

---

광역협력권산업과 지역혁신과제 발굴 및 실행방안 수립 연구 용역

# 요 약 본

---





# || 목 차 ||

I. 광역협력의 논거 .....	1
II. 광역협력의 실태분석 .....	1
III. 광역협력 사례분석 .....	1
IV. 광역협력권 설계 논리 .....	2
V. 광역협력권산업 도출 .....	3
VI. 광역협력권 구상 .....	5
VII. 실행 전략 구조 .....	5
VIII. 실행 방안 .....	6
IX. 부산시 구상사업별 기구 설립 검토(안) .....	10



## I 광역협력의 논거

### □ 광역협력의 활용 목적

- 구조적 측면 : 공간분할의 한계 보완
- 운영적 측면 : 규모경제의 실현, 광역행정 대응체제 구축, 자율적 운영체제 확보

### □ 광역행정 수요 변화

- 수요 종류 : 상호협력 필요수요, 규모경제 달성수요, 분쟁조정 필요수요
- 협력 주체 : 단일 지방자치단체 → 지방+중앙 구조
- 서비스 범위 : 단일서비스 → 다수서비스

## II 광역협력 실태분석

### □ 광역협력의 제도적 실태

- 한국의 광역행정 대응유형 실태(협력제도)
  - 사무위탁, 행정협의회, 지방자치단체조합, 광역경제발전위원회, 지방자치단체 통합, 지방자치단체의 장 등의 협의체

### □ 부산시 광역협력 실태

- 지방자치단체조합, 광역경제발전위원회(폐지)
- 행정협의회, 지방자치단체 장 등의 협의체를 활용한 광역협력

### □ 광역협력의 부진원인

- 제도 자체적 한계 : 조직운영 자율성 미흡, 인력운영 효율성 미흡, 자원조달의 불충분
- 수요 대응적 한계 : 수요 욕구 대비 협력주체의 제한, 관장사무 제한
- 활용 구조적 한계 : 기초자치단체규모 과대(광역행정기구 설치 필요성 감소)
- 부산시 운영한계 : 제도 활용 제한적, 광역행정제도의 접근 방법 Top-Down적

## III 광역협력 사례분석

### □ 분석 대상

- 지방자치 발전성, 광역행정제도 활성화, 자료수집 용이성 등을 고려
  - 일본, 영국, 미국, 독일, 프랑스 사례분석

## □ 분석 결과

- (설립목적, 운영방법) 지방자치에 관한 국가의 특성에 따라 차이 존재
- (활용목적) 광역행정에 대한 효율적 대응이 핵심적, 전문적인 사무 처리나 정치적인 이유 등으로도 설치, 일부 국가는 기초자치단체의 행·재정 능력 보완
- (법적근거) 지방자치법(일본, 독일)/개별법(영국, 미국)/지방자치법 이외의 법규(독일)
- (협력사무) 광역사무(전기, 가스, 지역계획, 교통 등)가 주된 대상
- (운영인력) 대부분 파견직원과 고유직원으로 구성

