

최종보고서

APEC 서비스 국내규제 논의동향 및 주요원칙 제안

2016. 12.

⋮
차 례

제1장 서론	1
1. 연구의 배경 및 필요성	1
2. 연구의 주요 내용	1
제2장 국내규제 관련 논의동향 및 주요 내용	4
1. WTO 서비스 국내규제작업반에서의 논의 동향	4
2. TPP 협정 규제조화에 관한 장의 주요 내용	9
3. TTIP 협상 규제협력에 관한 장의 주요 내용	12
4. TiSA 협상 국내규제 분과 논의 동향	13
5. OECD에서의 논의 동향	14
6. APEC에서의 논의 동향	20
제3장 주요 원칙과 관련된 이슈 검토	27
1. OECD Checklist 2005	27
2. 투명성	33
가. 절차적 투명성	33
나. 국내규제 DB 구축	34
다. 협의체 구성	34
3. 디지털 경제	35
4. 역량강화	39
제4장 결론	57
1. APEC에서 제안 가능한 국내규제 주요 원칙	57
2. 제안 방향	57
[부록]	
부록 1. APEC-OECD 통합점검표 (정책영역별 Questionnaire)	61
부록 2. Self-assesment	68
부록 3. TPP CHAPTER 25 (REGULATORY COHERENCE)	69

부록 4. TiSA – Annex on Domestic Regulation	79
부록 5. TTIP – EU proposal for Chapter: Regulatory Cooperation	96
부록 6. TTIP – Initial Provisions for CHAPTER [] [EU: REGULATORY COOPERATION] [US: REGULATORY COHERENCE, TRANSPARENCY, AND OTHER GOOD REGULATORY PRACTICES]	104

제1장 서론

1. 연구의 배경 및 필요성

- APEC 회원국 서비스 산업의 역할과 비중이 커지면서 회원국들은 서비스 시장의 점진적 개방과 더불어 해외서비스공급자에 대한 국내규제(Domestic Regulations) 개선을 위한 논의를 지속해 옴.
 - APEC 회원국은 서비스 산업별로 지속적인 세부의제포럼(sub-fora)을 개최하여 국내규제와 관련한 주요원칙 논의.
 - APEC 회원국은 서비스무역 기본 원칙에 대하여 합의. (APEC Principles for Cross-Border Trade in Services, 2009)
 - 현재 한국은 기존에 논의된 주요원칙을 기반으로, APEC 회원국의 자발적수용(Voluntary Adoption)을 유도하는 국내규제 주요원칙 개선안 준비 중.
- WTO GATS 이후 통상협정이나 논의에서 국내규제 개선에 대한 내용을 포함하고 있으나 실질적으로 진전된 내용에 대한 합의 도출에 어려움을 드러냄.
 - WTO GATS 이후 체결된 대부분의 FTA/RTA 서비스 분야는 양허 개선을 통한 시장개방 논의에 초점이 맞추어져 있으며, 상대적으로 국내규제 협정에 대한 논의는 큰 진전을 보지 못함.
 - 최근 진행 중인 협상인 Mega-FTA나 복수국간 서비스 협정(TiSA)에서 회원국 간 국내규제 협정 협의 난항.
- 그동안 국가 간 협력차원에서, APEC·WTO 회원국 및 OECD는 선진국 및 개발도상국간 금융·통신·의료·교육 등 서비스산업에 대

해 규제협력(Regulatory Cooperation)을 통한 국내규제 원칙 도출을 목표로 포괄적인 논의를 지속적으로 진행해 옴.

- 기본적으로 서비스시장개방을 위해 시장접근 강화와 MFN 및 NT 원칙을 준수하고, 규제의 투명성(Transparency), 설명가능성(Accountability), 공정성(Impartiality) 등 주요원칙 논의.
 - 또한, 해외서비스공급자에 대한 자격·인허가요건 및 취득절차, 기술표준에 대해 불필요한 국내규제 정비 가이드라인 논의.
- 현재 한국은 서비스산업의 지속적 성장과 경쟁력 확대를 위한 APEC 국내규제 주요원칙 개선안 도출을 목표로 하는 바, (1) 주요국의 기체결된 FTA/RTA 협정 내 국내규제 내용을 살펴보고, (2) 서비스 국내규제와 관련된 국제적 논의 동향과 GATS plus 주요원칙을 면밀히 분석할 필요성이 있음.
- 본 연구는 APEC 회원국 간 국내규제의 이질성을 염두에 두고, 가이드라인으로서 사용할 수 있는 국내규제 주요원칙 개선방향을 모색하기 위한 사전 분석 작업임.

2. 연구의 주요 내용

- 본 연구는 서비스시장 경쟁력 확대를 위한 국내규제의 필요성을 살펴보고, 다자차원에서 주요국의 기체결된 FTA/RTA 내 국내규제를 분석함.
- 예를 들어, GATS 제6조 제1항 및 제4항 등을 통해 국내규제 관련규정 및 배경에 대한 이해.
 - WTO GATS 이후, 주요국 기체결 FTA/RTA 협정문 속 국내규제에 대한 검토 및 비교분석.
 - 현재 진행 중인 주요 통상협정(예: TPP, TiSA 등)에서의 논의동향 파악.

□ APEC, WTO 및 OECD 회원국 간 서비스 국내규제 논의 동향을 살펴보고, 전반적 논의 내용과 주요원칙에 대한 검토 수행.

○ APEC, WTO 및 OECD 국내규제관련 보고서 등 다수 활용.