

남원시 민선 8기  
**일자리 대책 종합계획**  
(2023~2026)







## 제 출 문

남원시장 귀하

본 보고서를 남원시 민선 8기 일자리 대책 종합계획  
용역과제의 최종보고서로 제출합니다.

2023년 4월

한국고용정책연구원

## 연 구 진

책임연구원 : 주무현(건국대학교 고용관계학과 교수/지역산업경제연구원 원장)

공동연구원 : 노세희(지역산업경제연구원 연구위원)

서 룡(지역산업경제연구원 연구위원)

배민철(지역산업경제연구원 책임연구원)

## 【목 차】

제1장 일자리 종합계획수립 배경과 목적 .....	1
제1절 배경과 목적 .....	1
제2절 범위와 방법 .....	5
제2장 지역 여건 분석 .....	9
제1절 지리적 특성 분석 .....	9
제2절 인구구조와 인구이동 .....	13
제3절 경제와 산업구조 .....	23
제4절 노동시장 및 고용구조 .....	29
제5절 남원시 일자리정책 성과평가와 SWOT 분석 .....	48
제3장 민선 8기 일자리 목표 .....	55
제1절 중앙정부 지역고용정책 .....	55
제2절 남원시 민선 8기 일자리 비전과 전략 .....	58
제4장 주요 전략 및 과제 .....	59
제1절 남원시 민선 8기 일자리 목표 .....	59
제2절 남원시 민선 8기 일자리 전략 .....	60
제3절 주요 전략별 세부 실행과제 .....	61
제5장 추진체계 및 향후과제 .....	142

## 【표 목차】

〈표 1-1〉 전라북도 남원시 경·위도상 위치 .....	3
〈표 1-2〉 전국지방자치단체 일자리대상 수상지역 사업비 지원규모 .....	4
〈표 2-1〉 전라북도 남원시 경·위도상 위치 .....	10
〈표 2-2〉 남원시 용도지역 현황 .....	11
〈표 2-3〉 남원시 교통문화지수 현황 .....	12
〈표 2-4〉 남원시 도로 포장률 추이 .....	13
〈표 2-5〉 남원시 인구구조의 증감 추이 .....	13
〈표 2-6〉 남원시 성별·세대별 인구구조 현황(2023.01.) .....	14
〈표 2-7〉 남원시 연령 계층별 1인 가구 비중 추이 .....	15
〈표 2-8〉 남원시 행정구역별 인구구조 현황(2023.01.) .....	17
〈표 2-9〉 전국, 전북, 남원시, 임실군, 순창군 여성인구 비중 현황.....	18
〈표 2-10〉 남원시 연령대별 여성인구 비중 현황(2023.01.) .....	18
〈표 2-11〉 남원시 인구증감 및 인구이동 추이 .....	21
〈표 2-12〉 남원시 성별·세대별 순이동 인구 추이 .....	21
〈표 2-13〉 남원시 성별·연령별 방문자 수(2022) .....	22
〈표 2-14〉 전북·남원·임실·순창 GRDP 추이(시장가격 기준) .....	23
〈표 2-15〉 남원시 GRDP와 주요 산업별 총생산(시장가격 기준) .....	24
〈표 2-16〉 종사자 규모별 사업체 현황(2019년 기준) .....	26
〈표 2-17〉 남원시 산업 대분류별 주요현황(2020) .....	27
〈표 2-18〉 남원시 산업단지 가동업체 현황과 추이 .....	27
〈표 2-19〉 남원시 산업단지 고용현황 .....	28
〈표 2-20〉 남원시 GRDP 평균 성장률과 평균 고용변동률의 상관관계 .....	33
〈표 2-21〉 남원시 산업별 취업자 수 .....	34

〈표 2-22〉 전북, 남원시, 임실군, 순창군 임시·일용직 근로자 비중 추이 .....	35
〈표 2-23〉 남원시 산업별 최근 3개월간 평균급여(2021년 하반기 기준) .....	35
〈표 2-24〉 남원시 직업별 취업자 비중 추이 .....	37
〈표 2-25〉 남원시 산업별 연령계층별 취업자 비중(2021년 하반기 기준) .....	38
〈표 2-26〉 남원시 성별·세대별 피보험자 수 추이 .....	39
〈표 2-27〉 전북, 남원시, 임실군, 순창군의 고령자 피보험자 추이 .....	43
〈표 2-28〉 남원시 산업 대분류별 피보험자 추이 .....	46



## 【그림 목차】

[그림 1-1] 지역일자리 목표 공시제 개념도 .....	4
[그림 1-2] 남원시 일자리 종합계획 연구절차 및 방법 .....	6
[그림 2-1] 전라북도 남원시 위치 및 행정구역도 .....	10
[그림 2-2] 남원시 주요시설 대중교통 일평균(06~20시) 접근시간(분) .....	12
[그림 2-3] 전국·전북·남원 고령화 추세 .....	15
[그림 2-4] 남원시 인구 피라미드 구조(2023.01.) .....	16
[그림 2-5] 남원시 행정구역별 성별 인구구조(2023.01.) .....	16
[그림 2-6] 전국, 전북, 남원시 20세 미만 인구 비중 추이 .....	19
[그림 2-7] 전국, 전북, 남원시 청년인구(20~39세) 비중 추이 .....	19
[그림 2-8] 전국, 전북, 남원시 중장년인구(40~64세) 비중 추이 .....	20
[그림 2-9] 전국, 전북, 남원시 고령인구(65세이상) 비중 추이 .....	20
[그림 2-10] 남원시 관광 방문자 추이 .....	22
[그림 2-11] 남원시 제조업 평균 급여액 및 1인당 평균 급여(2021) .....	25
[그림 2-12] 남원시 제조업 1인당 생산액 및 부가가치액 규모(2020) .....	25
[그림 2-13] 남원시 지역노동시장의 고용동향 .....	29
[그림 2-14] 15~64세 생산가능인구의 연령별 분포(2021년 하반기 기준) .....	30
[그림 2-15] 남원시 취업자 변동 추이 .....	30
[그림 2-16] 취업자 증감률 요인 분해 .....	31
[그림 2-17] 남원시 GRDP 성장률과 고용변동률 추이 .....	32
[그림 2-18] 고용탄력성과 시차 고용탄력성 추이 .....	32
[그림 2-19] 남원시 취업계수 전망 .....	33
[그림 2-20] 남원시 취업자의 연령별 최근 3개월간 평균 급여 중위수(2021년 하반기 기준) .....	36
[그림 2-21] 남원시 산업별 취업자 비중 추이 .....	37

[그림 2-22] 남원시 연령별 취업자 분포 .....	38
[그림 2-23] 남원시 청년 취업자 수 및 청년고용률 추이 .....	40
[그림 2-24] 남원시 청년층의 성별 취업자 및 고용률 추이 .....	40
[그림 2-25] 남원시 연령대별 피보험자 비중 추이 .....	41
[그림 2-26] 남원시 청년층 연령 구간별 피보험자 추이 .....	41
[그림 2-27] 남원시 성별 피보험자 수 및 여성비율 변화 .....	42
[그림 2-28] 남원시 고령자 고용률 및 취업자 비중 추이 .....	42
[그림 2-29] 남원시 구인배율(구인건수/구직인원) .....	44
[그림 2-30] 남원시 취업률 추이 .....	44
[그림 2-31] 남원시 화장품산업 연령대별 피보험자 비중 추이 .....	45
[그림 2-32] 남원시 곤충산업 피보험자의 연령대별 비중 추이 .....	46



## 요 약

### 제1장 일자리 종합계획수립 배경과 목적

#### 제1절 배경 및 목적

- 정부 국정 목표\*에 맞춰 지역균형발전, 지방소멸 위기와 산업구조 전환 등에 능동적 대응을 위한 민선 8기 남원시 일자리 종합계획수립 및 남원형 일자리 전략 모색
  - 디지털과 그린 경제로의 이중 전환 시대 남원시 일자리 종합계획수립
    - 「문화와 미래산업으로 도약하는 남원」 실현을 위한 전략과제 설정과 좋은 기업 유치에 위한 인재 양성 및 일자리사업 개발은 필수
    - (시정 운영 방향) 미래 신성장 산업육성으로 새롭게 도약하는 경제 도시, 일하고 싶은 창조도시 상생하는 지역경제, 친환경 미래농업 기반의 6차산업 선도도시
    - (일자리 전략) 청년 메이커스 설립, 신규 일자리 창출(청년, 공공, 농업 일자리), 계층별 빈틈 일자리 지원 강화 등 생애주기별 일자리 확대를 통한 취업자 증대
- 본 연구는 남원시 민선 8기 자치단체장의 공약 사항을 연계하고, 지역이 주도하는 종합계획수립을 통해 미래 지향적 일자리 창출 및 “전국지방자치단체 일자리대상”에 대비함이 주요 목적
  - 남원시 민선 8기 일자리 종합계획을 통해 주민의 삶의 질 향상과 지역문화와 미래를 선도하여 ‘함께 살아가는 따뜻한 남원’을 실현하기 위한 일자리 차원의

세부 과제를 발굴하는 데 있음

### 제2절 범위와 방법

- (시간적 범위) 남원시 민선 8기 자치단체장의 임기와 연계한 중·장기 일자리정책 추진을 위해 2023년~2026년(4년)으로 설정하고, 세부 사업 추진계획 제시
- (공간적 범위) 남원시 23개 읍·면·동, 하부 행정구역에는 180개 법정리와 동, 500개 행정리·통, 1,436반이 해당
- (내용적 범위) 남원시 인구구조 및 인구이동 실태 분석, 남원시 및 지리산 권역 경제·산업구조 분석, 남원시 노동시장 및 고용구조 분석 등

## 제2장 지역 여건 분석

### 제1절 지리적 특성 분석

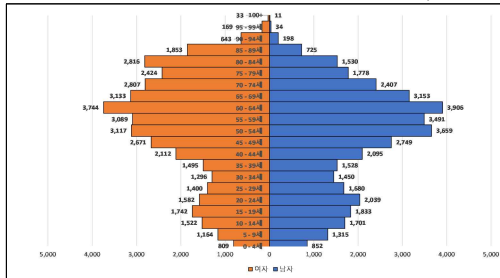
- 남원시는 농림어업과 서비스산업 중심으로 구성된 농촌형 관광산업 도시로서, 호남과 영남을 연결하는 문화·경제적 접촉지대
  - 남원시는 면적은 752.19㎢이며 한반도 서남부 내륙, 전라북도의 동남부 소백산맥 서사면의 넓은 분지에 위치하며, 호남과 영남이 연결하는 내륙의 관문
- 남원시는 동 단위 중심으로 인구와 일자리가 집중, 인구 대비 광활한 면적으로 지리산권의 중심지 기능을 가지고 있으며, 광한루원, 춘향테마파크 등 역사·관광자원을 보유

### 제2절 인구구조와 인구이동

- 남원시는 인구소멸지역의 역삼각형 인구구조로 고령인구 비중이 특히 높고, 고령인구의 성비 불비례 및 생산가능인구의 고령화 현상 심화
  - 핵심 노동인구(25~54세)의 절대적 부족으로 지역경제의 복원 잠재력(resilient potentials)과 지속 가능성(sustainability)이 위협

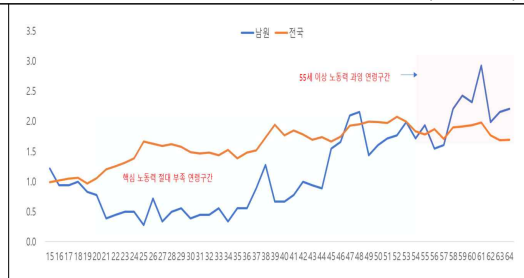
&lt;남원시 인구 피라미드구조&gt;

(단위 : 명)



&lt;생산가능인구(15~64세)의 연령별 분포&gt;

(단위 : %)



자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

자료 : 통계청, 「지역별 고용조사」 원시자료, KOSIS

- 남원시 인구 데드크로스(Dead cross)는 '12년 이전에 발생, 인구감소의 자연적 요인과 사회적 요인 모두 음의 값(-)이 지속, 특히 15~39세 구간 이탈 심화
  - 국내 총인구의 절대량이 감소하고 고령화·저출산이 지속되면서 자연증가는 현실적으로 불가능하므로, 혁신적 일자리 전략을 통한 인구감소 대응방안 필요

### 제3절 경제와 산업구조

- 지난 15년간 남원시 GRDP의 연평균 성장률 2.7%, 제조업은 연평균 △0.49% 하락하여 지역 노동시장의 산업구조 취약성을 해결할 내생적 발전전략 필요

&lt;남원시 GRDP와 주요 산업별 총생산(시장가격 기준)&gt;

(단위 : 억 원, %)

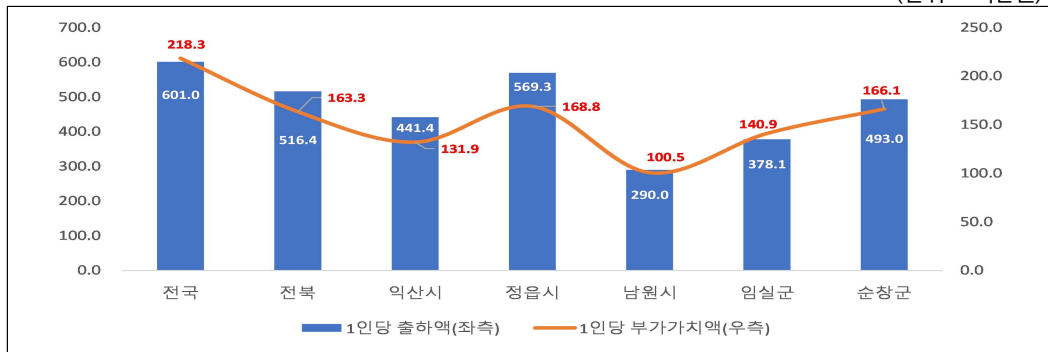
	농림 어업	제조업	전기·가 스수도	건설업	도소매	음식 숙박	보건·사 회복지	GRDP
2011	2,407	1,613	127	1,065	784	423	1,107	14,665
2016	2,981	1,600	269	930	912	433	1,319	16,066
2020	3,219	1,723	187	1,448	815	405	1,383	17,823
CAGR (2005-2020)	2.65	-0.49	9.62	4.95	2.64	1.45	6.28	2.73

자료 : 통계청 「지역 소득」, KOSIS

- 남원시 제조업 1인당 생산액과 부가가치액 규모는 인접 지역(임실군, 순창군) 대비 현저하게 낮아 미래 신성장 분야 활성화와 핵심적 주도기업(Anchor Company) 유치 노력 및 지역인재 육성 전략 필요

[남원시 제조업 1인당 생산액 및 부가가치액 규모(2020)]

(단위 : 백만원)

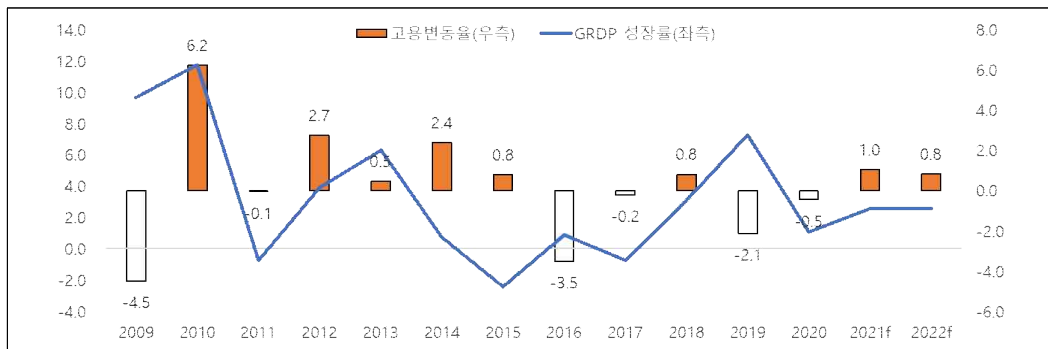


자료 : 통계청, 「광업제조업조사」, KOSIS

## 제4절 노동시장 및 고용구조

- 남원시 GRDP 하락과 함께 고용변동률도 하락, COVID-19 이전부터 이미 GRDP 성장률이 추세적으로 하락하는 국면으로 회복력(resiliency)을 상실하여 새로운 발전 경로(New Develop Path)를 모색하지 않을 수 없는 상황

[남원시 GRDP 성장률과 고용변동률 추이]

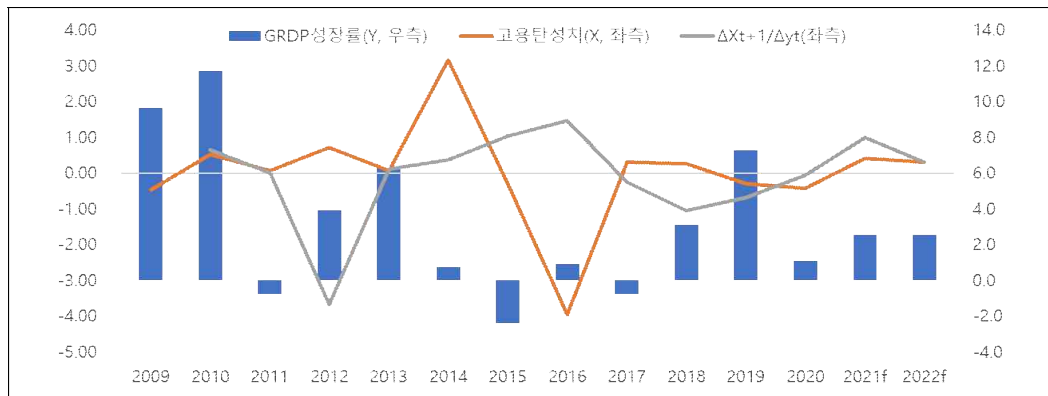


자료 : 1)통계청, 「지역소득」, KOSIS

2)통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS

- 남원시는 “고용 없는 지역경제 성장 시대”로 진입, GRDP 성장에 따른 일자리 증감을 보여주는 고용탄성치가 하락하는 국면으로 진입하여 성장에 따른 일자리 창출 한계에 노출

[고용탄력성과 시차 고용탄력성 추이]



자료 : 1) 통계청 「지역 소득」, KOSIS  
 2) 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS

- 2016년 이후 지역경제 성장과 고용의 관계가 음(-)의 관계로 전환, 현재까지는 GRDP 성장에 해당하는 만큼 일자리가 늘어나지 않는 negative co-relation으로 분석

&lt;남원시 GRDP 평균 성장률과 평균 고용변동률의 상관관계&gt;

	GRDP 성장률	고용 변동률	상관계수
2011-2015(5년간 평균)	1.6	1.3	0.22
2016-2020(5년간 평균)	2.3	-1.1	-0.185

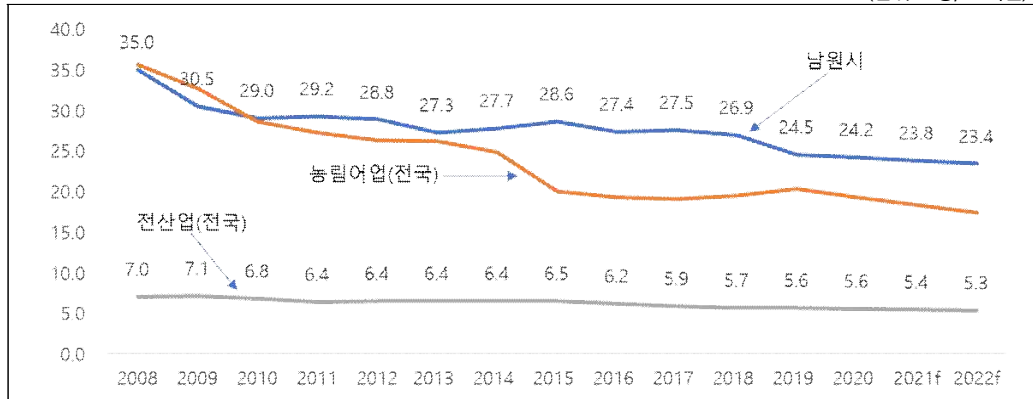
자료 : 1) 통계청 「지역 소득」, KOSIS  
 2) 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS

- 남원시 취업계수는 국민경제 전체 취업계수보다 절대적으로 높은 수준으로, 전국 농림어업 취업계수와 동행하고 있어 지역경제의 회생을 위한 산업고도화 전략은 생존전략과 연결
- 신성장 미래산업으로 획기적 전환과 함께 일자리 고도화 전략이 동시 추진되어야 할 시급성이 발견



[남원시 취업계수 전망]

(단위 : 명/10억원)



자료 : 1) 통계청, 「지역 소득」, KOSIS

2) 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS

- 산업별 취업자 분포를 통해서 보면, 남원시 주요 일자리는 지역별 노동시장 서열구조의 최하층부(the lowest segment)에 주로 집중된 것으로 볼 수 있음 (Henning and Eriksson, 2021)

&lt;남원시 산업별 취업자 수&gt;

(단위: 천명)

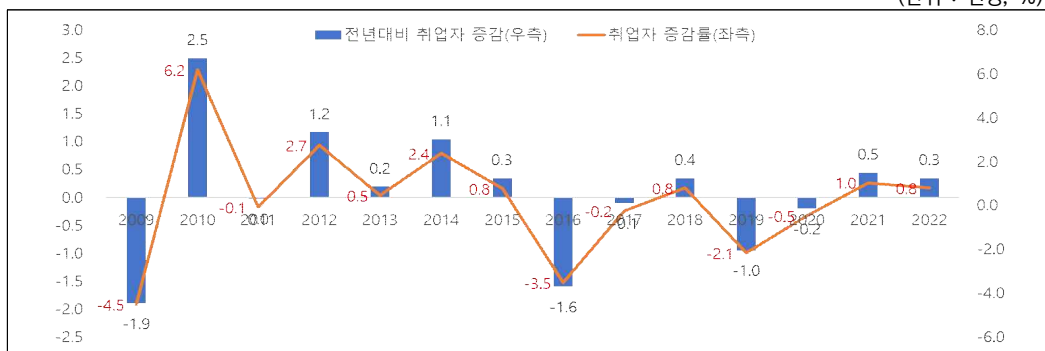
구분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
계	44.8	42.9	43.8	44.2	45.3	45.4	44.3	45.7
농림어업	15.3	14.4	14.1	14.1	14.7	15.4	13.4	13.9
광공업	3.3	3.1	3.4	3.4	3.3	3.5	3.2	3.3
건설업	3.7	3.4	3.2	2.8	2.6	3.0	3.0	3.2
도소매·음식숙박	6.7	7.1	6.0	6.4	6.5	5.6	6.1	6.3
전기·통신·금융	2.9	2.7	2.8	3.1	3.1	3.4	3.2	2.9
사업·개인·공공서비스 등 기타	13.0	12.2	14.2	14.4	15.0	14.4	15.3	16.2

자료: 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS, 각 년도 상반기

- 남원시는 '16년 상반기 취업자 감소 규모는 COVID-19 글로벌 경기침체로 인한 고용감소량의 약 2배 발생

[남원시 취업자 변동 추이]

(단위 : 천명, %)

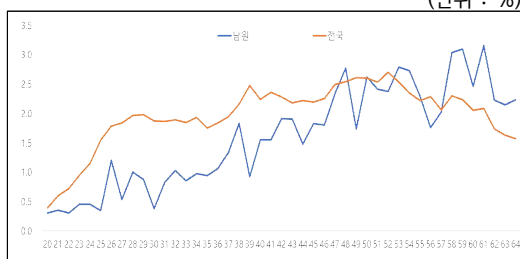


자료: 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS

- 남원시는 청년 노동자는 전국평균 대비 크게 낮고, 55세 이상 취업자 비중은 큰 고령화 현상 심화, 청년고용률 감소 등에 대비한 청년 일자리 과제 발굴이 절실
- 남원시 노동시장 구조가 장년층으로 전환되고 있어 지역기업의 지속가능 성장을 위한 청년 구인난은 점점 심화될 것으로 추정

[남원시 연령별 취업자 분포]

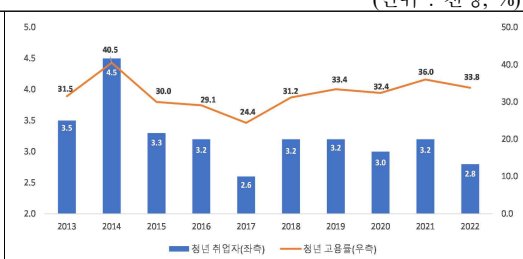
(단위 : %)



자료 : 통계청, 「지역별 고용조사」 원시자료, 2021년 하반기

[청년 취업자 수 및 청년고용률 추이]

(단위 : 천명, %)



자료: 통계청, 「지역별고용조사」, KOSIS

주: 각 년도 상반기, 청년은 15~29세 기준

- 남원시는 만성적인 일자리 부족 현상에 있으며, 2012년부터 다소 개선되고는 있으나, 여전히 구인 대비 구직인원이 약 1.5~2배
- 남원시 취업률은 변동 폭이 매우 심해 지역 노동시장이 경기변동에 민감, 일자리 부족과 미스매치 현상이 동시에 나타나는 것으로 추정

## 제5절 남원시 일자리정책 성과평가와 SWOT 분석

- 민선 7기 일자리대책 종합계획을 통해 2022년까지 4년간 5대 전략 분야 128개 사업을 통해 44,000명의 취업자와 고용률 70%를 목표로 일자리 전략을 구성
- 5대 분야 34개 공약사업 중 31개 사업이 정상 추진되어 공약이행률 90% 이상 달성, 2016~2022년 전국 기초자치단체장 공약 이행 및 정보공개평가에서 7년 연속 최우수등급 획득
- SWOT 분석에 따른 일자리 전략

<div>외부 요인</div> <div>내부 요인</div>		강점(S)	약점(W)
		<div>·단체장 일자리 정책의지</div> <div>·우수한 문화·자연자원</div> <div>·관광 소비력 유지</div> <div>·미래산업 유치 성과</div> <div>·행정신뢰도·재난위기관리 능력</div>	<div>·농업과 관광중심 산업구조</div> <div>·낮은 인구경쟁력·재정자립도</div> <div>·대학, 연구소 등 혁신기관 부족</div> <div>·인력양성, 기업지원기관 부재</div>
기회(O)		SO 전략	WO 전략
<div>·분권화와 지역주도정책</div> <div>·신산업중심 시정목표</div> <div>·자연경관 활용 관광트랜드</div>		<div>·산업전환 대응 인력양성체계 구축</div> <div>·기업유치 인센티브 마련</div>	<div>·지역정착 인센티브 제도</div> <div>·전문인력양성기관, 투자유치 및 기업지원 전담기관 구축·운영</div> <div>·일자리 통합거버넌스 구축</div>
위협(T)		ST 전략	WT 전략
<div>·경기침체, 인플레이션</div> <div>·열악한 지역경제 규모</div> <div>·청년유출 심화</div> <div>·지리적 조건(수도권 접근)</div>		<div>·관광자원 및 문화예술자원 활용 로컬 리브랜딩</div> <div>·국비확보를 통한 산업·생활기반 시설 확충</div>	<div>·지리산권 상생발전 모색</div> <div>·농업의 지속가능성 유지</div>

## 제3장 민선 8기 일자리 목표

### 제1절 중앙정부 지역고용정책

- 지역고용 2.0 전략 수립, 지역산업 현황, 노동시장 실태 등 지역단위 일자리 정보에 관한 '지역일자리맵(MAP)'을 구축하고,
  - '지역주도 일자리사업'을 확대하여 지역 주력산업 일자리 창출 및 신산업 육성 지원(주력산업의 구인난 해소·코로나19 회복을 위한 산업 분야 대상 플러스+사업 신설)
- 「지역고용 활성화에 관한 법률」을 제정하여 지역 고용의 중장기 발전토대 마련, 일자리사업 성과제고를 위한 컨설팅 및 교육지원 강화, 체계적인 평가시스템 도입
- 국민취업지원 기본계획(한국형 실업부조)으로 고용 안전망 사각지대 축소, 직접 일자리-실업부조 연계 강화, 안정적 구직활동을 위한 소득보장 여건 개선 및 수당 지급기간 차등화 추진
  - 상담사의 적극적 개입을 통해 취약계층에 대한 취업지원서비스 참여를 높이고, 취업지원서비스이 다양화 및 내실화 추진
    - 구직자 밀착지원 및 연계·협업체계 구축하여 상담사의 취업지원 기능을 강화하고, 전달체계(고용센터, 위탁·유관기관)의 전문성을 강화해 내실 있는 취업지원서비스 제공 필요
    - 지역 내 고용센터 상담의 질(質)을 제고하기 위해 1:1 사례관리, 심층 상담 등을 위한 전문인력 확충 추진 및 대국민 서비스 접점 확대
    - 민간 위탁기관의 역량향상 지원 및 품질강화를 위해 성과평가 연속 최하위 등급 기관의 참여 배제, 우수기관의 안정적 사업 참여를 위한 장기위탁운영 근거 마련 등

제2절 남원시 민선 8기 일자리 비전과 전략

비전	문화와 미래산업으로 도약하는 남원 일자리				
목표	고용률		청년고용률		신규 일자리
	70%		37.0%		10,000개
5대 전략	① 미래 일자리 기반 강화 및 혁신 인재 육성	② 고부가가치 신성장 일자리 창출	③ Green-Art 일자리 활성화	④ 따뜻한 포용 일자리 창출	⑤ 민생경제 회복과 일자리 안전망 강화
12대 중점 과제	① 미래 일자리 기반 강화 및 혁신 인재 육성		① 기업하기 좋은 환경 조성으로 투자유치 일자리 모색 ② 미래인재 육성을 위한 남원형 퀵스타트 프로그램 도입 ③ 적극 행정과 일자리 거버넌스 활성화		
	② 고부가가치 신성장 일자리 창출		④ 항공산업(드론·UAM) 클러스터 조성 and 일자리 전략 ⑤ 고부가가치 미래산업 전환을 통한 일자리 창출		
	③ Green-Art 일자리 활성화		⑥ 글로벌 아트도시 구현을 통한 문화예술 일자리 확대 ⑦ 관광인프라 구축 및 미래관광 성장동력 일자리 연계		
	④ 따뜻한 포용 일자리 창출		⑧ 아이돌봄 및 공공산후조리 등 양육친화 환경 구축 ⑨ 청년 맞춤형 일자리 플랫폼 구축 및 지역정착 지원 ⑩ 취업 취약계층을 위한 희망 일자리 확대 운영		
	⑤ 민생경제 회복과 농촌 일자리 안전망 강화		⑪ 골목경제 회복과 사회적경제 활성화로 나눔일자리 확대 ⑫ 농민이 잘사는 농촌환경 조성 and 농가소득 안전망 확충		

## 제4장 민선 8기 일자리 목표

## 제1절 남원시 민선 8기 일자리 목표

- ❖ **일자리 목표: 10,000개**
- ❖ **추진기간: 2023년~2026년 (4년간)**
- ❖ **비전: 「문화와 미래산업으로 도약하는 남원 일자리」**  
\* 5대 전략 + 12대 중점과제 + 82개 실행과제

## 제2절 남원시 민선 8기 일자리 전략

5대 전략	13대 중점과제	목표
① 미래 일자리 기반 강화 및 혁신 인재 육성	① 기업하기 좋은 환경조성으로 투자유치 일자리 모색 ② 미래인재 육성을 위한 남원형 쿼스타트 프로그램 도입 ③ 적극 행정과 일자리 거버넌스 활성화	고용률 1.2%↗
② 고부가가치 신성장 일자리 창출	④ 항공산업(드론·UAM) 클러스터 조성 및 일자리 전략 ⑤ 고부가가치 미래산업 전환을 통한 일자리 창출	
③ Green-Art 일자리 활성화	⑥ 글로벌 아트도시 구현을 통한 문화예술 일자리 확대 ⑦ 관광인프라 구축 및 미래관광 성장동력 일자리 연계	청년 고용률 3.2%↗
④ 따뜻한 포용 일자리 창출	⑧ 아이 돌봄 및 공공산후조리 등 양육친화 환경 구축 ⑨ 청년 맞춤형 일자리 플랫폼 구축 및 지역정착 지원 ⑩ 취업 취약계층을 위한 희망 일자리 확대 운영	여성 고용률 3.0%↗
⑤ 민생경제 회복과 농촌 일자리 안전망 강화	⑪ 골목경제 회복과 사회적경제 활성화로 나눔일자리 확대 ⑫ 농민이 잘사는 농촌환경 조성 및 농가소득 안전망 확충	

### 제3절 주요 전략별 세부 실행과제

- (전략 1) 미래 일자리 기반 강화 및 혁신 인재 육성
  - (배경) 남원시는 핵심적 주도기업(Anchor Company) 및 첨단 중견기업이 부재한 영세소기업 중심의 취약한 산업구조
  - (목적) 남원형 퀵 스타트 프로그램 도입으로 신성장산업 분야 투자유치 인프라 강화 및 미래인재 양성을 통한 청년 일자리 활성화
- (전략 2) 고부가가치 신성장 일자리창출
  - (배경) 남원시 제조업 출하액과 부가가치액은 주변 지역과 비교해도 현저하게 낮아 생산체제 및 산업구조의 부품 조달체계가 저층 구조로 형성
  - (목적) 신성장 미래산업으로 획기적 전환과 함께 일자리 고도화를 통한 남원시 자생적 발전토대 마련
- (전략 3) Green-Art 일자리 활성화
  - (배경) 농림어업 중심의 고용구조로 주요 일자리는 노동시장 서열구조의 최하층부(the lowest segment)에 속해 있어 지역 산업 구조의 재편 필요
  - (목적) “Green-Art job”의 일자리 브랜화를 통한 남원시 일자리 위상 제고 및 주민 커뮤니티 기반의 일자리 활성화 도모
- (전략 4) 따뜻한 포용 일자리 창출
  - (배경) 안정적 일자리 부족으로 인한 핵심 노동인구는 역외 유출, 생산가능인구의 고령화 등으로 인해 지역경제 복원 잠재력(resilient potentials) 위협
  - (목적) 청년 친화적 정주 여건 및 좋은 일자리 마련을 통해 지속 가능한 일자리 지원체계 정립으로 청년, 여성인구의 안정적 지역 정착 도모

□ (전략 5) 민생경제 회복과 농촌 일자리 안전망 강화

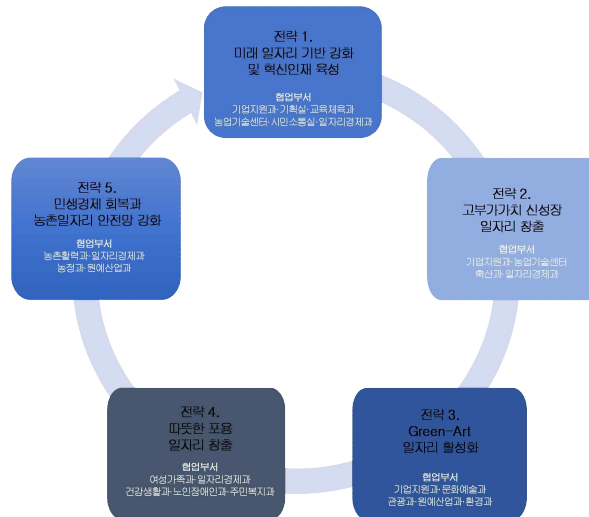
- (배경) 고용탄성치가 하락 국면으로 “고용 없는 지역경제 성장 시대”로 진입, 영세 자영업자가 많고, 농업 부문 평균 급여는 전국 대비 71% 수준으로 열악
- (목적) 자영업자 등 영세 사업자에 대한 경영 여건 개선 및 농림어업의 첨단화를 통한 고용 안전망 강화

## 제5장 추진체계 및 향후 과제

□ 「남원시 민선 8기 일자리 선순환 추진체계」 마련

- 핵심 일자리 과제로 “남원형 킷 스타트 프로그램 도입”을 추진하고, 남원시 “Green-Art Job”의 일자리 사업 브랜드화를 위해 5대 전략을 상호 연계한 투자유치형 미래 일자리 추진체계 구축

### 【남원시 민선 8기 일자리 선순환 추진체계】



- 남원시 일자리 핵심부서인 일자리경제과를 중심으로 일자리정책의 실효적 추진과 대시민 정책 체감도 제고를 위한 평가·모니터링 기능 강화



- 일자리 종합계획의 수립-실행-분석-피드백 체계를 이행함과 동시에 정책 집행 과정에 대한 모니터링을 통해 사업 전달체계의 빈틈과 사각지대를 보완하고 일자리 사업의 성과 제고를 도모
- 또한, 민선 8기 핵심 전략인 쿼 스타트 프로그램의 지속 가능성과 Green-Art job의 브랜드화를 위해서는 세부 프로그램의 면밀한 성과관리를 바탕으로 사업 간 연계 기반의 효율적 사업 운영이 가장 중요