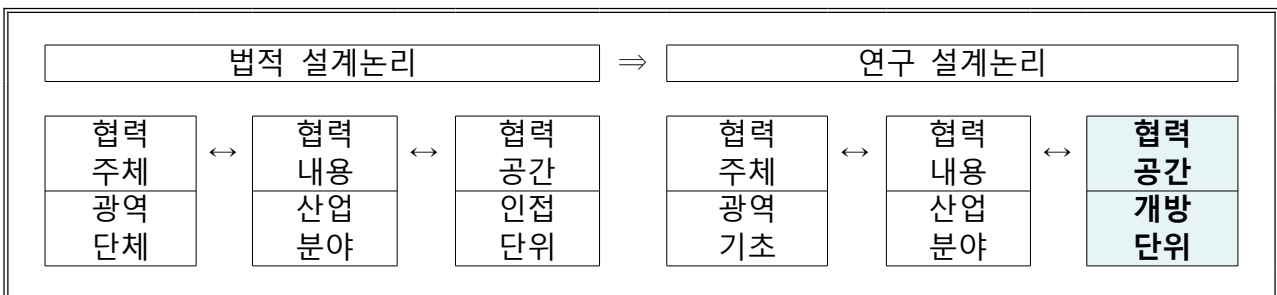
## IV 광역협력권 설계 논리

### □ 광역협력 일반적 구성요소

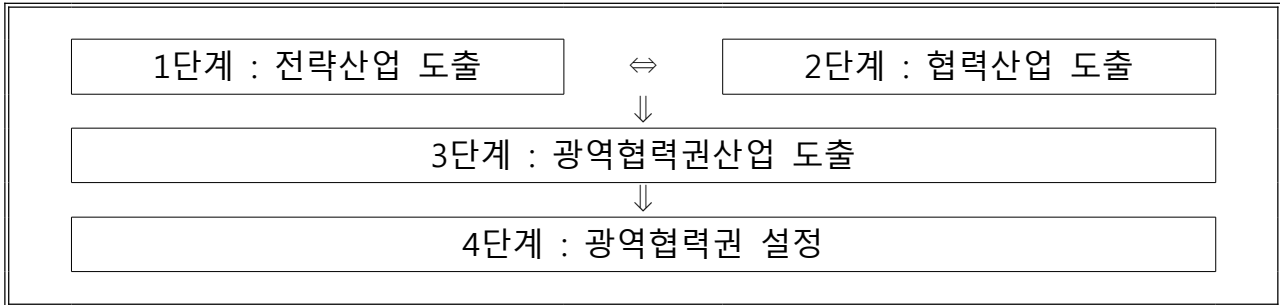
- (협력주체) 지방자치단체
- (협력내용) 지방자치단체 관장사무(위임사무 제외)
- (협력공간) 인접성 고려

### □ 부산시 광역협력권 설계

- 기존 제도적 한계를 인정, 법적 설계 논리에서 확장된 광역협력권 설계 시도
  - 광역협력의 일반적 기준에서 협력공간을 원격성도 포함하는 개방적 접근구조 적용
  - 부산시의 광역협력공간을 국내외로 확장하고 협력 파트너도 광역 및 기초의 계층 단위를 포괄하여 실질적인 협력 효과를 확보하고자 하는 취지



