현가치에 대한 평가지표를 주요 생활권 지표로 검토

	실현가치	평가 지표	평가 항목
접근성	보행	• 이동편의시설 개선	• 버스정류장 접근성
	건강/돌봄	• HAHA 센터 이용	• 시설이용 및 서비스 만족
	일자리	• 오피스 활성화 • 골목상권 활성화	• 출퇴근시간 증감 및 유동인구 변화
연대성	주거	• 거주인구 증감	• 인구변화와 공동체 조직의 활동량
	공동체	• 공동체 조직 활성화	
	교육/문화	• 들락날락 센터 이용	
생태성	그린	• 공원 공급	• 공원 이용의 체감성 및 복합성
	제3의공간	• 공개공지, 유휴공간 활용	• 유휴공간의 활용성 및 지역 주민의 활동성
	에코라이프	• 실천 프로그램 발굴	

[표 7-3] 부산 15분 도시 기본구상에서 검토한 생활권 지표

기본지표 : 생활권 공통 관리지표(안)

- 초기 검토한 생활권 지표의 보완·수정사항을 통해 기본지표를 도출하였으며, 3대 실현가치 및 9대 세부 실현가치에 각 1개의 평가지표를 마련하여 지표를 간소화

실현가치		평가 지표		평가 내용	
		기존	개선(안)	기존	개선(안)
접근성	보행	이동편의시설 개선	대중교통(버스) 서비스 제공률	버스정류장 접근성	버스정류장 기준 15분 이내 서비스 가능 인구
	건강/돌봄	HAHA 센터 이용	7개 시설 ¹⁾ 서비스 제공률	시설이용 및 서비스 만족	대상 시설 위치 기준으로 15분 이내 서비스 가능 인구 측정
	일자리	오피스 활성화 골목상권 활성화	통근통학 소요시간	출·퇴근시간 증감 및 유동인구 변화	단위(시간)별 이동목적 (통근, 통학) 통행 소요시간 조사
연대성	주거	거주인구 증감	상주·주간인구비율	인구변화와 공동체 조직의 활동량	상주·주간인구 비율 변화
	공동체	공동체 조직 활성화	사회단체활동 참여도		연간 사회단체 활동에 참여한 경험이 있는 인구비율
	교육/문화	들락날락 이용	5개 시설 ²⁾ 서비스 제공률	시설이용 및 서비스 만족	대상 시설 위치 기준으로 15분 이내 서비스 가능 인구 측정
생태성	그린	공원 공급	1인당 공원 서비스 정도	공원 접근도	공원 이용 시 도보로 이동하는 시민비율 측정
	제3의공간	공개공지, 유휴공간 활용	2개 시설 ³⁾ 확보율	유휴공간의 활용성 및 지역 주민의 활동성	대상 시설 위치 기준으로 15분 이내 서비스 가능 인구 측정
	에코라이프	실천 프로그램 발굴	에너지 절약을 위한 실천 여부		생활에너지 절약을 위한 개인 가구별 실천 부문 파악

※ 주1) 접근성 : 건강/돌봄 7개 시설 - 사회복지시설, 지역아동센터, 건강지원센터, 보건소, 다함께 돌봄센터, 재가노인센터, 어린이집

※ 주2) 연대성 : 교육/문화 5개 시설 - 생활체육시설, 생활문화센터, 놀이터, 생활문화시설, 작은도서관

※ 주3) 생태성 : 제3의공간 2개 시설 - 도시텃밭, 공개공지

[표 7-4] 생활권 지표를 개선한 기본지표

전략지표(안) : 생활권별 특성을 반영할 수 있는 지표

- 실현가치별 영역과 세부지표 개수는 기본지표와 동일하게 구성하되, 「부산형 15분 도시」 실현을 위한 모니터링 지표로 세부 평가지표(안)를 구성하여 차별화

실현가치		평가지표	평가 내용
접근성	보행	보도 연속성	접근성 향상을 위한 1인당 보행중심가로 ¹⁾ 연장 증가 측정
	건강/돌봄	HAHA 센터 / 들락날락 시설 간 이용 연계 활용성	HAHA 센터 / 들락날락 시설 이용자 수(연령별 이용) 측정
	일자리	생활권 내 취업률	거주 지역에서 일하는 거주민 비율
연대성	주거	커뮤니티 주거 공급률	세어하우스 등 공유주거 공급을 통한 커뮤니티 주거 공급비율
	공동체	타임뱅크 플랫폼 연계 / 타임뱅크 운영 및 활성화	타임뱅크 플랫폼 연계 DB 구축과 타임뱅크 참여자 수 및 연계 이용자 수
	교육/문화	HAHA 센터 / 들락날락 공동체 프로그램 운영	연령별 공동체 프로그램 운영과 프로그램 지속성 측정
생태성	그린	공원시설 전환성	공원 서비스 이용인구 특성을 고려한 공원시설 전환사업
	제3의공간	유휴공간 활성화	유휴공간 활성화 H/W, S/W 사업 추진
	에코라이프	친환경 교통수단 전환도	친환경 교통수단 전환 실천 지원 사업 (PM 주차장, 전기차 충전소 확장 등)