#### □ 기대효과

- 일자리 종합계획수립 관점에서의 기대효과는 첫째, 일자리 사업 추진체계의 효율성을 제고하고, 둘째, 일자리 사업의 추진계획을 공표함으로써 대시민 소통과 일자리 창출력을 강화할 수 있으며 셋째, 증거 기반의 일자리정책 추진으로 정책 객관성과 신뢰성을 제고
- 미래 신성장산업과 문화산업(creative industry) 일자리의 관점에서는 첫째, 기존 산업(농업, 제조업)의 일자리 미스매치 방지 둘째, 남원형 Quick Start Program을 통한 미래인재 기반의 좋은 일자리 창출 활성화 셋째, Green-Art job의 남원시 브랜드 일자리 창출로 지역경제 활력 제고

#### □ 향후 과제

- 남원형 쿼스타트 프로그램 도입을 위한 실천 계획수립
- 신성장산업(드론, 화장품, 곤충 등) 투자유치 전략에 따른 분야별 인력수급 대책 조속 마련
- 정부 공모사업 추진에 대한 대응방안 마련(산업부 “한국형 쿼스타트 프로그램”, 행안부 “고향올래(GO郷ALL來)” 등)
- 투자유치와 Quick Start Program 실행을 위한 전문가 자문기구 신속 구성·운영

## 제1장

# 일자리 종합계획수립 배경과 목적

### 제1절 배경과 목적

#### 가. 배경(Background)

- 정부 국정 목표\*에 맞춰 지역균형발전, 지방소멸 위기와 산업구조 전환 등에 능동적 대응을 위한 민선 8기 남원시 일자리 종합계획수립 및 남원형 일자리 전략 모색

\* (국정목표 6) 대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대

- ‘국정목표 6’은 지역 주도 균형발전, 혁신성장기반 강화를 통한 지역의 좋은 일자리 창출 지원을 위해 설정
  - 민선 7기 동안 추진한 일자리 사업에 대한 재검토와 신규 일자리 사업 발굴
- ‘디지털과 그린 경제’로의 대전환 시대 남원시 일자리 종합계획수립
  - 「문화와 미래산업으로 도약하는 남원」 실현을 위한 전략과제 설정과 좋은

**기업 유치를 위한 인재 양성 및 일자리사업 개발은 필수**

- **(시장 운영 방향)** 미래 신성장 산업육성으로 새롭게 도약하는 경제 도시, 일하고 싶은 창조도시 상생하는 지역경제, 친환경 미래농업 기반의 6차 산업 선도도시
- **(일자리 전략)** 청년 메이커스 설립, 신규 일자리 창출(청년, 공공, 농업 일자리), 계층별 빈틈 일자리 지원 강화 등 생애주기별 일자리 확대를 통한 취업자 증대

□ 지역균형발전과 지역 고용 2.0에 대응한 지역 주도 신산업 생태계 조성 및 신산업 일자리 창출

- 지역 주도의 전략산업 선정·육성 지원체계를 구축
- 강소 도시 등에 첨단 투자 및 청년 일자리 확충을 위한 상생형 지역 일자리사업 확대와 지역별 취약 산업에 대한 산업위기 예방\*
  - \* 기존 부울경 초광역권 산업발전전략 및 대경, 전라, 충청권 등의 초광역 신산업생태계 전략 수립 지원
- **(산단 고도화)** 기존 산업단지의 친환경 탄소중립 디지털 산단화(스마트 그린산단) 및 지역 육성산업을 기반으로 신규 국가산단 조성 및 노후 산단 리뉴얼 추진
- **(탄소중립 경제로 전환)** 스마트 분산형 전원을 활용하여 재생에너지 사용량을 높인 탄소중립 산단 시범 조성
- **(지역고용전략 2.0)** 지역 일자리 역량 강화 및 지역맞춤형 일자리 사업 재구조화를 위해 ‘지역맞춤형 일자리사업 유연화 제도’ 도입
  - 1) **지역의 일자리 창출 역량 제고:** 산업 연계형 일자리 사업설계 → 지역별 산업인력수요, 인적구성, 공급기관 역량 등 특성 반영
  - 2) **지역 일자리 自治 강화:** 비수도권 중심 지역주도 사업 대폭 확대 → 지역 일자리 균형 달성 및 실질적 형평 구현
  - 3) **지역 고용의 외연 확장:** 모든 일자리사업을 지역 관점에서 재설계 → 지

역의 참여를 통해 30조 국가 일자리사업의 효과 개선

- 고용노동부 지역일자리 목표 공시제 및 「전국지방자치단체 일자리 대상」에 대비하는 남원시 일자리 종합계획수립
  - 지역 일자리 연차별 세부 계획수립을 위한 배경 설정
    - 지역 일자리 목표 공시제 등 남원시 일자리정책의 체계적 추진 근거를 마련하고, 민선 8기 연차별 일자리 사업의 효율성 제고
  - 지역 일자리 목표 공시제 개요
    - **(정의)** 지방자치단체장이 해당 지역의 주민들에게 임기 중 추진할 일자리 목표 및 대책을 수립하여 공표하며, 중앙정부는 자치단체의 일자리 대책이 원활하게 추진될 수 있도록 지원하고, 추진 성과를 확인하여 우수자치단체에 인센티브 등을 제공하는 제도
    - **(구성)** 지역 일자리 목표 공시제는 자치단체장의 임기 내 추진하고자 하는 일자리대책에 대한 ‘종합계획’과 수립된 종합계획을 바탕으로 연도별 세부적으로 추진하고자 하는 ‘연차별 세부계획’으로 구성

<표 1-1> 전라북도 남원시 경·위도상 위치

구분	주요 내용	
	종합계획	연차별 세부계획
공시주체	광역시 및 기초자치단체(243개 지자체/광역시 17, 기초 226)장	좌동
공시방법	관보, 언론, 지자체 홈페이지 등 공시 및 지역고용정보네트워크 등재	좌동
공시내용	자치단체 일자리정책의 비전, 총괄 목표(4년), 핵심전략 및 과제 등	종합계획에 기반한 연차별 세부 전략 및 일자리 목표, 실천과제 등
공시기한	자치단체장의 임기 첫 연도 말	매년 3월 이내

- **(그간의 경과)** 일자리 창출에 대한 지역의 자율성을 높이면서 책임성도 함께 확보하기 위하여 2010년부터 도입·시행해, 2012년부터는 전국 모든 자치단체가 참여

[그림 1-1] 지역 일자리 목표 공시제 개념도



- **(법적 근거)** 고용정책기본법 제9조의2(지역일자리 창출 대책의 수립)에 따라 지역일자리 목표 공시제와 일자리 종합계획이 수립되고, 지역 노동시장의 특성을 과학적으로 반영한 지역고용 활성화 사업 추진
  - 중·장기 일자리대책 수립·공시를 통해 일자리 친화적 지방행정 추진과 자치단체장 관심 제고 및 지역민의 정책 체감도 향상을 도모
  - 매년 고용노동부는 지역 일자리정책 추진 실적에 대한 심사·평가를 통해 우수자치단체를 선정하여 시상 및 인센티브를 제공

<표 1-2> 전국지방자치단체 일자리대상 수상지역 사업비 지원 규모

구 분		사업비(백만원)		비고
		광역시	기초	
공시제	종합대상	345 (25)	240 (20)	
	부문별 대상	240 (20)	135 (15)	
	최우수상	135 (15)	80 (10)	
	우수상	80 (10)	70 ( 5)	
	특별상	60 ( 5)	55 ( 5)	
우수사업	최우수상	- ( 6)	- ( 6)	
	우수상	- ( 5)	- ( 5)	

주: 2022년 기준 광역 및 기초를 구분하여 차등 지원, 괄호( ) 안의 금액이 '역량강화 사업비'임

## 나. 목적(Action Plan)

- 본 연구는 남원시 민선 8기 자치단체장의 공약 사항을 연계하고, 지역이 주도하는 종합계획 수립을 통해 미래 지향적 일자리 창출 및 “전국 지방자치단체 일자리대상”에 대비함이 주요 목적
  - 남원시 인적·물적 자원을 활용하여 인구 고령화와 청년인구 감소에 현명한 대응 및 지역경제 활성화와 좋은 일자리창출 방안 마련
  - 남원시 민선 8기 일자리 종합계획을 통해 주민의 삶의 질 향상과 지역문화 및 미래를 선도하여 ‘함께 살아가는 따뜻한 남원’을 실현하기 위한 일자리 차원의 세부 과제를 발굴하는 데 있음

## 제2절 범위의 방법

### 가. 범위와 주요 내용(Goal and Issues)

#### ① 시간적 범위

- 시간적 범위는 남원시 민선 8기 자치단체장의 임기와 연계한 중·장기 일자리 정책 추진을 위해 2023년~2026년(4년)으로 설정하고, 세부 사업 추진계획 제시

#### ② 공간적 범위

- 공간적 범위는 전라북도 남원시 전역
  - 23개 읍·면·동
  - 하부 행정구역으로 180개 법정리와 동, 500개 행정리·통, 1,436반
  - 임실, 순창, 남원 지리산권역 노동시장 분석을 통해 행정단위를 넘어서는 초광역 일자리 종합계획 수립에 집중

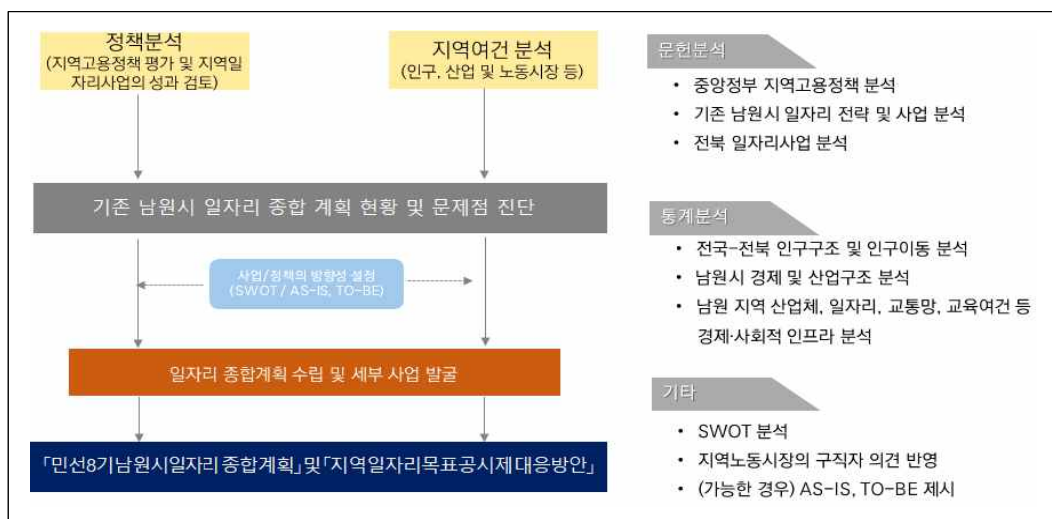
6 남원시 민선 8기 일자리 대책 종합계획

- 민선 8기 남원시 일자리 종합계획의 실효성과 효과성 제고를 위한 예산확보 방안 등 재정전략도 함께 모색

③ 내용적 분석범위

- 남원시 인구구조 및 인구이동 실태 분석
  - 초고령 시대 남원시 생산가능인구 변동 추이 분석 등
  - 지리산권역 노동시장의 고용변동 및 인력수급 미스매치 현황 분석
- 남원시 및 지리산권역 경제·산업구조 분석
  - 남원시는 임실군과 순창군이 함께 지리산권 경제 및 노동시장권역을 형성하고, 자연경관과 문화유산을 연계한 농촌형 관광산업 보유
  - 농촌인구의 고령화로 사회복지 분야 종사자가 급속하게 증가하면서 사회서비스산업이 급증하여 노동시장 하층 세그먼트를 구성
- 남원시 노동시장 및 고용구조 분석
  - 청년, 여성과 고령자 대상 일자리사업 설계 및 수립 근거
  - 남원시 신성장 미래산업 맞춤형 일자리사업 발굴

[그림 1-2] 남원시 일자리 종합계획 연구절차 및 방법



## 나. 방법(Methodology)

### □ 증거 기반의 일자리 전략 수립과 일자리사업 발굴

- 증거 기반 일자리 전략(evidence-based job strategy)은 정부가 발간하는 각종 통계자료와 실증자료를 기반으로 실증적 계량분석을 통해 수립
  - 국내외 지역 일자리 전략 분석에 기반하여 정부 발표 통계자료를 활용하여 남원시 경제와 산업구조를 분석하고,
  - 노동시장의 공급구조로서 인구구조와 인구이동 등의 분석, 노동력 수요 측면은 경제와 산업구조 통계자료를 수집하여 실증분석을 수행
- 남원시 노동시장의 수요와 공급 결정 요인 분석은 통계청 「경제활동인구조사」, 「지역별 고용조사」, 「전국사업체통계조사」 등을 주로 활용
  - 행정 통계자료는 한국고용정보원 「고용행정통계(EIS) DB」 등을 활용하고,
  - 남원시 민선 8기 자치단체장의 주요 공약사항 등을 집중 분석하여 일자리 종합계획에 반영
- 일자리 종합계획은 타당성, 적합성과 실현 가능성을 높이기 위해 자치단체 담당 공무원의 행정 경험을 반영하여 일자리 종합계획의 기본방향과 핵심 전략과제를 도출
  - 일자리 종합계획의 연차별 일자리 창출 목표를 달성하기 위한 세부 과제를 구체적으로 제시하고, 소요 예산 등을 산출





## 제2장

# 지역 여건 분석

### 제1절 지리적 특성 분석

#### 가. 공간구조의 특성

##### □ 농림어업과 서비스산업 중심으로 구성된 **농촌형 관광산업 도시**

- 남원시는 전라북도 동남부에 위치, 동남쪽은 구례군, 서쪽은 임실군, 순창군, 북쪽은 장수군과 인접, 섬진강을 경계로 전라남도 곡성과 인접하여 호남과 영남을 연결하는 문화·경제적 접촉지대
  - 도시형 인구구조와 전통적 농촌형 일자리 구조 및 생활구조 등으로 기존 일자리 전략으로 접근하기 곤란
  - 지리산권 중심지 기능을 보유, 음식 및 관광 서비스 부문이 지역경제의 높은 비중을 차지
- 남원시는 한반도 서남부 내륙, 전라북도의 동남부 소백산맥 서사면의 넓은 분지에 위치하며, 호남과 영남을 연결하는 내륙의 관문

<표 2-1> 전라북도 남원시 경·위도상 위치

단	경도와 위도의 극점		연장거리
	지명	극점	
동단	산내면 중항리	동경 127° 40′ 30″ 북위 35° 26′ 25″	동서간 44.7km
서단	대강면 생암리	동경 127° 11′ 05″ 북위 35° 19′ 40″	
남단	금지면 하도리	동경 127° 18′ 35″ 북위 35° 18′ 40″	남북간 28.6km
북단	보절면 성시리	동경 127° 24′ 45″ 북위 35° 33′ 25″	

자료: 남원시 홈페이지

- 남원시는 동 단위 중심으로 인구와 일자리가 집중, 인구 대비 광활한 면적으로 지리산, 광한루원, 춘향테마파크 등 역사·관광자원을 보유
- 행정구역은 23개 읍·면·동(1읍, 15면, 7동)이며, 하부조직으로 180 법정리·동, 500 행정리·통, 1,436반이 있음
- 남원시 면적은 752.19km<sup>2</sup>로 전북 내 3위 규모, 시 단위 중에서는 가장 큰 면적이며, 지리산과 인접한 산내면의 면적이 가장 넓음

[그림 2-1] 전라북도 남원시 위치 및 행정구역도



자료: www.doopedia.co.kr

- 전북 내 일반시(전주, 군산, 익산, 김제, 정읍)는 평야 지대에 있는 반면, 남원시만 유일하게 지리산 높은 곳에 위치, 산업화에 취약한 구조
- 남원시는 지리적 특성으로 인해 도시화 속도는 느리지만, 뛰어난 자연·문화 환경을 바탕으로 관광산업이 발달
  - 남원시는 도시지역 30.63km<sup>2</sup>(4.01%)와 비도시지역 721.03km<sup>2</sup>(95.09%)로 구성, 더딘 도시화와 지리적 농촌구조가 잘 나타나 있음

&lt;표 2-2&gt; 남원시 용도지역 현황

(단위: km<sup>2</sup>)

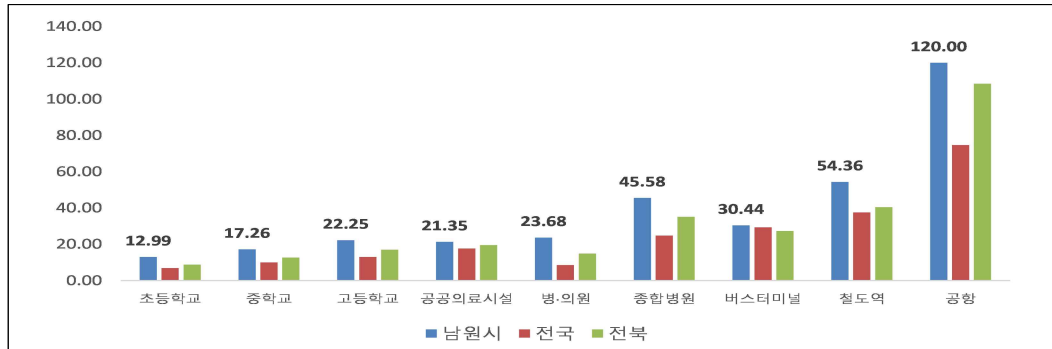
연도	계	도시지역(읍·동)					비도시지역(면)					
		소계	주거	상업	공업	녹지	소계	계획 관리	생산 지역	보전 관리	농림	환경 보전
2016	752.78	29.87	6.43	0.96	1.06	21.42	722.91	131.14	67.08	78.73	337.97	107.99
2017	752.81	30.65	6.43	0.98	1.84	21.40	722.16	130.91	66.76	78.74	337.75	107.99
2018	752.81	30.65	6.43	0.98	1.84	21.40	722.16	130.91	66.76	78.74	337.75	107.99
2019	752.85	30.65	6.43	0.98	1.84	21.40	722.20	130.90	66.80	78.80	337.70	108.00
2020	751.69	30.63	6.43	0.96	1.84	21.40	721.03	129.75	66.76	78.74	337.79	107.99

자료: 통계청, 「지역통계」, KOSIS

## 나. 교통권의 특성

- 호남과 경남의 중간지점에 위치하여 수도권 및 영·호남과의 접근성이 우수하며, 임실·순창·남원 경제 및 노동시장 권역 형성
- 호남권 내 철도 강세지역으로 KTX 전라선(행신-남원-여수엑스포)과 일반 철도를 통해 수도권, 충청권, 호남권과의 접근성 우수
- 영남권 접근성은 고속도로(광주-대구, 순천-완주) 및 국도, 지방도를 통해 뒷받침하고 있으나, 남원 도심 내-지리산 간 연결이 다소 미흡

[그림 2-2] 남원시 주요시설 대중교통 일평균(06~20시) 접근시간(분)



자료: 통계청, 「교통접근성지표」, KOSIS

- 남원시 교통문화지수의 '13년 대비 개선율은 27.95%로 전국(6.76), 전북(4.58), 임실(5.43), 순창(1.93)보다 월등히 높으며, '22년 전북 평균 대비 높게 나타남

<표 2-3> 남원시 교통문화지수 현황

구분	2013					2022			
	계	운전행태	교통안전	보행행태	교통약자	계	운전행태	교통안전	보행행태
전국	76.04	30.09	28.74	8.61	8.67	81.18	46.43	17.25	17.12
전북	73.97	29.51	27.35	8.65	8.46	77.36	44.92	16.33	17.45
남원	62.87	28.32	20.58	7.45	6.52	80.44	43.97	19.79	16.69
임실	70.31	28.21	25.80	6.67	9.63	74.13	39.04	17.90	17.19
순창	65.84	27.50	21.25	8.40	8.69	67.11	38.70	12.60	15.81

자료: 통계청, 「교통문화지수」, KOSIS

주: 2013년은 운전행태(40), 교통안전(40), 보행행태(10), 교통약자(10)로 구분, 2016년부터 교통약자 영역 부문은 측정하지 않음

- 남원시 개통 도로와 포장률은 전국평균 대비 낮으나, 전북 평균과는 유사한 수준을 보이며 생산체계 편입의 산업 입지 조건이 다소 미흡
- 남원시 개통 도로는 '21년 기준 약 661km로 '17년 대비 약 7km만이 추가 개통되었고, 포장률은 전북 평균과 유사한 수준
  - '21년 남원시 포장률은 2017년 87.3%에서 2021년 87.8%로 불과 0.5%p

만이 상승하여 포장도로와 도로 개통이 다소 정체되고 있음

<표 2-4> 남원시 도로 포장률 추이

(단위: %, km)

구분	2017		2018		2019		2020		2021	
	포장률	개통도로	포장률	개통도로	포장률	개통도로	포장률	개통도로	포장률	개통도로
전국	92.8	101,870	93.2	102,465	93.5	103,192	94.1	104,828	94.8	105,083
전북	87.2	7,767	87.5	7,764	87.6	7,798	87.8	7,832	87.9	7,841
남원	87.3	654	87.5	655	87.6	658	87.8	658	87.8	661
임실	75.6	495	75.7	496	75.7	496	75.7	496	75.7	496
순창	80.5	337	84.9	337	84.9	337	84.9	337	84.9	337

자료 : 통계청, 「도로포장률」, KOSIS

## 제2절 인구구조와 인구이동

### 가. 인구구조의 특성과 인구 비중

□ 남원시 주민등록인구는 약 78천명이며, 인구 양극화 및 인구감소 심화

- 총인구는 '12년 대비 △10.6%, 15세 미만 인구는 △39.1%, 생산가능인구는 △16.3% 감소, 65세 이상 인구는 지속 증가하여 24.0% 증가
- 초고령사회에 '12년 이전 이미 진입, 현재('23.1월) 기준 65세 이상 인구가 총인구의 약 30.5%를 차지하고 있음

<표 2-5> 남원시 인구구조의 증감 추이

(단위 : 명, %)

연도	15세 미만 인구	생산가능인구	65세 이상 인구	총인구
2012	12,094	55,785	19,121	87,000
2013	11,598	55,251	19,611	86,460
2014	11,050	54,590	20,003	85,643
2015	10,482	53,906	20,468	84,856
2016	9,962	53,515	20,711	84,188

연도	15세 미만 인구	생산가능인구	65세 이상 인구	총인구
2017	9,475	52,639	21,167	83,281
2018	9,160	51,950	21,444	82,554
2019	8,719	50,672	22,050	81,441
2020	8,397	49,571	22,694	80,662
2021	7,936	48,272	23,223	79,431
2022	7,412	46,845	23,691	77,948
2023.01.	7,363	46,678	23,714	77,755
2012-2022	-39.1	-16.3	24.0	-10.6

자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

- 남원시 여성인구 비중은 51.0%로 전북 평균(50.2%) 대비 다소 높고, 청년, 중장년, 핵심 노동인구 모두 전북 평균 대비 낮으나, 65세 이상 인구는 전북 평균과 남원 모두 여성 비중이 높게 나타남
- 남원시 청년인구 비중은 16.9%로 전북 평균(22.1%) 대비 낮으나, 인구소멸 (청년 여성인구↓, 고령인구↑) 속도는 빠른 것으로 추정

<표 2-6> 남원시 성별·세대별 인구구조 현황(2023.01.)

(단위 : 명, %)

구분	전북			남원		
	총인구	남자	여자	총인구	남자	여자
15세 미만	191,805 (10.8)	98,415 (11.2)	93,390 (10.5)	7,363 (9.5)	3,868 (10.1)	3,495 (8.8)
청년인구 (19-39)	390,864 (22.1)	207,470 (23.6)	183,394 (20.6)	13,168 (16.9)	8,530 (22.4)	7,515 (19.0)
중·장년 인구 (40-64)	706,396 (39.9)	362,387 (41.2)	344,009 (38.7)	30,633 (39.4)	15,900 (41.7)	14,733 (37.2)
고령 인구 (65세 이상)	411,627 (23.3)	176,626 (20.1)	235,001 (26.5)	23,714 (30.5)	9,836 (25.8)	13,878 (35.0)
<b>총인구</b>	<b>1,768,229</b>	<b>879,922</b>	<b>888,307</b>	<b>77,755</b>	<b>38,134</b>	<b>39,621</b>
핵심노동인구 (25-54)	680,821 (38.5)	354,499 (40.3)	326,322 (36.7)	25,252 (32.5)	13,161 (34.5)	12,091 (30.5)

자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

주 : 청년인구는 남원시 청년 기본조례 기준, 핵심노동인구는 ILO 기준으로 분류, 2023.1. 기준

- 남원시 65세 이상 1인 가구 비중은 전국평균과 비교해 약 20% 포인트 이상을 항상 상회
- 남원시 20~30대 1인 가구는 전국평균 대비 절반 이하에도 미치지 않는

것으로 나타나 청년 친화적 정주 여건 미흡과

- 남원시 청년인구 감소의 주된 원인 중 하나로 청년 일자리의 절대적 부족에서 기인하고 있을 것으로 추정

<표 2-7> 남원시 연령 계층별 1인 가구 비중 추이

(단위: %)

구분		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
전국	20~30대	35.4	34.8	34.4	34.4	35.0	35.9	36.1
	40~64세	40.0	40.1	40.2	39.9	39.1	38.0	37.6
	65세 이상	23.5	24.0	24.4	24.7	24.9	25.0	25.5
전북	20~30대	27.6	27.3	26.6	26.4	26.7	28.1	28.3
	40~64세	36.9	36.9	37.5	37.8	37.2	36.4	36.2
	65세 이상	34.1	34.1	34.3	34.4	34.7	34.0	34.2
남원	20~30대	15.7	14.8	13.9	12.4	12.7	13.5	13.6
	40~64세	34.7	35.7	36.2	37.4	36.9	37.5	37.5
	65세 이상	49.0	48.9	49.2	49.9	50.2	48.8	48.7

자료: 통계청, 「인구총조사」, KOSIS

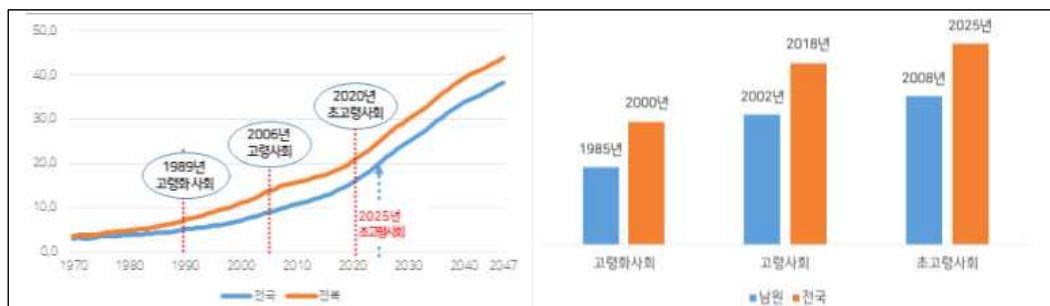
주: 각 년도 하반기 기준

○ 남원시는 2008년 초고령사회(Post Aged Society) 진입

- 우리나라는 2000년 고령화사회, 2018년 고령사회로 진입, 2025년 초고령사회로 진입 예측, 남원시는 전국 대비 16년 이상 앞서 진행

\* 고령화가 경제성장에 미치는 영향 추정 결과, 연평균 경제성장률이 0.38% 포인트 하락할 것으로 예상(국회예산정책처, 나보 브리핑 제116호)

[그림 2-3] 전국·전북·남원 고령화 추세



자료: 남원시 지방소멸대응기금 투자계획서

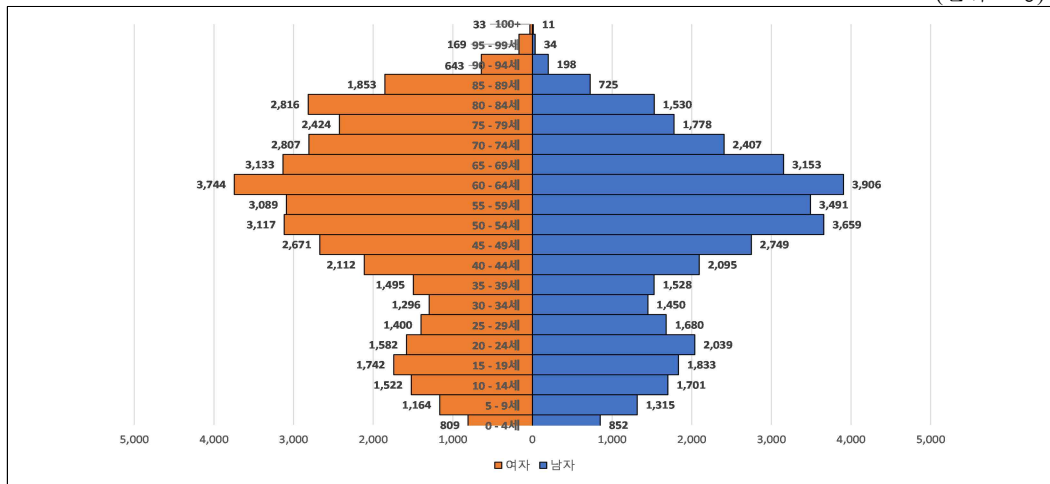
○ 남원시는 인구소멸지역의 역삼각형 인구구조로 고령인구 비중이 특히 높고, 고령인구의 성비 불비례 현상 심화



- 대부분의 연령대에서 남성 대비 여성인구가 많고, 특히 70세 이상 고령인구에서 성별 불균형이 두드러지게 나타남

[그림 2-4] 남원시 인구 피라미드구조(2023.01.)

(단위 : 명)

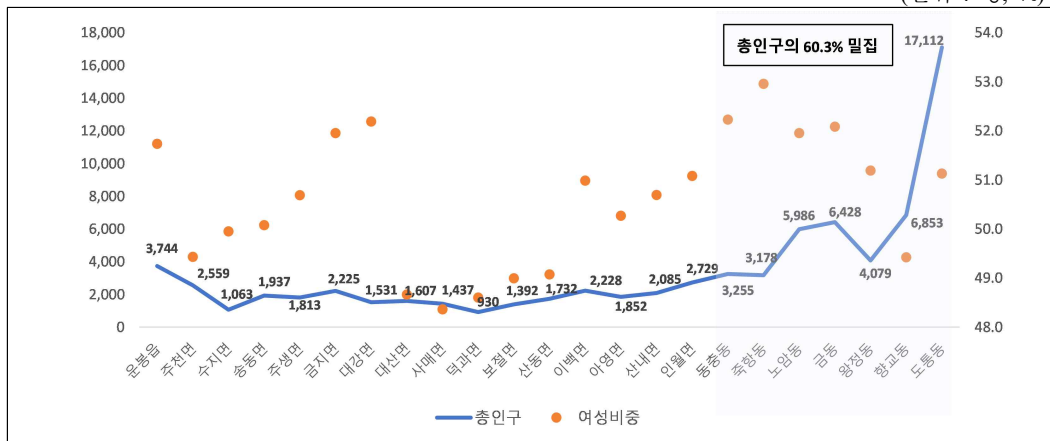


자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

- 남원시 행정구역 중 도통동의 인구가 17,112명으로 가장 많고, 7개 동네 인구의 60.3% 밀집, 도심공동화 및 인구 양극화 심화

[그림 2-5] 남원시 행정구역별 성별 인구구조(2023.01.)

(단위 : 명, %)



자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

- 남원시는 읍·면·동 간 청년인구 및 고령인구의 양극화가 심화

- 동 단위에서 15세 미만 인구와 청년인구의 비중이 가장 높고, 읍·면 지역 중에서 고령인구(65세 이상) 비중이 가장 낮은 지역은 지리산과 인접한 산내면으로 나타나고 있음

&lt;표 2-8&gt; 남원시 행정구역별 인구구조 현황(2023.01.)

(단위 : 명, %)

구분	15세 미만	15-39세	40-64세	65세 이상	총인구
운봉읍	225	537	1,382	1,600	3,744
주천면	150	436	1,006	967	2,559
수지면	57	121	381	504	1,063
송동면	97	264	759	817	1,937
주생면	111	223	658	821	1,813
금지면	97	251	792	1,085	2,225
대강면	46	162	519	804	1,531
대산면	91	209	608	699	1,607
사매면	75	184	495	683	1,437
덕과면	44	111	323	452	930
보절면	62	144	475	711	1,392
산동면	79	200	636	817	1,732
이백면	145	339	855	889	2,228
아영면	129	213	673	837	1,852
산내면	157	282	972	674	2,085
인월면	195	396	1,118	1,020	2,729
동충동	264	748	1,264	979	3,255
죽향동	254	690	1,215	1,019	3,178
노암동	807	1,534	2,423	1,222	5,986
금동	808	1,493	2,562	1,565	6,428
왕정동	340	941	1,567	1,231	4,079
향교동	618	1,534	2,784	1,917	6,853
도통동	2,512	5,033	7,166	2,401	17,112

자료: 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

- 남원시 인구는 지속적으로 감소 중이며 여성인구 비중은 전국 및 전북 평균 대비 다소 높은 수준
- 2003년 대비 우리나라 전체 인구는 약 6.3% 증가하였으나, 남원시, 임실군이 전북 전체 인구감소를 견인하는 주요 지역 중 하나로 판단

&lt;표 2-9&gt; 전국, 전북, 남원시, 임실군, 순창군 여성인구 비중 현황

(단위 : 천명, %, %p)

연도	전국		전라북도		남원시		임실군		순창군	
	총인구	여성비	총인구	여성비	총인구	여성비	총인구	여성비	총인구	여성비
2003	48,387	49.8	1,954	50.4	102	50.8	34	49.9	31	51.1
2008	49,540	49.9	1,856	50.2	88	50.8	31	49.4	31	51.2
2013	51,141	50.0	1,873	50.2	86	50.9	30	49.5	30	51.6
2018	51,826	50.1	1,837	50.3	83	50.9	30	49.2	29	51.5
2023.1	51,430	50.2	1,768	50.2	78	51.0	26	48.7	27	50.9
증감률 (‘03 대비)	6.3	0.3	-9.5	-0.1	-23.7	0.2	-22.8	-1.2	-15.2	-0.2

자료: 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

- 남원시 여성인구는 전북 평균 대비 약 0.8%p 높으며, 이는 고령 여성(65세 이상)의 비중이 높은 것에서 기인

&lt;표 2-10&gt; 남원시 연령대별 여성인구 비중 현황(2023.01.)