## 1 광역협력권산업 도출 방법



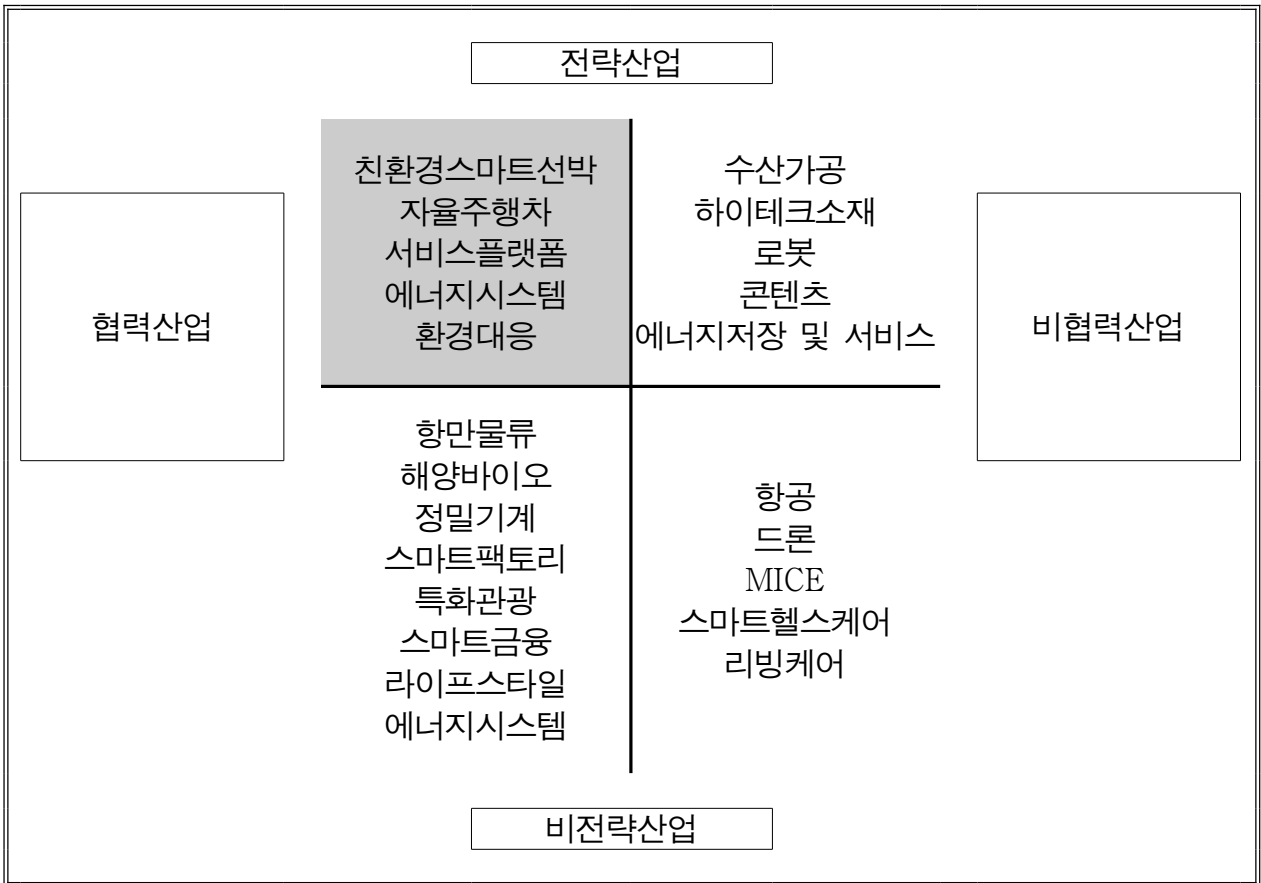
## 2 전략산업 및 협력산업 도출

## □ 광역협력권산업 설계

- (대상) 민선 7기 전략산업 마스터플랜(2019~2023)의 전략산업
- 전략산업, 협력산업 도출 결과

구분	전략산업	협력산업
방법	단일지역 모형 산업연관분석 <sup>1)</sup>	다지역 파급모형 투입산출 분석
변수	생산승수 <sup>2)</sup> , 소득승수 <sup>3)</sup> , 부가가치승수 <sup>4)</sup> , 전방효과 <sup>5)</sup> , 후방효과 <sup>6)</sup>	지역간 생산효과, 지역간 부가가치효과, 지역간 소득효과
도출기준	5개 변수 중 3개 이상 변수 평균치 이상	3개 변수 중 2개 이상 변수 평균치 이상
도출결과	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 자율주행차</li> <li>- 에너지저장</li> <li>- 서비스 환경대응</li> <li>- 서비스플랫폼</li> <li>- 콘텐츠</li> <li>- 수산가공</li> <li>- 친환경스마트선박</li> <li>- 에너지시스템</li> <li>- 로봇</li> <li>- 하이테크소재</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 친환경스마트선박</li> <li>- 라이프스타일</li> <li>- 스마트금융</li> <li>- 스마트팩토리</li> <li>- 특화관광</li> <li>- 환경대응</li> <li>- 서비스플랫폼</li> <li>- 에너지시스템</li> <li>- 해양바이오</li> <li>- 정밀기계</li> <li>- 자율주행차</li> <li>- 향만물류</li> </ul>