※ 주1) 보행중심가로 : 보행자 전용도로뿐만 아니라 보차분리가 이루어진 가로

[표 7-5] 전략지표(안)

종합생활권지표 DB구축

범위 및 시기

- 공통 및 목표실현 지표 DB 구축 대상 : 부산시 내 16개 시·군
- 부산시 내 16개 시·군 생활권계획 및 사업추진 지자체
- 매년 2회 정기 구축 : 매년 6월, 12월 DB 취합 및 제출 (부산시)

구축 방식

- 직접조사 : 생활권계획 및 사업추진 지자체가 직접 평가항목에 맞는 지표값 작성
- 설문조사 : 시민 체감도 및 만족도 파악을 위해 설문조사를 통한 지표값 작성
- 통계자료 활용 : 지자체 및 정부 부처 통계 DB 등을 활용한 관련 지표값 현황 조사

종합생활권지표 산정방법

- 기본 및 전략지표의 3대 실현가치, 9개 영역, 9개 세부지표의 종합생활권지표 산정방법(안)을 마련하여 우선 관리
- 시범사업 및 추진 사업의 특성을 고려한 추가 지표가 필요할 경우 지자체의 의견을 수렴하여 수정·보완

실현가치		평가 지표	평가 내용	산정방법
접근성	보행	대중교통(버스) 서비스 제공률	버스정류장 기준 15분 이내 서비스 가능 인구	• (정류장 750m 이내 인구 / 생활권 인구) * 100
	건강 / 돌봄	7개 시설 서비스 제공률	대상 시설 위치 기준 15분 이내 서비스 가능 인구 측정	• (각 시설 기준 750m 이내 인구 / 생활권 인구) * 100
	일자리	통근통학 소요시간	단위(시간)별 이동목적 (통근, 통학) 통행 소요시간 조사	• 인구총조사, 통근통학조사 자료 활용

[표 7-6] 기본지표 산정방법 (1/2)

실현가치		평가 지표	평가 내용	산정방법
연대성	주거	상주·주간 인구비율	상주·주간인구 비율 변화	<ul style="list-style-type: none"> 상주인구비율 : (상주인구/전체인구) * 100 주간인구비율 : (주간인구/전체인구) * 100
	공동체	사회단체활동 참여도	연간 사회단체 활동에 참여한 경험이 있는 인구비율	<ul style="list-style-type: none"> 한국행정연구원, 사회통합실태조사 활용
	교육 / 문화	5개 시설 서비스 제공률	대상 시설 위치 기준 15분 이내 서비스 가능 인구 측정	<ul style="list-style-type: none"> (각 시설 기준 750m 이내 인구 / 생활권 인구) * 100
생태성	그린	1인당 공원 서비스 정도	공원 이용 시 도로로 이동하는 시민 비율 측정	<ul style="list-style-type: none"> 설문조사 5점 척도
	제3의 공간	2개 시설 확보율	대상 시설 위치 기준 15분 이내 서비스 가능 인구 측정	<ul style="list-style-type: none"> (각 시설 기준 750m 이내 인구 / 생활권 인구) * 100
	에코 라이프	에너지 절약 위한 실천 여부	생활에너지 절약을 위한 개인 가구별 실천 부문 파악	<ul style="list-style-type: none"> 설문조사 5점 척도

[표 7-7] 기본지표 산정방법 (2/2)