(단위 : 명, %)

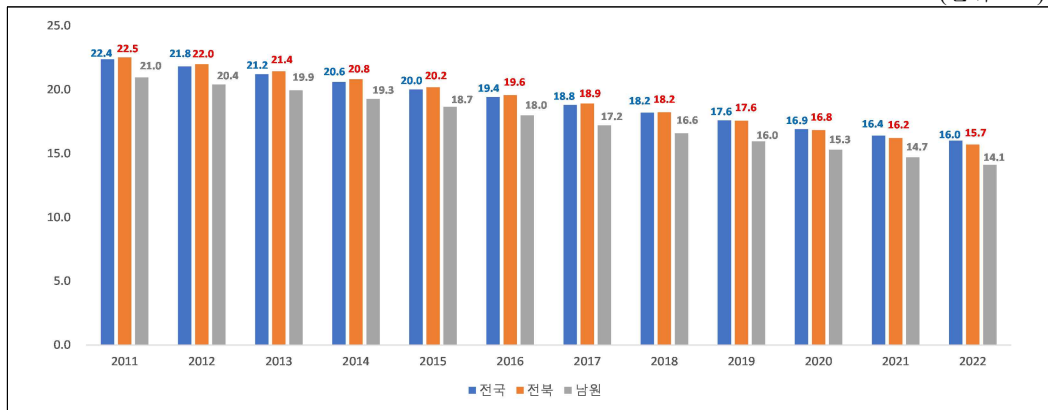
구분	20세 미만	20-39세	40-64세	65세 이상	총인구
전북	276,920 (48.5)	373,286 (46.9)	706,396 (48.7)	411,627 (57.1)	1,768,229 (50.2)
남원시	10,938 (47.9)	12,470 (46.3)	30,633 (48.1)	23,714 (58.5)	77,755 (51.0)
임실군	2,736 (47.6)	3,540 (43.6)	9,898 (42.6)	10,296 (56.6)	26,470 (48.7)
순창군	3,246 (48.7)	3,528 (46.0)	10,256 (45.2)	9,657 (59.4)	26,687 (50.9)

자료: 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

- 전북 20세 미만 인구는 '19년을 기점으로 전국평균 대비 낮아지고 있으나, 남원시는 '11년 이전부터 저출산 현상이 심화

[그림 2-6] 전국, 전북, 남원시 20세 미만 인구 비중 추이

(단위 : %)

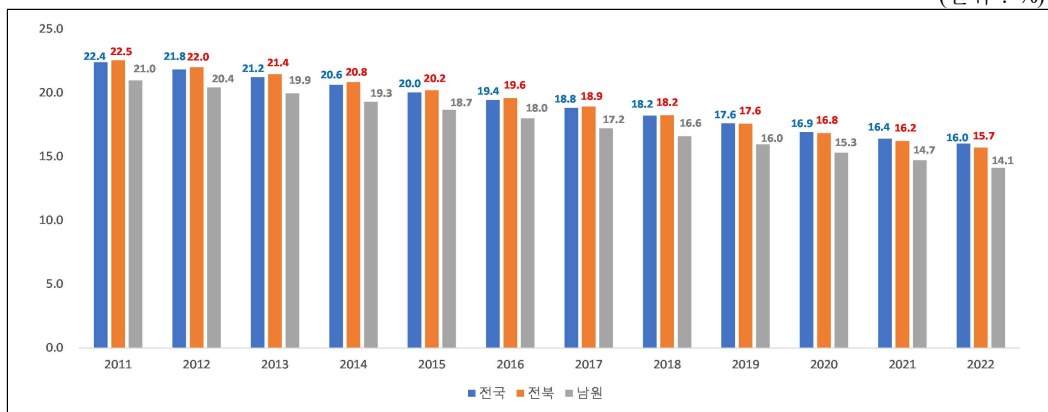


자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

- 남원시 청년인구(20~39세) 비중은 2014년 이후 20%대 아래로 떨어져 전국과 전북 평균 대비 인구의 자연 감소가 빠르게 나타난 것으로 판단되며, 그 격차는 더욱 커지고 있음
- '11년 전국과 전북 평균 대비 각각 7.6%p, 4.1%p 낮았으나, '22년에는 9.2%p와 5.1%p로 그 격차가 점점 확대되고 있음

[그림 2-7] 전국, 전북, 남원시 청년인구(20~39세) 비중 추이

(단위 : %)

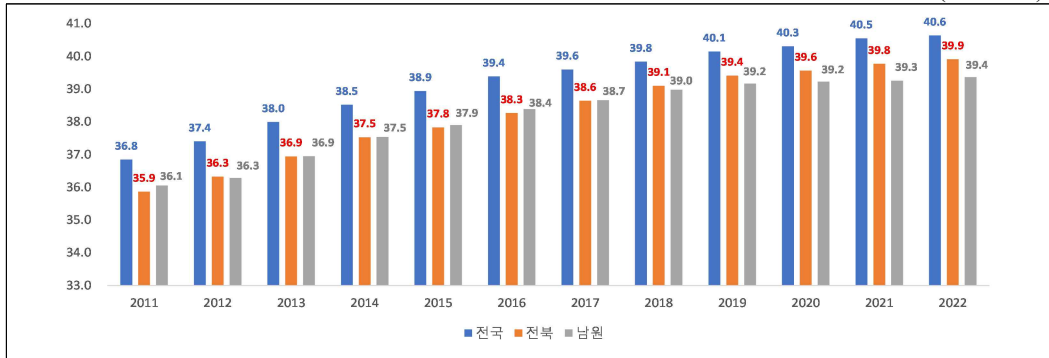


자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

- 남원시 중장년인구(40~64세) 비중은 2015년~2017년 전북 평균 대비 높은 비중을 보이다 '19년 이후 다시 감소 추세로 전환

[그림 2-8] 전국, 전북, 남원시 중장년인구(40~64세) 비중 추이

(단위 : %)

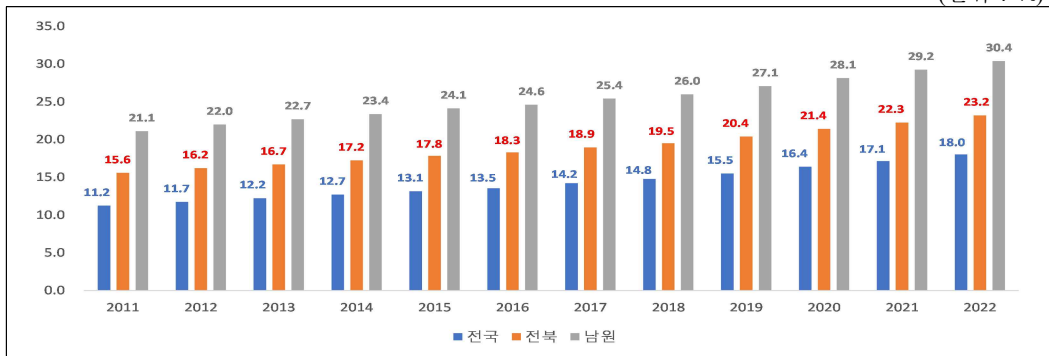


자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

- 남원시 고령인구(65세 이상) 비중은 '11년 대비 약 9.3%p 증가하여 전국 6.8%p, 전북 7.6%p 대비 높은 증가율을 보이고 있음
- 연령대별 인구 비중에 있어 65세 이상 인구에서 전국 및 전북 평균 대비 앞서고 있어 저출산 고령화로 인한 인구소멸 대응과 노인 일자리와 복지정책 간의 연계 방안이 시급

[그림 2-9] 전국, 전북, 남원시 고령인구(65세 이상) 비중 추이

(단위 : %)



자료 : 통계청, 「주민등록인구현황」, KOSIS

## 나. 인구이동과 교류인구 규모

- 남원시 인구의 자연감소는 '12년 이전에 이미 시작되었고, 인구의 사회적 증감 또한 음(-)의 값이 지속되고 있어 내·외부 환경에 민감한 것으로 추정

&lt;표 2-11&gt; 남원시 인구증감 및 인구이동 추이

(단위 : 명)

구 분	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022p)
인구증감	-481	-569	-820	-803	-704	-904	-768	-1,133	-800	-1,092	-1,216
자연적 증감 (출생-사망)	-196	-219	-280	-332	-346	-443	-478	-426	-613	-552	-578
사회적 증감 (전입-전출)	-285	-350	-540	-471	-358	-461	-290	-707	-187	-540	-638

자료: 통계청, 「인구동향조사」, 「국내인구이동통계」, KOSIS

주: 2022년도 출생은 통계청 잠정치 적용, 사망은 2021년 남원시 조사망률을 적용하여 추정

- 남원시 인구 유출의 대부분은 15~39세에서 발생하며 지속적인 증가추세로 남성 대비 여성인구의 유출이 더 많이 나타나고 있음
- 15~39세 인구 유출은 증가추세이며, COVID-19 시기 남성 인구 유출은 감소 규모가 줄었으나, 여성인구 유출은 감소 폭이 낮게 나타남

&lt;표 2-12&gt; 남원시 성별·세대별 순이동 인구 추이

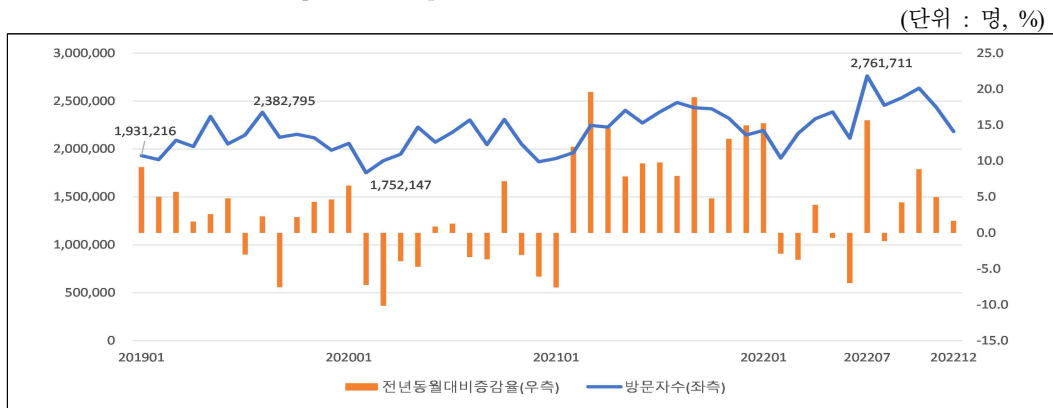
(단위 : 명)

구분		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
전 체	계	-350	-540	-471	-358	-461	-290	-707	-187	-540	-638
	15세 미만	-40	-83	-54	-57	-84	-16	-106	-20	-116	-145
	<b>15~39세</b>	<b>-669</b>	<b>-688</b>	<b>-721</b>	<b>-584</b>	<b>-633</b>	<b>-642</b>	<b>-849</b>	<b>-644</b>	<b>-691</b>	<b>-814</b>
	40~64세	322	218	254	268	217	312	155	386	200	231
	65세 이상	37	13	50	15	39	56	93	91	67	90
남 자	계	-173	-215	-200	-127	-240	-136	-401	-15	-262	-261
	15세 미만	-24	-47	-21	-33	-38	-1	-58	6	-69	-71
	15~39세	-351	-350	-352	-262	-338	-370	-467	-256	-359	-407
	40~64세	173	176	145	144	125	213	82	204	97	149
	65세 이상	29	6	28	24	11	22	42	31	69	68
여 자	계	-177	-325	-271	-231	-221	-154	-306	-172	-278	-377
	15세 미만	-16	-36	-33	-24	-46	-15	-48	-26	-47	-74
	15~39세	-318	-338	-369	-322	-295	-272	-382	-388	-332	-407
	40~64세	149	42	109	124	92	99	73	182	103	82
	65세 이상	8	7	22	-9	28	34	51	60	-2	22

자료 : 통계청, 「국내인구이동통계」, KOSIS

- 한국관광공사 데이터랩으로 본 남원시 방문자는 '18년 월평균 약 205만명에서 '22년 234만명으로 증가추세
- 일일 평균 체류인구(약 75천명)를 기반으로 관계인구 증대를 통한 유입인구 및 생산가능인구 확보 필요

[그림 2-10] 남원시 관광 방문자 추이



자료 : 한국관광공사, 「Data Lab」

- 지리산권 중심지로서의 남원시 주요 방문 연령층은 남성과 여성 모두 40~60대이며, 여성 대비 남성 방문자 비중이 높게 나타남

<표 2-13> 남원시 성별·연령별 방문자 수(2022)

(단위 : 명)

구분	남자		여자		계
	방문자 수	비율	방문자 수	비율	
0~9세	53,739	0.5	53,544	0.5	107,283
10~19세	290,676	2.9	249,120	2.5	539,796
20~29세	718,463	7.2	630,073	6.3	1,348,536
30~39세	720,513	7.2	547,969	5.5	1,268,482
<b>40~49세</b>	<b>1,482,175</b>	<b>14.9</b>	1,053,221	10.6	2,535,396
<b>50~59세</b>	<b>1,010,639</b>	<b>10.1</b>	685,498	6.9	1,696,137
<b>60~69세</b>	<b>1,048,377</b>	<b>10.5</b>	689,121	6.9	1,737,498
70세 이상	360,762	3.6	370,301	3.7	731,063
합계	5,685,344	57.1	4,278,847	42.9	9,964,191

자료: 한국관광공사, 「Data Lab」

주: 이동통신 데이터(KT) 기반 2022.1~2022.12월까지의 외부 방문자를 기준

### 제3절 경제와 산업구조

#### 가. GRDP 성장과 일자리 변동

- 지난 10년간 남원시 GRDP는 1조 원대 정체 구간에서 벗어나지 못해 지역경제의 위상에는 큰 변화가 없으나 안정적인 성장 추세를 유지
  - 남원시 지역내총생산은 '15년 1조 4,660억에서 '19년 1조 7,820억으로 연평균 1.97% 성장을 했으나, 전국 GDP 대비 0.03% 하락한 상태
    - 전라북도 지역내총생산은 전국 대비 2.72%이며 지난 10년간 0.1%포인트 축소되면서 남원, 임실, 순창 지역경제는 동반 약화
    - 인접 도시와 산업 및 노동시장을 공동으로 형성하여 지리산권 중심지로서 임실·순창지역의 경기변동에 영향을 미치는 것으로 추정

<표 2-14> 전북·남원·임실·순창 GRDP 추이(시장가격 기준)

(단위 : 십억, %)			
구분	2011	2016	2020
전국	1,393,306 (100.0)	1,743,575 (100.0)	1,944,644 (100.0)
전북	40,038 (2.87)	47,879 (2.75)	52,820 (2.72)
남원시	1,466 (0.11)	1,607 (0.09)	1,782 (0.09)
임실군	673 (0.05)	697 (0.04)	789 (0.04)
순창군	575 (0.04)	753 (0.04)	809 (0.04)

자료 : 통계청, 「지역 소득」, KOSIS

주 : 1) 지역총생산은 당해연도 시장가격 기준이다.

주 : 2) 괄호 ( )안은 전국 대비 해당 지역의 총생산액 비중임

- 남원시 지역총생산(GRDP)은 '10년 1조 4천억에서 '19년 1조 7천억으로 증가하였으나, 전년 대비 GRDP 성장률은 '15년 이후 추세적으로 하락



&lt;표 2-15&gt; 남원시 GRDP와 주요 산업별 총생산(시장가격 기준)

(단위 : 억 원, %)

구분	농림 어업	제조업	전기· 가스·수도	건설업	도소매	음식 숙박	보건· 사회복지	GRDP
2011	2,407	1,613	127	1,065	784	423	1,107	14,665
2016	2,981	1,600	269	930	912	433	1,319	16,066
2020	3,219	1,723	187	1,448	815	405	1,383	17,823
CAGR (2005-2020)	2.65	-0.49	9.62	4.95	2.64	1.45	6.28	2.73

자료: 통계청 「지역 소득」, KOSIS

□ 지난 15년간 남원시 지역내총생산(GRDP)은 연평균 성장률은 2.7%

○ 남원시 GRDP는 '11년 1조 4천억에서 '20년 1조 7천억으로 증가

- 지난 10년간 남원시 GRDP는 농림어업과 도소매업의 안정적인 성장에서 기인하고 전기·가스·수도업이 연평균 9.6%의 급격한 성장을 달성
- 다른 한편, 제조업은 연평균  $\Delta 0.49\%$  하락하여 지역 노동시장의 산업구조 취약성을 해결할 내생적 발전전략 필요

□ 남원시 제조업 종사자의 평균 급여 수준이 주변 지역에 비해 열악한 측면은 지역경제의 상대적 저임금 기반 생산체제 형성을 실증적으로 보여주고 있어 지역 제조업의 경쟁력 강화 전략이 시급

○ 전북 제조업 평균 급여는 45.4백만 대비 남원시는 37.5백만으로 전북 대비 약 82.5%, 전국 대비 약 74.3% 수준에 불과

- 광업제조업 조사는 10인 이상 기업을 대상으로 하여 10인 미만 사업체에 대한 급여 수준은 반영되지 않았다고 보는 것이 합리적이며, 이를 반영한다면 더욱 열악할 것으로 추정

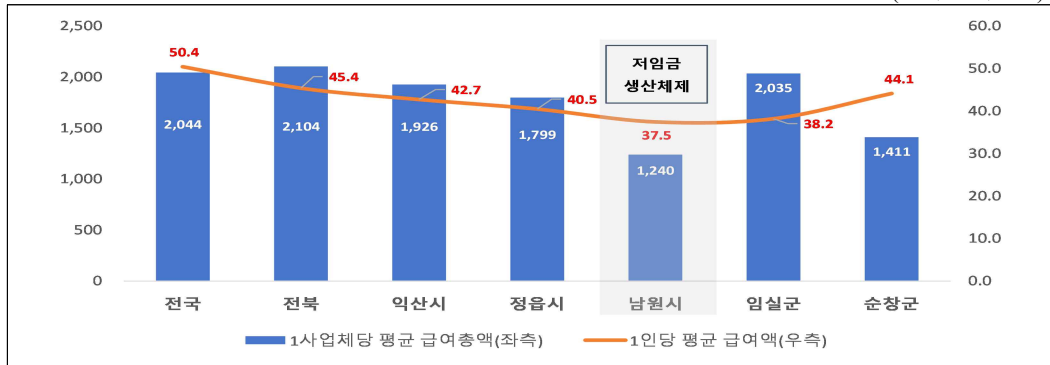
○ 전라북도 제조업 종사자의 1인당 평균 출하액 516.4백만 원 대비 남원시는 290.0백만 원으로 1인당 생산 효율성이 낮고, 1인당 부가가치액은 100.5백만 원으로 전북의 61.6% 수준

- 남원시 제조업 종사자의 저임금 생산체제는 낮은 생산성을 반영하고, 지역

제조업체는 저숙련-저임금의 단순노동 구조로 보임

[그림 2-11] 남원시 제조업 평균 급여액 및 1인당 평균 급여(2021)

(단위 : 백만원)



자료: 통계청, 「광업제조업조사」, KOSIS

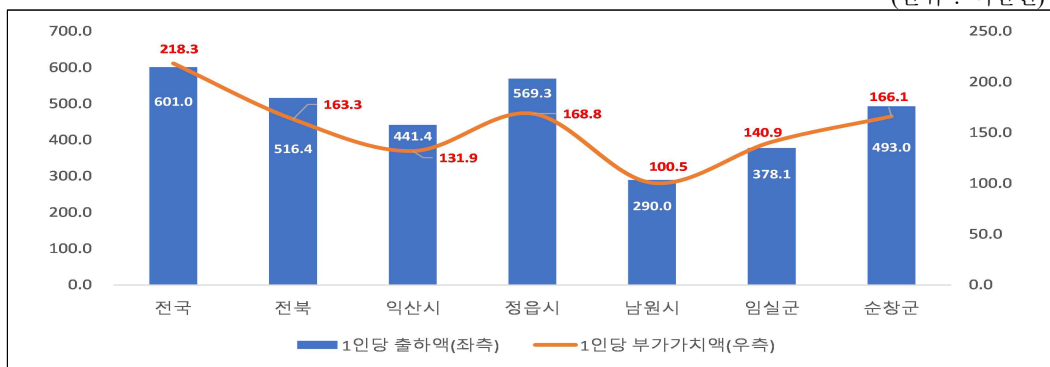
주: 제조업 10인 이상 기준

- 남원시 제조업체의 출하액과 부가가치액이 임실군, 순창군 사업체와 비교해 현저하게 낮은 것은 남원시 생산체제 및 산업구조의 부품 조달체제가 저층 구조에 있다는 것을 입증

- 남원시 대부분 사업체는 저숙련-저임금 기반의 단순 조립 노동에 기반한 생산 기반을 형성하고,
- 미래 신성장 분야 활성화와 함께 중견기업 또는 앵커기업 유치를 위한 노력, 지역인재 육성 전략이 동시에 결합되어야 좋은 일자리 창출 기반이 마련 될 것으로 전망

[그림 2-12] 남원시 제조업 1인당 생산액 및 부가가치액 규모(2020)

(단위 : 백만원)



자료 : 통계청, 「광업제조업조사」, KOSIS

주 : 제조업 10인 이상 기준

## 나. 영세소기업 중심의 제조업 산업구조

□ 남원시 지역경제는 핵심적 주도기업(Anchor Company) 또는 첨단 중견기업이 부재한 영세 소규모 사업체 중심의 취약한 산업구조

- 10인 미만 영세 사업체가 '19년 현재 6.9천 개로 93.8% 이상을 차지하여 영세소기업 중심의 내생적 산업 발전구조가 부재
- 지역노동시장의 열악한 근로 여건과 저임금 일자리가 많아 신성장산업 분야 앵커기업 유치와 함께 유치기업의 필요 인력수급을 위한 인재 육성 전략이 중요

<표 2-17> 종사자 규모별 사업체 현황(2019년 기준)

(단위 : 개, %)

구분	사업체		종사자	
	규모	비중	규모	비중
1~4인	6,305	84.8	10,869	38.2
5~9인	671	9.0	4,255	15.0
10~19인	258	3.5	3,511	12.3
20~49인	157	2.1	4,668	16.4
50~99인	36	0.5	2,419	8.5
100~299인	9	0.1	1,208	4.2
300인 이상	3	0.0	1,518	5.3
전체	7,439	100.0	28,448	100.0

자료 : 남원시, 「남원시 통계 연보」

□ 5인 미만 영세소기업 종사자 규모와 비중이 압도적으로 높아 기본적으로 취약한 산업과 노동시장의 구조적 특성이 발견

- 5인 미만 사업체 규모가 6.3천개로 전체 사업체의 84.8%를 차지하고, 그 종사자 비중도 38.2%로 농촌형 관광도시의 계절적 경기변동에 아주 민감하게 반응하는 구조로서 특징 존재
- 도소매업 매출액 비중이 제조업의 약 1.3배 차지, 제조업 취약성으로 지역경

## 제를 견인할 신성장 산업구조 전환 및 투자유치 필요

&lt;표 2-18&gt; 남원시 산업 대분류별 주요 현황(2020)

(단위 : 개, 명, 백만원)

구분	사업체	종사자	매출액	영업이익
농림어업	86	324	142,794	6,519
제조업	768	3,497	739,393	45,095
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	1,757	1,833	178,339	24,674
건설업	1,402	3,455	467,087	33,678
도소매업	2,640	4,776	1,016,110	55,192
음식·숙박업	1,575	3,012	168,041	13,571
보건·사회복지 서비스업	335	4,071	246,671	27,198
전산업	11,437	31,593	4,871,107	337,916

자료: 통계청, 「경제총조사」, KOSIS

## 다. 산업단지 입주기업과 고용현황

- 산업단지 가동업체는 '18년 71개에서 '22년 101개로 지속 증가하고 있지만, 입주기업의 규모가 작아 고용시장의 견인력은 다소 부족

&lt;표 2-19&gt; 남원시 산업단지 가동업체 현황과 추이

(단위 : 개)

산업유형	산업명	2018	2019	2020	2021	2022
일반	남원	0	0	0	2	2
농공	광치1	15	18	17	16	17
	광치2	21	21	20	20	20
	노암	17	18	17	19	23
	노암제2	9	10	10	12	12
	어현	0	1	1	1	1
	인월	2	2	1	1	1
	노암제3	7	11	12	24	25
합계		71	81	78	95	101

자료: 한국산업단지공단, 「전국산업단지현황통계 통계표」, 각 년도 4분기, 2022년은 3분기 현황

- 남원시 산업단지 생산액은 '18년 2.1천억에서 '22년 2.7천억으로 증가
- '19년 산단 입주기업의 생산액이 1조 1천억으로 전년 대비 340% 증가하였으나, 코로나 등 경기침체로 '20년 3.5천억으로 급격히 감소
  - 산단 입주기업의 평균 생산액은 '19년을 제외하고 연간 30억대 수준으로 6차 산업의 경쟁력 제고 과제에 직면
- 남원시 산업단지 고용 규모는 1,000명대를 유지하고 있어 기존 산단에서 신설 산단으로 사업체 이동에 따른 노동력 이동 예상
- 남원시 소재 산업단지별 고용변동은 노암 3산단을 제외한 모든 산업단지에서 발생하고, '20년 코로나 경기침체로 산업단지 전체 고용 규모는 다소 감소
    - 신규 산단(남원, 노암제3)을 제외 고용은 전반적으로 하락하고, 노암 제3 농공단지는 '18년 대비 고용이 약 2백여명 증가
    - 기존 산업단지에서 신규 산단인 노암 제3 농공단지로 기업 이동에 따른 노동이동이 주된 원인일 것으로 추정

&lt;표 2-20&gt; 남원시 산업단지 고용현황

		(단위 : 명)				
산단유형	산단명	2018	2019	2020	2021	2022
일반	남원	0	0	0	n.a.	n.a.
	광치1	229	227	222	197	164
	광치2	181	145	116	170	161
농공	노암	296	284	175	182	184
	노암제2	333	360	333	330	307
	어현	0	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	인월	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	노암제3	53	108	135	295	259
	합계	1,092	1,124	981	1,174	1,075

자료 : 한국산업단지공단, 「전국산업단지현황통계 통계표」, 각년도 4분기

주 : 2022년은 2분기 현황

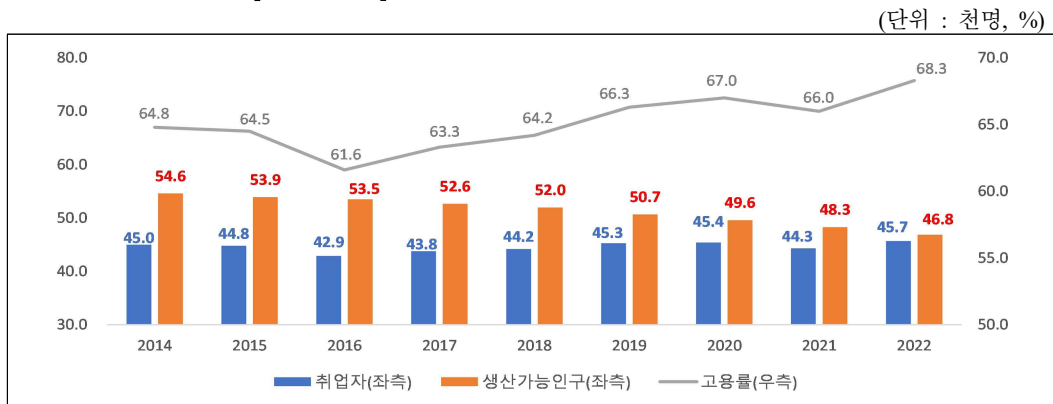
## 제4절 노동시장 및 고용구조

### 가. 지역노동시장의 고용동향

#### □ 남원시 노동시장의 고용 및 취업구조

- 취업자는 '18년 44.2천명에서 '22년 45.7천명으로 지난 5년간 3.4% 증가
- 노동력 공급 측면의 생산가능인구는 인구감소와 함께 지난 5년간 약 9.8% 감소하였으나, 고용률은 경향적으로 증가하는 추세
- 남원시 고용률 증가추세는 취업자 감소에도 생산가능인구의 감소 속도가 더 빠르게 진행된 결과

[그림 2-16] 남원시 지역노동시장의 고용동향



자료: 통계청, 「주민등록인구」 「지역별 고용조사」, KOSIS

주: 2014~2021년은 하반기, 2022년은 상반기 기준

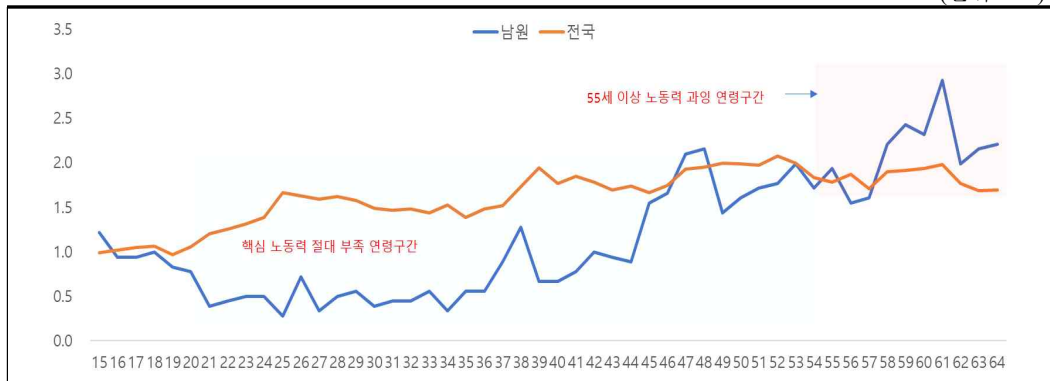
- 핵심 노동인구는 역외 유출로 인해 전국평균 대비 절대적으로 부족하고, 생산가능인구 고령화 현상이 점차 심화
- 20~40대 연령계층 생산가능인구는 전국의 평균 분포보다 크게 낮고, 55세 이상 생산가능인구 비중은 전국평균을 크게 상회
- 좋은 일자리의 수도권 집중과 노동시장의 지역별 이중구조로 인해 청년

인구의 역외 유출 현상이 심화하고, 지역경제의 복원 잠재력(resilient potentials)과 지속 가능성(sustainability)이 위협

- 좋은 일자리 부족과 청년인구 유출의 반복적 악순환은 궁극적으로 지역소멸을 더욱 심화시키는 구조적 요인으로 작용

[그림 2-17] 15~64세 생산가능인구의 연령별 분포(2021년 하반기 기준)

(단위 : %)



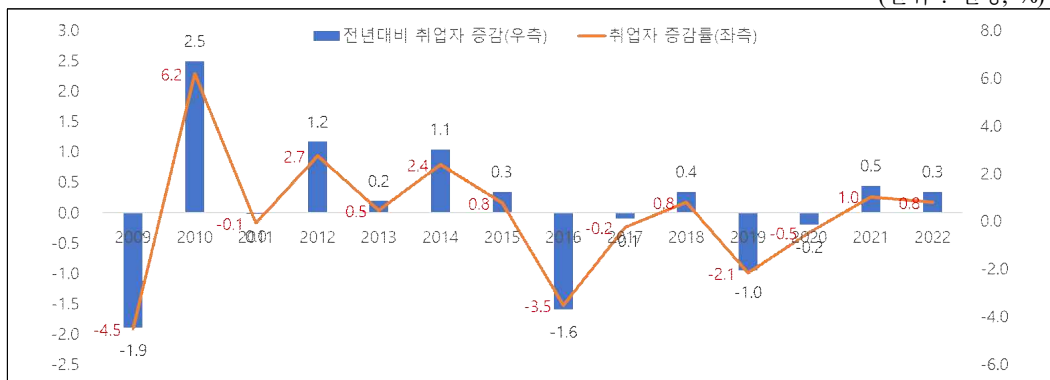
자료 : 통계청, 「지역별 고용조사」 원시자료, 2021년 하반기

- 남원시의 '16년 상반기 취업자 감소 규모는 COVID-19 글로벌 경기침체로 인한 고용감소량의 약 2배 발생

- 코로나 이후 노동시장은 기저효과(base effect)로 고용 사정이 크게 개선되면서 사상 최대규모의 취업자 증가가 있었으나, 남원시는 전국적 고용동향과 달리 완만한 회복세 발견

[그림 2-21] 남원시 취업자 변동 추이

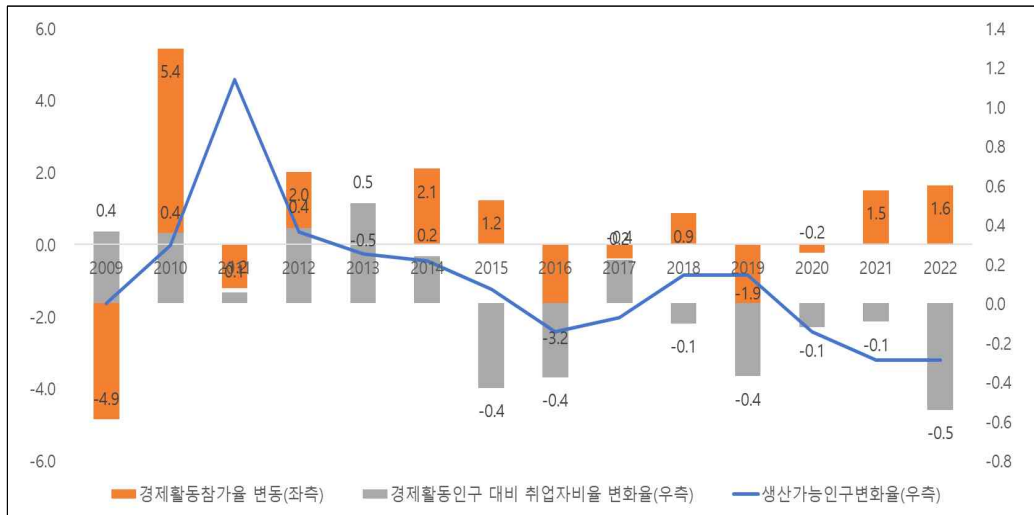
(단위 : 천명, %)



자료: 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS

- 지난 10여년간 남원시 노동시장의 취업자 증감률 정체는 주로 생산가능인구 감소와 경제활동인구 대비 취업자 비율의 지속 감소 등에 주로 영향을 받음

[그림 2-22] 취업자 증감률 요인 분해



자료 : 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS

주 : 취업자 증감률 = 생산가능인구 변동률 + 경제활동참가율 변동률 + 경제활동인구 대비 취업자 비율 변화

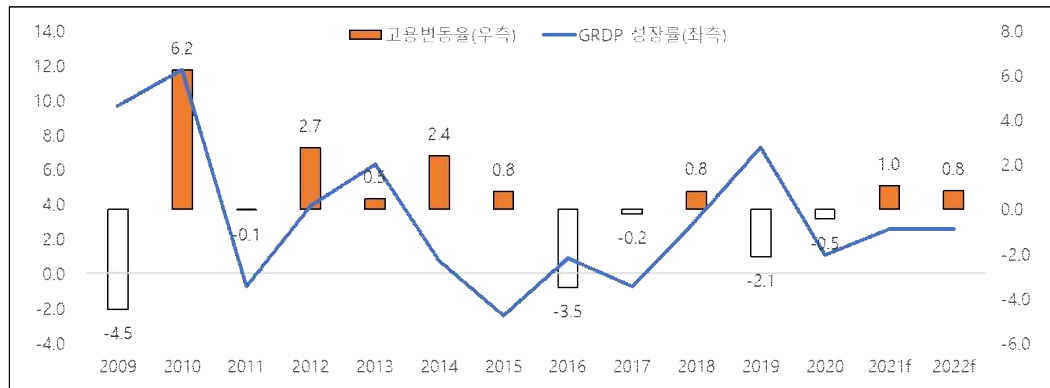
## 나. 지역경제의 고용 탄력성(employment elasticity)과 고용창출력

□ 남원시 GRDP 성장률 하락과 함께 고용변동률도 지속 하락

- GRDP 성장률은 2010년 6.2%에서 2020년 △0.5% 하락하면서 고용성장도 정체
  - 남원시 지역경제는 COVID-19 이전부터 이미 GRDP 성장률이 추세적으로 하락하는 국면으로 회복력(resiliency)을 상실하여 새로운 발전 경로(New Develop Path)를 모색하지 않을 수 없는 상황



[그림 2-13] 남원시 GRDP 성장률과 고용변동률 추이



자료 : 통계청, 「지역소득」, 「지역별 고용조사」, KOSIS

#### □ 남원시는 “고용 없는 지역경제 성장 시대”로 진입

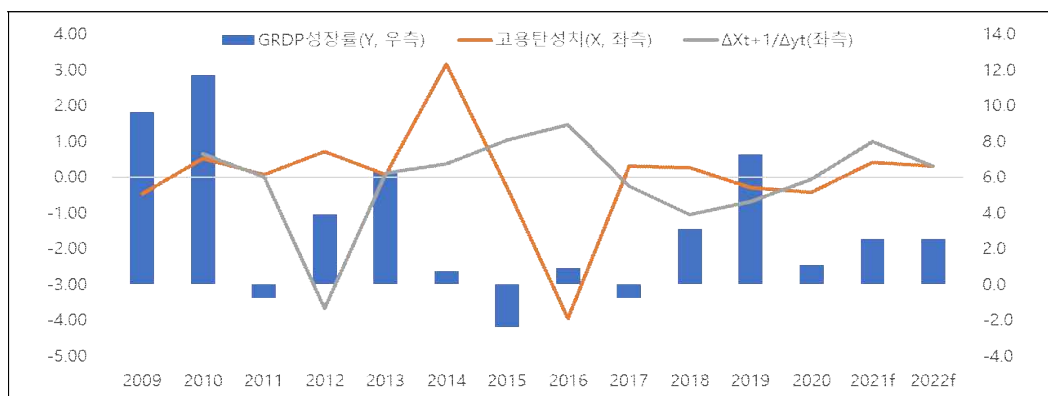
- GRDP 성장에 따른 일자리 증감을 보여주는 고용탄성치가 하락하는 국면으로 진입하여 성장에 따른 일자리 창출 한계에 노출

#### [고용탄력성(employment elasticity)]

- (정의) 고용탄력성은 경제성장률 1%에 따른 고용 증가율이다. 고용탄력성은 경제성장률과 고용의 관계를 보여주는 간단한 지표로서 대부분 정(+)의 상관관계를 갖는다.

$$\text{○ (정의식)} \quad \eta = \frac{\Delta N/N}{\Delta Y/Y} = \frac{\Delta \ln N}{\Delta \ln Y} = \frac{\text{고용증가율}(\%)}{\text{경제성장률}(\%)}$$