- 1) 산업연관분석 : 지역별 경제 전체를 포괄하면서 전체산업과 하위산업 부분을 유기적으로 결합하여 사업 효과를 파악하는 분석 기법
- 2) 생산승수 : 산업  $j$ 의 생산 승수가 높을 때는 산업  $j$ 와 타 산업간의 연관관계가 높은 것을 의미
- 3) 소득승수 : 최종 수요의 변화가 가계 부문의 소득에 미치는 효과
- 4) 부가가치승수 : 각 산업제품에 대한 외부수요의 변화가 부가가치에 미치는 영향
- 5) 전방효과 : 경제여건에 상대적으로 민감하게 반응하는 산업 분석
- 6) 후방효과 : 상대적 영향 정도를 측정



### 3 광역협력권산업 : 8개 산업

- (1차 선정) 전략산업이면서 동시에 협력산업의 특성을 보유한 산업
- (2차 선정) 전략산업의 도출기준에서는 평균 이하 수준이나, 협력 산업 도출기준에서 평균 이상의 수준의 산업 추가

기준	광역협력산업 도출	세부 산업
전략+협력 평균 이상 산업	①친환경스마트선박	석탄, 원유 및 천연가스/ 금속 및 비금속광물 등
	②자율주행차	자동차
	③서비스플랫폼	방송서비스, 정보서비스, 소프트웨어 개발 등
	④에너지시스템	태양광, 풍력, 수력 등
	⑤환경대응	폐기물, 토목 등
협력 평균 이상 산업	⑥항만물류	선박, 기타 운송장비 등
	⑦정밀기계	반도체, 컴퓨터 주변기기 등
	⑧특화관광	스포츠 및 오락서비스 등



## VI 광역협력권 구상

### □ 방법 : 정량평가 + 정성평가

- 정량평가(통계분석) : 광역협력권산업을 대상으로 지역간 효과분석에서 높은 연계수준을 나타내는 지역
- 정성평가(전문가 의견)
  - 동남권 협력산업 : 해양관광/R&D 생태계/산업인력 육성
  - 부경 협력산업 : 부산진해 경제자유구역청 중심의 산업발굴
  - 부울 협력산업 : 조선·자동차 중심의 중간재-완성재 협력강화

### □ 종합 결과

구분	정량평가			종합
	지역간 생산효과 분석	지역간 부가가치효과 분석	지역간 소득효과 분석	
친환경 스마트선박	울산/전남/경북/경남	울산/전남/경남	울산/전남/경북/경남	울산/전남/경북/경남
자율주행차	대구/울산	대구/전남/경남	대구/전남/경북/경남	대구/울산/경남
서비스플랫폼	대구/울산/전남/경북/경남	전남/경북/경남	대구/울산/전남/경북/경남	대구/울산/전남/경북/경남
에너지시스템	전남	대구/울산/경남	울산/전남/경북/경남	울산/전남/경남
환경대응	울산/전남	대구/전남/경남	대구/전남/경북/경남	대구/전남/경북/경남
항만물류	울산/전남/경남	전남/경북/경남	전남/경북/경남	울산/전남/경북/경남
정밀기계	울산/경북/경남	대구/울산/전남/경북	울산/경북/경남	울산/경북/경남
특화관광	대구/경남	울산/경북	대구/울산/경북	대구/울산/경북/경남

## VII 실행 전략 구조

### □ 광역협력권산업 유형화 : 산업특성을 고려한 최적의 협력방식 강구

- 광역협력권산업 특성 분석 : 제조업과 서비스업으로 구분
  - 제조업 : 친환경스마트선박, 정밀기계, 자율주행차, 에너지시스템, 환경대응
    - 환경변화에 따른 새로운 기술의 적용이 전제되어 있으나, 기본적으로 재화의 생산에 초점을 두고 있는 제조업의 특성을 보유
  - 서비스업 : 항만물류, 특화관광, 서비스플랫폼
    - 다양한 정보기술의 적용을 통한 시스템이나 프로세스의 개선을 도모함에도 불구하고 기본적으로 서비스업의 특성을 내포