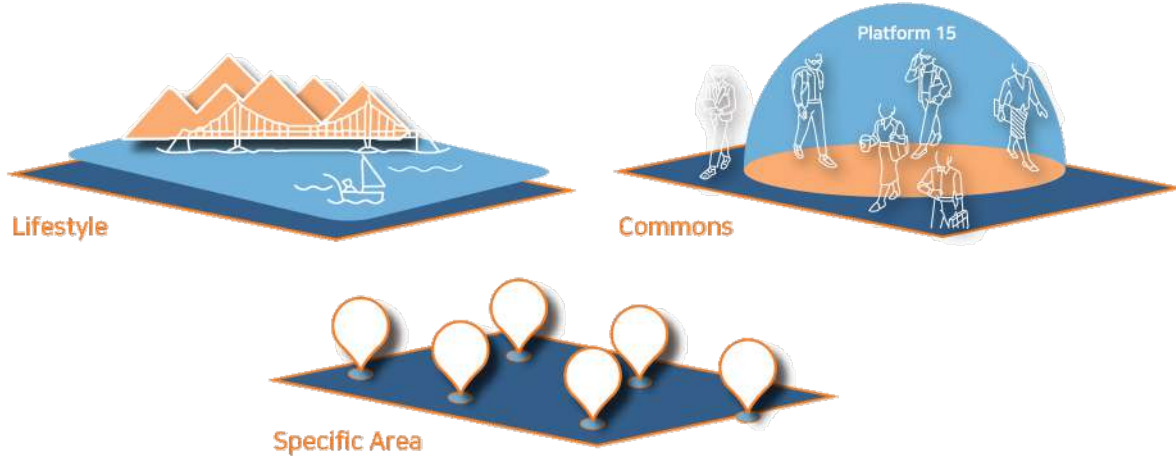
실현가치		평가지표	평가 내용	산정방법
접근성	보행	보도 연속성	접근성 향상을 위한 1인당 보행중심가로 연장 증가 측정	<ul style="list-style-type: none"> 보행중심가로 연장 / 생활권 인구수
	건강 / 돌봄	HAHA 센터 / 들락날락 시설 간 이용연계 활용성	HAHA 센터 / 들락날락 시설 이용자 수 (연령별 이용) 측정	<ul style="list-style-type: none"> 시설 이용률 : (시설 이용자 수 / 생활권 인구수) * 100 연계 이용률 : (시설 중복 이용자 수 / 생활권 인구수) * 100
	일자리	생활권내 취업률	거주 지역에서 일하는 거주민 비율	<ul style="list-style-type: none"> (만 15세 이상 생활권 취업자 수 / 만 15세 이상 생활권 인구) * 100
연대성	주거	커뮤니티 주거 공급률	세어하우스 등 공유주거 공급을 통한 커뮤니티 주거 공급비율	<ul style="list-style-type: none"> 공유주거 공급률 : {(N+1년도 공급호수 - N년도 공급 호수) / N년도 공급호수} * 100
	공동체	타임뱅크 플랫폼 연계 / 타임뱅크 운영 및 활성화	타임뱅크 플랫폼 연계 DB 구축과 타임뱅크 참여자 수 및 연계 이용자 수	<ul style="list-style-type: none"> 타임뱅크 플랫폼(부산시) 내 필요 DB 구축 건수 참여자 수 및 연계 이용자 수 등록 건수, 연차별 증감률
	교육 / 문화	HAHA센터/들락날락 공동체프로그램운영	연령별 공동체 프로그램 운영과 프로그램 지속성	<ul style="list-style-type: none"> 시설 이용자 수 및 프로그램운영 수, 연차별 증감률
생태성	그린	공원시설 전환성	공원 서비스 이용인구 특성을 고려한 공원시설 전환사업	<ul style="list-style-type: none"> 공원시설 전환사업 건수 및 연차별 증감률
	제3의 공간	유휴공간 활성화	유휴공간 활성화 H/W, S/W 사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> H/W, S/W 사업 건수 및 연차별 증감률
	에코 라이프	친환경 교통수단 전환도	친환경 교통수단 전환 실천 지원사업 (PM 주차장, 전기차 충전소 확장 등)	<ul style="list-style-type: none"> 교통수단 전환 지원사업 건수 및 연차별 증감률

[표 7-8] 전략지표(안) 산정방법

“

15분 생활도시는 주체적이면서도 매력적인 시민 일상의 삶터를 만들어가기 위한 생활정책

”



비전 및 전략

가치 있는 삶, 재미있는 삶터

아름다운 삶을 걸어서! 가치있는 일을 걸어서!

산수자연의 부산 아웃도어를 즐기며 관계적 삶을 살아가는 ‘15분 공동체’
15분 공동체는 소비가 아니라 관계와 연대를 맺어줄 수 있는 공정 삶터를 지향
자생과 자율의 주민공동체를 가동시키는 스파크(spark) 전략의 삶터 모델

프로그램

물리적
인프라 지원

공공

- 모빌리티 시스템 혁신
- 통상적 생활인프라(Urban Prosthetics) 서비스의
전략적 선택과 집중 : 도로·주차장·SF·거점시설 등

사회적
인프라 지원

공공 + 민간

- 동네 중심 형성
- 다양한 프로그램 발굴, 육성, 운영

기대효과

- 1 관리와 지원(대규모 재정투입)이 노멀(normal)로 자리잡아온 공공서비스를
자생과 협력의 뉴노멀(new-normal)로 전환해가기 위한 **촘촘하고 담대한 정책 혁신**
- 2 세대 · 계층 · 성별 · 직업을 구분하지 않고,
다양성은 존중하며 장벽은 허물고 사다리는 복원해가며
하나의 따뜻한 리본으로 묶어내려는 정책 통합
- 3 시민 개개인이 상업주의와 자본력에 건강하게 대응할 수 있도록
지역 맞춤형 상자이생(相資以生)과 교학상장(敎學相長)의 방법론으로
생활력 · 일상력을 키워 **삶의 태도 전환에 기반한 내 삶과 우리 삶터의 혁신**

참여 연구진

부산시	박형준	시장	
	이병진	행정부시장	
	임경모	도시계획국장	
	이현우	도시계획과장	
	지윤성	생활권계획팀장	
	장성욱	생활권계획팀	담당
	최재근	생활권계획팀	담당
전략자문	김민수	총괄건축가	
	오재환	부산연구원	선임연구원
(주)싸이트플래닝건축사사무소	한영숙	대표	연구진
	황영식	이사	
	신나은	이사	
	김광익	소장	
	김정한	이사	
	조지현	실장	
	전성은	대리	
	김신혁	사원	
	배은경	사원	
	이희윤	사원	
	최재영	소장	연구지원
	허원주	팀장	
	홍은진	대리	
	송혜원	사원	