[그림 2-14] 고용탄력성과 시차 고용탄력성 추이



자료 : 통계청 「지역 소득」, 「지역별 고용조사」, KOSIS

□ 2016년 이후 지역경제 성장과 고용의 관계가 음(-)의 관계로 전환

- 2015년까지는 GRDP 성장으로 일자리가 늘어났지만, 2016년 이후 현재까지는 GRDP 성장에 해당하는 만큼 일자리가 늘어나지 않는 negative co-relation으로 분석

<표 2-16> 남원시 GRDP 평균 성장률과 평균 고용변동률의 상관관계

	GRDP 성장률	고용 변동률	상관계수
2011-2015(5년간 평균)	1.6	1.3	0.22
2016-2020(5년간 평균)	2.3	-1.1	-0.185

자료 : 1) 통계청 「지역 소득」, KOSIS

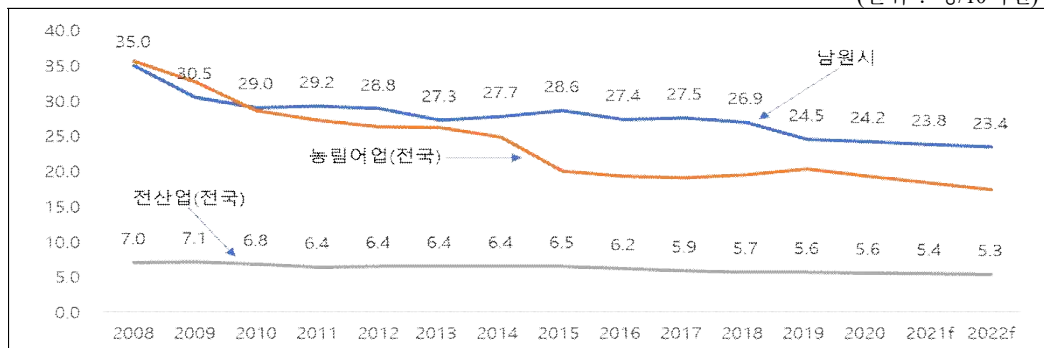
2) 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS

□ 남원시 취업계수는 '22년 23.4로 전망되며, 국민경제 전체 취업계수보다 절대적으로 높은 수준

- 전산업 취업계수가 '22년 5.3으로 전망되는 데 반해 남원시 취업계수 훨씬 높은 것으로 보아 농림어업 중심의 고용구조로 형성되어 있어 노동생산성과 경쟁력이 아주 낮다는 것을 의미
  - 남원시 취업계수는 전국 농림어업 취업계수와 동행하고 있어 지역경제의 회생을 위한 산업고도화 전략은 생존전략과 연결
- 신성장 미래산업으로 획기적 전환과 함께 일자리 고도화 전략이 동시 추진되어야 할 시급성이 발견

[그림 2-15] 남원시 취업계수 전망

(단위 : 명/10억원)



자료 : 통계청, 「지역 소득」, 「지역별 고용조사」, KOSIS

□ 남원시 노동시장은 **지역별 이중구조의 최하층부**에 위치

- 농림어업, 사업서비스와 도소매, 음식·숙박업 중심의 일자리 구조로서 좋은 일자리가 절대적으로 부족
- 제조업 일자리가 절대적으로 부족하고 농림어업과 공공서비스 부문 일자리 비중이 높고, 개인·공공서비스 부문 일자리 비중 증대
  - 산업별 취업자 비중과 분포는 남원시 지역경제의 안정적 성장을 위한 다양성 기반이 취약하고,
  - 농업과 공공서비스 부문에 취업자 비중이 특히 높아 산업간 연관성이 낮아 고용이 안정적으로 성장할 기반이 형성되지 않은 산업구조로 볼 수 있음(Frenken et al., 2007)
- 산업별 취업자 분포를 통해서 보면, 남원시 주요 일자리는 **지역별 노동시장 서열구조의 최하층부(the lowest segment)**에 주로 집중된 것으로 볼 수 있음(Henning and Eriksson, 2021)
  - 지역경제 산업구조의 ‘비연관’ 다양성은 특정 산업의 경기변동이나 위험에서 상대적으로 안정적이지만(Content and Frenken, 2016), 고용성장에는 불리하게 작용

<표 2-22> 남원시 산업별 취업자 수

(단위: 천명)

구분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
계	44.8	42.9	43.8	44.2	45.3	45.4	44.3	45.7
농림어업	15.3	14.4	14.1	14.1	14.7	15.4	13.4	13.9
광공업	3.3	3.1	3.4	3.4	3.3	3.5	3.2	3.3
건설업	3.7	3.4	3.2	2.8	2.6	3.0	3.0	3.2
도소매·음식숙박	6.7	7.1	6.0	6.4	6.5	5.6	6.1	6.3
전기·통신·금융	2.9	2.7	2.8	3.1	3.1	3.4	3.2	2.9
사업·개인·공공서비스 등 기타	13.0	12.2	14.2	14.4	15.0	14.4	15.3	16.2

자료: 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS, 각 년도 상반기

□ 남원시 전체 근로자 중 임시·일용직 근로자(임금 근로자) 비중은 감소 추세로  
취약계층의 고용안정 전략 수립 필요

- '13년 대비 '22년 남원시 임시·일용직 근로자 비중은 0.3%p 증가, 추세적으로  
감소 경향이나 일자리 질 개선을 위한 정책 마련이 시급

<표 2-27> 전북, 남원시, 임실군, 순창군 임시·일용직 근로자 비중 추이

(단위 : %, %p)

구분	전북	남원시	임실군	순창군
2013	24.8	15.7	16.8	10.0
2014	25.0	18.2	12.8	13.3
2015	25.5	15.9	12.8	10.2
2016	22.8	17.4	9.6	10.8
2017	23.3	16.0	14.6	10.1
2018	23.9	18.2	12.4	11.5
2019	22.8	16.3	14.2	10.6
2020	20.5	12.4	17.4	8.7
2021	19.9	15.2	17.4	11.0
2022	20.0	16.0	19.5	8.1
'13년 대비	-4.8	0.3	2.7	-1.9

자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, 「지역별고용조사」, KOSIS

주 : 시·도는 연 단위, 시군은 각 년도 상반기 기준

- 남원시 취업자 평균 급여 수준은 전국 대비 78% 수준
  - 취업자 비중이 가장 높은 농업 부문 취업자의 최근 3개월간 평균 급여는  
전국 대비 71%이고, 교육서비스업, 금융보험업과 부동산업 급여는 70%  
이하로 조사
  - 제조업과 전문 과학기술 부문의 상대적 고임금 일자리 비중이 높지 않아  
남원시는 노동시장 서열구조의 하층부를 형성

<표 2-23> 남원시 산업별 최근 3개월간 평균 급여(2021년 하반기 기준)

(단위 : 만원, %)

산업	남원(A)	전국(B)	전국 대비 비중
농업, 임업 및 어업	134.2	190.1	70.6
광업	400.0	325.3	123.0
제조업	253.4	326.2	77.7
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	400.0	440.1	90.9

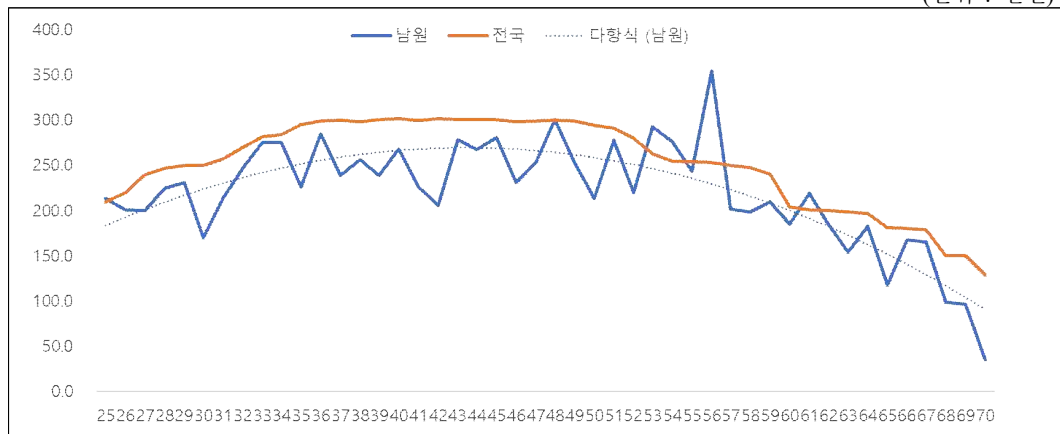
산업	남원(A)	전국(B)	전국 대비 비중
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	253.3	294.5	86.0
건설업	213.6	262.5	81.4
도매 및 소매업	261.0	290.4	89.9
운수 및 창고업	176.5	170.6	103.5
숙박 및 음식점업	281.6	381.6	73.8
정보통신업	351.3	406.7	86.4
금융 및 보험업	171.0	247.0	69.2
부동산업	232.3	399.7	58.1
전문, 과학 및 기술 서비스업	222.3	225.7	98.5
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	231.1	285.8	80.9
공공 행정, 국방 및 사회보장 행정	313.1	292.0	107.2
교육 서비스업	135.1	207.7	65.1
보건업 및 사회복지 서비스업	221.4	221.5	99.9
예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업	168.3	225.2	74.8
협회·단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	222.4	284.7	78.1

자료 : 통계청, 「지역별 고용조사」 원시자료, 2021년 하반기

- 55세 이상 취업자 비중이 높은 산업이 상대적 저임금 일자리가 많은 것으로 분석

[그림 2-19] 남원시 취업자의 연령별 최근 3개월간 평균 급여 중위수(2021년 하반기 기준)

(단위 : 만원)

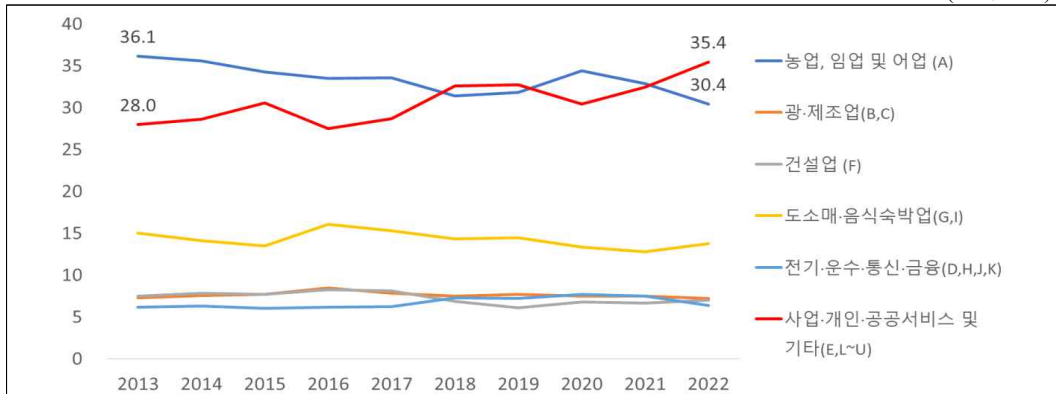


자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 원시자료, 2021년 하반기

- 역삼각형 인구구조의 농촌형 일자리 구조는 지역경제의 농업 및 자연관광 중심의 산업구조와 저숙련 노동자 위주의 지역노동시장 취약성이 복합적으로 작용한 결과

[그림 2-20] 남원시 산업별 취업자 비중 추이

(단위 : %)



자료: 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS, 각 년도 상반기

- 산업별 취업자는 산업구조를 반영, 직업별 취업자는 농림어업 비중이 가장 높고, 고숙련 부문(관리자, 전문가 및 관련 종사자)은 '22년 현재 12.9%로서 전국평균 대비 9.4% 포인트 하회

&lt;표 2-24&gt; 남원시 직업별 취업자 비중 추이

(단위: %)

구분	2014		2018		2022	
	남원	전국	남원	전국	남원	전국
관리자, 전문가 및 관련 종사자	13.6	21.1	14.7	21.8	12.9	22.4
사무 종사자	7.1	16.6	11.5	17.7	12.3	17.3
서비스·판매 종사자	18.0	22.9	17.0	22.1	17.7	20.8
농림어업 숙련종사자	34.9	5.7	31.2	5.2	29.5	5.3
기능·기계조작·조립 종사자	15.1	11.9	13.8	11.2	12.9	11.0
단순 노무 종사자	11.3	12.8	11.5	13.1	14.7	14.6

자료: 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS

주: 2013~2021은 하반기, 2022년은 상반기 기준

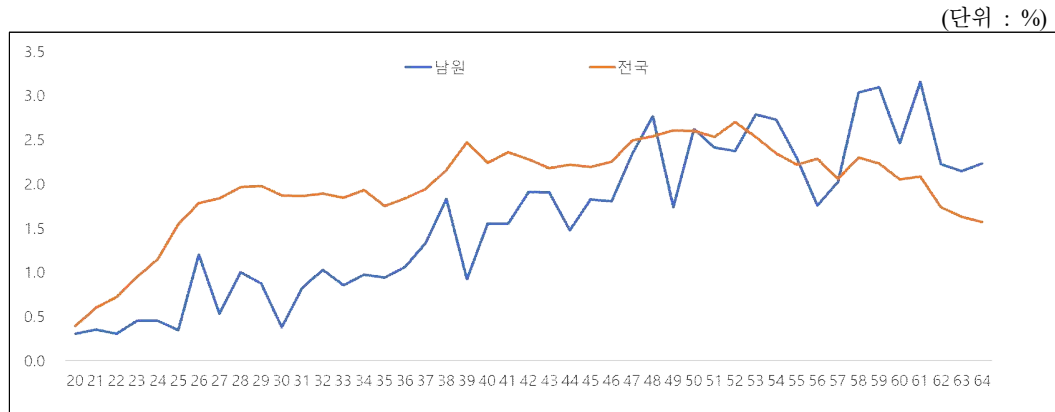
## 다. 청년과 여성 노동시장의 고용구조

□ 남원시는 청년 노동자는 전국평균 대비 크게 낮아 해를 거듭할수록 취업자 고령화 현상이 점차 심화

- 50세 미만 남원시 취업자 비중은 전국평균 대비 크게 낮고, 55세 이상 취업자 비중은 크게 높아 청년 일자리에 대한 전략적 과제 발굴이 절실

- 다른 한편, 전국 취업자는 대략 50세를 기준으로 하락하는 추세로 진입하는데 반해 남원시 취업자는 60세 이후 감소해 “전국평균보다 더 많은 기간 노동하는 것”으로 볼 수 있음

[그림 2-18] 남원시 연령별 취업자 분포



자료 : 통계청, 「지역별 고용조사」 원시자료, 2021년 하반기

- 남원시 노동시장 고령화는 취업자 비중이 가장 높은 농업 부문 고령화 현상에서 직접 기인
- 농업 부문 65세 이상 취업자 비중이 50%를 상회하고, 제조업 35~54세 취업자 비중이 50%를 상회하는 산업은 제조업, 건설업, 도매 및 소매업, 정보통신업과 공공 행정, 국방 및 사회보장 행정 등

<표 2-21> 남원시 산업별 연령 계층별 취업자 비중(2021년 하반기 기준)

(단위 : %)

산업	15-34	35-54	55-64	65세 이상
농업, 임업 및 어업	0.9	15.4	30.4	53.3
광업		100.0		
제조업	16.6	52.1	24.5	6.8
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	58.6	41.4	0.0	0.0
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	13.4	48.4	35.0	3.2
건설업	5.7	53.2	20.8	20.3
도매 및 소매업	2.8	53.7	35.7	7.9
운수 및 창고업	16.0	46.5	24.8	12.7
숙박 및 음식점업	63.2	36.8		

산업	15-34	35-54	55-64	65세 이상
정보통신업	6.1	72.3	18.9	2.7
금융 및 보험업	0.0	24.1	44.8	31.1
부동산업	0.0	53.8	30.8	15.4
전문, 과학 및 기술 서비스업	26.9	40.1	26.7	6.3
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	18.1	44.0	10.8	27.0
공공 행정, 국방 및 사회보장 행정	15.9	61.6	17.9	4.6
교육 서비스업	15.6	32.1	14.4	38.0
보건업 및 사회복지 서비스업	24.9	47.7	21.9	5.4
예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업	11.1	43.8	33.9	11.2
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	10.1	37.9	24.4	27.6

자료 : 통계청, 「지역별 고용조사」 원시자료, 2021년 하반기

□ 남원시는 인구는 1965년 18만 7,965명을 기점으로 지속적으로 감소, '07년 8만 명대로 진입, '21년 8만 명 선이 무너져 인구소멸 심화

○ 남원시 피보험자 수는 '18년 12,435명에서 '22년에는 약 18.3% 증가하고 있지만, COVID-19 시기부터 청년 여성 피보험자 수는 감소 추세

<표 2-25> 남원시 성별·연령대별 피보험자 수 추이

구분	(단위 : 명)									
	2018		2019		2020		2021		2022	
	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여
39세 이하	1,692	1,816	1,772	1,797	1,843	1,834	1,815	1,789	1,792	1,784
40-64세	4,077	4,079	4,374	4,409	4,640	4,689	4,737	4,780	4,844	4,823
65세 이상	457	314	531	385	654	617	738	573	783	681
계	6,226	6,209	6,677	6,591	7,137	7,140	7,290	7,142	7,419	7,288
전체	12,435		13,268		14,277		14,432		14,707	

자료: 한국고용정보원 고용행정통계, 「고용보험가입자」, EIS

주: 각 년도 12월 피보험자 수 기준

□ 남원시는 농촌형 산업구조, 제조업의 저임금 일자리, 청년인구 유출 등으로 인한 인구감소로 청년고용률은 감소 추세

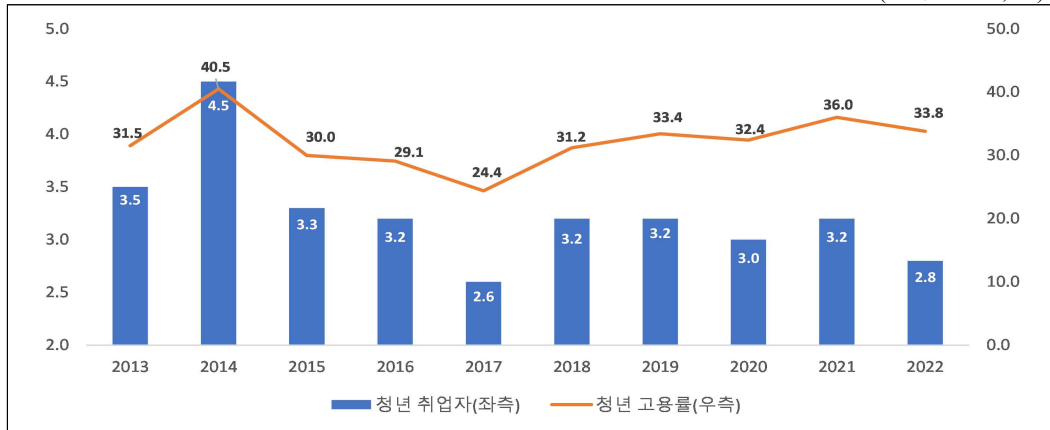
○ 남원시 청년 취업자 수는 '13년부터 3천 명대를 유지하여 왔으나, '22년 2.8



천명으로 하락하여 '13년 대비 △20% 감소

[그림 2-24] 남원시 청년 취업자 수 및 청년고용률 추이

(단위 : 천명, %)



자료: 통계청, 「지역별고용조사」, KOSIS

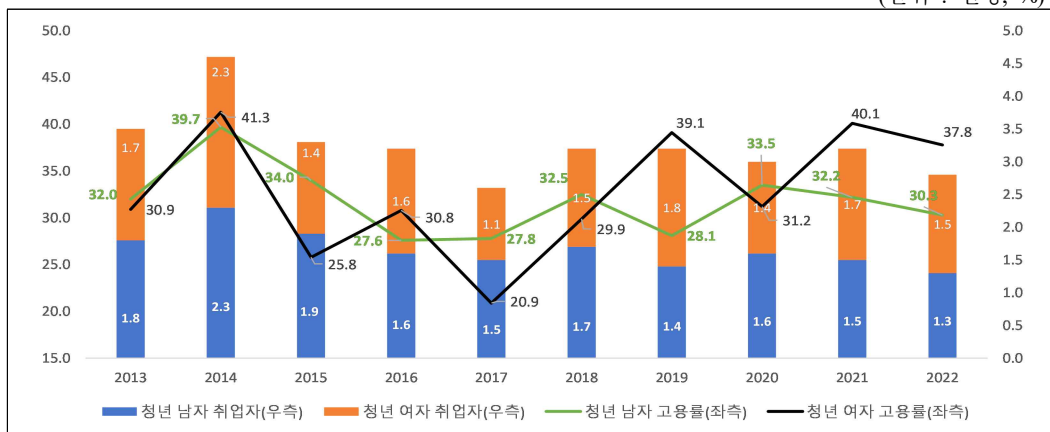
주: 각 년도 상반기, 청년은 15~29세 기준

□ 남원시 청년층 취업자 및 고용률은 증감을 반복하고 있어 경기변동에 민감한 산업구조가 투영, 코로나19 회복기인 '21년 청년 여성 고용률은 약 8.9% 포인트 증가

○ 남원시 청년층의 성별 고용구조는 남성 취업자가 다소 많은 편이나, '21년 이후 여성 취업자가 추월

[그림 2-25] 남원시 청년층의 성별 취업자 및 고용률 추이

(단위 : 천명, %)



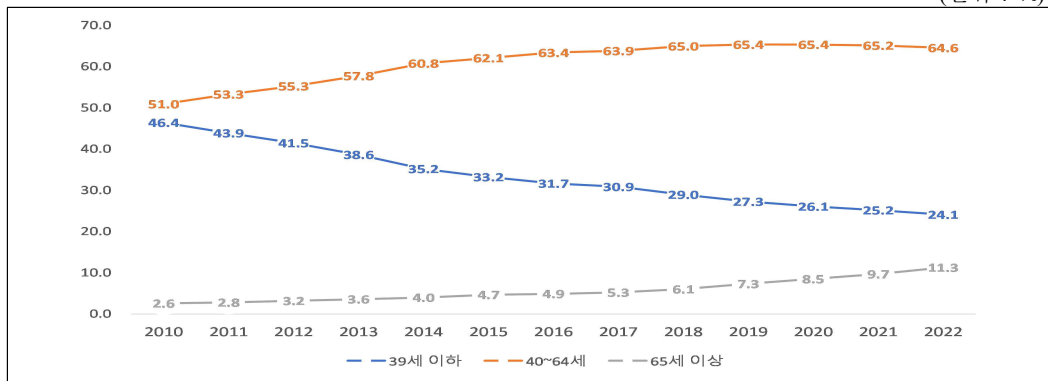
자료 : 통계청, 「지역별고용조사」, KOSIS

주 : 2013~2021년은 하반기, 2022년은 상반기를 기준으로 조사, 청년은 15~29세 기준

- 남원시 39세 이하 피보험자는 '10년 대비  $\Delta 22.3\%$  포인트 감소한 반면, 중·장년과 고령 피보험자는 각각 13.6%p, 8.7%p 증가
- 남원시 노동시장 구조가 장년층으로 전환되고 있어 지역기업의 지속가능 성장을 위한 청년 구인난은 점점 심화될 것으로 추정

[그림 2-26] 남원시 연령대별 피보험자 비중 추이

(단위 : %)

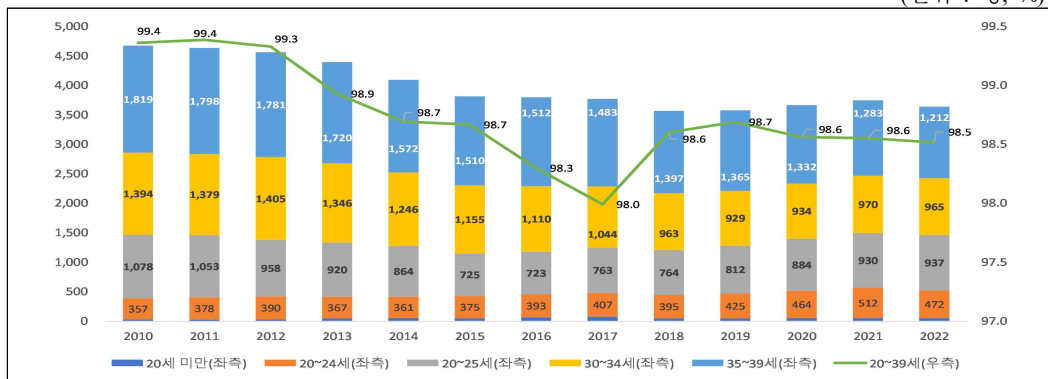


자료: 한국고용정보원 고용행정통계, 「고용보험가입자」, EIS

- 남원시 청년층 피보험자는 청년 정주여건 미흡, 안정적 일자리 부족으로 인한 인구 유출 등으로 인해 30~39세 연령 구간에서 크게 감소
- 고용안전망 강화정책으로 20~24세 이하 피보험자는 증가(32.0%)한 반면, 25~39세 사이 5세별로  $\Delta 13.1\%$ ,  $\Delta 30.7\%$ ,  $\Delta 33.3\%$  감소

[그림 2-27] 남원시 청년층 연령 구간별 피보험자 추이

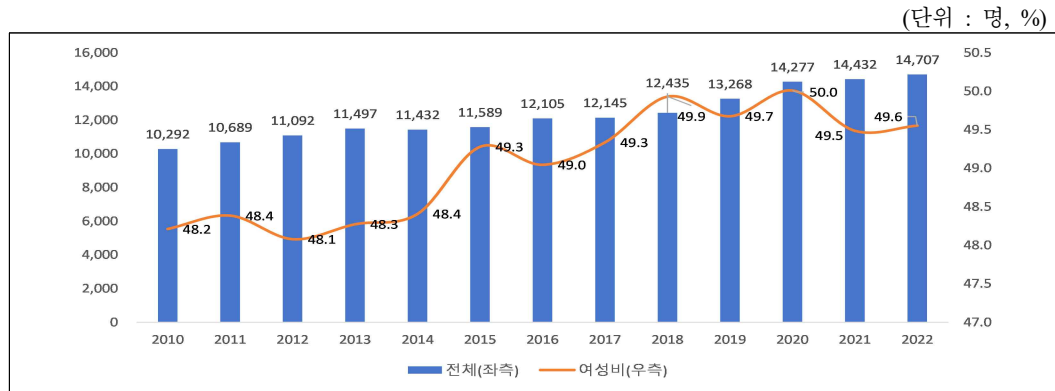
(단위 : 명, %)



자료: 한국고용정보원 고용행정통계, 「고용보험가입자」, EIS

- 남원시 노동시장은 여성 대비 남성 피보험자 비중이 다소 높은 편이나 성별 간 격차는 줄어들고 있으나, 여성 친화적 일자리 필요성은 존재

[그림 2-28] 남원시 성별 피보험자 수 및 여성비율 변화



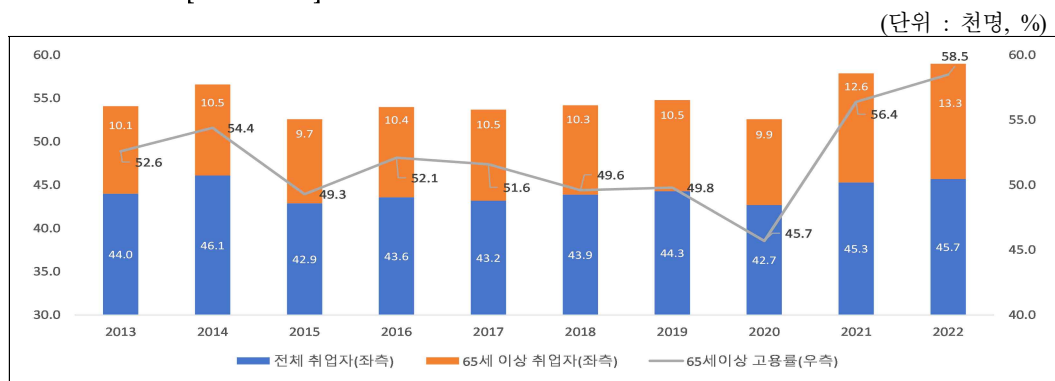
자료: 한국고용정보원 고용행정통계, 「고용보험가입자」, EIS

## 라. 고령 노동자 및 취업 취약계층 고용 실태

- 인구 고령화에 따라 65세 이상 고령인구 취업자는 지속적으로 증가하고 있으며, 사회적 비용에 대한 지자체 부담 가중

- '13년 대비 전체 취업자는 불과 3.9% 증가한 반면, 65세 이상 고령자는 31.7% 증가, 코로나19 회복 대비 고령화 속도는 훨씬 빠르게 진행

[그림 2-29] 남원시 고령자 고용률 및 취업자 비중 추이



자료: 통계청, 「지역별고용조사」, KOSIS

주: 각 년도 상반기 기준

- 남원시의 65세 이상 피보험자 비중은 '22년 기준 전북 평균에 비해 1.5%p 높고, 임실군과 순창군과 비교하면 각각 0.6%p, 0.9%p 낮음

<표 2-26> 전북, 남원시, 임실군, 순창군의 고령자 피보험자 추이

(단위 : 명, %, %p)

구분	전체 피보험자				65세 이상 피보험자 비중			
	전북	남원시	임실군	순창군	전북	남원	임실군	순창군
2013	293,632	11,497	4,011	3,301	3.7	3.6	3.8	4.7
2014	305,207	11,432	4,115	3,377	3.9	4.0	4.1	5.1
2015	323,071	11,589	4,266	3,609	4.1	4.6	4.7	5.0
2016	330,326	12,105	4,422	3,700	4.5	4.6	5.0	4.9
2017	336,891	12,145	4,662	3,764	5.0	5.3	6.0	5.6
2018	351,816	12,435	4,984	3,977	5.6	6.2	5.9	6.7
2019	368,160	13,268	5,169	4,249	6.6	6.9	7.9	7.7
2020	379,297	14,277	5,309	4,440	7.6	8.9	9.4	8.5
2021	387,199	14,432	5,434	4,681	7.6	9.1	9.6	10.3
2022	392,945	14,707	5,450	4,600	8.4	10.0	10.6	10.9
‘13년 대비	33.8	27.9	35.9	39.4	4.7	6.4	6.8	6.2

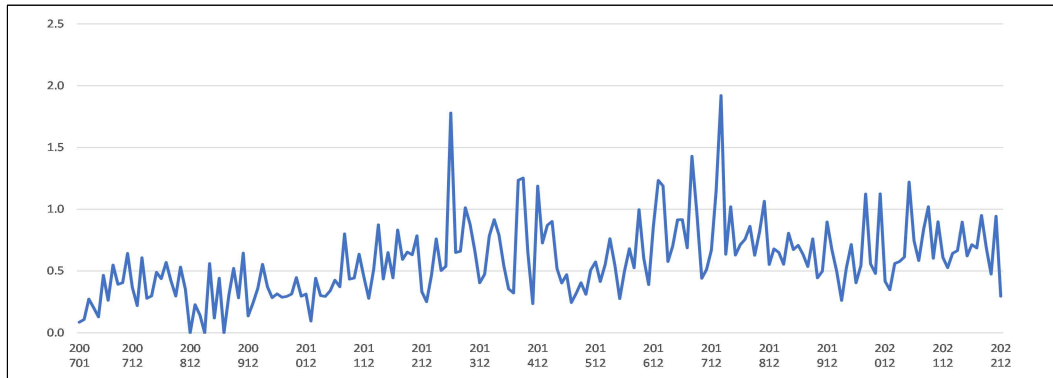
자료: 한국고용정보원 고용행정통계, 「고용보험가입자」, EIS

## 마. 인력수급 미스매치 실태와 원인분석

- 남원시는 만성적인 일자리 부족 현상에 있으며, 2012년에 들어서부터 다소 개선되고는 있으나, 여전히 구인 대비 구직인원이 약 1.5~2배
- 구인배율이 낮으면 낮을수록 일자리 부족 현상이 심각하고, 기업의 경영 여건 등이 열악하여 적극적 구인의사가 없다는 의미
  - 남원시 구인배율은 대부분 1 이하로 지역주민의 안정적인 일자리 부족을 보여주고 있으나, 실업급여 수급 목적의 허위 구직활동이 반영되어 있어 신뢰성에 문제
    - 이와 같은 통계의 신뢰성 문제를 고려하더라도 남원시 구인배율이 대부분 1 이하로 나타나 일자리 문제가 심각한 수준

- 인력수급 미스매치 문제는 근로 환경이나 임금 수준 등 다양한 요인에 따라 발생되기에 임금 및 근로조건 개선 지원방안 모색과 함께 노동수요 확대를 위한 신산업 육성 및 적극적 기업 유치 필요

[그림 2-30] 남원시 구인배율(구인건수/구직인원)

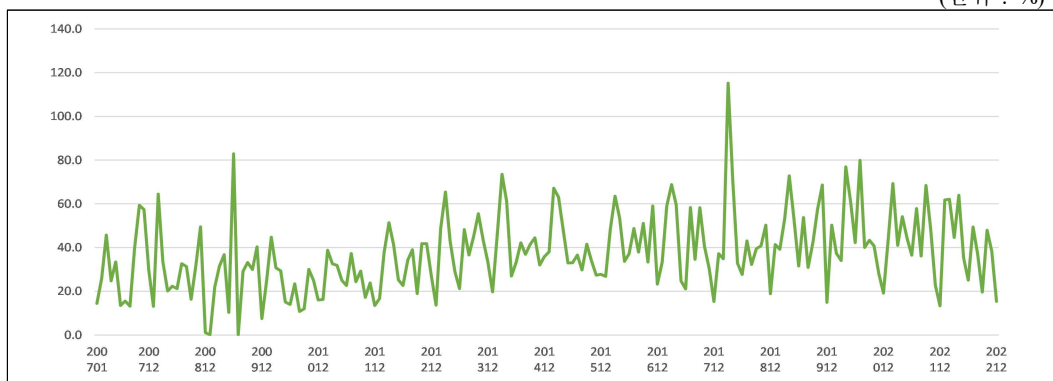


자료 : 한국고용정보원, 「구인구직취업현황」, EIS

- 남원시 취업률은 변동이 심한 형태를 보이고 있어 지역 노동시장이 경기변동에 매우 민감하고 일자리 부족과 미스매치 현상이 동시에 나타나는 것으로 추정
- 기업의 노동수요가 구체적인 계획에서 진행되지 않고 기업활동에 따라 수시적으로 나타나며 이에 따른 구인기업과 구직자 간의 정보의 비대칭성으로 미스매치가 발생하는 것으로 예상

[그림 2-31] 남원시 취업률 추이

(단위 : %)



자료 : 한국고용정보원, 「구인구직취업현황」, EIS

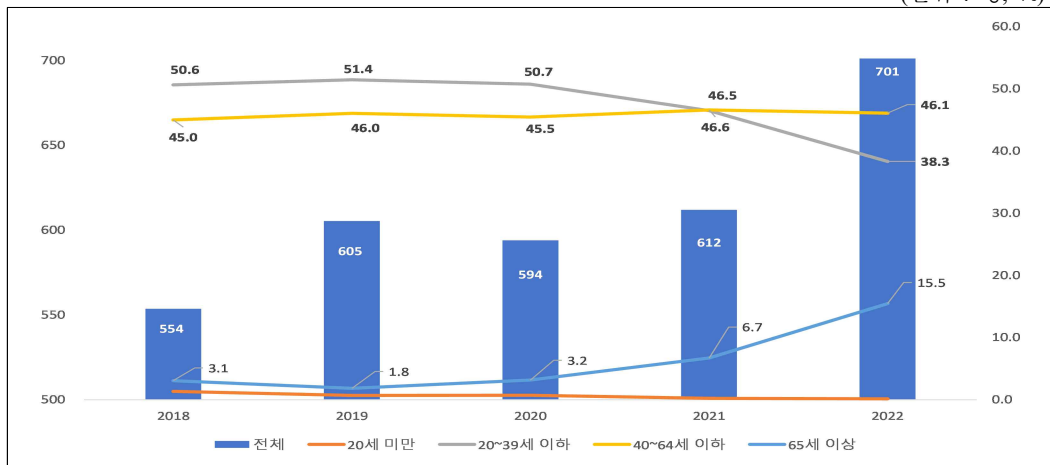
주 : 취업률 = 취업자 수 / 신규구직인원

## 바. 남원시 신산업(화장품, 드론, 곤충) 고용구조<sup>1)</sup>

- 남원시 화장품산업 피보험자는 중장년과 고령인구를 중심으로 '18년 대비 26.6% 증가, 청년(20~39세) 피보험자는 감소 추세로 미래 신산업 육성을 위한 청년 전문인력양성이 필요

[그림 2-32] 남원시 화장품산업 연령대별 피보험자 비중 추이

(단위 : 명, %)