## □ 협력방식 검토

- 제조업 유형 : **[혁신여건 개선]** 제조업은 업종단위별 산업생태계의 구축이 발전수준을 결정하는 핵심적 요소이므로 부산광역시와 협력 지자체가 협력산업을 중심으로 산업생태계의 전반적 수준을 강화하는 방향
- 서비스업 유형 : **[협력기구 설립]** 서비스업은 업종별 권역의 확장성을 특성으로 하므로 부산광역시와 협력 지자체가 공동의 계획 수립과 집행이 가능한 기구설립을 통해 대응하는 접근 전략을 활용

## VIII 실행방안

### 1 제조업 유형 : (전략) 혁신여건 개선

#### □ 혁신여건 개선방안

친환경 스마트선박	▷ 부산광역시	↔ 인력양성	울산광역시 전라남도 경상북도 경상남도
정밀기계	▷ 부산광역시	↔ R&D 홍보마케팅 인력양성 기업지원	울산광역시 경상북도 경상남도
자율주행차	▷ 부산광역시	↔ 홍보마케팅 인력양성 기업지원	대구광역시
에너지 시스템	▷ 부산광역시	↔ R&D 홍보마케팅 인력양성	전라남도
환경대응	▷ 부산광역시	↔ R&D 홍보마케팅 인력양성 기업지원	대구광역시 전라남도 경상남도

## □ 여건별 세부 개선방안

구분	진단결과	개선대책
R&D (기술개발)	-R&D 사업의 총량적 규모 협소 -핵심기술의 R&D 사업 미흡	-R&D 사업의 총량을 확대하는 대책을 수립. 특히 에너지시스템과 환경대응 산업에 초점 -관련 산업별 기반구축과 기술확보에 노력
홍보마케팅	-홍보, 마케팅 수단 비다각화 -일회적 이벤트에 국한	-홍보, 마케팅의 수단 다양화. 특히 정밀기계는 집중적 관리 필요 -홍보, 마케팅의 지속성을 고려한 대책 마련
기업지원	-기업지원의 수단 부족 -지원내용이 협력산업의 현재 수요에 비부합	-기업지원의 총량적 규모를 확대하는 개선대책 절실 -기업지원의 내용이 협력산업별 핵심 수요에 부합하도록 변경
인력양성 (프로그램, 기관)	-총량적 규모 부족	-프로그램의 규모 확대 -프로그램의 내용 변경 : 기능인력의 양성만이 아닌, 협력산업의 첨단성에 부합하는 전문인력 양성프로그램으로 개발 -교육기관 증설 -부산광역시 소재의 대학교와 공공교육기관 등에 전문인력의 양성이 가능한 학과 설치 등

## ② 서비스 유형 : (전략) 협력기구 설치

### □ 협력기구 설치 대상산업 및 협력기관

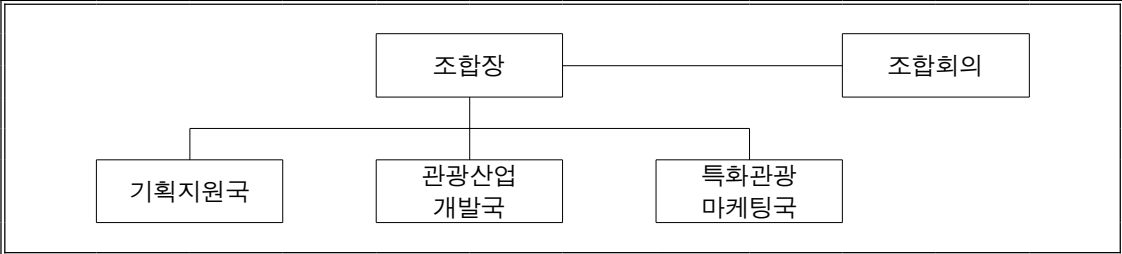


## □ 협력기구 설치방안

### ○ 대안검토

- 종류별로 협력 지자체의 규모 상이 ▶ 지방자치단체조합 타당
- 다만, 지방자치단체조합이 가지고 있는 위임방식의 권한이관과 파견인력 위주의 인력구성 등의 제도적 한계를 감안하면 협력 지자체의 규모를 조정하여 특별지방자치단체를 설치하는 것이 효과적

### ① (대안 1) 지방자치단체조합

설치	지방자치단체조합	관장사무	구성 지자체
	(가칭)환남해권항만물류 지방자치단체조합	항만물류	부산광역시, 전라남도, 경상북도, 경상남도
	(가칭)영호남권서비스플랫폼 지방자치단체조합	서비스플랫폼	부산광역시, 대구광역시, 울산광역시, 전라남도, 경상북도, 경남남도
	(가칭)영남권특화관광 지방자치단체조합	특화관광	부산광역시, 대구광역시, 울산광역시, 경상북도
기구	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦구성 : (의결기능) 조합회의 / (집행기능) 조합장, 사무기구</li> <li>◦기구편제 : 기능 동질성을 적용하여 분화, 기획지원기구 필수 배치, 기능 규모에 따라 분화</li> </ul>		
			
인력	구분	내용	
	조합장	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 규약적용</li> <li>- 지방자치단체장 겸직 가능</li> </ul>	
	조합회의	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 규약적용</li> <li>- 지방의원 겸직 가능</li> </ul>	
	사무직원	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 구성단체 파견직원</li> <li>- 민간계약직은 조합장이 임용권 보유</li> </ul>	
소재지	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦(가칭)환남해권항만물류 지방자치단체조합 : 부산 (부산항 활용)</li> <li>◦(가칭)영호남권서비스플랫폼 지방자치단체조합 : 울산 (첨단제조업)</li> <li>◦(가칭)영남권특화관광 지방자치단체조합 : 경남 (남해안권 관광자원)</li> </ul>		
규약	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦조합의 명칭</li> <li>◦조합을 구성하는 지방자치단체</li> <li>◦사무소의 위치</li> <li>◦조합의 사무</li> <li>◦조합회의의 구성 및 선임방법</li> <li>◦집행기관의 조직 및 선임방법</li> <li>◦조합의 운영 및 사무처리에 필요한 경비의 부담 및 지출방법</li> <li>◦기타 조합의 구성 및 운영에 관한 사항</li> </ul>		

### ② (대안 2) 특별지방자치단체

<b>설치</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦2단계로 구분             <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 1단계 : 협력 지자체 적용 기준                 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 항만물류+서비스플랫폼 특별지방자치단체 설치</li> <li>- 특화관광+서비스플랫폼 특별지방자치단체 설치</li> </ul> </li> <li>■ 2단계 : 협력 사무처리 적용 기준                 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 항만물류+서비스플랫폼+특화관광 특별지방자치단체 설치</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
<b>기구</b>	<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; width: fit-content; margin: 0 auto;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; display: inline-block; margin-bottom: 10px;">전체 관장기능</div> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center; margin: 10px 0;"> <div style="text-align: center;">↓</div> <div style="text-align: center;">←</div> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; display: inline-block; margin-bottom: 10px;">기능동질성 원칙 적용</div> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; width: fit-content; margin: 0 auto; margin-top: 10px;"> <div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px;">기획지원기구</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px;">사업기구(항만물류) 사업기구(서비스플랫폼) 사업기구(특화관광)</div> </div> </div>
<b>규약</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦특별지방자치단체의 목적</li> <li>◦특별지방자치단체의 명칭</li> <li>◦구성 지방자치단체</li> <li>◦특별지방자치단체의 관할구역</li> <li>◦특별지방자치단체의 사무소의 위치</li> <li>◦특별지방자치단체의 사무</li> <li>◦특별지방자치단체의 사무처리를 위한 기본계획에 포함되어야 할 사항</li> <li>◦특별지방자치단체의 지방의회의 조직, 운영 및 의원의 선임방법</li> <li>◦특별지방자치단체의 집행기관의 조직, 운영 및 장의 선임방법</li> <li>◦특별지방자치단체의 운영 및 사무처리에 필요한 경비의 부담 및 지출방법</li> <li>◦특별지방자치단체의 사무처리 개시일</li> <li>◦그 밖에 특별지방자치단체의 구성 및 운영에 필요한 사항</li> </ul>