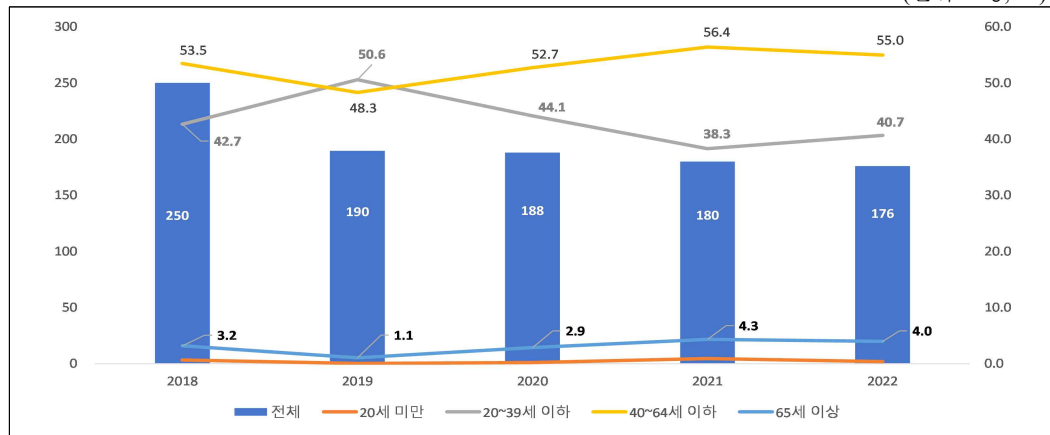
자료: 한국고용정보원 고용행정통계, 「고용보험가입자」, EIS

- 남원시 드론 산업은 교육 서비스 중심으로 형성되어 있으나 극히 소수로, 드론·항공산업 클러스터 조성 등을 기반으로 적극적 인프라 구축 필요
- \* 드론 교육기관 피보험자: '18년(83명), '19년(80명), '20년(96명), '21년(90명), '22년(68명)
- 남원시 곤충산업 피보험자는 '22년 기준 전체 피보험자의 약 1.2%에 불과, 전통 농업의 친환경 미래농업 전환을 위한 장기적인 계획 필요

1) 통계청 통계분류포털 화장품산업 세세분류를 고용보험 산업 소분류 피보험자 자료와 매칭하여 분석

[그림 2-33] 남원시 곤충산업 피보험자의 연령대별 비중 추이

(단위 : 명, %)



자료: 한국고용정보원 고용행정통계, 「고용보험가입자」, EIS

- 남원시 피보험자 증가는 주로 서비스업이 전인하고 있어 지역경제 상황에 따라 노동시장이 급변, 남원시 신성장산업 육성·발굴 등을 통해 지속 가능한 발전전략이 필요

&lt;표 2-28&gt; 남원시 산업 대분류별 피보험자 추이

(단위 : 명, %)

구분	2018	2019	2020	2021	2022
계	12,298	13,115	14,045	14,894	15,089
농림어업	137 (1.11)	168 (1.28)	172 (1.22)	206 (1.38)	189 (1.25)
광·제조업	2,350 (19.11)	2,374 (18.10)	2,397 (17.07)	2,424 (16.27)	2,363 (15.66)
건설업	1,503 (12.22)	1,588 (12.11)	1,794 (12.77)	2,019 (13.55)	2,138 (14.17)
도소매, 음식·숙박업	1,053 (8.56)	1,177 (8.97)	1,209 (8.61)	1,242 (8.34)	1,266 (8.39)
전기·운수·통신·금융	943 (7.67)	1,012 (7.71)	1,042 (7.42)	1,051 (7.06)	1,051 (6.96)
사업·개인·공공서비스 및 기타	6,313 (51.34)	6,797 (51.83)	7,431 (52.91)	7,953 (53.40)	8,083 (53.57)

자료: 한국고용정보원 고용행정통계, 「고용보험가입자」, EIS

## 사. 노동시장 분석의 시사점

- 남원시는 초고령사회 심화, 청년인구 유출 등 인구소멸이 가속되고 있어 청년 친화적 정주 여건 개선 및 청년일자리 활성화 전략 필요
  - 농촌형 산업구조와 고용구조는 저숙련-저임금 노동자 중심으로 형성되어 있어 청년 유출을 심화시키는 구조적 요인으로 작용
- 남원시는 “고용 없는 지역경제 성장 시대”로 진입
  - GRDP 성장에 따른 일자리 증감을 보여주는 고용탄성치가 하락하는 국면으로 진입하여 성장에 따른 일자리 창출 한계에 노출
  - 취업계수(취업자 수/GRDP 10억 원)는 전국 농림어업 취업계수와 동행하고, 지역경제의 노동생산성과 경쟁력이 취약하여 산업고도화 전략이 추진되어야 하는 절박한 국면으로 진입
  - 디지털과 녹색 전환 시대 일자리 창출은 산업구조의 혁신적 전환과 미래형 신성장 생태계 구축, 인적자본에 대한 획기적 투자 등 도시 전체의 Re-modelling 전략 모색 필요
- 지역 제조업은 저임금 생산체제로 핵심적 주도기업(Anchor Company) 또는 첨단 중견기업이 부재한 산업구조로 투자유치 전략과 함께 지역인재 육성 전략의 결합을 통한 내생적 산업 발전전략 필요
  - 신성장 미래산업 활성화와 친환경 미래농업, 6차 산업 등 맞춤형 교육·훈련기관 신설 또는 유치와 함께 초광역권 교육 연계 필요
  - 남원시 신성장(드론, 농생명, 화장품) 분야 내생적 발전구조 정착을 위한 인력 양성 인프라 구축·정비
    - 유치기업의 인력수급 매칭 대응체계 구축과 취업알선 서비스(Local Employment Service System)를 위한 일자리 지원센터 및 초광역 일자리 인프라 연계 추진



## 제5절 남원시 일자리정책 성과평가와 SWOT분석

### □ 남원시 민선 7기 일자리 전략과 일자리사업 평가

- 민선 7기 일자리대책 종합계획을 통해 2022년까지 4년간 5대 전략 분야 128개 사업을 통해 44,000명의 취업자와 고용률 70%를 목표로 일자리 전략을 구성하였음
  - 남원시는 민선 7기 5대 추진전략 10대 실천과제를 통해 4년간 4,602억원의 재정을 투입, 매년 6천개 이상의 일자리 창출을 계획함
  - 구체적으로 주력산업특화 일자리 422개, 지역경제활성화 일자리 155개, 관광산업 일자리 148개, 지역계층별 맞춤형 일자리 14,159개, 주민밀착형 공익분야 일자리 13,619개 창출을 계획함
- 국가 예산 역대 최대 확보와 현안사업 적극추진
  - ‘시민의 행복이 남원의 내일입니다’라는 시정목표 아래 관광, 지역경제, 교육, 복지 농업 등 각 분야 현안사업 적극 추진
  - 2020년 1,903억 원, 2021년 2,676억 원, 2022년 3,145억 원으로 역대 최대 규모 정부예산 확보
  - 5대 분야 34개 공약사업 중 ‘함파우 관광클러스터 조성’, ‘친환경 화장품 클러스터 조성’, ‘남원형 일반산업단지 조성’, ‘치매안심센터 설립운영’, ‘남원 사랑상품권 발행’, ‘ 시내버스 1,000원 단일요금제 시행’ 등 31개 사업이 정상 추진되어 공약 이행률 90% 이상 달성
    - \* 2016~2022년 전국 기초자치단체장 공약 이행 및 정보공개평가에서 7년 연속 최우수 등급 획득
- 기품있는 문화관광 예술도시 완성 실현
  - 춘향과 광한루원을 중심으로 다양한 관광 인프라 구축을 위한 남원 관광의 중·단기 계획 마련
  - 광한루원 주변 5개 지구에 전통한옥 숙박단지 및 예촌길, 전통상가 조성

사업 등을 단계적으로 마무리하여 광한루원과 연계한 새로운 관광 랜드마크 형성, 도심 관광과 산악관광 활성화라는 투트랙 전략을 통해 관광 활성화 기틀 마련

- 발상의 전환을 통해 민간자본 383억원 투입 등 적극적인 민간투자를 유치하고 지원함으로써 도심권 관광 동선 확장 노력

○ 서민 경제활력을 위한 골목상권 부양책 추진

- 골목상권 회복을 위해 지역화폐를 더욱 성공적으로 안착시키고 공공배달앱 출시를 통해 골목경제 회복의 발판을 마련함
- 남원사랑상품권의 경우 시행 3년만에 2,510억원이 판매되어 실물 지역경제 활성화 대책으로 매우 우수한 평가
- 소상공인들의 경제적 부담을 경감시키기 위해 출시한 남원형 공공배달앱 「월매요」는 남원사랑 모바일 상품권과 연계운영되어 지역경제 선순환 효과를 증명함

○ 기업하기 좋은 도시로 도약

- 적극적인 기업 유치 활동을 전개해 유기 농업자재를 생산하는 (주)LFF와 모듈러 교실을 생산하는 (주)대승엠엔에스, 디스플레이 장치용 유리를 제조하는 (주)CK안전유리 3개 기업과 투자협약을 체결하는 성과
- 노암산업단지에 육가공 기업인 (주)성보에프앤지의 200억 원대 투자유치, (주)지엘그레이프, (유)엘림산업과 입주계약 및 투자협약을 체결하는 등 분양률 96% 달성하였고, 벤처기업 수출 우수기업에 선정된 광치산업단지의 (주)케이에스아이의 성과는 지역경제 부양에 큰 역할을 담당함
- 구 주생비행장 부지에 한국국토정보공사(LX)에서 추진하는 'LX드론활용센터 구축 사업' 최종 유치에 성공, 드론특별자유화구역 지정 등 미래 드론산업 육성에 힘쓸 수 있는 기반 마련
- 민선 7기 중요 공약사업이었던 화장품산업은 지속적 투자·연구를 통해 신성장동력으로 부상, '15년 5개사에서 '22년 28개사로 증가

- 총매출 37억에서 300억 원으로, 고용은 44명에서 305명으로 확대되었으며, 국비 160억 원을 포함한 268억 원의 예산을 확보한 화장품 전문 임대형 기업 입주시설인 '남원 코스메틱 비즈센터' 완공으로 화장품산업의 대표 거점 도시로 도약

○ 생애주기 맞춤형 복지환경 구축

- 공동육아나눔터 5개소, 아이맘 행복누리센터 운영 및 육아종합지원센터 등을 통해 한 단계 높아진 양육친화환경을 조성하였으며, 활기찬 노후를 영위하는 도시를 실현하기 위해 경로당 환경개선사업, 노인일자리 사업 추진 등 노인복지정책 집중 추진
- 시민평생학습관 운영을 통해 다양한 연령층의 시민에게 배움의 기회를 제공, 전북대 남원캠퍼스의 지역산업학과(목칠공예, 화장품뷰티)를 통해 산업현장에 맞는 제품개발 및 다양한 기술을 접목하여 청년들의 창업 활동도 적극 지원

○ 풍요로운 농업환경조성을 통한 농가소득 향상

- 국내외 농산물 시장 변화에 대응하고 농가소득 향상을 위한 다양한 지원책 제시, 농업인 안전보험, 농업인 월급제 지원 등 농가소득 안전망을 확충하고 농작업 대행 및 농업경영 지원을 통해 살기 좋은 농촌 만들기과 농촌일자리 지키기에 집중
- 외국인 계절근로자 도입을 통해 농번기 일손 부족을 정책적으로 해소하고, 농업·농촌의 공익적 기능 증진과 농업인의 소득안정을 도모하기 위해 '농민공익수당' 제도를 추진하여 총 11,000 농가에 연 60만원(남원사랑상품권), 66억여원을 지급하는 등 행정 노력 강화
- 남원시 통합마케팅 전문조직인 남원시조합공동사업법인과 청정남원의 자연환경과 철저한 품질관리, 통합마케팅, 지속적인 홍보, 농가의 노력을 통해 남원시 농산물 공동브랜드 '춘향애인'은 전국적인 브랜드로 자리잡아 1,000억원의 매출실적을 달성함

○ 남원시 소통행정과 편리하고 안전한 도시환경 조성

- 민선 7기 핵심 공약으로 ‘매우 친절한 남원시청 만들기’를 추진하였으며, 전북 최초로 랜선 시정설명회 개최하고, ‘시민과 함께하는 열린대화’ 등 쌍방향 소통과 대화를 통해 시민 의견을 적극 청취
- 시가지 하수관로 및 차집관로 정비사업을 완공하여 깨끗한 물을 공급할 수 있는 여건 조성, 정령치 순환버스 운행개선과 통학용 시내순환버스 증차, 관내 방법용 및 재해 예방을 위한 CCTV 110대 추가설치 등을 통해 시민의 편리와 안전 개선

#### □ SWOT 분석<sup>2)</sup>

##### 가. 강점(Strength)

- 자치단체장의 강력한 일자리 창출 의지  
(7년 연속 전국 기초자치단체장 공약이행 및 정보공개 평가에서 최우수 등급 획득)
- 지리산권의 영호남 경계 지역에 입지, 우수한 문화·자연 자원 보유
- 관광 유입인구가 인접 자치단체에 비해 상대적으로 높아 소비력 유지
- 드론·항공산업 등 첨단사업 유치(국비 확보)를 위한 전략적 노력
- 경쟁력 있는 전통산업 공방 존재(목기, 한지 등)와 국가기반산업인 농업 환경 보전
- 국내 예술축제 중 가장 오랜 역사를 가진 ‘춘향제’ 보유
- 높은 재정건전성
- 중심 주거지역 및 상업지역 위치로 상주인구 보유
- 정부예산 최대치 확보 및 중앙부처 공모사업 적극 유치
- 높은 행정 신뢰도와 탁월한 재난위기관리 능력

2) 2018년 일자리 종합계획에 기반해서 작성

### 나. 약점(Weakness)

- 농업과 관광 서비스업 중심의 산업구조
- 생산가능인구 감소 및 초고령사회의 심화
- 청년인구 감소 및 인구 유출 심화
- 청년층 신규 유입을 위한 관광 테마 부족
- 열악한 재정자립도
- 관내 우수 대학과 혁신기관 부족으로 산학협력 기반 미흡
- 4차 산업혁명 시대 기술혁신에 관한 전문인력이 부족
- 지역 발전을 선도할 수 있는 기업지원기관 및 인력양성기관 부족

### 다. 기회(Opportunity)

- 디지털과 그린 경제로의 대전환 시대
- 정부의 좋은 일자리 창출 노력과 고용정책의 지역 분권화 경향
- 미래 신산업 유치를 위한 시정 목표 제시
- 화장품산업을 중심으로 연구, 인프라 조성 등 지속적인 투자로 남원만의 신성장 동력사업으로 급부상
- 전통 농업 기반을 활용한 친환경 미래농업 전환 가능성
- 코로나19 방역지침 완화에 따른 관광인구 유입 경향
- 캠핑 등 자연경관을 활용한 관광 트렌드 변화

### 라. 위협(Threat)

- 경기침체 및 인플레이션
- 인접 지역 내 주도적 산업 클러스터 및 앵커기업 부재

- 관내 낮은 제조업 비중과 열악한 GRDP 규모
- 청년 유출, 인구감소, 고령화 등 낮은 인구경쟁력
- 서남대 폐교 이후 연관 서비스산업 등 지속적인 쇠퇴
- 교통인프라 등 기업 유인요인 부족
- 대표 관광자원인 지리산으로의 대표 접근로 인식 부족

□ SWOT 분석에 따른 일자리 전략

		강점(S)	약점(W)	
		·자치단체장의 일자리정책 의지 ·우수한 문화·자연 자원 ·관광인구로 인한 수입 증대 ·미래산업 유치(국비확보 등) 성과 ·높은 행정 신뢰도 및 재난위기 관리 능력	·농업과 관광 중심 산업구조 ·인구경쟁력 약화(청년 유출, 고령화, 인구감소 등) ·열악한 재정자립도 ·대학, 연구소 등 혁신기관 부족 ·인력양성, 기업지원 대응 전문 기관 부재	
외적 요인	내적 요인	기회(O)	SO 전략	
		WO 전략		
		·지방분권화 경향으로 지역 주체적 정책 가능 ·신산업(항공, 화장품, 농생명바이오 등) 중심 시정 목표 ·캠핑 등 자연경관을 활용한 관광 트렌드 변화	·미래산업(항공, 화장품, 농생명바이오, 6차산업 등) 전환에 대응한 인력양성체계 구축 ·지역전략산업 관련 앵커기업 유치를 위한 유인체계 마련	·지역 정착을 위한 적극적인 인센티브 제도 ·전문인력양성기관, 투자유치 및 기업지원 전담기관 구축·운영 ·일자리뿐만 아니라 지역소멸과 인구문제에 대응할 수 있는 통합거버넌스 조직 구성
		위협(T)	ST 전략	
		·경기침체와 인플레이션 ·열악한 지역경제 규모 ·서남대 폐교 이후 급격한 지역쇠퇴와 청년 유입 감소 ·수도권 접근성 등 우수기업 유인요인 부족	·관광자원 및 문화예술자원을 활용한 지역브랜드/이미지 제고 ·정부 지원사업의 적극적 활용을 통한 산업·생활 기반시설 확충	·지리산권 자원의 적극적인 활용을 통해 주변 도시와 상생발전 모색 ·국가기반산업인 농업 종사자의 소득보장과 지속가능성 제고



## 제3장

## 민선 8기 일자리 목표

## 제1절 중앙정부 지역 고용정책

## □ 지역고용 2.0 전략 수립

## ○ 중앙정부 주도의 일자리정책 및 사업의 분권화

- 지역의 산업현황, 노동시장 실태 등 지역단위 일자리정보에 관한 ‘지역일자리맵(MAP)’을 구축하여 데이터 기반 정책 추진 근거 제공
- ‘지역주도 일자리사업’을 확대하여 지역 주력산업 일자리 창출 및 신산업 육성 지원(주력산업의 구인난 해소·코로나19 회복을 위한 산업분야 대상 플러스+ 사업 신설)
- 지역 고용거버넌스가 지역의 일자리정책·사업 관련 최종의사결정기구 및 추진체계로서 제기능을 할 수 있도록 지원

## ○ 지역 고용 위기 예방을 위한 선제적 대응 강화

- 지역별 일자리상황 상시 모니터링(노동전환분석센터) 체계구축
- 고용안정 선제대응 패키지 지원사업, 산업구조 변화 특화훈련, 노동 전



환장려금 등 근로자의 직무 전환 중점 지원

○ 지역 주도 일자리창출 기반조성

- 「지역고용 활성화에 관한 법률」을 제정하여 지역 고용의 중장기 발전토대 마련, 지역 일자리사업 주민 공시 등 자치단체 일자리 책임행정 강화
- 일자리사업 성과제고를 위한 컨설팅 및 교육지원 강화, 체계적인 평가시스템 도입

□ 국민취업지원 기본계획(한국형 실업부조 도입·시행 '21.1.~)

○ 지원대상 확대로 고용 안전망 사각지대 축소

- 취업취약계층의 노동시장 통합을 목적으로 하는 2차 고용안전망 역할을 강화하기 위하여, 보호범위를 확대하고 국민들의 적극적 참여여건 조성
- 노동시장에 처음 진입하는 청년 등에 대한 폭넓은 취업 지원을 위해 선발형 청년 특례 재산요건 확대(4억→5억원 이하, '22.下 고시 개정)
- 15~17세 청소년 구직자 지원을 위해 청년 특례 연령요건(현18~34세) 확대(법 개정)

○ 직접일자리-실업부조 연계 강화

- 직접일자리사업 반복참여 및 실업급여 반복수급 등 고착화 개선을 위해 국민취업지원제도와의 연계 강화

○ 안정적 구직활동을 위한 소득보장 여건 개선 및 수당 지급기간 차등화

- 실업 부조 제도로써 구직촉진 수당이 최소한의 생활안정 기능을 할 수 있도록 가구원 특성(부양가족수 등)에 따른 수당 차등화 등 추진
- 참여자의 생계유지, 일경험 등을 위한 수급기간 중 소득 활동을 제한하는 규정을 현장에 맞게 개선 추진(법 개정, '22.下)

○ 상호의무 원칙에 기반한 취업지원

- 상담사의 적극적 개입을 통해 취약계층에 대한 취업지원서비스 참여를 높이고, 서비스의 다양화 및 내실화 추진

- 참여자의 구직활동 실질화, 상담사의 적극적 취업 지원 강화, 취업지원 프로그램 내실화, 취약계층과 청년 특화지원 강화 등
- 구직자 밀착지원 및 연계·협업체계 구축
  - 상담사의 취업 지원 기능을 강화하고, 전달체계(고용센터, 위탁·유관기관)의 전문성을 강화해 내실 있는 취업지원서비스 제공 필요
  - 지역 내 고용센터 상담의 질(質)을 제고하기 위해 1:1 사례관리, 심층 상담 등을 위한 전문인력 확충 추진 및 대국민 서비스 점점 확대
  - 민간 위탁기관의 역량향상 지원 및 품질 강화를 위해 성과평가 연속 최하위 등급기관에 대한 참여 배제, 우수기관의 안정적 사업 참여를 위한 장기위탁 운영 근거 마련 등

## 제2절 남원시 민선 8기 일자리 비전과 전략

비 전	문화와 미래산업으로 <b>도약하는 남원 일자리</b>				
목 표	고용률		청년고용률		신규 일자리
	70%		37.0%		10,000개
5대 전략	① 미래 일자리 기반 강화 및 혁신 인재 육성	② 고부가가치 신성장 일자리 창출	③ Green-Art 일자리 활성화	④ 따뜻한 포용 일자리 창출	⑤ 민생경제 회복과 일자리 안전망 강화
1 2 대 중 과 제	❶ 미래 일자리 기반 강화 및 혁신 인재 육성		① 기업하기 좋은 환경 조성으로 투자유치 일자리 모색 ② 미래인재 육성을 위한 남원형 퀵스타트 프로그램 도입 ③ 적극 행정과 일자리 거버넌스 활성화		
	❷ 고부가가치 신성장 일자리 창출		④ 항공산업(드론·UAM) 클러스터 조성 and 일자리 전략 ⑤ 고부가가치 미래산업 전환을 통한 일자리 창출		
	❸ Green-Art 일자리 활성화		⑥ 글로벌 아트도시 구현을 통한 문화예술 일자리 확대 ⑦ 관광인프라 구축 및 미래관광 성장동력 일자리 연계		
	❹ 따뜻한 포용 일자리 창출		⑧ 아이돌봄 및 공공산후조리 등 양육친화 환경 구축 ⑨ 청년 맞춤형 일자리 플랫폼 구축 및 지역정착 지원 ⑩ 취업 취약계층을 위한 희망 일자리 확대 운영		
	❺ 민생경제 회복과 농촌 일자리 안전망 강화		⑪ 골목경제 회복과 사회적경제 활성화로 나눔일자리 확대 ⑫ 농민이 잘사는 농촌환경 조성 and 농가소득 안전망 확충		

## 제4장

# 주요 전략 및 과제

### 제1절 남원시 민선 8기 일자리 목표

- 일자리 목표: 10,000개
- 추진기간: 2023년 ~ 2026년 (4년)
- 비전: 「문화와 미래산업으로 도약하는 남원 일자리」
  - 5대 전략, 12대 중점과제, 82개 실행과제

- ❖ **일자리 목표: 10,000개**
- ❖ **추진기간: 2023년 ~ 2026년 (4년간)**
- ❖ **비전: 「문화와 미래산업으로 도약하는 남원 일자리」**
  - \* 5대 전략 + 12대 중점과제 + 82개 실행과제

## 제2절 남원시 민선 8기 일자리 전략

5대 전략	12대 중점과제	목표
<b>①</b> <b>미래 일자리 기반 강화</b> <b>및 혁신 인재 육성</b>	① 기업하기 좋은 환경조성으로 투자유치 일자리 모색 ② 미래인재 육성을 위한 남원형 퀵스타트 프로그램 도입 ③ 적극 행정과 일자리 거버넌스 활성화	<b>고용률</b> <b>1.2%①</b>
<b>②</b> <b>고부가가치 신성장</b> <b>일자리 창출</b>	④ 항공산업(드론·UAM) 클러스터 조성 및 일자리 전략 ⑤ 고부가가치 미래산업 전환을 통한 일자리 창출	
<b>③</b> <b>Green-Art 일자리</b> <b>활성화</b>	⑥ 글로벌 아트도시 구현을 통한 문화예술 일자리 확대 ⑦ 관광인프라 구축 및 미래관광 성장동력 일자리 연계	<b>청년</b> <b>고용률</b> <b>3.2%①</b>
<b>④</b> <b>따뜻한 포용 일자리</b> <b>창출</b>	⑧ 아이 돌봄 및 공공산후조리 등 양육친화 환경 구축 ⑨ 청년 맞춤형 일자리 플랫폼 구축 및 지역정착 지원 ⑩ 취업 취약계층을 위한 희망 일자리 확대 운영	
<b>⑤</b> <b>민생경제 회복과 농촌</b> <b>일자리 안전망 강화</b>	⑪ 골목경제 회복과 사회적경제 활성화로 나눔일자리 확대 ⑫ 농민이 잘사는 농촌환경 조성 및 농가소득 안전망 확충	<b>여성</b> <b>고용률</b> <b>3.0%①</b>

## 제3절 주요 전략별 세부 실행과제

중점과제	NO.	세부 실행과제	담당부서
1. 기업하기 좋은 환경 조성으로 투자유치 일자리 모색	1-1	중소기업 육성기금 지원	기업지원과
	1-2	남원 제조업체 수출 및 판로확대 지원	기업지원과
	1-3	남원 중소기업 경쟁력 확보 지원	기업지원과
	1-4	신성장산업 전략적 투자유치 및 경쟁력 강화	기업지원과
	1-5	산업단지 인프라 개선	기업지원과
2. 미래인재 육성을 위한 남원형 쿼 스타트 프로그램 도입	2-1	글로벌 융복합 교육기관 유치	기획실
	2-2	초광역 외국인 유학생 한국어학당 유치	기획실
	2-3	국립의학전문대학원 설립	기획실
	2-4	남원 인재학당 건립·운영	교육체육과
	2-5	전북대학교 지역산업학과 운영 지원	교육체육과
	2-6	기숙형 직업훈련기관 유치 및 설치	일자리경제과
3. 적극 행정과 일자리 거버넌스 활성화	3-1	시민과 소통하는 혁신행정	기획실
	3-2	읍·면·동장 1일 1가구 찾아가는 소통행정	시민소통실
	3-3	남원시 시민소통위원회 운영	시민소통실
4. 항공 산업(드론·UAM) 클러스터 조성 및 일자리 전략	4-1	LX 드론활용센터 구축사업	기업지원과
	4-2	드론·항공산업 클러스터 조성	기업지원과
	4-3	UAM·드론 홍보전시관 조성사업	기업지원과
	4-4	항공레저산업 관광수요 확충	기업지원과
5. 고부가가치 미래산업 전환을 통한 일자리 창출	5-1	남원 화장품산업지원센터 운영	기업지원과
	5-2	화장품 기업 브랜드마케팅 혁신지원	기업지원과
	5-3	천연물 화장품 시험검사 임상센터 건립	기업지원과
	5-4	친환경 화이트바이오소재 생태환경 기반조성	기업지원과
	5-5	농생명바이오(곤충)산업 육성	축산과
	5-6	6차산업 선도농업 육성	농업기술센터
	5-7	농산물가공 교육센터 운영	농업기술센터
	5-8	미래농업 선도 맞춤형 인력양성	농업기술센터
	5-9	청년농업인 육성 및 영농정착 지원	농업기술센터
	5-10	남원 맞춤형 스마트팜 보급	농업기술센터

중점과제	NO.	세부 추진과제	담당부서
6. 글로벌 아트도시 구현을 통한 문화예술 일자리 확대	6-1	함파우 아트밸리(파빌리온) 조성	문화예술과
	6-2	남원 미술 에듀센터 운영	문화예술과
	6-3	창극 전용극장 조성 및 공연 확대	문화예술과
	6-4	남원시 전국 옷칠 목공예 대전	기업지원과
	6-5	남원 옷칠·목공예 전시관 건립	기업지원과
	6-6	옷칠 목공예산업 활성화	기업지원과
7. 관광 인프라 구축 및 미래관광 성장동력 일자리 연계	7-1	스마트 관광도시 조성사업	관광과
	7-2	축제와 빛의 향연을 활용한 문화축제 테마 조성	관광과
	7-3	남원 관광지 RE-PLUS 사업	관광과
	7-4	다양한 숙박·음식 특화거리 조성	관광과
	7-5	남원시 생활인구 활성화 교류사업	기획실
	7-6	지리산 친환경 전기열차 도입	관광과
	7-7	지리산 허브밸리 고도화 사업	원예산업과
	7-8	백두대간 위케이션 빌리지 조성사업	산림녹지과
	7-9	지리산 생태자원 활용 테마조성	환경과
8. 아이돌봄 및 공공산후조리 등 양육친화 환경 구축	8-1	남원시 온(On)가족센터 건립	여성가족과
	8-2	공동육아 나눔터 운영	여성가족과
	8-3	아이돌봄 지원사업 확대 운영	여성가족과
	8-4	지역아동센터 지원을 통한 아동 돌봄 체계 강화	여성가족과
	8-5	남원 육아종합지원센터 건립	여성가족과
	8-6	아이맘 행복누리센터 운영	여성가족과
	8-7	공공산후조리원 건립	건강생활과
9. 청년 맞춤형 일자리 플랫폼 구축 및 지역정착 지원	9-1	수요자 맞춤형 일자리 플랫폼 운영	일자리경제과
	9-2	남원 청년 메이커스 운영	기획실
	9-3	청년 창업지원 정책 추진	기획실
	9-4	청년 일자리 및 지역정착 활성화 지원	기획실
10. 취업 취약계층을 위한 희망 일자리 확대 운영	10-1	지역경제회복 일자리 지원사업	일자리경제과
	10-2	취약계층 에너지 복지사업	일자리경제과
	10-3	노동자 복지 증진사업	기업지원과
	10-4	여성새로일하기센터 운영	교육체육과
	10-5	자립·자활을 위한 탄탄한 자활사업	주민복지과
	10-6	자산형성지원 통장 지원	주민복지과
	10-7	노인일자리 및 사회활동 지원사업	노인장애인과
	10-8	지역공동체 일자리사업	일자리경제과

중점과제	NO.	세부 추진과제	담당부서
11. 골목경제 회복과 사회적경제 활성화로 나눔일자리 확대	11-1	소상공인 경영안정 지원	일자리경제과
	11-2	남원사랑상품권 운영관리	일자리경제과
	11-3	남원형 배달앱 「월매요」 운영관리	일자리경제과
	11-4	전통시장 경쟁력 강화	일자리경제과
	11-5	지역 상생 사회적경제 기업 육성	일자리경제과
	11-6	마을 자립기반 구축 마을기업 육성	일자리경제과
	11-7	사회적경제 활성화 기반 확충	일자리경제과
12. 농민이 잘사는 농촌환경 조성과 농가소득 안전망 확충	12-1	외국인 계절근로자 도입지원	농정과
	12-2	농촌 고용 인력지원센터 운영	농정과
	12-3	전문 농업경영인 및 청년창업농 육성	농정과
	12-4	농업·농촌 맞춤형 고용복지 지원	농정과
	12-5	귀향·귀촌인 안정적 정착지원	농촌활력과
	12-6	귀향·귀촌인 보금자리 조성	농촌활력과
	12-7	농식품기업 육성 및 농촌 융복합산업 활성화	농촌활력과
	12-8	주어식품산업 클러스터 육성	농촌활력과
	12-9	농가별 맞춤형 원예 스마트농업 육성	원예산업과
	12-10	농·축산물 등 수출확대 지원사업	원예산업과
	12-11	농산물 통합마케팅 활성화지원	원예산업과
	12-12	농·특산물 유통시설 및 판로확대 지원	원예산업과
	12-13	지역농산물 이용촉진 및 로컬푸드 활성화	원예산업과
	12-14	친환경 실천농가 경영안정 도모	원예산업과
	12-15	친환경농업 안전농산물 생산 및 농업환경보전	원예산업과

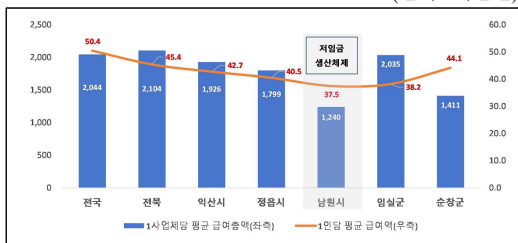


## 【전략 1】 미래 일자리 기반 강화 및 혁신 인재 육성

### □ 배경

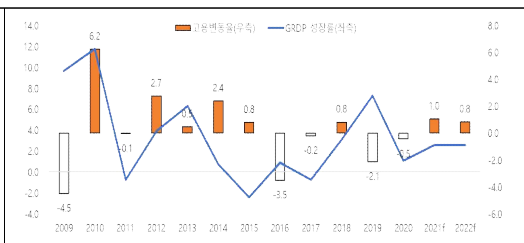
- 남원시는 핵심적 주도기업(Anchor Company) 및 첨단 중견기업이 부재한 영세소기업 중심의 취약한 산업구조
  - \* 10인 미만 영세 사업체가 '19년 기준 6.9천 개로 93.8% 이상
- 저숙련-저임금 기반의 단순 조립 노동 생산구조와 지역경제 회복력을 상실하여 투자유치와 지역인재 육성이라는 복합적 일자리 전략 필요

<제조업 평균 급여액 및 1인당 평균급여>  
(단위: 백만원)



자료: 통계청, 「광업제조업조사」, KOSIS

<GRDP 성장률과 고용변동률 추이>

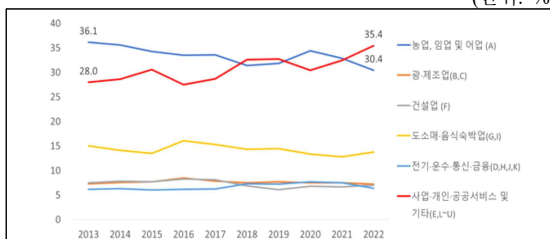


자료: 통계청, 「지역소득」, 「지역별 고용조사」, KOSIS

- 농림어업, 사업·공공서비스, 도소매, 음식·숙박업 중심의 일자리 구조로 좋은 일자리가 절대적 부족, 취업자 고령화 현상 심화
  - 노동시장 고령화는 취업자 비중이 가장 높은 농업·공공서비스 부문 고령화 현상에서 기인, 산업 간 연관성이 낮아 고용의 안정적 성장 기반이 형성되지 않은 산업구조(Frenken et al., 2007)

<산업별 취업자 비중 추이>

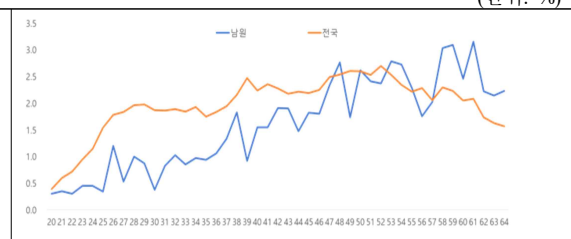
(단위: %)



자료: 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS, 각 년도 상반기

<연령별 취업자 분포>

(단위: %)



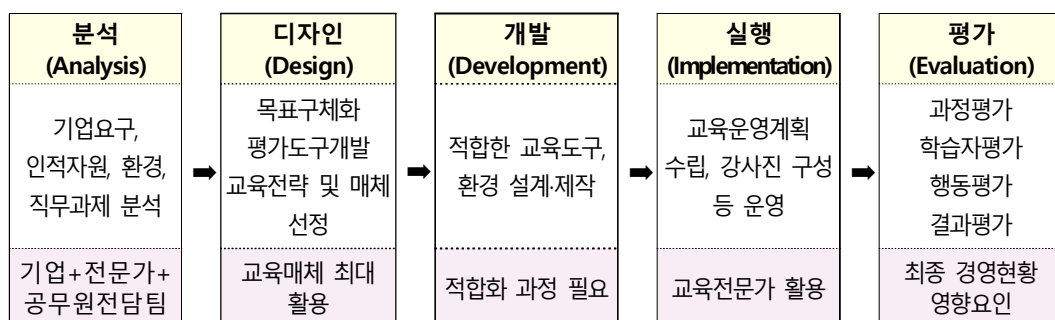
자료: 통계청, 「지역소득」, 「지역별 고용조사」, KOSIS

## □ 남원형 퀵스타트 프로그램 모델개발

- 남원시는 전통적으로 농업 위주의 산업구조를 유지하여 왔으나 전략산업과 관련된 기업유치를 통해 첨단 제조업 등 산업구조 재편과 경제활성화, 고용 확대에 집중할 수 있는 구체적 전략 필요
- 기업의 투자유치를 통한 지역경제 활성화는 지역 발전의 가장 중요한 전략으로 부상하고 있으나, 기업이 지방투자를 꺼리는 주요한 원인<sup>3)</sup>은 인력수급의 어려움, 근로자 이탈, 대체인력 확보, 기업에 적합한 지역 내 고급인력 부족을 지방투자 과정의 가장 큰 어려움으로 보고함
- 퀵스타트 프로그램은 기업을 새로 설립하거나 기존 기업이 사업을 확장할 때 필요한 인력 모집, 채용, 교육·훈련 비용 지원
  - 기업이 원하는 인력을 채용하고, 기업이 필요로 하는 교육훈련을 시키기 위해 교육과정, 교육훈련 장비의 개발, 교육시설 및 배치에 이르는 일체의 결정을 해당기업과 진행함으로써 실질적 기업맞춤형 교육 이행가능

※ 조지아주의 경우 기업의 투자유치 결정과 동시에 주정부 예산으로 기업이 필요로하는 우수인력의 모집과 훈련을 위한 훈련센터를 설립한 후 주정부 공무원들을 훈련기관에 파견, 해당 기업과 교육과정, 교육장비 개발, 실제 공장과 똑같은 환경과 장비를 통해 사전실습 등 맞춤형 교육을 실시함으로써 공장완성과 함께 즉각적으로 생산라인에 투입함

- 남원형 퀵스타트 프로세스 구성(안)
  - 퀵스타트 프로그램 구성을 위한 5단계 프로세스



3) 김영민·최준석 외(2020) 지방투자 활성화를 위한 산업인력정책과제, 산업연구원

- 프로세스별 접근 전략(예시: 남원시 화장품산업 전문인력양성)

프로세스 단계	조지아주 기아자동차 인력양성 사례	화장품 산업 전문인력양성
분석(Analysis)	공장설립 3년 전 퀵스타트업과 협의 시작(KIA 조지아 트레이닝센터 설계, 소요 예산 전액 지원)	해당 기업체에 대한 조사(TF 구성) 국내외 관련 업체에 대한 벤치마킹 -남원시 화장품산업지원센터 참여
디자인(Design)	가장 효과적인 교육과정 설계 -1과정 20~40시간 코스, 한국의 문화와 언어에 대한 내용 포함 등	매체개발 전문가 회의, 전문가 설문지 및 평가지 개발, 가용자원 분석 기업의 인력수요(R&D, 생산, 마케팅 등)에 따른 교육과정 설계
개발(Development)	실습장, 강의실, 전산기술 교육장 등 실제 공장과 똑같은 조건 구현	필요 분야별 교육기자재 개발·제작
실행(Implementation)	900명 대상 교육 실시 -공무원 70명 파견, 교육 운영비, 센터유지보수비 5년 무상지원	해당 기업체와 실제 교육계획 수립 (일정, 대상, 인원, 등) 교육생 소집 운영
평가(Evaluation)	이수자 중 450명 정식 채용 (75% 이상이 지역 출신)	교육과정, 교육생 만족도 서비스지수, 고객만족도, 불량률, 매출 등 전반적인 평가와 피드백 계획

○ 남원형 퀵스타트 프로그램 정책화 추진전략(안)

[1단계] 조직개편	<input checked="" type="checkbox"/> 투자유치와 내 퀵스타트 전담팀 신설(직업교육훈련 전문가 배치) <input checked="" type="checkbox"/> 코트라와 긴밀한 협업체계 구축 <input checked="" type="checkbox"/> 전문가+기업+공무원 협업팀 구성·운영
[2단계] 제도개편	<input checked="" type="checkbox"/> 투자유치 관련 조례·규칙 정비 - 재정·금융적 인센티브 - 시장 접근성, 숙련노동자 활용 가능성, 사회간접자본 확충 등 - 투자 기초조건에 대한 총체적 점검 - 기업친화적 강점 구축
[3단계] 투자유치	<input checked="" type="checkbox"/> 타겟기업 선정 - 남원시 전략산업 분야 기업리스트 제작 (규모, 특성 등 구체적 분류) - 투자가능성, 현실적 예산검토와 계획 <input checked="" type="checkbox"/> 적극적이고 전방위적 투자유치 활동 - 타겟기업 선정·기업요구 조사 등 - 타겟기업 맞춤형 퀵스타트 프로그램 시나리오 제작 ★ 조지아주 기아차 공장건설의 경우 주지사가 한국을 방문, 기아차 최고경영진을 접촉하여 투자를 제안
[4단계] 관계부처, 상위 자치단체 협의	<input checked="" type="checkbox"/> 퀵스타트 프로그램 운영을 위한 관련부처 협의 국비 및 도비 확보를 위한 대외활동 - 산업부, 고용부, 행안부 등 - 연계가능한 타부처 사업, 자체사업 검토, 구체적 연계 방안수립

- 퀵 스타트 프로그램과 기숙형 아카데미(직업훈련기관) 구축
  - 퀵스타트 프로그램 실행의 중요한 물리적 하드웨어인 교육시설과 기숙사 건립에 대한 장기적 소요예산 검토, 경제성 분석을 통한 투자계획 수립
  - ※ 활용가능한 정부부처 사업 검토(산업부, 농림부, 행안부 등)
  - 관내 유희시설 검토 및 민간직업학교, 폴리텍대학인재원 등 가용자원 확보
- 퀵 스타트 프로그램 운영방안
  - 자치단체, 대학, 교육기관 등 퀵스타트 협업체계 구축
  - 교육 프로그램 구성·운영 : 기업수요에 맞는 인력분야, 규모, 숙련수준, 채용시기 등을 사전에 고려
    - \* 연계 가능한 교육훈련사업 검토(지역·산업맞춤형 일자리창출, 플러스사업 등 관련부처 전문 인력양성사업)
  - 교육생 지역 정착을 위한 복지 프로그램 고려(정주여건 확보, 초기정착 및 주거지원 프로그램 등)

#### □ 주요 과제

- 남원형 퀵 스타트 프로그램 도입을 위한 중·장기 로드맵 수립
- 신성장산업(친환경 화장품, 농생명바이오, 드론산업) 투자유치 기업 요구에 따른 직무 및 숙련 수준별 인력양성계획 수립
- 전라북도, 남원시 등 초광역권 연계·협력 사업발굴 등

【중점 과제 1】 기업하기 좋은 환경 조성으로 투자유치 일자리 모색

1-1. 중소기업육성기금 지원

□ 사업개요

- 사업명 : 중소기업육성기금
- 지원규모 : 9,500백만원
- 지원대상 : 제조공장의 소재지가 남원시에 있는 중소기업
  - \* (지원제외) 중소기업육성기금을 지원받아 상환 중인 업체, 농공단지 분양대금 납입을 연체 중인 업체, 융자금의 목적 외 사용으로 환수완료일로부터 3년이 경과하지 않은 업체 등

□ 지원내용

- 관내 기업체 대출금액(최대 5억)에 대한 이차보전금 지원
  - 운전자금 최대 3억, 시설자금 최대 5억
- 지원조건 : 이차보전 3%(일반기업), 이차보전 4%(벤처·유망중소·일자리창출 우수기업)
  - 운전자금: 2년 만기 일시상환 또는 1년 거치 2년 균등분할상환
  - 시설자금: 3년 만기 일시상환 또는 2년 거치 2년 균등분할상환

□ 추진계획

- 중소기업육성기금 심의 및 통보
- 중소기업육성기금 지원계획 공고
  - \* 기금 자립을 위한 전입금 확대(4.5억원 → 50억원(2024,2025년))

## 1-2. 남원 제조업체 수출 및 판로 확대 지원

### □ 사업개요

- 글로벌 시장 마케팅 지원사업
  - 지원대상 : 남원시 소재 내수·수출(초보)기업(제조업체)
  - 사업비 : 50백만원(보조 90%, 자부담 10%)

### □ 지원내용

- 기업별 수출 여건과 단계를 고려한 맞춤형 실비 지원

세부사업	주요내용	지원한도
홍보 동영상 제작	브랜드 및 생산 제품을 알릴 수 있는 홍보동영상 제작 지원	500만원
외국어 통번역	통역, 번역 및 외국어 홍보물(홈페이지, 동영상, 매뉴얼) 제작 비용 지원	500만원
온라인 마케팅	해외 온라인 유통망 입점, 마케팅, 물류 컨설팅 및 실비 지원	500만원
해외규격·인증 획득	해외 규격·인증 획득 소요 비용 지원(인증비, 시험비, 컨설팅비)	500만원
해외지사화	KOTRA 지사화 사업 자부담비용 지원	500만원

- 중소기업 온라인 토탈마케팅 지원사업(50백만원)
  - 지원내용 : 이커머스 플랫폼을 활용한 온라인 판매마케팅 지원

### □ 추진계획

- 2023년 글로벌시장 마케팅 지원사업 모집공고 및 세부사업 추진
- 2023년 중소기업 온라인 토탈마케팅 지원사업
- 2023년 국내외 개별 박람회 참가 지원사업 공고

### 1-3. 남원 중소기업 경쟁력 확보 지원

#### □ 사업개요

- 산업재산권 출원등록 지원
  - 지원내용 : 산업재산권(특허, 실용신안, 디자인, 상표) 출원등록비 일부 지원
- 중소기업 환경개선 사업
  - 지원내용 : (복지편익) 기숙사, 구내식당, 탈의실, 화장실 등  
(근무환경) 환기시설, 조명시설, 작업장 포장 등
- 중소기업 물류비 지원사업
  - 사업내용 : 관내 중소기업 전년도 국내외 물류비용의 50% 지원
- 농공단지 활성화(물류비·폐수처리비) 지원
  - 지원내용
    - ① (물류비) 농공단지 내 1년 이상 사업을 영위한 제조업체
      - \* 비제조업(물류업, 택배업, 세탁업, 레미콘/아스콘/골재 등), 농공단지 내에서 제품생산을 하지 않는 기업 제외
    - ② (폐수처리) 농공단지 내에 공공폐수처리시설이 없어 위탁처리하는 업체 단, 자체처리시설이 있지만 위탁처리하는 업체 포함

#### □ 추진계획

- 중소기업 환경개선(10개 기업 / 150백만원)
- 중소기업 물류비 지원사업 참여기업 모집·선정
- 농공단지 활성화 지원사업 참여기업 모집·선정

## 1-4. 신성장산업 전략적 투자유치 및 경쟁력 강화

### □ 사업개요

- 민선 8기 신성장산업 육성 관련 전략적 투자유치 계획수립 및 투자유치기업의 경쟁력 강화 추진

### □ 추진계획

- 투자환경(기업 유인책) 조성
  - 고용창출 기준 강화 및 기업 인센티브 강화, 신성장 산업 특별지원
- 민선 8기 신성장 전략산업 관련 기업 집중 유치
  - (항공산업) 무인항공기 및 무인 비행장치 제조업(드론산업)
  - (그린바이오) 식품 제조업(식용곤충), 사료 제조업(사료용 곤충), 바이오 단백질(화장품), (화이트바이오) 바이오플라스틱 제조업(생분해성)
- 지역특성화업종(50종) 기업 유치
  - 전북 특성화 지정업종 6종, 유치 희망업종 44종 타깃기업 선정 후 관련기업 투자유치 활동 전개
- 투자유치기업의 재정지원
  - 지원대상 : 수도권 이전, 신·중설기업(업력 1년, 고용10인 이상)
  - 지원규모 : 설비투자 금액의 14% 이내(지역특성화 업종 10% 가산)
  - 매칭비율 : 국비 80%, 지방비 20%(도비 70%, 시비 30%)
- 지원내용
  - 도비 : 전라북도 기업 및 투자유치 촉진 조례 및 시행규칙
  - 지원대상 : 일반투자기업(업력 3년, 고용 10인 이상), 3년 미만 기업(30억 원 이상 투자, 고용 10인 이상)



- 지원 규모 : 투자금액 10억원 초과 금액의 15% 범위 내
- 시비 : 남원시 기업 및 투자유치 촉진 조례 및 시행규칙
- 지원대상 : 국비지원 외 기업
- 지원규모 : 투자금액 10억원 초과 금액의 10% 범위 내
- 분양지원 : (일반산업단지) 6,600㎡이상시 분양가 20~50% 지원

□ 추진계획

- 투자유치 촉진조례 정비
- (고용 기준강화) 고용인원 10명이상일 경우 보조금 지원 요건 추가
- (인센티브 강화) 관외기업 본사·공장 이전 및 이주직원 보조금 지원
- (항공·바이오산업 특별지원) 20%범위 내 최고 80억원 지원

## 1-5. 산업단지 인프라 개선

### □ 사업개요

- 사업명 : 노후 산업(농공)단지 기반시설 확충 및 시설 개선사업
- 총사업비 : 1,588백만원 (도비 285, 시비 1,303)
- 사업내용 : 단지 내 도로, 상·하수도정비 및 가로등 정비, 기반시설 보강 등

### □ 추진계획

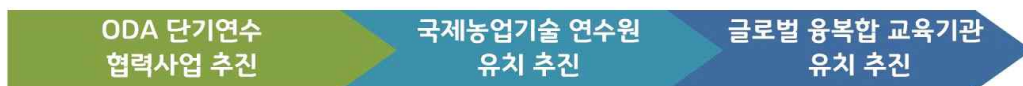
- 산업단지 소규모 수선 등 관리
  - 노후화된 농공단지 시설 유지 보수를 위해 관정, 반사경, 도로파손 등 정비
- 남원 관내 산업(농공)단지 가로등 교체, 비점오염 시설관리, 배수로 준설, 수목정비, 도로·인도 정비, 정기 안전 점검 등
- 남원 일반산업단지 저류지 보강 공사

## 【중점과제 2】 미래인재 육성을 위한 남원형 퀵스타트 프로그램 도입

### 2-1. 글로벌 융복합 교육기관 유치

#### □ 사업개요

- 사업기간 : 2022 ~ 2033년
- 총사업비 : 55,200백만원(시비 25,200 기타 30,000)
- 사업내용 : 국제 교육기관, 국내 대학(캠퍼스, 학과단위) 유치 등



\* 선도 역할을 위해 ODA 사업추진을 통한 글로벌 교육기관 유치 기틀 마련

#### □ 주요 내용

- 글로벌 융복합 교육기관 유치를 위한 글로벌 국제농업대학 기본전략 및 종합계획 수립
- ODA 재원 확보 방안 마련 및 국제교류사업 역량 강화 추진

#### □ 추진계획

- 전북도국제교류센터·남원시 ODA 몽골연수협력사업 추진
- 글로벌 국제농업대학 기본전략 및 종합계획 수립 용역

## 2-2. 초광역 외국인 유학생 한국어학당 유치

### □ 사업개요

- 총사업비 : 330백만원(시비)
- 사업내용
  - 외국인 유학생 단기문화체험 교류사업 등 단계적 사업추진
  - 교류사업을 기반으로 외국인 유학생 한국어학당 유치 추진
- 전라북도 내 대학의 한국어학당과 교류를 통한 활로 모색
- 도내 외국인 유학생 유치를 위한 매력적인 어학연수 프로그램 발굴

### □ 추진계획

- 전북대 한국어학당 · 남원시 외국인 문화교류 행사 추진

## 2-3. 국립의학전문대학원 설립

### □ 사업개요

- 사업량 : 64,792㎡(시유지 25,258㎡, 국유지 1,070㎡, 사유지 38,464㎡)
- 총사업비 : 442억원(국비 270, 도비73, 시비 99)
  - \* 국립의전원 설립 결정부터 개교 준비단계까지 필요 예산액

### □ 추진계획

- 국립의전원 설립 관련 법률 통과를 위한 적극적인 정치권 대응 추진
- 대학설립 부지확보를 위한 재감정평가 및 부지매입 추진

## 2-4. 남원 인재학당 건립·운영

### ☐ 사업개요

- 사업내용 : 인재학당 건립, 미래인재육성 집중프로그램(학력신장·예체능)
- 사업비 : 2,450백만원(지방소멸대응기금)

### ☐ 주요 내용

- 학력우수 인재, 예·체능 인재육성, 특성화고 인력양성 등 다양한 교육수요를 반영한 공립학원 건립 및 운영방안 마련

### ☐ 추진계획

- 인재학당 운영방안 연구용역(설문조사, 전문가 회의 등)

## 2-5. 전북대학교 지역산업학과 운영지원

### □ 사업개요

- 사 업 비 : 609백만원(출연금 589, 시설관리 20)
- 시설규모 : 지상 3층(강의실 8, 사무실 4, 도서실 등), 907.24m<sup>2</sup>(274평)
- 운영규모 : 1과 2전공(화장품뷰티전공, 목칠공예전공)

### □ 주요 내용

- 신입생 모집범위 확대(전북도내 → 남원 반경 50km 이내)로 입학율 제고
- 운영비 산정방법 개선(현원 기준, 공통과목 통합)으로 예산집행 효율성 제고
- 미래지향적 지역특화산업을 반영한 학과명(바이오산업학과 등) 변경 검토 협의

### □ 추진계획

- 남원시 ↔ 전북대 산학협력단의 실무협의
  - 계약학과 3학년 편입학제도 신설, 학과명 변경, 신입생 모집 확대 등
- 신입생 모집 집중 홍보 협조(전북대+남원시)
  - 기업체(의료·미용분야, 목공예업체 등)방문, 홍보물 발송, SNS 홍보 등

## 2-6. 기숙형 아카데미 유치 및 설치

### □ 배경

- 투자유치 기업의 미래 인력 수요에 대응한 「남원형 퀵 스타트 프로그램」의 일환으로 현장 기술 중심의 숙련노동자 양성 필요

### □ 주요 내용

- 남원시 신성장산업 분야 유치 가능성이 있는 기업의 요구 수준에 맞는 숙련 기술인력양성을 위한 기숙형 교육훈련기관 유치
  - 산업환경·구조 변화 과정에서 수반되는 일자리 생성과 소멸에 따른 직무역량 및 인재상의 변화 반영
- 지역기업 및 유치기업 재직자 역량 고도화, 수행직무 다각화 등을 고려한 특화산업 교육과정 확대 방안 수립
  - 퀵 스타트 프로세스(Quick Start Process)

①분석(Analysis)	②디자인(Design)	③개발(Development)	④실행(Implementation)	⑤평가(Evaluation)
<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 요구분석</li> <li>◦ 인적자원분석</li> <li>◦ 환경분석</li> <li>◦ 직무과제분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 목표 구체화</li> <li>◦ 평가도구 개발</li> <li>◦ 계열화</li> <li>◦ 교수전략/매체선정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 자료개발</li> <li>◦ 도구개발</li> <li>◦ 교육자료 제작</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 계획수립</li> <li>◦ 교육운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 과정평가</li> <li>◦ 학습자평가</li> <li>◦ 행동평가</li> <li>◦ 결과평가</li> </ul>

### □ 추진계획

- (1단계) 기숙형 아카데미 운영방안 연구용역(수요조사 등)
- (2단계) 남원시 ↔ 관내·외 직업훈련기관 간담회 추진
- (3단계) 정부-지자체-대학-교육기관 등 협업을 통해 유치기업에 대한 적기 인력양성 및 공급계획 마련
- (4단계) 관계부처 사업 제안

### 【중점과제 3】 적극행정과 민관협력 일자리 거버넌스 활성화

#### 3-1. 시민과 소통하는 혁신행정 추진

##### □ 행정서비스 향상을 위한 적극 행정 운영

- 제1회~제3회 적극행정지원위원회 개최
  - 적극 행정 실행계획 수립 및 종합평가 대응
  - 적극 행정 우수공무원 인센티브 확대 : 인센티브(포상금) 추가
  - 상반기 적극 행정 우수공무원 선발 : 9명 선발(최우수1, 우수6, 장려2)
  - 적극 행정 이러닝교육 실시(790명 이수)

##### □ 소통을 위한 제안제도 운영

- '22년 상반기 우수 제안 선정(85건 접수, 14건 채택)
- 민선 8기 시정 비전 및 목표 우수 제안 선정(89건 접수, 4건 채택)
- '23년 제안제도 활성화 운영 계획 수립
- '23년 시민참여 제안제도 공모 추진



##### □ 추진계획

- 위원회 위원 역량 강화 및 분과별 위원회 활동을 통한 대시민 정책 체감도 향상
- 시민 제안 의견 반영 및 규제·제도 개선방안 마련



### 3-2. 읍·면·동장 1일 1가구 찾아가는 소통행정

#### □ 사업개요

- 읍·면·동장이 직접 매일 1가구 이상 방문, 복지·생활 불편·건강 보건 등 일상 전반에 걸친 주민 불편 상담 후 직접 또는 부서 연계 해결
- 시행방식 : 읍·면·동장 세대 방문, 주민 불편 사항 점검 ⇒ 일일보고(읍·면·동→시민소통실) ⇒ 처리 및 사후관리(읍·면·동 ↔ 각 부서)

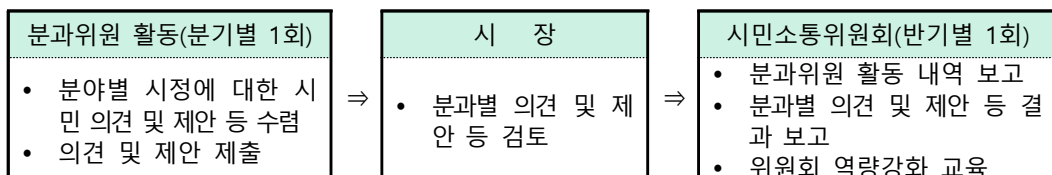
#### □ 추진계획

- 읍·면·동별 평가 및 우수 읍·면·동 포상, 읍·면·동장 직무성과 반영
- 처리·상담내용 복지부서 공유, 복지사례관리 활용

### 3-3. 남원시 시민소통위원회 운영

#### □ 사업개요

- 사 업 비 : 25백만원
- 구성인원 : 30명(4개 분과별 7~8명 이내)
  - 분과위원회 : 행정복지, 경제농업, 안전건설, 문화·교육·체육
- 주요 기능
  - 시정의 주요쟁점 사항에 대한 시민 의견수렴 및 건의
  - 시민 불편 행정업무 및 제도 개선 사항 건의

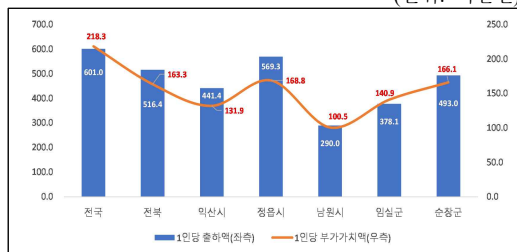


## 【전략 2】 고부가가치 신성장 일자리 창출

### □ 배경

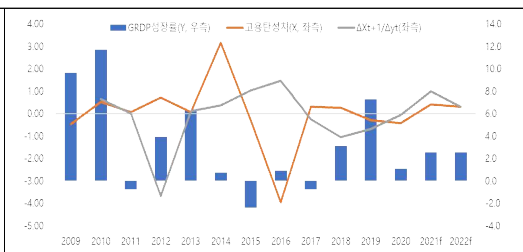
- 남원시 제조업 출하액과 부가가치액은 주변 지역과 비교해도 현저하게 낮아 생산체제 및 산업구조의 부품 조달체계가 저층 구조로 형성
- GRDP 성장에 따른 일자리 증감을 보여주는 고용탄성치가 하락하는 국면에 진입, “고용 없는 지역경제 성장 시대”로 진입

<제조업 1인당 생산액 및 부가가치액 규모>  
(단위: 백만원)



자료: 통계청, 「광업제조업조사」, KOSIS

<고용탄력성과 시차 고용탄력성 추이>

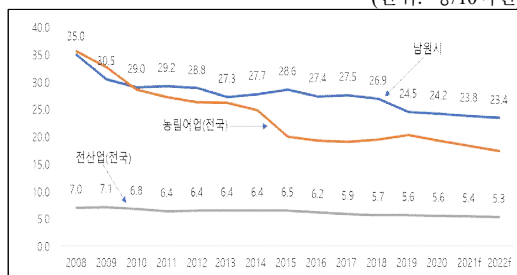


자료: 통계청, 「지역소득」, 「지역별 고용조사」, KOSIS

- 남원시 취업계수는 전국 농림어업 취업계수와 동행하는 모습을 보여주고 있어 지역경제의 회생을 위한 산업고도화 전략 필요
  - 신성장 미래산업으로 획기적 전환과 함께 일자리 고도화 전략이 동시 추진되어야 할 시급성이 발견
- 남원시는 농촌형 산업구조, 제조업의 저임금 일자리, 청년인구 유출 등으로 인한 인구감소로 청년고용률(15~29세)은 감소 추세

<취업계수 전망>

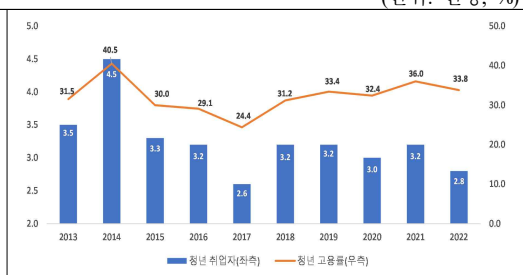
(단위: 명/10억원)



자료: 통계청, 「지역소득」, 「지역별 고용조사」, KOSIS

<청년 취업자 수 및 청년고용률 추이>

(단위: 천명, %)



자료: 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS, 각 년도 상반기

## 【중점과제 4】 항공산업(드론·UAM) 클러스터 조성과 일자리 전략

### 4-1. LX 드론활용센터 구축사업

#### □ 사업개요

- 총사업비 : 21,400백만원(LX 19,400, 시 2,000)
- 규 모 : 59,790㎡ / 총 30필지(국·공유지 14, 사유지 16)
- 주요시설 : 테스트 베드(활주로, 이착륙장 등) 및 활용지원 시설

#### □ 추진계획

- 사유지 매입 및 국·공유지 용도폐지 및 매각(LX, 남원시)
- LX드론활용센터 사업시행

### 4-2. 드론·항공산업 클러스터 조성

#### □ 사업개요

- 사 업 비 : 165,400백만원

단위 사업명	사업비 (백만원)	주요내용
LX드론활용센터 구축	21,400	테스트베드, 국토조사 교육 훈련장 조성
호남권드론통합지원센터 유치	36,000	호남권 자격증 시험공간 조성 등
항공안전기술원 분원 유치	25,000	남부권 기체 검사소 구축 등
드론특별자유화구역 지정	1,000	실용화, 상용화를 위한 비행 사전 규제 면제
드론실증도시 구축	2,000	드론 활용 모델 및 서비스 실증
드론통합관제센터 구축	1,000	스마트 도시 관제시스템 구축
남원 UAM·드론 국제 엑스포 추진	10,000	국내 유일 차별화된 대표 박람회
UAM 실증단지 조성 등	69,000	- UAM(도심항공교통) 구축 시범단지 조성

#### □ 추진계획

- 국토부 주관 실증도시 공모사업 대응
- 벤치마킹을 통한 드론·항공산업 클러스터 구축 추진

### 4-3. UAM·드론 홍보전시관 조성

#### □ 사업개요

- UAM과 드론은 첨단기술의 융합산업이며 미래산업으로, UAM 산업과 연계를 통해 남원 지리적 이점을 활용한 관광산업 활성화
  - 차세대 UAM·드론 산업을 홍보함과 동시에 미래 UAM 저밀도 관광산업 인프라 구축을 위한 기반 조성
- 총사업비 : 25,000백만원(국비 10,000, 지방비 15,000)
- 규 모 : 부지면적 7,100㎡(지상 3층)
  - 교육시설 및 편의시설(1층), UAM·드론 전시시설, 가상체험(2층), 체험공간(3층)

#### □ 추진계획

- 국토부·국회·전북도 국·도비 예산 확보 추진
- UAM·드론 홍보전시관 건립 타당성 연구용역
- UAM·드론 홍보전시관 건립 재정 투자심사
- UAM·드론 홍보전시관 조성사업 추진

## 4-4.

## 항공레저산업 관광수요 확충

## □ 사업개요

- ‘하늘 스포츠’로 불리는 경량 항공기를 활용한 항공레저 스포츠 산업 육성으로 지역관광 활성화
- 총사업비 : 1,800백만원
- 사업내용

사업명	사업비	세부내용	비 고
편의시설 정비	200,000	화장실 1, 쉼터 2	식정동 521-1번지 제방길
둔치보강사업 설계	100,000	실시설계	하천기본계획 저촉여부 검토
하천점용허가	-	타부서 공사추진에 따른 하천점용허가신청	
둔치보강사업	500,000	하천정비(확장) 등	
법면 꽃단지 조성	420,000	금계국 42만봉 식재	건설과 하천계 잡목제거
토지매입(7필지)9,500㎡	488,300	식정동 4-1 등	공유재산 심의 절차이행, 감정평가 실시 등
항공레저스포츠 지원시설	91,700		격납고, 정비소, 교육 및 체험시설

## □ 추진계획

- 둔치 보강사업 추진 등 항공레저산업 인프라 조성
- 경항공기 비행장 관광 활성화를 위한 홍보 시행
- 경항공기 비행장 환경 정비사업 추진

### 【중점과제5】 고부가가치 미래산업 전환을 통한 일자리 창출

#### 5-1. 남원 화장품산업지원센터 운영

##### □ 사업개요

- 남원 화장품사업 진흥을 위한 사업발굴, 연구개발, 기업지원 등
- 총사업비 : 1,149백만원
- 사업내용 : 화장품 산업인프라 조성, 화장품 기술개발, 화장품 기업 기술 및 사업화 지원

##### □ 추진계획

- 남원 화장품산업 기업지원, 기술개발 및 소재·원료개발 등
- 지속가능한 남원 화장품산업 방향성 정립을 위한 마스터플랜 수립
- 화장품 소재·원료 특화산업 기반의 천연물 화이트바이오산업 육성
  - 진정·방부·감성 및 지역 유래 유용미생물 이용 바이오소재 개발

## 5-2. 화장품기업 브랜드마케팅 혁신지원

### □ 사업개요

- 관내 화장품 영세기업의 경쟁력 강화를 위한 기업지원으로 미래 일자리 확보 및 고용창출력 강화
  - \* 기업 수요조사 결과 사업화 지원을 위한 홍보마케팅 가장 선호
- 사 업 비 : 200백만원(도비 100, 시 100)
- 지원대상 : 전북도 소재 화장품 기업
- 사업내용 : 화장품 브랜드 SNS채널 활용 홍보마케팅, 클라우드 펀딩, 기획 마케팅, 온라인 프로모션 마케팅

### □ 추진계획

- 브랜드마케팅 혁신지원사업 사업계획 수립
- 브랜드마케팅 혁신지원사업 세부사업 추진

### 5-3. 천연물 화장품 시험검사 임상센터 건립

#### □ 사업개요

- 전북도 내 화장품 인프라 집적화 지역인 남원 화장품산업의 성장거점 마련을 위한 기반 구축
  - 국내 화장품산업의 지속 성장을 위한 시험검사임상센터 건립을 통해 남부권역(전남, 경남 등 포함) 화장품산업 지원 기반 확충
- 총사업비 : 190억원(국비 95, 지방비 95)
- 사업내용 : 전용공간 및 시험·검사·인증 장비구축, 공동연구장비 지원 등

#### □ 추진계획

- 시험검사임상센터 건립 지방재정 투자심사
- 시험검사임상센터 건립 추진



#### 5-4.

#### 친환경 화이트바이오 소재 생태환경 기반조성

##### ☐ 사업개요

- 최근 기후변화, 미세플라스틱 대응으로 천연 소재의 중요성이 부각, 정부 「2050 탄소중립 추진전략」에서 新유망산업으로 화이트바이오산업 선정
- 화장품 등 천연물 소재 발굴, 기업 맞춤형 소재 개발·실증 등을 통한 체계적이고 안정적인 바이오소재 혁신 공급기반 조성 필요
- 총사업비 : 195.5억원(도비 95.5, 시 100)

##### ☐ 주요내용

- 화이트바이오 소재 융합센터 구축 및 미래 경영인 양성
- 사업화 모델 개발 및 소재융합 연구개발(R&D)
- 실증 및 데이터 수집 등

##### ☐ 추진계획

- 화이트 바이오소재 생태환경 기반 조성 용역
- 화이트 바이오소재 융합센터 구축

## 5-5. 농생명바이오(곤충)산업 육성

### □ 사업개요

- 곤충은 식품, 사료, 화장품, 신소재 등 다양한 분야에 활용할 수 있는 미래 지속 가능한 생물자원으로 남원시 보유 자원의 전환·활용을 통해 신성장 동력 확보
- 사 업 비 : 293억원(국비 94, 도비 28, 시비 165, 자담 6)
- 사업내용

사업명	사업비 (백만원)	사업내용
스마트팜 곤충생산시설 시범 조성사업	900	곤충농가 곤충사육시설 지원 : 2개소
곤충산업화 지원사업	1,053	곤충 생산·가공 장비, 설비 : 8식 곤충 가공시설 신축 : 1개소 등
곤충유통사업 지원사업	120	유통브콘텐츠, 소비자조사, 브랜드개발 등 6식
스마트팜 곤충생산단지 조성사업	18,000	곤충사육단지 조성 : 45개소/200평
곤충 및 부산물 가공·유통센터 구축사업	9,200	채란보급시설 조성 : 4동, 1,600백만원 전처리 가공시설 조성 : 7개소, 2,100백만원 저온보관시설 : 1개소, 1,000백만원 곤충사료 보급시설 : 1개소, 2,000백만원 곤충 공동 가공시설 : 1개소, 1,000백만원 곤충산업 사업단 운영 : 연 300백만원

### □ 추진현황 및 계획

- 전북대 등 곤충산업 관련 9개 단체 업무협약 체결
- 곤충산업 발전 및 곤충생산단지 조성 연구용역 시행

## 5-6. 6차 산업 선도농업 육성

### □ 사업개요

- (치유농업) 농촌자원을 활용하여 치유를 통한 치유농업 공간조성
- ‘치유농업 연구개발 및 육성’에 관한 법률 시행(‘21. 3. 24.)
  - ‘남원시 치유농업 육성 및 지원에 관한 조례 제정’
    - \* [시행 2021. 8. 9.] [전라북도 남원시 조례 제1697호, 2021. 8. 9. 제정]
- (가공사업) 농업인 가공생산품 고품질관리 지원을 위한 HACCP 인증으로 상시 위생·안전 관리 체계구축
- (판촉지원) 소규모 가공창업장에 대해 가공상품 제품 개선·유통을 위한 시장 입점 및 판로 확대 지원

### □ 추진계획

- (치유농업) 농업·농촌 자원을 활용한 지역의 치유농업 산업의 확장과 치유 서비스 제공
  - 치유자원을 활용한 농촌체험 관광 활성화 시범: 1개소 100백만원
  - 농촌자원 활용 치유농장 육성사업: 1개소 60백만원
  - 농촌 치유관광 활성화 콘텐츠 및 연계 프로그램 개발: 50백만원
- (가공사업) 농업인 가공사업장 안전정착을 위한 기술지원
  - 농업인 가공사업장 시설개선 및 HACCP 인증 지원: 2개소 100백만원
- (판촉지원) 가공창업농 온오프라인 판로 확대를 위한 유통·마케팅 지원

## 5-7. 농산물가공 교육센터 운영

### □ 사업개요

- (신규창업) 농산물가공 예비창업자 발굴 및 자원발굴
- (창업코칭) 지역농산물 활용 창업코칭 및 시제품 개발지원 등 신규 가공 창업농 육성
- (시설현대화) 시설 현대화를 통한 노후화 시설 증축 및 장비 교체

### □ 추진계획

- 농산물 종합가공 기술지원 공모사업 사업추진(시설증축, 장비 구입)
- 제품 개발(연구용역, 자체추진) 등을 통한 시그니처메뉴 개발
- 온오프라인 플랫폼 판촉 지원을 통한 판매 개척

## 5-8. 미래농업 선도 맞춤형 인력양성

### □ 사업개요

- 유튜브 활용 온라인 비대면 교육체계 구축
  - 품목별 단기 교육, 농업기술정보 홍보·안내, 농기계 안전사용 등
- 유형별·작목별 수요자 맞춤형 교육 강화
  - 농업대학, 신규농업인, 강소농·정보화, 품목별 연구모임 육성
- 농업인 단체 운영 및 활성화