### ③ (대안 3) 협약제도

<b>정책 현황</b>	<p>당초의 행정안전부 구상에서는 분권과제의 하나로 구체화되었으나, 자치분권위원회의 확정안에서는 구체적인 제도로 제시되고 있지는 않음</p>																		
<b>근거 규정</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦일본 : 지방자치법</li> <li>◦미국 : 헌법</li> <li>◦독일 : 지방자치법, 지방자치단체협력법, 지방자치단체공동업무법</li> </ul> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 10px;"> <thead> <tr> <th style="width: 15%;">구분</th> <th style="width: 40%;">지방자치법 개정</th> <th style="width: 45%;">개별법 제정</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>내용</td> <td>■ 「지방자치법」에 근거규정 포함</td> <td>■ 「개별법」의 제정으로 근거규정 마련</td> </tr> <tr> <td>사례</td> <td>■ 일본</td> <td>■ 미국, 독일</td> </tr> <tr> <td>장점</td> <td>■ 법체계의 일원화 도모</td> <td>■ 관련제도 수요 탄력성 확보</td> </tr> <tr> <td>단점</td> <td>■ 유사제도 난립 가능성</td> <td>■ 법체계의 혼란</td> </tr> <tr> <td colspan="3" style="padding-top: 5px;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 대안 : 「지방자치법」 개정</li> <li>- 논거 : 법체계의 일원화 확보</li> </ul> </td> </tr> </tbody> </table>	구분	지방자치법 개정	개별법 제정	내용	■ 「지방자치법」에 근거규정 포함	■ 「개별법」의 제정으로 근거규정 마련	사례	■ 일본	■ 미국, 독일	장점	■ 법체계의 일원화 도모	■ 관련제도 수요 탄력성 확보	단점	■ 유사제도 난립 가능성	■ 법체계의 혼란	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 대안 : 「지방자치법」 개정</li> <li>- 논거 : 법체계의 일원화 확보</li> </ul>		
구분	지방자치법 개정	개별법 제정																	
내용	■ 「지방자치법」에 근거규정 포함	■ 「개별법」의 제정으로 근거규정 마련																	
사례	■ 일본	■ 미국, 독일																	
장점	■ 법체계의 일원화 도모	■ 관련제도 수요 탄력성 확보																	
단점	■ 유사제도 난립 가능성	■ 법체계의 혼란																	
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 대안 : 「지방자치법」 개정</li> <li>- 논거 : 법체계의 일원화 확보</li> </ul>																			
<b>운영</b>	<p>의료복지와 광역교통, 산업육성, 문화체육, 안전 및 환경 등의 분야에서 협약제도를 중점적으로 활용 가능</p>																		

## IX 부산시 구상사업별 기구설립 검토(안)

- 서비스 유형의 3개 산업(항만물류, 서비스플랫폼, 특화관광)과 관련 있는 부산시 구상사업에 대해 기구설립을 검토
  - 동북아 물류플랫폼(항만물류+서비스플랫폼)
  - 동남권 광역관광본부(특화관광)