4-H 본부	농촌지도자	생활개선회	품목별 연구회(49개회, 27품목)	청년 농업인 4-H
464명	648명	705명	2,254명	101명

### □ 추진계획

- (유튜브 운영) 유튜브 활용 온라인 교육
  - 새해농업인 실용교육 : 벼, 딸기, 복숭아, 포도 등 13과목
  - 품목별 단기교육 : 시기별 전문재배기술 및 농기계사용 지도
  - 농업기술정보 홍보·안내 : 진흥청, 기술원 제공 정보 상시 공유
- (맞춤형 교육) 수요자 맞춤형 교육
  - '23 명품농업대학 3개반 운영
  - 교육과정 : 미래농업반, 드론농기계반, 여성농업인반
  - 교육인원 및 횟수: 분야별 30명, 100시간 이상
  - 강소농·정보화 교육 : 30명
  - 농가 경영개선 및 농산물 홍보물 제작 등 주제별 실습형 교육
- 품목별 연구모임 육성(소규모, 신소득작목 집중육성 : 왕대추 등 4개소)
- 신규농업인 기초 영농 기술교육 및 현장실습 교육생 모집 및 운영

## 5-9. 청년 농업인 육성 및 영농 정착지원

### □ 사업개요

- 4-H연합회 외연 확대를 통한 청년농업인 교류 활성화 및 육성
- 경쟁력 있는 유형별 사업추진으로 미래 농업 기반지원

### □ 추진계획

- (4-H 외연확대) 청년 4-H를 중심으로 한 청년농업인 육성
  - 청년 4H, 한농대 졸업생, 산업기능요원 등 관내 청년농업인 통합교육
- (청년교육) 맞춤형 청년농업인 교육
  - 이미지컨설팅, 치유미술 등 청년 관심분야 위주 개설
- (품목 확대) 신규품목 및 회원 모집
  - ('22) 4개 품목(한우, 농업비즈니스, 상추, E-마케팅) → ('23) 6개 품목 확대
- (영농정착) 청년 농업인 영농초기 생활안정자금 지원 : 838백만원
  - 독립경영 1년차 월 110만원, 2년차 월 100만원, 3년차 월 90만원
  - 후계농 육성자금 지원 : 최대 5억원, 연이자 1.5%(5년 거치 20년 분할상환)
- (시범사업) 청년 농업인 미래 농업 기반 구축 지원 : 350백만원
  - 신기술접목 차세대 영농인 육성지원 : 100백만원
  - 청년 농업인 경쟁력 제고사업 : 100백만원
  - 청년 농업인 드론 활용 농작업지원단 : 150백만원

## 5-10. 남원 맞춤형 스마트팜 확산

### □ 사업개요

- 농업 전 분야의 스마트팜 확대를 위한 semi-smartfarm 보급을 통한 디지털 농업 경쟁력 강화
- 사업규모 : 3개 분야(1,264,000천원)
- 사업내용
  - 간편형 스마트팜(semi-smartfarm) 확대 보급
  - 시설원예 스마트팜 확대보급 및 고도화
  - 스마트팜 관제센터 운영 및 교육시스템 강화

### □ 추진계획

- (간편형 스마트팜) 노지·시설작물 semi-smartfarm 확대보급
- (스마트팜 고도화) 원예작물 복합환경제어 시스템 보급
- (스마트팜 컨설팅) 스마트팜 관제센터 및 교육시스템 운영
- (사업홍보) 적기사업 추진 및 우수성과 도출을 위한 홍보
- (역량강화) 2023년 농업대학 스마트팜과 운영 및 실습형 교육 확대
- (확대보급) 시설원예·복합환경제어 ⇒ 노지·시설원예, 단순·복합제어

### 【전략 3】 Green-Art 일자리 활성화

#### □ 배경

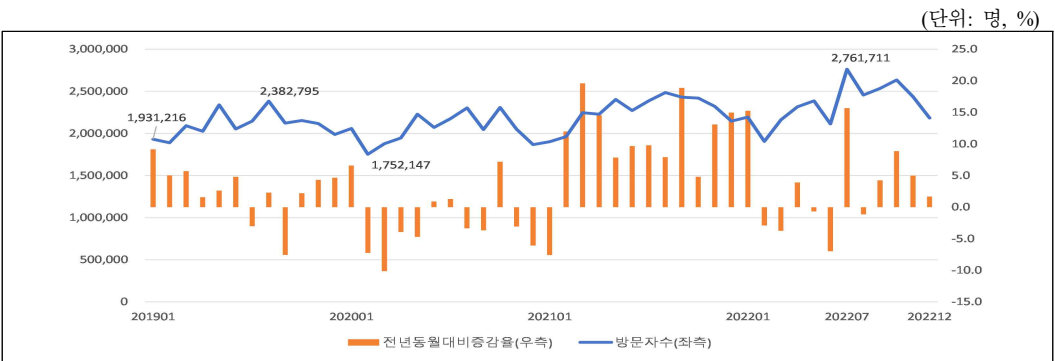
- 지리산 주변 전북, 전남, 경남 내 7개 시·군은 지리산권 광역 관광개발사업 추진(2010~2017)을 통해 지역균형발전 도모
  - 지리산 주변의 자연경관 및 생태자원, 문화유적 등을 활용, 지역민의 삶의 질 향상을 위해 관광개발사업 및 공동연계사업을 계획

구분	광역	기초	추진계획	사업유형
관광자원 개발사업	전라북도	남원시	지리산 허브밸리 조성	거점사업
			남원 사랑정원 조성(미추진)	특화사업
			남원 관광지 전통예술 관광지화	특화사업
공동연계 사업	전북·전남· 경남	7개 시·군	지리산권 연계 관광상품 개발	공통사업
			지리산권 방문의 해 추진	
			지리산권 7품 7미 육성	
			농촌문화관광마을 시범 조성	
			타운 투어리즘 존 시범 조성	
			지리산권 중저가 관광숙박시설 육성	
			지리산권 관광 순환로 조성	
			지리산권 관광정보화 시범지역 구축	
			지리산권 관광아카데미 운영	

자료: 문화체육관광부, <광역관광개발 개선 방안 연구>

- 남원시 관광 방문자 수는 지속적인 증가추세로 체류 인구(약 75천명) 및 풍부한 자연환경자원, 문화예술 자원 등을 활용한 인구감소 대응과 문화예술 관광 일자리 활성화 필요

<남원시 관광 방문자 추이>

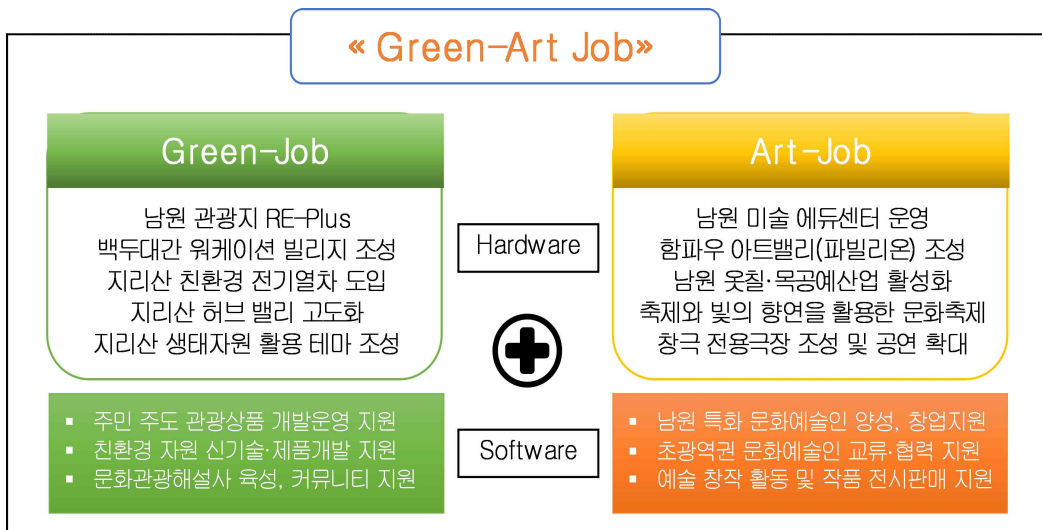


자료: 한국관광공사, 「Data Lab」



## □ 남원시 보유 자원 활용 브랜드 일자리 “Green-Art job” 추진

- (배경) 남원시 절대 인구감소는 다양한 문제를 야기하고 있으나, 자치단체가 지역의 주민등록인구를 늘리는 것에 현실적인 한계 존재
  - 정주민구 이외에 지역에서 활동하며 지역의 실질적 활력을 높일 수 있도록 지역자원을 활용한 융합형 일자리정책 필요
  - 남원시의 경우 지리산권의 자연환경(천연물, 관광자원 등)과 전통문화예술(국악, 공예 등) 자원을 활용한 “Green-Art job”<sup>4)</sup> 창출 전략 수립



- Green-Art 융합형 일자리 창출 아이템(안)
  - **(위케이션)** 우수한 자연환경 활용 스마트 워크 인프라 구축, 일(work)과 휴가(vacation)의 합성어로 근로자가 휴가지에서 일상적인 업무를 수행하면서 휴양을 동시에 즐기고 지역 장기 체류
  - **(아티스트 인 레지던스)** 춘향제 등 전통문화예술 인적자원(인간문화재, 명인 등)과 연계한 예술인 창작공간 및 거주지원(공동작업공간, 문화예술 계승자 거주 지원 등 예술인 복합공간 조성)

4) (Green job) 유엔환경계획(UNEP), ILO, 미국노동통계국에서 활용, 명문화된 개념은 부재(해외 시장 유망 그린 잡(KOTRA, 2021)

(Art-job) 최근 OECD Leed에서의 CCS(Cultural and Creative Sectors) 또는 문화·창의적 일자리 개념과 유사(The culture Fix, OECD Leed, 2022)

- **(생태학습 체험 프로그램)** 도시지역 농촌학교에 일정기간 도시생활에서 경험하기 어려운 생태학습·특성화 교육프로그램(전통문화예술, 언어연수, 학교생활 부적응자 심리치료 프로그램 등) 운영
- 문화예술가 양성 및 창업지원 등으로 일자리를 창출하고, 지역 간 청년 문화예술인에 대한 코워킹 지원 등으로 “활력이 넘치는 남원” 실현

#### ○ 추진전략(안)

<p>[1단계] 전담조직 구성 등 사전준비</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ <b>전담부서 및 센터설치</b> (주민생활, 관광, 문화예술, 정착지원 부서 관련 전문인력 구성)</li> <li>☑ <b>프로그램 개발을 위한 전문가 TF 및 연구용역</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 하드웨어에 대한 예산 부담 등 재정자주도를 고려한 투자계획 및 경제성 분석 선행</li> <li>- 실현가능한 프로그램 개발과 사업화 방안 마련</li> <li>- 타지역 및 해외사례 벤치마킹</li> </ul> </li> </ul>
<p>[2단계] 법·제도 보완</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ <b>일시적 거주인구에 대한 지원 제도 정비·보완</b></li> </ul>
<p>[3단계] 투자계획 및 장기로드맵 작성</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ <b>정부부처 활용가능 사업 검토</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 구체적 플랜 및 로드맵 구축</li> <li>- 사업 대상지역 등 사업가능화 추진계획 마련</li> </ul> </li> </ul>

#### □ 주요 과제

- 남원시 Green-Art Job 아이템 발굴 및 추진계획 수립
- 행안부 ‘생활인구늘리기’ 시책사업 연계 방안 마련
  - ‘23년 신규추진사업으로 행안부에서 5가지 시책사업(두지역 살아보기, 지역 위케이션, 농촌유학프로그램, 은퇴자 공동체마을 조성, 청년복합공간 조성) 시행 예정
- 초광역권 문화예술인 간담회 및 교류 활성화 지원 등

【중점과제 6】 글로벌 아트도시 구현을 통한 문화예술 일자리 확대

6-1. 함파우 아트밸리(파빌리온) 조성

□ 사업개요

- 총사업비 : 200,340백만원(국비 97,540, 시비 13,300, 기타 90,000)
- 사업내용 : 파빌리온 프로젝트, 춘향테마파크 리뉴얼, 뮤지엄로드 개발, 전 세대 공감형 감성 네버랜드 조성 등

□ 추진계획

- (단위사업) 혼불 문학관, 국악의 성지 전시체험관, 송홍록 생가, 소리체험관, 송화원, 안숙선 명창의 여정 운영, 문화관광해설사 선발 등
- 마스터플랜 반영 및 추진 중인 단위사업 조정
- 국·도비 신규사업 발굴 및 예산확보 추진

6-2. 남원 미술 에듀센터 운영

□ 사업개요

- 사업비 : 3,900백만원(국비 1,850,도비 675,시비 1,375) \* 동부권 발전사업
- 시설 : 교육·체험실, 실감미디어전시실, 어린이아뜰리에 수유실 등
- 사업내용 : 실감미디어 전시실 구축 및 운영, 함파우 아트밸리 연계 예술교육, 지역민을 위한 복합문화 공간 운영 등
  - 함파우 아트밸리·국립아시아문화전당·교육지원청 연계 시민 교육, 진로 체험, 어린이·청소년 교육 프로그램 운영

### 6-3. 창극전용극장 조성 및 공연 확대

#### □ 사업개요

- 총사업비 : 12,970백만원 (도비 4,128, 시비 8,842)
- 사업내용
  - (공연장 조성) 창극 전용 공연장 300~400석 규모
  - (공연 확대) 국악(퓨전)공연 및 창작·창극 공연(창극 제작)

#### □ 추진계획

- 남원의 다양한 역사, 문화자원을 소재로 한 창극 콘텐츠 개발 및 창극 제작
- 국악 전용 공연장 조성공사, 음향·무대조명 설치 등
- 읍·면 문화소외지역 찾아가는 국악·창극 공연 추진 : 4~5개소
- 대도시 상생·협력 문화교류 공연 추진 : 서울시 등 1~2개소

### 6-4. 남원시 전국 옷칠 목공예대전

#### □ 사업개요

- 총사업비 : 185백만원(도비 40, 시비 145)
- 공모분야 : 2개 부문(옷칠·목공예 부문, 같이 부문)
- 사업내용 : 우수 옷칠 목공예품과 작가를 발굴하여 시상 및 후속지원 등을 통해 전통 옷칠 목공예 문화 보급 및 발전 도모

#### □ 추진계획

- 대전 개최 홍보 및 작품 접수·심사
- 시상식 및 전시회(남원, 서울, 전주) 개최, 수상작 후속지원 등

## 6-5. 남원 옷칠·목공예 전시관 건립

### □ 사업개요

- 「남원시 전국 옷칠 목공예대전」 개최 후 수상 상위 작품이 남원시로 귀속되어 매년 작품 수가 증가하고 있으나, 상설 전시관 부재
  - 전통산업의 현대화·산업화 확장을 위한 전시관 건립으로 시각예술 디자인 선도
- 총사업비 : 150억원(국 75, 지방비 75)
- 사업내용
  - 전시실, 미디어실, 수장고, 학예실(사무실), 교육실(문화강좌), 편의시설 등
  - 수상 귀속작 상설 전시, 지역 공예가 테마별 기획 전시 등

## 6-6. 옷칠 목공예산업 활성화

### □ 사업개요

- 총사업비 : 177백만원
- 사업내용
  - 옷칠 목공예산업 육성 및 인력양성 (옷칠같이교육, 홍보마케팅사업, 공예트렌드페어 참가 등)
  - 옷칠 목공예 시설 운영(옷칠공예관, 가방뜰 옷칠공예 교육센터)

### □ 추진계획

- 남원 전통산업 육성 및 산업화 연구용역 시행
- 전통산업 홍보마케팅 사업 추진(신규)
- 2023 남원시 옷칠 같이 교육 추진

## 【중점과제 7】 관광인프라 구축 및 미래관광 성장동력 일자리 연계

### 7-1. 스마트 관광도시 조성사업

#### □ 사업개요

- 사업비 : 105억원(기 45, 도 10, 시 50) / '23년도 10억원(기5, 시5)
- 사업내용 : 민관협력을 통한 ICT 기반의 관광콘텐츠 및 인프라 육성
  - 스마트 경험(스마트 LUNA, 홀로그램, 미디어아트, K-스타일룸, 메타버스 등)
  - 스마트 플랫폼(관광앱, on/offline 통합관제, 빅데이터, 클라우드 등)
  - 사업관리 및 홍보(출범식, 마케팅, 현장사무실 운영, 사업관련 의무용역 등)

#### □ 추진계획

- 민선 8기 공약사업(함파우 아트밸리, 음식특화 거리, 요천·광한루 빛의 향연, 달빛정원 등)과 연계를 통한 시너지 창출

### 7-2. 축제와 빛의 향연을 활용한 문화축제 테마 조성

#### □ 사업개요

- 총사업비 : 71,725백만원(국비 25,104 도비 300 시비 46,321)
- 사업내용
  - 요천권역 빛을 테마로 한 야간 볼거리 제공으로 체류형 관광지 조성
  - 요천 시민공원 조성
  - 차없는 거리 조성(지하차도 개설 L=650m (암거 350, 경사로 150×2구간))

□ 추진계획

- 대표 관광지 육성사업 「요천 벚꽃길 야간명소화 사업」 재개
- 요천과 광한루원 주변 축제 거리 조성
  - 요천 벚꽃축제, 미디어아트 빛 축제, 동화축제, 막걸리 축제, 예루원 및 광한루 밤 풍경 등

7-3.

남원 관광지 RE-PLUS

□ 사업개요

- 사업비 : 15,000백만원(기금 6,000, 도비 3,000, 시비 6,000)
- 사업내용
  - 달빛정원 조성, 달빛정원 미디어아트 전시 및 운영, 달빛정원 추진조직 운영, 공연프로그램, 연계관광코스, 관광브랜드 개발, 온·오프라인 홍보마케팅 등

□ 추진계획

- 미디어아트 콘텐츠 제작·설치용역업체 선정(총괄분 35억원)
- 관광코스 개발 용역 발주
- 미디어아트 콘텐츠 제작·설치용역 시행

#### 7-4. 다양한 숙박·음식 특화 거리 조성

##### □ 사업개요

- 총사업비 : 11,463백만원(국비 4,565, 도비 1,000, 시비 5,898)
- 사업내용 : 광한루원·요천 주변 특색있는 먹거리와 다양한 숙박시설 확보

##### □ 추진계획

- 지역특화형 친환경 숙박시설(한옥 리모델링, 한국전통호텔) 조성
- ‘스테이 리운’ 성공사례를 참고하여 광한루원 주변 주택 한옥 숙박시설로 전환유도
- 함파우 유원지 내 ‘호텔 스테이 루나’ 유치
- (1단계) 스마트 관광도시 사업을 통한 스마트 LUNA 운영
  - 안내 키오스크, 스마트 오더 시스템, 디지털 사이니지 포토존
  - 청년 일자리 창출과 지역생산 주류 및 먹거리 판매로 지역경제 활성화
- (2단계) 요천 푸드 스트리트 & 벚꽃 피크닉데이 운영
  - 스마트LUNA 연계한 푸드 스트리트 조성(RE-PLUS경상사업)
  - 스마트LUNA~포차거리, 요천 야경과 먹거리가 특화된 관광명소 육성
- MZ세대 타겟 마케팅 SNS 홍보 강화
- 음식 및 숙박 테마 마케팅 강화 (팸투어, 홍보영상 제작)
- 관광객이 찾기 쉬운 『시 홈페이지 - 관광 안내』 체계 개편



## 7-5. 남원시 생활인구 활성화 교류사업

### □ 사업개요

- 「인구감소지역 지원 특별법」의 생활인구 유입 정책의 일환으로 방문·교류 인구 활성화 추진
- 총사업비 : 26백만원(시비 20, 자부담 60)
  - \* 2024년 지방소멸대응기금 활용 『서울→부산→전국』 확대 추진
- 사업내용
  - 수도권 및 영남권 팬슈머\* 활용 남원시 공감투어 및 도심 현지 장터 운영
    - \* 단순 제품 구매에 그치지 않고, 제품 기획 단계부터 적극적으로 참여하여 제품을 생산하고 소비하는 新소비 유형
  - 팬슈머 활용 SNS 등 홍보채널 운영(공감 투어 후기 포스팅 등)

## 7-6. 지리산 친환경 전기열차 도입

### □ 사업개요

- 사업량 : 총 13km(①시범노선 1km ②실용화노선 12km)
- 총사업비 : 1,102억원(시범노선 : 278억원)

### □ 추진계획

- 시범사업 업무협약 체결 (남원시↔한국철도기술연구원)
- 시범노선 부설 및 완성 차량 제작
- 시범노선 시범운행 및 시스템 성능 검증

### 7-7. 지리산 허브밸리 고도화사업

#### □ 사업개요

- 사 업 비 : 총예산 6,000백만원(군이 2,850, 도 1,425, 시 1,725)
- 사업내용 : 리뉴얼(복합토피아관, 식물조경), 라벤더경관 등 감성적 시설조성



실외조경 리뉴얼



복합토피아관 리뉴얼



라벤더 경관

#### □ 추진계획

- 실내건축 공사(키즈존) 및 조경공사 시행

### 7-8. 백두대간 위케이션 빌리지 조성사업

#### □ 사업개요

- 사 업 비 : 900백만원(도비 540, 시비 360) ※ 명시이월(공모사업 선정 지연)
  - 도비 540백만원 : 지방소멸기금 공모사업 선정(2022. 10. 27.)
  - 시비 360백만원 : 지방소멸대응기금 국비 ⇨ 시비전환
- 사업내용 : 키즈카페 및 야외 숲속 카페, 회의실, 사무실 등 조성
  - '서울 안심 키즈카페' 시스템(아이돌봄 보육) 도입을 통한 활성화

## 7-9. 지리산 생태자원 활용 테마 조성

### ☐ 사업개요

- 총사업비 : 4,050백만원
- 사업내용
  - 에코촌 조성(에코센터, 체험관, 힐링숙박동 6동, 힐링캠핑장 20면, 비오톱공원, 마을숲 체험장 등), 생태관광지 및 지리산 둘레길 연결 인프라 조성

### ☐ 기대효과

- 생태자원이 우수한 생태관광지역에 체험, 교육, 체류기능을 갖춘 생태관광 거점시설을 조성하여 자연자원의 현명한 이용 및 지역소득 증진
- 지리산 중심 생태관광 테마 조성으로 기 조성된 타 사업과 연계한 힐링 관광 활성화(지리산둘레길, 백두대간 생태교육장, 실상사 템플스테이, 허브밸리, 바래봉철쭉제 등)

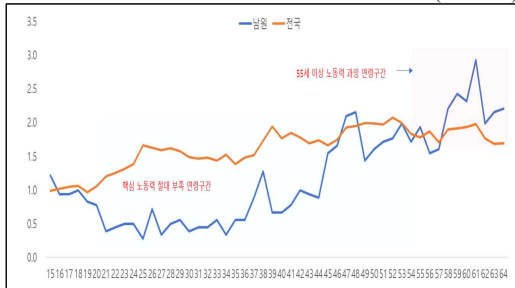
## 【전략 4】 따뜻한 포용 일자리 창출

### □ 배경

- 핵심 노동인구는 역외 유출로 인해 전국평균 대비 절대적으로 부족하고, 생산가능인구의 고령화 현상이 점차 심화
- 인구 고령화에 따라 65세 이상 고령인구 취업자는 지속적으로 증가하고 있으며, 사회적 비용에 대한 지자체 부담 가중

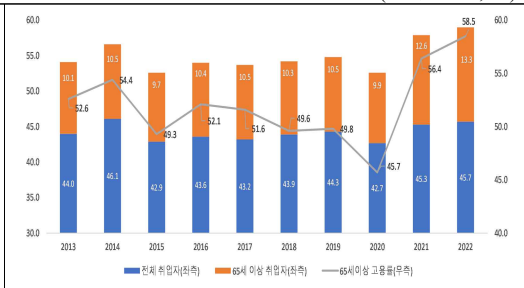
<생산가능인구(15~64세)의 연령별 분포>

(단위: %)



<고령자 고용률 및 취업자 비중 추이>

(단위: 천명, %)

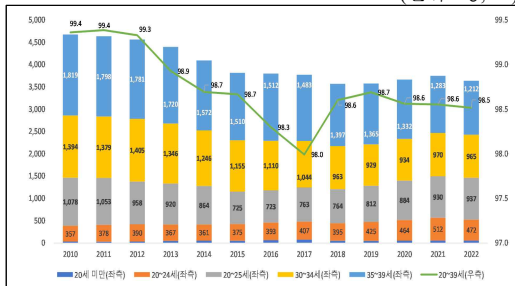


자료: 통계청, 「지역별 고용조사」, KOSIS

- 청년층 피보험자는 청년 정주여건 미흡, 안정적 일자리 부족으로 인한 인구 유출 등으로 인해 30~39세 연령 구간에서 크게 감소
- 여성 대비 남성 피보험자 비중이 다소 높은 편이나 성별 간 격차는 줄어들고 있으나, 여성 친화적 일자리 필요성은 존재

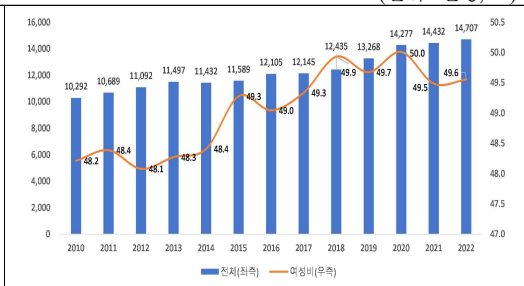
<청년층 연령 구간별 피보험자 추이>

(단위: 명, %)



<성별 피보험자 수 및 여성비율 변화>

(단위: 천명, %)



자료: 한국고용정보원, 「고용보험가입자」, EIS

## 【중점과제 8】 아이돌봄 및 공공산후조리 등 양육친화환경 구축

## 8-1. 남원시 온(On)가족센터 건립

## □ 사업개요

- 총사업비 : 47억원(국비 15, 특교 8, 도비 3, 시비 21)
- 사업내용: 가족센터 공동육아 나눔터, 다함께 돌봄센터 등

## &lt; 도시재생사업 추진현황 &gt;

- ▶ 사업명 : 남원시 숲정이마을 공유마을 + 온가족센터
- ▶ 건축규모 : 825.21㎡(연면적 2200.70㎡) / 지하 1층, 지상 5층
- ▶ 시설현황 : 마을 카페, 마을 도서관, 현장지원센터 사무실
- ▶ 사업비 : 29억원(도시재생 뉴딜사업 공모선정)

## 8-2. 공동육아 나눔터 운영

## □ 사업개요

- 사업비 : 280백만원(국비 129, 도비 55, 시비 96)
- 사업내용 : 자녀돌봄 품앗이, 상시프로그램운영, 나눔터 공간 이용

구분	1호점	2호점	3호점	4호점	5호점
위치	노암동 한신아파트	도통동 부영1차	금동 휴먼시아	향교동 중앙하이츠	운봉읍 운봉로 703
규모	공유공간, 활동실, 수유실, 화장실 등	활동실, 프로그램실, 컴퓨터실, 화장실 등	공유공간, 활동실, 프로그램실 등	공유공간, 활동실, 화장실 등	공유공간, 활동실, 화장실 등

## □ 추진계획

- 품앗이 구성 및 활동가 교육 및 부모 대상 상시 프로그램 운영

### 8-3. 아이돌봄 지원사업 확대 운영

#### ☐ 사업개요

- 사 업 비 : 2,772백만원(국비 1,667 도비 293, 시비 812)
- 사업대상 : 만 3개월 이상 ~ 만 12세 이하 아동
- 사업내용
  - 아이돌봄 지원사업, 둘째 이상 자녀 아이돌봄서비스 무료 지원, 아이돌보미 보수교육비 및 건강검진비 지원, 아이돌보미 영아 전담 안심 돌봄 수당 지원(신규)

#### ☐ 추진계획

- 아이돌봄서비스 지원기준 확대
  - 아이돌보미 돌봄 수당(기본 시급 기준) 인상
  - 정부지원 시간 한도(시간제 기준) 확대 운영

#### 8-4. 지역아동센터 지원을 통한 아동 돌봄 체계 강화

##### □ 사업개요

○ 사 업 비 : 380백만원(시비)

○ 사업내용

사업명	사업량	사업내용	비고
종사자 복지수당	48명	1인당 월 130천원	기존
종사자 장기근속수당	23개소	3년이상(월 5만원), 5년이상(월 7만원), 10년이상(월 10만원), 15년이상(월 20만원)	
급식도우미 지원	23개소	1인당 월 577,200원 및 고용산재보험	
교재교구비 지원	23개소	아동 1인당 20,000원 (연 1회 지급)	
냉·난방비 지원	23개소	개소당 연 500,000원 (연 1회 지급)	
실력쑥쑥문제집 지원	23개소	아동 1인당 30,000원 (연 1회 지급)	
명랑체육대회	협의회	6월 체육대회	
재능발표회	협의회	9월 재능발표회	신규
귀가차량 운전자 지원	6개소	1인당 월 869,600원 및 고용산재보험	

### 8-5. 남원 육아종합지원센터 건립

#### □ 사업개요

- 다양한 보육지원을 통해 낮은 출산율에 따른 인구감소에 대응하고 아이낳고 키우기 좋은 보육환경 조성
- 총사업비 : 80억원(국비 10, 시비 70)
- 사업내용 : 어린이집 운영 지원, 놀이체험실, 부모상담 등 가정양육 지원

#### □ 추진계획

- 육아종합지원센터 운영 관리 계획수립
- 건축공사 준공
- 육아종합지원센터 개관

### 8-6. 아이맘 행복누리센터 운영

#### □ 사업개요

- 사업비 : 145백만원(시비)
- 주요시설 : 놀이체험실, 장난감도서관, 프로그램실, 시간제돌봄실 등
- 사업내용 : 보육 및 양육의 종합적인 서비스 제공
  - 부모교육, 영유아 대상 프로그램 운영, 시간제 보육 서비스 제공
  - 장난감 도서관 및 영·유아 놀이체험실 운영
  - \* 미술, 공예, 음악, 키즈발레, 체육, 플라워 가드닝, 전래놀이, 영어, 로봇과학 프로그램 운영



□ 추진계획

- 영유아 놀이 및 부모교육 프로그램 확대 실시
- 이용자 만족도 조사 실시

**8-7. 공공산후조리원 건립**

□ 사업개요

- 총사업비 : 8,100백만원(기금 3,540, 도비 3,530, 시비 1,030)
  - 토지매입 1,000, 건축비 6,418, 장비구입 682
- 사업규모 : 연면적 1,137㎡(지하 1층 ~ 지상 3층)
  - 주요시설 : 임산부실 8실, 영유아실, 편의시설 등

구분	시 설	주요내용
지하 1층	기계실, 전기실, 창고	세탁, 물품 보관, 기계관리
1층	신생아실, 모유 수유실, 사무실, 상담실	영유아실, 산모·신생아 건강상담, 행정 업무 처리, 모유 수유 등
2층	임산부실, 휴게실, 린넨실 등	임산부 산후조리, 의료 처치, 휴게실, 자재보관
3층	주방, 프로그램실, 마사지실	조리실, 육아 프로그램, 마사지실 등

- 사업내용: 산모·신생아 관리 프로그램 운영, 지리산권 출산 환경 거점 역할
  - 운영인력 : 15명(책임자1, 간호사5, 조무사4, 급식2, 청소2, 시설 관리1)

## 【중점과제 9】 시민 수요 맞춤형 일자리 플랫폼 구축·운영

### 9-1. 수요자 맞춤형 일자리 플랫폼 운영

#### ☐ 사업개요

- 사업비 : 47백만원(시비 47)
- 사업내용 : 구인·구직, 취업 지원 등 종합 일자리 플랫폼 운영

#### ☐ 추진계획

- 남원시 일자리 플랫폼 운영
- 유관기관(전주고용노동지청, 제일고, 용성고, 773부대) 업무협약(MOU) 체결
- 취업지원매니저, 내일채움공제, 국민취업지원
- 맞춤형 취업지원을 위한 구인·구직 만남의 날 운영
- 남원 고용복지+센터 실무자 협의회 개최
- 찾아가는 기업탐방 프로그램 운영(특성화고, 군부대 등)

## 9-2. 남원 청년메이커스 운영

### □ 사업개요

- 사업비 : 350백만원
- 규모 : 지상 2층 1동, 연면적 690.44㎡ (대지 979㎡)
  - 1층 : 운영사무실, 창업보육실, 공유오피스, 스터디공간, 휴식공간
  - 2층 : 시제품제작실, 공유주방, 회의실, 영상제작실, 다목적실

### □ 주요기능

- 청년창업 활성화를 위한 창업보육실 운영
- 단계별 청년 맞춤형 창업 프로그램 추진
- 청년 취업역량 강화를 위한 잡 멘토링 매칭 및 교육 등 지원
- 남원시 청년센터 「청년마루」 기능 통합 운영
- 청년동아리, 소통공간 제공 등 청년 커뮤니티 활성화
- 청년 포럼, 서포터즈, 리빙랩 등 청년정책 발굴 및 홍보 강화
- 온라인플랫폼 구축을 통한 청년 원스톱 서비스 제공

### □ 추진계획

- 민간위탁 수행기관 협약체결
- 시설 개관 및 창업센터·청년센터 운영

### 9-3. 청년 창업지원 정책 추진

#### □ 청년 희망티움 창업지원(자체/보조)

- 청년 수요에 부합하는 창업·창직을 통한 맞춤형 일자리를 창출하여 안정적인 지역 자립기반 구축
- 사업비 : 176백만원 (자체 116, 보조 60) ※ 보조: 군 25, 도 5, 시 30
- 사업내용 : 예비 청년창업 1인(팀)당 16,500천원/연 지급 및 네트워크, 홍보비 등 지원

구 분	지원내용	지 원 액	비 고
1년차	신규 창업지원	- 간접지원 15,000천원/연(사업화 자금, 임차료, 재료비 등) - 기타지원 1,500천원/연(직무교육, 훈련비, 컨설팅, 홍보 등)	
2년차	창업 성공 시, 성장지원		
3년차	지역청년 채용 시, 인건비 지원		

\* 단, (예비) 창업사업장 소재지는 남원시에 한함

#### □ 청년 혁신가 예비창업 지원

- 예비 청년 창업자를 위한 체계적 교육·컨설팅 및 사업화 지원으로 창업 생태계 조성
- 사업비 : 50백만원(도 15, 시 35) \* 도비(교육 및 컨설팅) 직접지원
- 사업내용
  - 교육훈련, 전담 멘토, 컨설팅 및 홍보 지원 등
  - 사업화(시제품 제작 등) 자금 지원

#### □ 청년메이커스 창업보육실 운영

- 창업 자금이 부족한 청년에게 창업 공간을 제공해, 청년 창업 생태계 조성 및 활성화 도모

○ 입주기간 : 12개월 이내 \* 입주 평가에 따른 1회 연장 가능(최장 2년)

○ 운영내용

- 개별 출입을 등록하여, 연중(24시간) 개방 운영
- 매월 입주기업 간담회를 실시하여 의견공유 등 청년 네트워크 형성
- 중간평가 및 활용실적에 따라 입주기간 연장, 퇴거 등 조치

□ 라이브커머스 크리에이터 및 온라인 쇼핑 MD 양성

○ 마케팅 전문교육을 통한 '청년 중심 유통 전문가' 양성

○ 사업비: 140백만원(도비 100, 시비 40)

○ 운영내용

- 경영기초, 크리에이터&MD 실무, 현장실습, 멘토링 지원
- 창업 사업화 및 취·창업 거버넌스 운영

□ 남원 지역특화식품(전통주, 음료) 창업지원

○ 남원의 대표 작물인 “쌀”을 원료로 하는 전통주·음료 청년창업 육성

○ 사업비 : 120백만원(도비 90, 시비 30)

○ 운영내용

- 창업이론, 창업 실무, 특화 기술 등 맞춤형 교육
- 창업자 역량 강화 멘토링 및 제품개발 컨설팅, 창업 경진대회 등

#### 9-4. 청년 일자리 및 지역정착 활성화 지원

##### □ 일자리

- 청년나래·청년나래이음·청년나래이음플러스 일자리 지원사업
  - 인건비 및 직무 교육비 등 지원(월200만원×12개월)
  - ('23년) 17명(나래 1, 나래이음 14, 나래이음플러스 2), 121백만원
- 지역주도형 청년일자리 사업
  - 인건비 및 직무 교육비 등 지원(월200만원×12개월)
  - ('23년) 27명, 352백만원(국 168, 도 36, 시 148)
- 청년 구직활동수당 지원사업
  - 기준중위소득 150% 이하의 만18세~39세 미취업 청년
  - 청년 취업 직·간접비용(수강료, 도서 구입비 등) 지원
  - ('23년) 전북형 청년활력수당으로 변경, 월 50만원씩 6개월간 68명, 204백만원(도 102, 시 102)
- 청년농 유입·육성을 위한 스마트 농업단지 조성 기반 마련(신규)
  - 임대형 스마트팜 및 정주여건 조성을 위한 부지 확보 6.5ha