### 1 동북아 물류플랫폼 구축

구분	내용						
사업명	동북아 물류플랫폼 구축						
추진기관	부산광역시, 경상남도(김해시)						
사업기간	2020 ~ 2028(9년간)						
SOC 사업여부	여( ) / 부(○)						
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 신남방·신북방 경제권의 글로벌 브릿지 및 동북아 게이트웨이로 물류플랫폼 조성</li> <li>- 한반도 평화시대 도래와 환동해 경제권 부상에 따른 동북아 물류수요 증가에 대비한 대응전략 마련</li> </ul>						
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 글로벌 물류단지               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역 특화형, 서비스 증진형, 시장 확대형, 비용절감형 모델 활용</li> </ul> </li> <li>■ 공유경제 물류 플랫폼               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 급증하는 동북아 전자상거래 시장에 대응한 공유경제 플랫폼 조성</li> </ul> </li> <li>■ 스마트 산업단지               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 상생형, 집적형, 초연결 등의 다양한 스마트 공장도입 및 확산</li> </ul> </li> <li>■ R&amp;D·업무 지원단지               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 각종 산업·물류 관련 R&amp;D 및 비즈니스 허브 기능</li> </ul> </li> <li>■ 플랫폼 도시조성               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 동북아 물류플랫폼 기능을 지원하는 친환경 주거, 문화 등을 갖춘 글로벌 도시 조성</li> </ul> </li> </ul>						
추진체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 실행조직               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 부산시 및 경상남도(김해시) T/F 조직</li> </ul> </li> <li>■ 사후관리               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 부산시 및 경상남도(김해시) 전담부서 운영</li> </ul> </li> </ul>						
	구분	대응요소					최종 판단
		협력 주체	처리 사무	처리 방식	기관 구성	법적 효력	
	지방자치단체협약	○	○	×	×	○	×
지방자치단체조합	○	×	○	○	×	×	
<b>특별지방자치단체</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 정성적 효과               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 동남경제권의 글로벌 핵심 경제권 형성으로 국가 경쟁력 강화 및 지역 균형발전 기여(세계 2대 물류 플랫폼 조성)</li> </ul> </li> <li>■ 정량적 효과               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 두바이 물류 플랫폼 면적 원단위 적용시, 기업 840개, 일자리 17,280명 창출 (두바이 물류플랫폼(200km<sup>2</sup>), 7,000개 기업 및 144,000명 고용)</li> </ul> </li> </ul>						

## 2 동남권 광역관광본부

구분	내용																																	
사업명	동남권 광역관광본부 운영																																	
사업개요	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사업추진근거 : 동남권관광협의회 운영규약</li> <li>■ 사업목적 : 부·울·경 광역관광 권역으로 광역 관광체계를 구축하여 3개 시도 관광산업 진흥 도모</li> <li>■ 사업추진주체 : 동남권관광협의회 (협의회 사업 실행조직: 동남권광역관광본부)</li> <li>■ 사업기간 : 2020년, 2년 윤번제 간사도시 운영</li> <li>■ 사업비 : 3억원(협의회 부담금), 부·울·경 협의회 부담금 각 1억원</li> </ul>																																	
추진체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사업주체 다수, 협력사업 단일, 사무조직 구성</li> </ul> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th rowspan="2">구분</th> <th colspan="5">대응요소</th> <th rowspan="2">최종 판단</th> </tr> <tr> <th>협력 주체</th> <th>처리 사무</th> <th>처리 방식</th> <th>기관 구성</th> <th>법적 효력</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>지방자치단체협약</td> <td>○</td> <td>×</td> <td>×</td> <td>×</td> <td>×</td> <td>×</td> </tr> <tr> <td><b>지방자치단체조합</b></td> <td><b>○</b></td> <td><b>○</b></td> <td><b>○</b></td> <td><b>○</b></td> <td><b>○</b></td> <td><b>○</b></td> </tr> <tr> <td>특별지방자치단체</td> <td>○</td> <td>×</td> <td>○</td> <td>○</td> <td>×</td> <td>×</td> </tr> </tbody> </table>	구분	대응요소					최종 판단	협력 주체	처리 사무	처리 방식	기관 구성	법적 효력	지방자치단체협약	○	×	×	×	×	×	<b>지방자치단체조합</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	특별지방자치단체	○	×	○	○	×	×
구분	대응요소					최종 판단																												
	협력 주체	처리 사무	처리 방식	기관 구성	법적 효력																													
지방자치단체협약	○	×	×	×	×	×																												
<b>지방자치단체조합</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>	<b>○</b>																												
특별지방자치단체	○	×	○	○	×	×																												