##### □ 복지

- 전북 청년 지역정착 지원사업(전북형 청년수당)
  - 근로기간이 6개월 이상인 기준중위소득 180% 이하의 만18세~39세 청년
  - 경제적 자립 및 지역정착을 위한 자금 지원(월30만원×12개월)
  - 모집요건을 완화(근무기간 1년→6개월)하여, 지원대상 확대
  - ('23년) 102명, 368백만원(도 184, 시 184)
- 전북청년 함께 두배적금 사업(신규)

- 기준중위소득 140% 이하의 근로 중인 만18세~39세 청년
- 본인 납입금 적립 시 동일 금액 매칭 지원(월 최대 10만원, 2년 만기), 온오프라인 금융교육 및 재무 컨설팅 제공
- ('23년) 20명, 24백만원(도 12, 시 12)
- 군복무 청년 상해보험 가입 지원(신규)
  - 관내 주민등록 주소를 둔 만18~39세 군 복무 중인 청년
  - 군 복무 중 사망, 상해 등 발생 시, 보험금 지원(1인당 40,000원)
  - ('23년) 505명, 20백만원(도 6, 시 14)

#### □ 참여·소통

- 남원시 청년센터 「청년마루」 운영
  - 청년상담, 공간·서적 대여, 월별 프로그램 운영 등 청년 교류·소통 공간
  - ('23년) 창업센터 청년메이커스와 통합 운영
- 청년마루카페 확대 운영
  - 청년 1인당 주 1회 5,000원 카페 이용료 지원
  - ('23년) 8개소 45백만원
- 청년동아리 지원사업
  - 청년 교류 및 문화 활성화를 위해 동아리당 활동비 1백만원 지원
- 청년협의체 운영
  - 월 1회 이상 회의를 실시하여 청년 현안 연구 및 청년정책 발굴, 청년 간 소통·교류를 통한 관내 청년 네트워크 형성
  - 제1기('20. 8. 27. ~ '22. 8. 26.) : 회의 9회 실시, 111명 참석
  - 제2기('22. 9. 15. ~ '24. 9. 14.) : 회의 6회 실시, 50명 참석
- 청년축제 추진(신규)
  - 청년이 기획, 섭외, 홍보 등 직접 추진하는 청년축제 개최

## 【중점과제 10】 취업취약계층을 위한 희망일자리 확대운영

## 10-1. 지역경제 회복 일자리 지원사업

## □ 사업개요

- 총사업비 : 3,558백만원(도 295, 시 3,263)
- 사업내용 : 좋은 일자리 사업 추진, 청년일자리 지원, 창업지원 등
  - 신중년 경력형, 공공근로, 지역공동체, 생활방역, 신중년 취업지원

## 10-2. 취약계층 에너지 복지사업

## □ 사업개요

- 총사업비 : 171백만원(국 73, 도 18, 시 80)
- 사업내용

사업내용	사업대상	사업량	비고
고효율 LED등기구 교체사업(형광등 → LED조명 교체)	기초생활수급자, 저소득층, 복지시설	72	
LPG용기 사용가구 시설 개선사업(고무호스 → 금속배관 교체)	취약계층	200	
가스시설 안전장치 보급사업(가스 타이머류 설치)	취약계층, 고령자	500	
취약계층 에너지홈닥터(보일러 점검 및 노후부품 교체)	취약계층	170	



### 10-3. 노동자 복지증진 사업

☐ 산업단지 통근버스 임차 지원사업

○ 사업비 : 159백만원 (도비 48, 시비 111)

○ 사업규모 : 45인승 2대, 25인승 1대

☐ 노동자 기숙사 임차비 지원사업

○ 사업비 : 3억원(시비)

○ 지원내용 : 기숙사 임차비의 80% (월 30만원 한도, 기업당 최대 10개실) 지원

☐ 노동자 전입정착금

○ 사업비 : 108백만원

○ 지원내용 : 노동자 1명 전입 시 월 5만원, 동반거주자 포함 2명 이상 전입 시 월 10만원씩 2년간 지급

☐ 남원시 애향장려금 지원

○ 관내 제조업체에 취업한 남원 출신 청년층 근로자 사기진작과 애향심 고취로 청년 근로자의 역외 유출 방지

○ 사업비 : 50백만원(1인당 1백만원)

#### 10-4. 여성 새로일하기센터 운영

##### □ 사업개요

- 사업대상 : 경력단절여성 및 취업을 희망하는 여성
- 사업비 : 603백만원(국 285, 기 91, 도 78, 시 149)
- 사업내용 : 경력단절 여성 취업지원 및 구인·구직의 효율적 연계  
(취업상담, 직업교육훈련, 여성인턴, 사후관리지원 등)

##### □ 추진계획

- 찾아가는 새일센터 운영(구인·구직자 발굴/ 50회)
- 경력단절여성 집단상담 프로그램 운영(20회/ 200명)
- 직업교육훈련 과정 운영(5과정/ 100명)
- 새일여성인턴 연계사업 추진(33명)
- 채용기업 및 취업자 사후관리(기업체 환경개선, 교육, 간담회 등)

### 10-5. 자립·자활을 위한 탄탄한 자활사업

#### □ 사업개요

- 사업비 : 3,186백만원(국비 2,514 도비 237, 시비 435)
- 사업내용 : 지역자활센터의 안정적인 운영 및 자활근로사업 지원

#### □ 추진계획

- 자활동기 부여 심리상담 치료비 지원, 탈수급가구 4대보험료 본인부담금 지원, 자활사업 참여자 역량강화 교육

### 10-6. 자산형성지원 통장사업

#### □ 사업개요

- 총사업비 : 698백만원(국비 559 시비 139)
- 사업규모 : 467가구

사업명	가입대상	지원조건
희망저축계좌(I)	근로소득이 기준 중위소득 40%의 60% 이상인 생계·의료가구	1 : 3 매칭 (본인저축 10만원 : 30만원 정부지원) 3년 후 만기 생계·의료 탈수급
희망저축계좌(II)	근로소득이 기준 중위소득 50%이하의 주거·교육가구, 차상위계층(예산집행 : 도청)	1 : 1 매칭 (본인저축 10만원 : 10만원 정부지원) 자립역량교육 이수 및 사례관리 등
청년내일저축계좌(차상위 이하)	만15세 ~ 39세이하 기준 중위소득 50%이하 저소득 근로청년	1 : 3 매칭 (본인저축 10만원 : 30만원 정부지원) 자립역량교육 이수 및 자금사용계획 제출
청년내일저축계좌(차상위 초과)	만19세 ~ 34세이하 기준 중위소득 50% ~ 100% 이하 저소득 근로청년	1 : 1 매칭 (본인저축 10만원 : 10만원 정부지원) 자립역량교육 이수 및 자금사용계획 제출

### 10-7. 노인 일자리 및 사회활동 지원사업

#### □ 사업개요

- 고령자들의 소득보장, 사회활동 참여를 통한 심리적 건강증진
- 총사업비 : 14,453백만원(국비 6,841 도비 2,736 시비 4,875)
- 사업규모 : 3,935명(공익형 3,422, 시장형 106, 사회서비스형 387, 취업형 20)

### 10-8. 지역공동체 일자리 사업

#### □ 사업개요

- 취업 취약계층 대상 일자리 제공을 통해 공동체 활성화 및 저소득층의 생활 안정 도모
- 사 업 비 : 276백만원(도비 179, 시비 96)
- 사업내용
  - 공동체 현장지원가 운영, 남원 예촌 기획프로그램, 사회적경제 네트워크 청년 활동가 지원, 찾아가는 다문화 이해사업, 청년 창업지원 프로그램 운영, 시민참여 온라인 플랫폼 “업고놀자” 운영, 남원역 자전거 대여 운영·관리
- 지원내용: 시간당 9,620원(수당 별도)
  - (청년층) 1일 8시간 이내, 주 40시간 근무
  - (65세 미만) 1일 6시간 이내, 주 30시간 근무

## 【전략 5】 민생경제 회복과 농촌 일자리 안전망 강화

### □ 배경

- 남원시 소재 산업단지별 고용변동은 노암 3산단을 제외한 모든 산업단지에서 발생, 코로나 경기침체로 인한 전체 고용 규모 감소

<농공산업단지 고용현황>

(단위 : 명)

산업유형	산업명	2018	2019	2020	2021	2022
농공	광치1	229	227	222	197	164
	광치2	181	145	116	170	161
	노암	296	284	175	182	184
	노암제2	333	360	333	330	307
	어현	0	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	인월	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	노암제3	53	108	135	295	259
합계		1,092	1,124	981	1,174	1,075

자료 : 한국산업단지공단, 「전국산업단지현황통계 통계표」, 각년도 4분기

주 : 2022년은 2분기 현황

- 도소매업 매출액 비중이 제조업의 약 1.3배를 차지해 지역 내 1인 사업체와 자영업자가 많은 산업구조로 추정
  - 자영업자 등 골목상권의 회복을 위한 금융, 마케팅 등과 농림어업의 첨단화를 위한 고용 안전망 강화 등 필요

<산업 대분류별 주요 현황(2020)>

(단위 : 개, 명, 백만원)

구분	사업체	종사자	매출액	영업이익
농림어업	86	324	142,794	6,519
제조업	768	3,497	739,393	45,095
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	1,757	1,833	178,339	24,674
건설업	1,402	3,455	467,087	33,678
도소매업	2,640	4,776	1,016,110	55,192
음식·숙박업	1,575	3,012	168,041	13,571
보건·사회복지 서비스업	335	4,071	246,671	27,198
전산업	11,437	31,593	4,871,107	337,916

자료: 통계청, 「경제총조사」, KOSIS

## 【중점과제 11】 골목 경제 회복과 사회적경제 활성화로 나눔일자리 확대

## 11-1. 소상공인 경영안정 지원

## □ 사업개요

- 코로나 19 이후 영업 불황 지속 및 고물가, 고금리 상황으로 착한가격업소의 경영 여건 악화에 따른 지원대책 필요
- 사업비 : 1,504백만원
- 사업내용 : 금융특례, 상가정비, 공제가입, 경영 컨설팅, 연합회 지원 등

## □ 추진계획

- 소상공인 금융특례지원사업 추진(385백만원)
- 소상공인 상가환경개선사업 추진(400백만원)
- 영세소상공인 카드수수료 지원사업 추진(585백만원)
- 영세소상공인 노란우산공제 가입지원(47백만원)
- 소상공인연합회 경영 컨설팅 및 사업 지원(42백만원)
- 착한가격업소 인센티브 지원(21개소, 45백만원)

## 11-2. 남원사랑상품권 운영 관리

### □ 사업개요

- 발행규모 : 1,100억원(지류 500억원, 카드·모바일 600억원)
- 구매한도 : 1인 월 100만원(단, 지류는 30만원 이내)
- 할 인 율 : 10%(코로나19 상황 종료 시까지) \* 기본 할인 5%, 한도 50만원
- 가 맵 점 : 지류 3,847개소 / 모바일 2,760개소 \* 2022. 12월 기준
- 이용자수 : 지류 26,705명, 모바일 30,511명, 카드 18,181명
- 판매대행 : 68개 금융기관(농협, 전북은행, 우체국, 지역농협, 새마을금고, 신협)

## 11-3. 남원형 배달앱 『월매요』 운영 관리

### □ 사업개요

- 배달앱명 : 남원형 배달앱 『월매요』
- 추진방식 : 지역형 민·관협력 방식
- 운영체계
  - (시)총괄운영, (앱회사)가맹점 모집 및 앱 시스템운영, (외식업협회)홍보지원
- 주요혜택
  - (가맹점) 수수료 월 2만원 지원, (소비자) 주문건당 모바일상품권 1천원 지급(퀵배달업) 산재보험료 및 안전장비 지원

### □ 추진계획

- 모바일 지역사랑상품권 연계를 통한 소비 촉진
- 『월매요』 앱 이용 수수료 확대 지원으로 가맹점 가입 유도
- 분기별 적기 이벤트 행사 등을 통한 이용 활성화 유도

#### 11-4. 전통시장 경쟁력 강화

##### □ 사업개요

- 사업비 : 561백만원(도 108, 시 453)
- 사업내용 : 전통시장 시설현대화 및 경영활성화 사업 등 추진
  - (시설현대화) ①공설시장 소방시설 정비사업 ②공설시장 CCTV 선로 보수 및 장비교체 ③운봉시장 점포 외벽 증축공사 ④용남·인월시장 노후 지붕 및 물஁통 교체 ⑤4개 시장 소규모 시설정비
  - (경영활성화) ①장엔정 장보기 도우미 지원(공설·용남·인월) ②문화행사 지원 ③와글와글 시장가요제 지원 ④화재공제 가입지원 ⑤전통시장 택배 무료배송 지원

##### □ 추진계획

- 공설시장 소방시설 정비
  - 소화용 및 스프링클러용 동력펌프 교체, 전기공사 등
- 공설시장 CCTV 선로 보수 및 장비 교체
  - 광케이블, 전원케이블 선로 보수, 광컨버터 설치



## 11-5. 지역 상생 사회적경제 기업 육성

### □ 사업개요

- 지역 상생을 위한 남원-서울 사회적경제 50+팬슈머와 함께 하는 '남원 사회적경제 바이럴 마케팅사업' 및 남원 사회적경제 밀키트 시범사업 추진
- 사업내용
  - 남원 사회적경제 신제품 SNS 홍보단 활동
  - 남원 사회적경제 알(차고)·쓸(모있는) 투어(팬슈머-기업 간 자원 연계를 위한 소그룹 현장 팸투어)
  - 사회적기업 리더, 코칭 전문가, 재무설계, 유통 등 전문성을 보유한 팬슈머를 수요 기업과 매칭·상담 연계

### □ 추진계획

- 지역 문제해결 사회적경제 기업 모델 적극 발굴
  - 디자인 Thinking 도입을 통한 창업지원 프로그램 운영
  - 자원순환 사회적경제 시범사업 지원(초기, 심화, 협력 활동 지원)
- 농촌종합지원센터와 협업 사회적농장 자원발굴 및 연계
- 사회적경제 기업 재정지원사업 지원
  - 인건비 지원(일반인력, 전문인력, 청년혁신가), 사업개발비·인프라 지원

## 11-6. 마을 자립기반 구축 마을기업 육성

### □ 사업내용

- 남원형 발효마을 육성 시범사업으로 지역 기반 비즈니스 활성화
- 남원 마을기업 공동 마케팅 지원으로 지역 브랜드 및 제품 경쟁력 강화
- 소규모 농가 상생형 마을기업 자원발굴 및 기업화 지원
- 마을기업 성장 단계별 컨설팅 및 지속 가능한 성장 지원 정책 발굴

### □ 추진계획

- 읍면동 공동체 자원발굴, 상담, 전문가 연계 컨설팅
- 중점 자원 대상 마을기업 아카데미 및 선진지 벤치마킹
- 남원형 발효마을 육성사업 추진
  - 장류, 주류, 발효초, 김치 관련 마을기업 연계 컨설팅
  - 지역에 특화된 체험 상품 키트 및 교육 프로그램 개발
  - 마을 방문객들을 위한 식음료 서비스 및 선물 제품개발
  - 주·잡곡 생산에서 발효 가공까지 단계별 우수 명인들을 망라한 프리미엄급 '마스터 클래스'로 지역 브랜드 인식 제고
- 남원 마을기업 공동 마케팅을 위한 홍보물 제작
  - 전용 택배박스, 범용 꾸러미 포장 패키지, 공용 쇼핑백 등
- 소규모 농가 상생형 마을기업 자원 발굴 및 기업화 지원
  - 비품 과채 가공, 절임 배추 등 소규모 농가 협업 사업 공동체 적극 발굴 및 기업화 컨설팅

- 마을기업 성장 단계별 컨설팅 및 지속 가능한 성장 정책 지원
  - 자립형 마을 사회적기업 전환 등 전문가 연계 컨설팅
  - 마을기업 스마트화(IT 접목 경영효율 개선), 상품 경쟁력 강화를 위한 소셜 밴더 지원사업, 홈쇼핑 MD 상담회 등 마케팅 고도화 지원

## 11-7. 사회적경제 활성화 기반 확충

### □ 사업개요

- 사회적경제 역량 강화 및 주체 발굴 활성화 및 사회적기업 전문가 컨설턴트 정기 상담실 운영으로 정책 접근성 강화

### □ 추진계획

- 남원시 사회적경제 기업·제품 홍보 책자 제작
  - 지역 내 홍보과 공공구매 관련 기관 홍보에 활용할 수 있는 최신 정보 및 제품, 서비스 안내 책자 제작
- 사회적기업 전환 아카데미(상, 하반기)
- 사회적경제 기업 육성 공모 통합설명회(상, 하반기)
- 사회적경제 청소년 아카데미 및 읍·면·동 순회 교육 (이장단 회의 연계)

## 【중점과제12】 농민이 잘사는 농촌환경 조성 and 농가소득 안전망 확충

### 12-1. 외국인 계절근로자 도입 지원

#### □ 사업개요

- 농번기 일손 부족 현상 해소를 위하여 단기간 내 외국인의 합법적인 고용 지원
- 사 업 비 : 319백만원(도비 13, 시비 306)
- 도입인원 : 100농가 250명(MOU 방식 150명, 결혼이민자 가족 100명)
- 도입방법
  - MOU 체결 해외 지자체\*의 추천 : 만25세 이상 ~ 만50세 이하
    - \* 몽골 우문고비도 달란자가드군(21.12.27.), 투브도 세르겔렝군(22.11.18.)
  - 결혼이민자 4촌 이내 가족 초청 : 만 19세 이상 ~ 만 55세 이하
- 사업내용 : 근로자 수송비, 시설격리비, 산재보험료, 고용주 교육 및 워크숍 지원
  - 도입분야 : 시설원예, 특작, 과수, 채소, 종묘, 식량작물 등
  - 계절근로자 숙소 개보수 지원으로 농가들의 계절근로자 고용 여건 충족 및 근로자 주거환경 개선

## 12-2. 농촌 고용 인력지원센터 운영

### □ 사업개요

- 안정적인 농촌인력 지원으로 인력난 해소 및 농업경쟁력 제고
- 사 업 비 : 490백만원(국비 120, 도비 36, 시비 334백만원)
- 사업내용 : 농촌인력지원센터 운영(운영비, 농작업자 교통비, 숙박비, 홍보비 등 지원)
  - 품목별, 지역별 영농 작업단 모집, 광역 인력지원센터와 연계하여 도시 유희인력 공급으로 지역 내 연계 강화

### □ 추진계획

- 인력지원센터 운영 강화(현수막, 홍보물품 활용)
- 영농작업반장 및 인력 풀 모집, 단기 농작업 인력 공급
- 전문 특화된 농작업단원의 안정적 농가공급 추진

### 12-3. 전문 농업경영인 및 청년창업농 육성

#### □ 사업개요

○ 사업비 : 8,044백만원(보조 1,014, 자부담(용자) 7,030백만원)

○ 사업내용

구 분	사업량	지원내용
후계농업 경영인지원사업	20명	용자 3억원(2%, 5년 거치 10년 상환)
우수 후계농업 경영인지원사업	5명	용자 2억원(1%, 5년 거치 10년 상환)
청년 농업인 영농 정착지원	70명	월별 80~100만원
전북형 청년창업 영농 정착지원	19명	월 80만원
청년창업 영농기반 임차지원	5명	임대료 50%
청년창업 정책자금 이차보전	5명	정책자금 이자 50%
청년 농업인 생생동아리 지원	5개	동아리당 200만원
농업 경영컨설팅	1명	

#### □ 추진계획

- 후계농, 청년 창업농 선발 규모 확대를 위한 홍보 및 행정지원 강화, 청년창업농 영농정착지원금 지급단가 인상
- 지역 내 청년 농업인 정보 공유와 소통 활성화 지원
- 유관기관(농지은행, 청창농 전담 상담창구)과 연계한 청년 농업인 정보 제공 강화

## 12-4.

## 농업·농촌 고용복지 지원

## □ 사업개요

○ 사 업 비 : 8,466백만원(보조 8,288, 자부담 178)

## ○ 사업내용

구 분	사업량	비고
농민 공익수당	11,355명	
영농 도우미지원	100명	
출산여성 농가 도우미	7명	
여성농업인센터 지원	2개소	
여성농업인 생생카드 지원(도비)	4,500명	
여성농업인 생생카드 지원(자체)	2,100명	
여성농업인 농작업 편의장비 지원	145대	
농번기 공동급식 지원	45개소	
농업 정보지 보급(농어민·농정신문)	1,354부	

## 12-5. 귀향·귀촌인 안정적 정착지원

### □ 사업개요

- 귀향귀촌인 유치 활성화 및 정착지원을 통해 인구감소 및 고령화로 소멸 위기에 처한 농촌에 활력을 불어넣어 지속적인 농촌발전 도모
- 2023년 귀향귀촌인 유치 목표 : 750가구, 1,100명
- 사 업 비 : 1,140백만원(국비 121.5, 도비 141.1, 시비 877.4)
- 세부사업별 내역
  - (홍보지원) ①농업박람회 참가 ②귀농귀촌홍보전 및 박람회 참가 ③도시민 교육상담 ④귀농귀촌홍보물 제작 ⑤귀농귀촌 동네작가 운영 ⑥귀농귀촌 인생노트 쓰기 및 영상 제작
  - (교육지원) ①체재형 가족실습농장 영농 장기교육 ②귀농귀촌 맞춤형 법률교육 ③귀농귀촌 교육 코디네이터 지원 ④농촌에서 미리 살아보기 ⑤귀농체험(현장실습)교육
  - (정착지원) ①귀농귀촌인 이사비 ②귀농귀촌인 주택 수리비 ③귀농귀촌인 자녀정착금 ④귀농귀촌인 주택·시설 설계비 ⑤귀농창업 및 주택 구입자금 ⑥농촌살이 적정기술 ⑦빈집 및 농지정보 구축
  - (상생·화합지원) ①귀농귀촌 네트워크 활성화 ②귀농귀촌 재능기부단 ③지역민과 함께하는 실용 교육 ④귀농귀촌 정책설명회 및 이장 간담회 ⑤귀농귀촌 마을환영회 ⑥귀농귀촌인·지역민 동아리 ⑦귀농귀촌 김장 나눔행사 ⑧농촌 재능나눔 활동지원



## 12-6. 귀향·귀촌인 보금자리 조성

### □ 사업개요

- 임사·장기 거주시설 조성으로 귀농귀촌인의 주거 문제 해소와 도시민의 농촌 유입 촉진
- 총사업비 : 35,283백만원(국비 4,501, 도비 4,149, 시비 11,763, LH 15,320)
- 사업내용
  - 귀농인의 집 조성(3개소), 운봉 마을정비형 공공주택사업, 사매 농촌 유토피아 조성사업, 지리산권 체재형 가족실습농장 조성사업, 청년 농촌 보금자리 조성사업 각 1개소
  - 빈집 리모델링, 공공·임대주택 건립 등을 통해 스마트 농업단지 연계

## 12-7. 농식품 기업 육성 및 농촌 융복합산업 활성화

### □ 사업개요

- 농식품 기업 경쟁력 향상 및 농촌 융복합산업 육성으로 농촌의 활력을 제고하고 지역경제 활성화 도모
- 사업비 : 378백만원(국비 22.5, 도비 166.4, 시비 98, 자담 91.1)
- 사업내용
  - 농식품 기업 맞춤형 지원, 창업식품기업 지원, 농식품 기업 지역특화 청년인턴 취업 지원, 마을 경영체 경쟁력 강화, 전통식품 마케팅 활성화

## 12-8. 추어 식품산업 클러스터 육성

### □ 사업개요

- 총사업비 : 5,000백만원(도비 3,150, 시비 1,850) ※ 자부담 별도
- 사업내용 : 추어식품 유통 마케팅, 식품문화 활성화 추진, 기술 고도화, 인력양성, 사업단 운영 등

### □ 추진계획

- 남원추어탕을 토대로 최근 유행 식재료를 활용하여 추어감자탕, 추어곱창 전골, 추어순대국 등의 메뉴 개발 및 즉석 간편식, 밀키트 등 새로운 제품개발
- 젊은 세대를 겨냥하여 추어를 소재로 한 꾸이스낵, 한입 라이스볼 추어튀김, 추어 어묵핫바 등 트렌디한 신규 전략상품 개발 및 유통 활성화 추진
- 추어산업 네트워킹 활성화 및 맞춤형 R&D 컨설팅 추진
- 추어 관광 콘텐츠 보급(한입 먹거리, 캐릭터 관련 홍보물품)

## 12-9. 농가별 맞춤형 원예 스마트농업 육성

### □ 사업개요

- 총사업비 : 4,830백만원(국비 40, 도비997, 시비 1,518, 자담 2,275)
- 사업대상 : 스마트팜 시설 설치를 희망하는 시설재배 농업경영체
- 사업내용

사 업 명	사업량(ha)	내용
시설원예ICT융복합	2.6	복합 환경제어 시스템 설치
청년창업스마트팜패키지	0.2	단동하우스 설치 및 단순 환경제어시스템 설치
원예농가세미스마트팜	8.4	
원예작물시설하우스설치	4.7ha	단동하우스 설치
지역특화품목시설지원	1.6ha	연동하우스 설치

### □ 추진계획

- 귀농인, 청·장년층, 노령층 농가 현황에 맞는 대규모 시설 장비 지원이 아닌 맞춤형(세미 스마트팜) 지원사업 추진

## 12-10. 농·축산물 등 수출 확대 지원사업

### □ 사업개요

○ 사업비 : 348백만원(도비 70, 시비 269, 자담 9)

○ 사업내용

사업명	사업량	대상 및 내용
국내 식품박람회 참가지원	5회	농특산물 수출.생산업체
국제 식품박람회 참가지원	1회	농특산물 수출.생산업체
농특산물 수출시장개척 지원	2회	해외유통매장 판촉지원
농산물 수출전문조직 육성지원	3품목	딸기,포도,복숭아
신선 농산물 수출물류비 지원	3,000톤	수출농가, 수출업체

### □ 추진계획

- 신규 수출유망 품목 발굴 및 수출전략 품목 수출추진
- 국내외 유망 농특산물박람회 참가 지원 및 해외 수출시장개척 지원
- 수출 경쟁력 확보를 위한 수출 농가 및 수출업체 수출물류비 지원
- 품목별(포도, 배, 사과 등) 수출 검역단지 확대 신청(미국, 호주, 중국 등) 및 수출추진

## 12-11. 농산물 통합마케팅 활성화 지원

### □ 사업개요

- 총사업비 : 1,978백만원(도비 230, 시비 853, 자담 895)
- 사업대상 : 남원시조합공동사업법인, 지역농협, 농가 등
- 사업내용
  - 생산자 조직화 및 통합마케팅 활성화, 농산물 공동작업지원 확충, 농산물 공동출하 확대 지원, 농산물 공동선별비 지원, 출하권 위임농가 농산물 물류비, 통합마케팅 참여농가 공동물류비, GAP 이력관리체계 구축, GAP 포장재 지원

## 12-12. 농·특산물 유통시설 및 판로확대 지원

### □ 사업개요

- 사업비 : 4,180백만원(국비 1,581, 도비 677, 시비 563, 자담 1,359)
- 사업대상 : 농가, 지역농협, 남원시조합공동사업법인 등
- 사업내용
  - 농산물 산지유통센터(APC) 지원(2개소), 발작물 공동경영체 육성지원(4개 사업), 농산물 상품화 기반구축사업(1개소), 농산물 물류 효율화 지원사업(4개소), 농산물 판매촉진 지원(4회)

### 12-13. 지역농산물 이용 촉진 및 로컬푸드 활성화

#### □ 사업개요

- 사 업 비 : 145백만원(도비 27, 시비 105, 자담 13)
- 사업대상 : 농가, 농협, 생산단체, 농식품제조업체 등
- 사업내용
  - 농특산물 직거래 온오프라인 홍보·판매, 전북 상생장터 택배비 지원, 로컬푸드 생산소비 교류활동 지원, 중소농 농산물 안전 지원

### 12-14. 친환경 실천농가 경영안정 도모

#### □ 사업개요

- 사 업 비 : 1,264백만원(도비 83, 시비 661, 자담 520)
- 사업대상 : 친환경농산물 인증을 받은 농업인 및 법인, 생산자단체 등
- 사업내용
  - 친환경농업 육성 자재·생산기반 확대, 친환경 인증농가 농기계 지원, 퇴비공장 약취저감 약품지원, 환경친화형 농자재 지원, 친환경 농산물 유통 소비 마케팅 지원, 친환경쌀 현장수매비 지원, 친환경 희망농부 육성, 친환경농업 기술정보 보급

## 12-15. 친환경농업 안전농산물 생산 및 농업환경보전

### ☐ 사업개요

- 사업비 : 6,537백만원(국비 3,108, 도비 528, 시비 2,814, 자담 87)
- 사업대상 : 친환경농산물 인증을 받은 농업인 및 법인, 생산자단체 등
- 사업내용
  - 친환경농업 직불금 지원, 친환경 유기농업 육성, 유기질비료 지원, 유기농업 자재지원, 토양개량제 지원, 인증비 지원, 안전성 검사·분석, 품목 다양화, 비료가격 안정 지원





## 제5장

# 추진체계 및 향후 과제

### □ 일자리 사업 전달체계와 거버넌스 기본방향

- 지역 산업정책과 일자리 창출을 통합하는 지역 주도 경제·고용 발전전략 마련
  - \* 경제협력개발기구(OECD)는 효과적 정책집행과 지역 주도의 더 좋은 일자리를 더 많이 만들기 모범 사례(Best Practice) 마련을 목적으로 OECD-LEED 프로그램(Local Economic and Employment; LEED)을 운영
- 이중 전환(디지털·그린 전환)이 급속히 진행되는 세계적 흐름에서 산업 패러다임 변화로 인한 지역경제와 고용 위기가 발생하면서 노동시장의 지역별 분절 현상도 심화
- 지역경제는 주력산업 쇠퇴에 따른 미래 첨단산업으로의 업종전환, 폐업 기업의 실업자 지원대책, 대체산업 육성 등 어려움에 직면
- 지역경제의 지속가능한 성장을 위해 역외(域外)의 대규모 투자유치만이 아니라 지역의 주력(성장)산업과 일자리가 내생적으로 서로 결정하는 지역 주도의 경제·고용 발전전략이 필요

○ 지역 산업전략과 고용정책의 연계·조정 거버넌스 구축

- (초광역 거버넌스) 지역 고용정책의 공간적·정책적 범위로서의 ‘행정구역’과 ‘기능지역’(노동시장권)에 대한 재검토를 통해 ‘행정단위’를 넘어서는 초(超)광역 경제권 단위의 거버넌스 구축
- (교육-직업훈련) 지역경제의 주력산업 성장과 쇠퇴에 따른 고용전망과 직업훈련을 조정하는 대학과 직업훈련기관의 거버넌스 활성화 추진하고, 지역 대학의 전문성 활용 강화
- (인적 네트워크) 지역의 주력산업 발전을 뒷받침하는 지역고용정책 개발과 추진을 위한 거버넌스 구축과 인적 네트워크 활성화 방안 마련
- (재정지원) 수행기관-산업계-지자체-중앙정부의 거버넌스와 해당 기관 담당자 중심의 인적 네트워크 활성화를 재정지원 확대 ⇒ 예산집행 규제 해소와 실무자 협의체 활성화

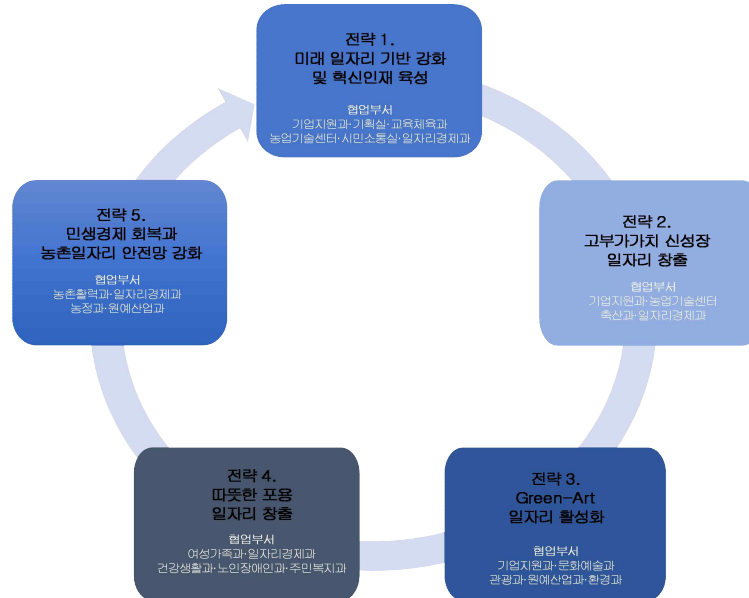
○ 지역 전략산업의 재편과 미래 신산업 육성 대비 지역산업 맞춤형 인력양성사업은 실직자·구직자 생계지원을 위한 지역 특수적 사회 안전망 구축\*

- \* 지역 산업의 쇠퇴와 기업 폐쇄 등에 따른 장기 실직자의 직업훈련 기간 사회적 주택임대 및 생계비 보조 확대

□ 「남원시 민선 8기 일자리 선순환 추진체계」 마련

- (기본방향) 남원시 민선 8기 일자리 전략별 부서 간 협업체계를 강화하고, 효율적 정책 이행을 통해 “문화와 미래산업으로 도약하는 남원 일자리” 실현
- (운영) 핵심 일자리 과제로 “남원형 쿼 스타트 프로그램 도입”을 추진하고, 남원시 “Green-Art Job”의 일자리 브랜드화를 통해 5대 전략을 상호 연계하여 투자유치 기반의 자생적 발전 모델 구축
- 일자리 전략과 전략을 연계·보완하기 위해 세부 실행과제들의 담당 부서 간 유기적 협업체계를 구축하고, 프로그램 실행 주체와 지역주민과의 상시적 소통체계 구축

【남원시 민선 8기 일자리 선순환 추진체계】



□ 남원시 민선 8기 일자리정책 모니터링 기능 강화

- 남원시 일자리 핵심부서인 일자리경제과를 중심으로 일자리정책의 실효적 추진과 대시민 정책 체감도 제고를 위한 평가·모니터링 기능 강화
  - 민선 8기 일자리 종합계획의 수립-실행-분석-피드백 체계를 이행함과 동시에 정책 집행과정에 대한 모니터링을 통해 사업 전달체계의 빈틈과 사각지대를 보완하고 일자리 사업의 성과 제고를 도모
- 일자리 종합계획(4년)과 연차별 세부 계획(1년)과의 정합성, 정책 효율성 및 성과확산 등을 통해 ‘전국지방자치단체 일자리 대상’에 대비
- 또한, 민선 8기 핵심 전략인 퀵스타트 프로그램의 지속 가능성과 Green-Art job의 브랜드화를 담보하기 위해서는 세부 프로그램의 실행과 객관적 평가와 체계적인 성과관리 등을 바탕으로 일자리 전략 및 사업 간 연계 기반의 효율적 사업 운영이 가장 중요
  - 일자리 세부 실행과제들의 추진현황 점검과 동시에 현장의 목소리를 청취하여 정책 대안을 발굴하고 환류시켜 사각지대를 보완

## □ 기대효과

- 남원시 민선 8기 일자리 종합계획수립 측면
  - 남원시 일자리사업 추진의 체계성과 효율성 제고
  - 시민이 예측가능한 일자리사업 추진계획 공표로 시민 소통 및 일자리 창출력 강화
  - 증거 기반의 일자리정책(evidence-based job policy) 추진으로 정책 객관성 및 신뢰성 제고
- 미래 신성장산업과 문화산업(creative industry) 일자리창출 측면
  - 기존 산업(농업, 제조업 부문) 인력 미스매치 해소
  - 남원형 Quick Start Program 도입을 통한 미래 신성장산업 인재 육성 및 좋은 일자리 창출
  - Green-Art job의 남원시 일자리 브랜드화로 지역경제 활력 제고

## □ 향후 과제

- 남원형 퀵 스타트 프로그램 도입을 위한 실천 계획수립
- 신성장산업(화장품, 드론, 곤충 등) 투자유치 전략에 따른 분야별 인력수급 대책 조속 마련(기업 수요조사, 직무 및 숙련수준 분석 등)
- 산업부 “한국형 퀵 스타트 프로그램” 시범사업 대응방안 마련(산업부, 2023년 주요 업무 추진계획, 2022.12.27.) \* 2024년 2개 시범지역 선정 예정
- 행안부 생활인구늘리기 “고향올래(GO郷ALL來) 프로젝트” 대응방안 마련(행안부 보도자료, 2022.12.21.)
- 투자유치와 Quick Start Program 실행을 위한 전문가 자문기구 신속 구성·운영